Iniciativas Europeas: Compatibilidad de los espacios de red Natura 2000 con la industria extractiva

César Luaces Frades
Dr. Ingeniero de Minas
Master en EIA
Director General de ANEFA y FdA
Secretario General de COMINROC

Jornada Minera - Rehabilitació d'espais miners

Palma de Mallorca, 3 de marzo de 2016

Índice

1. Antecedentes
2. Nk2 e Industria extractiva: Problemática actual
3. Soluciones
4. Guía compatibilidad de la minería no energética y la red Natura 2000
5. Acciones de la industria extractiva

ANTECEDENTES

Datos UEPG (2013)

- En **Europa** (EU + EFTA) hay **24.800 explotaciones de áridos**
  - En **España**, unas **2.000** activas
- Cerca de un **25 %** de las explotaciones se encuentra **dentro de áreas de red Natura 2000 o en sus proximidades**
  - **¡6.200 explotaciones!**
- Un **40%** son **anteriores a 1990**
- **Ocupación del territorio: menos del 0,1%**

Antecedentes

- “Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo la iniciativa de las materias primas: cubrir las necesidades fundamentales en Europa para generar **crecimiento** y **empleo**”
  - El 73% de la industria europea depende de la extracción de recursos naturales
- Dictamen del Comité Económico y Social Europeo sobre “La **minería no energética en Europa**”

- Necesidad de **fomentar la explotación** de los **recursos naturales existentes** en el territorio europeo de una **manera sostenible con el entorno**

Antecedentes

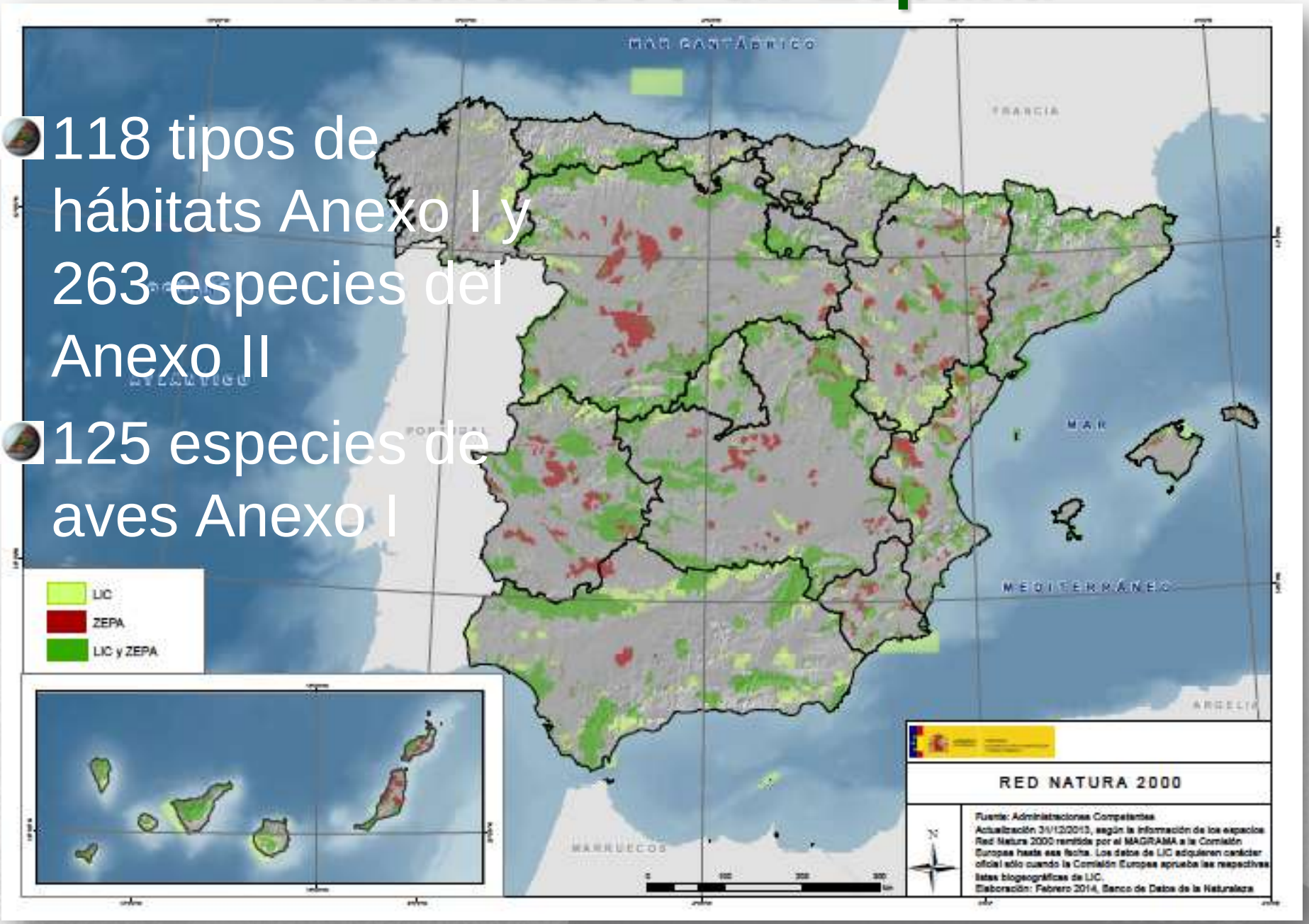
- Directiva 92/43/CEE de Hábitats -> Red ecológica europea “Natura 2000”
- Directiva 79/409/CEE de Aves -> Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA)
- Hábitats naturales y hábitats con determinadas especies-> Lista de Lugares de Importancia Comunitaria (LIC) ->Zonas Especiales de Conservación (ZEC)

España

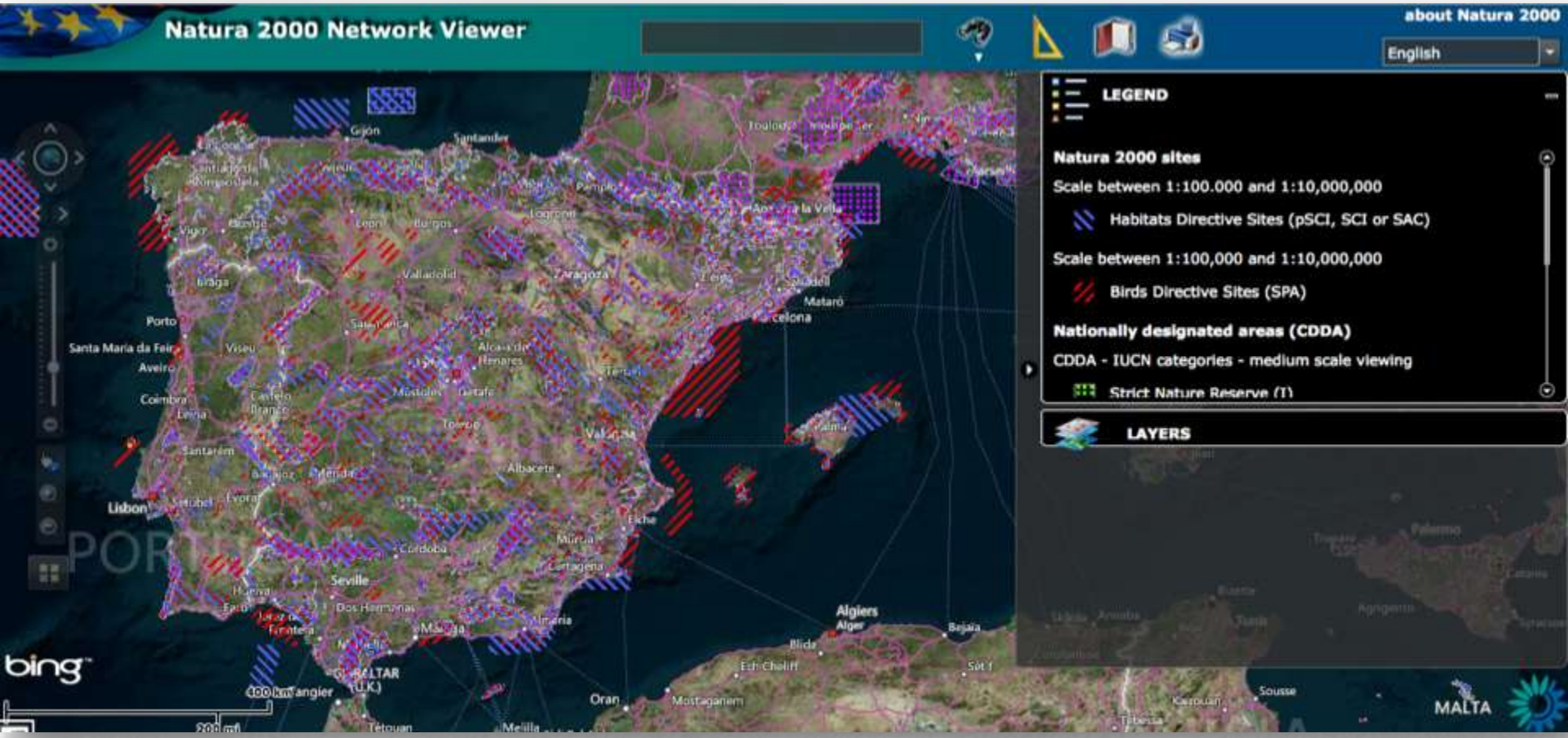
- 504.782 km^2
- 2º pais de Europa por superficie, después de Francia
- 11,76% de la superficie Europea

Natura 2000 en España

- 118 tipos de hábitats Anexo I y 263 especies del Anexo II
- 125 especies de aves Anexo I



Natura 2000 en España
Visor Europa.eu

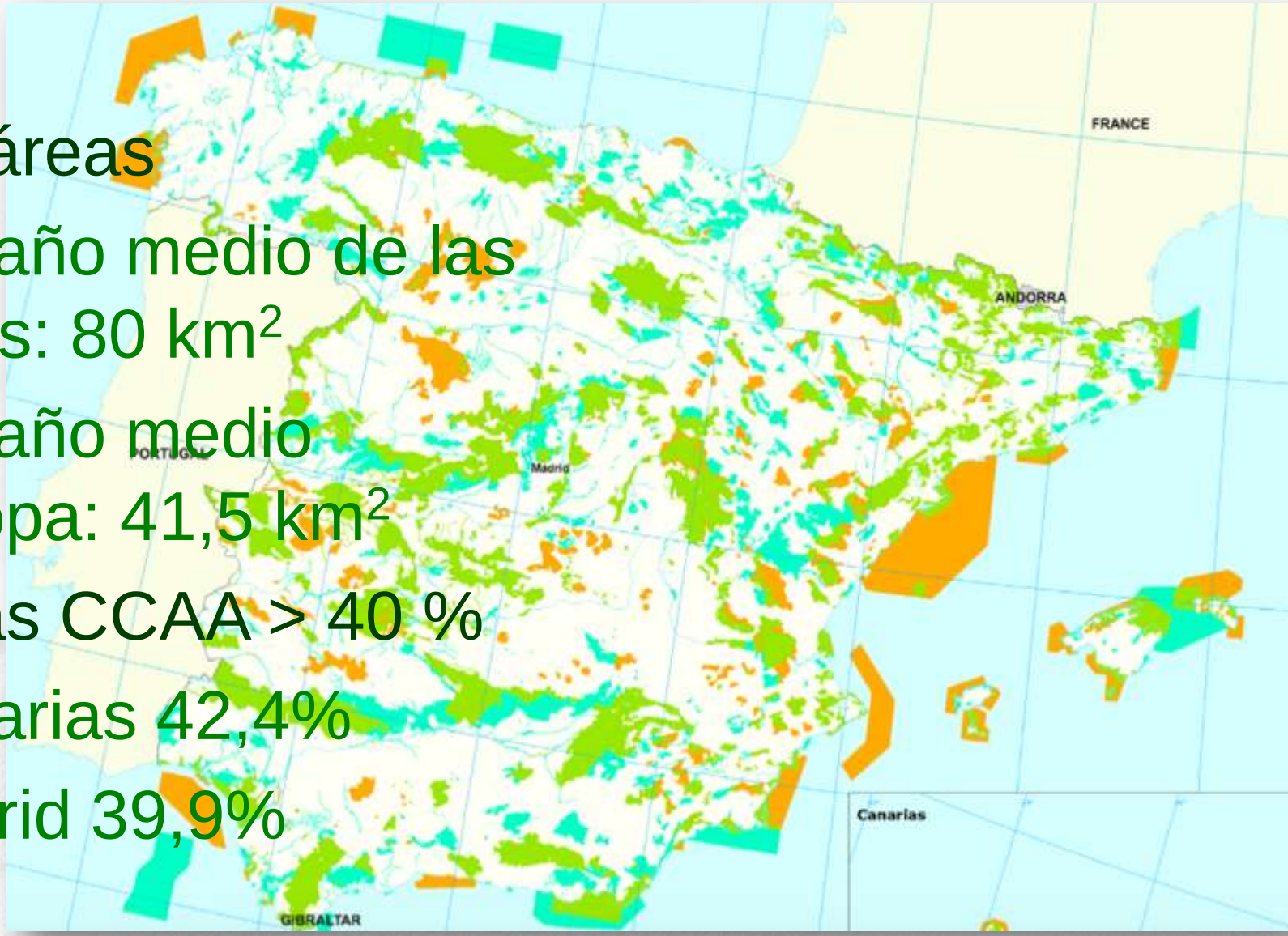


Natura 2000 en España (Barómetro)

- Superficies protegidas por Natura 2000 en España:
  - Lugares de importancia comunitaria (Hábitats) LIC: **23,17%** del territorio
  - Zonas de Especial protección (Aves) Zepa: **19,98%** del territorio
- Total superficie terrestre Natura 2000: **137.444 km²** (**27,21%** del territorio)
  - **Más que Francia + Alemania + Reino Unido**
- **17,43%** del total de Natura 2000 en Europa

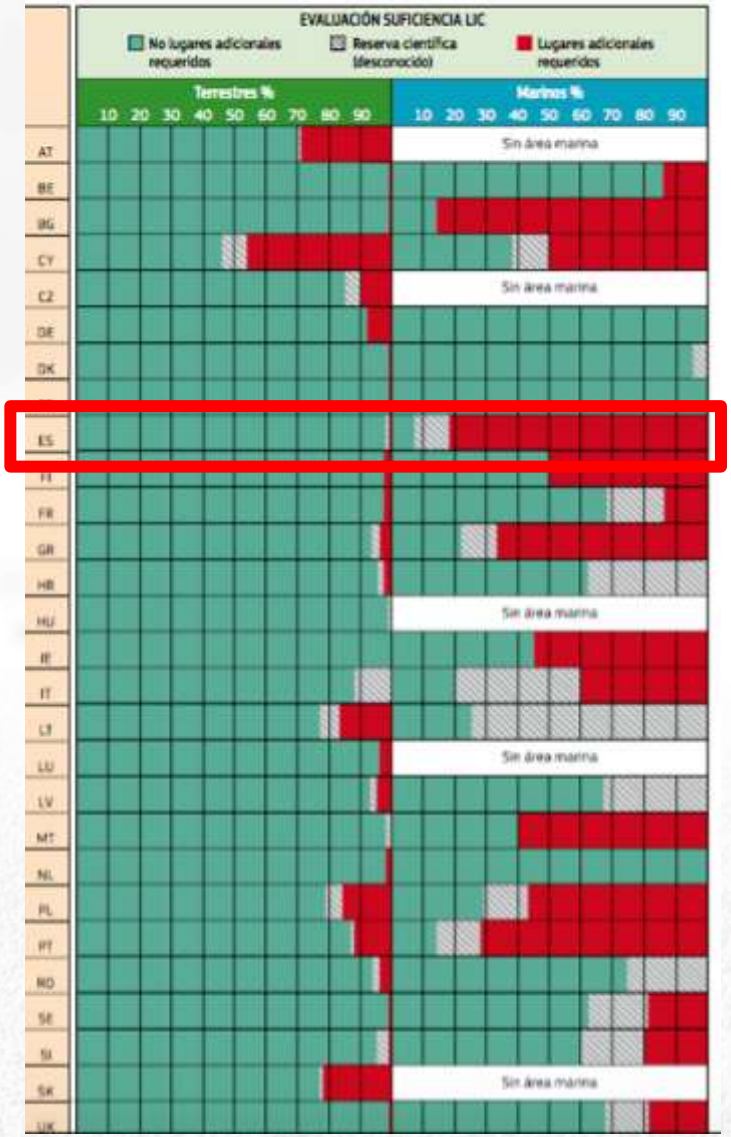
Natura 2000 en España (Barómetro)

- 1.706 áreas
  - Tamaño medio de las áreas: 80 km^2
  - Tamaño medio Europa: 41,5 km^2
- Algunas CCAA > 40 %
  - Canarias 42,4%
  - Madrid 39,9%

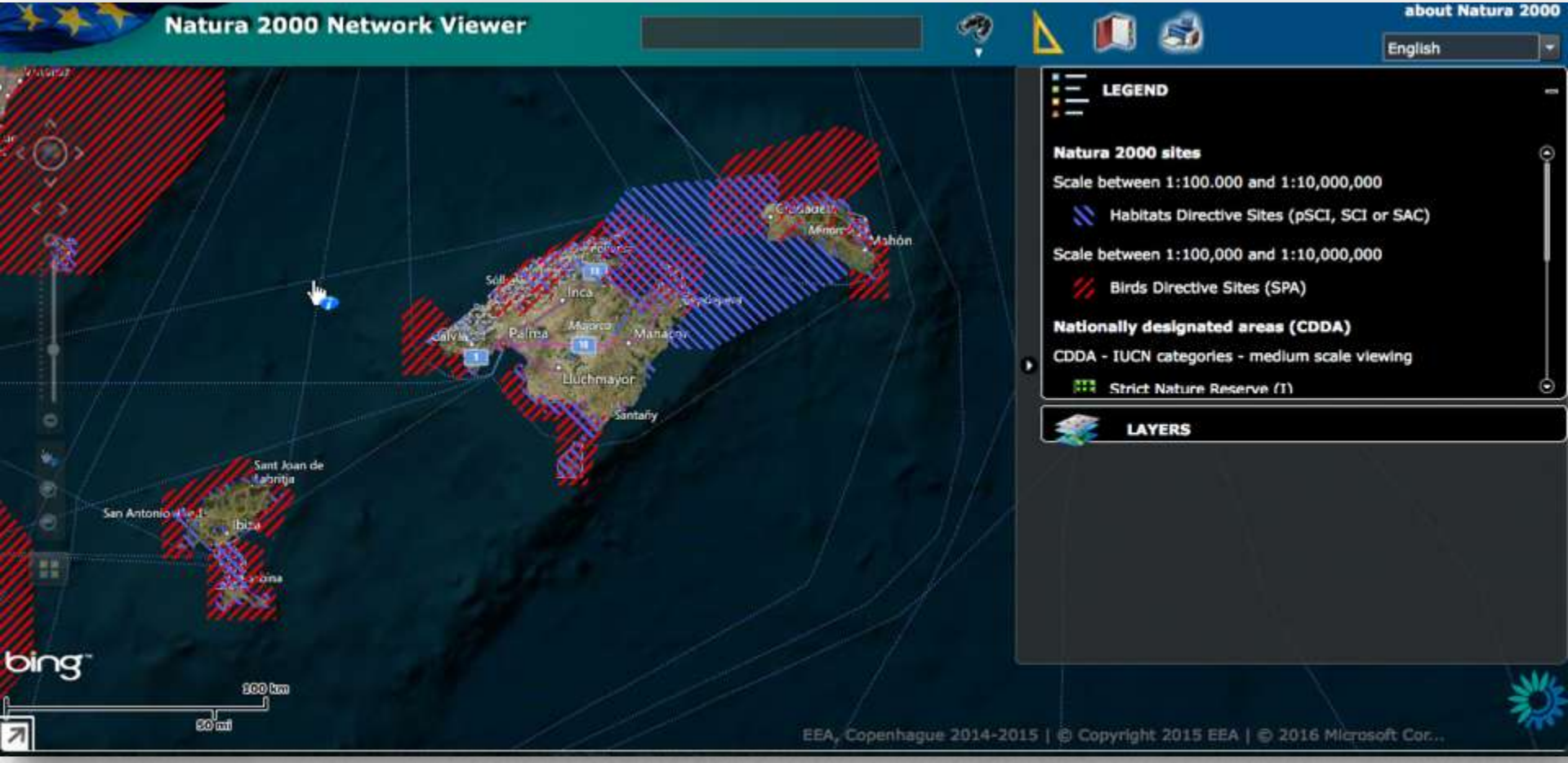


Evaluación de la suficiencia de la red Natura 2000

España Cerca del 100% (terrestre)

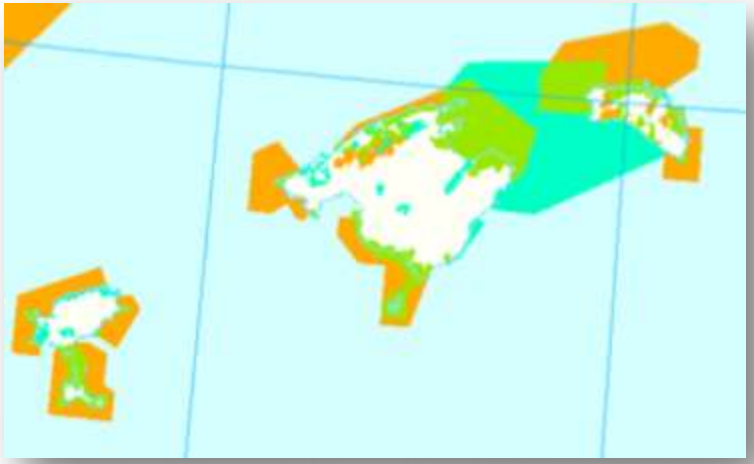


Natura 2000 en Baleares



Natura 2000 en Baleares

- Superficies protegidas por Natura 2000 :
  - 138 Lugares de importancia comunitaria (Hábitats) LIC: 96.315 ha. - 19,20 % del territorio
  - 55 Zonas de Especial protección (Aves) Zepa: 88.448 ha. – 17,57% del territorio



NK2 E INDUSTRIA EXTRACTIVA PROBLEMÁTICA ACTUAL EN EUROPA

ANEFA

Problemática actual

- Evidencia 1: Los recursos mineros están donde los ha ubicado la evolución geológica de la Tierra, no donde deciden los planificadores
- Evidencia 2: Las explotaciones mineras existentes están autorizadas siempre por las Administraciones Autonómicas minera y ambiental
  - Proyecto de rehabilitación
  - EIA

Problemática actual

- Interpretación errónea de los objetivos de la Directiva. Aplicación de un criterio de exclusión
- Zona Natura 2000 = Zona sin actividad minera o con grandes limitaciones.
- Zonas “ocultas” (shadow areas) Natura 2000.
  - Áreas de dispersión de especies, no definidas
  - Criterios técnicos inconsistentes y/o desonocidos
- Influencia de otros espacios protegidos (Parques nacionales o regionales)
- Ausencia de planes de gestión que integren a las actividades económicas existentes

Problemática actual

- Cada país ha designado sus áreas de red Natura de acuerdo con criterios científicos y la información disponible sobre biodiversidad
- Normalmente, en el caso de España y de los otros países, **no se ha tenido en cuenta la realidad preexistente**
- **Conflictos innecesarios con actividades económicas**
  - Agricultura
  - Urbanismo
  - Industria
  - Industria extractiva

Problemática actual

- Para la red Natura 2000:
  - Pérdida de riqueza
  - Dificultades económicas para su mantenimiento
  - Incumplimiento de los objetivos de conservación
- Para la industria extractiva:
  - Preexistente (explotaciones con vida media de varias décadas):
    - Dificultades para modificaciones de proyectos
    - Medidas restrictivas sobrevenidas que comprometen la viabilidad de los proyectos
  - Nueva:
    - Grandes limitaciones para la implantación

Conflictos (1)

- Áreas donde la extracción está prohibida o restringida
  - Las empresas pierden sus reservas mineras
  - Costes de desplazamiento a otras zonas
  - Rehabilitaciones interrumpidas
  - Procesos de autorización eternos

Equivalente a una expropiación de derechos adquiridos

Conflictos (2)

- Áreas donde la extracción es posible, pero con nuevas limitaciones
  - En profundidad
  - Perímetros de protección
- Introducción obligatoria de nuevas MTD (BAT)
  - Sobrecostes no previstos en el proyecto original aprobado

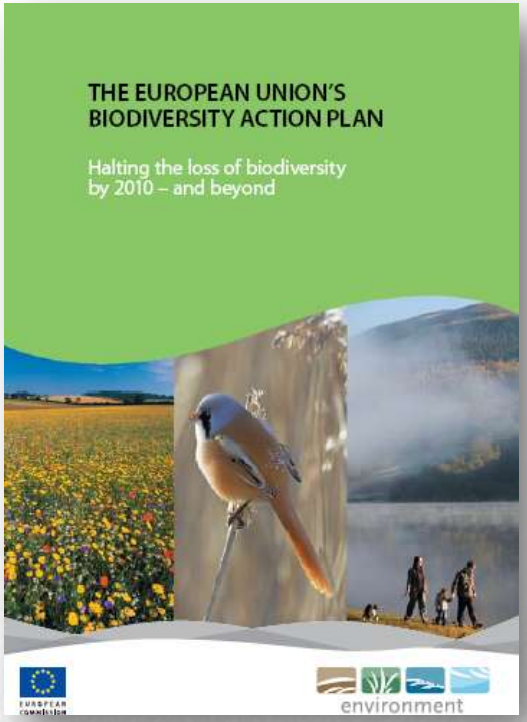
Equivalente a una expropiación de derechos adquiridos

SOLUCIONES

ANEFA
ASOCIACIÓN NACIONAL DE EMPRESARIOS FABRICANTES DE APEROS

Evolución reciente de la política de biodiversidad de la UE

- 2006: Plan de acción para la biodiversidad para acercarse a los objetivos 2010
- 2008: La UE reconoce que **no se pueden cumplir los objetivos** establecidos de conservación de la biodiversidad
- 2010: Se confirma que **la política de protección de la biodiversidad no está operando como debiera**
- 2010: Adopción de una **nueva visión estratégica** de la UE en relación con la **biodiversidad**

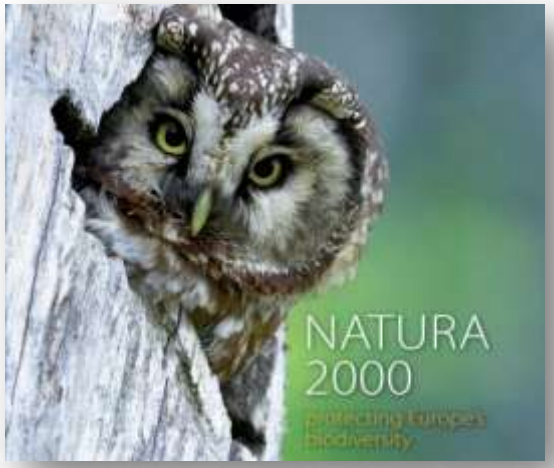


Conferencia “Opciones para un objetivo de la UE para la biodiversidad más allá de 2010”

- Debate en el Parlamento Europeo (14/04/2010).
  - Jo Leinen – Presidente del Comité de Medio Ambiente del Parlamento Europeo
  - Janez Potočnik, Comisario Europeo de Medio Ambiente
    - “UEPG in particular, has been active in **working to enhance biodiversity**, often in cooperation with local communities or NGOs”.
    - The 28.000 European sites are **a kind of a Natura 2000 network** (20.000 sites) and an **excellent opportunity for biodiversity**.

El enfoque post 2010
Objetivo: implicar a las empresas

- Natura 2000 **no pretende impedir la actividad económica**, sino asegurar un **uso sostenible de la naturaleza**.
- Natura 2000 ofrece un **marco para la planificación espacia**l y para un **uso del suelo multifuncional** que aúne la conservación de la naturaleza con las necesidades sociales.
- Natura 2000 requiere de un **proceso participativo, transparente y con compromisos a largo plazo**.
- El compromiso de los **sectores económicos** con los objetivos de la red Natura 2000 debe ser **reconocido y recompensado**.
- Aplicación e intercambio de **buenas prácticas**.



Conferencia Europea de los Minerales Madrid 2010

- Acto de la Presidencia Española de la UE
- Celebrada del 16 al 18 de junio en Madrid
- 350 asistentes de 30 países
  - 17 DG de 14 países
- Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo
  - La iniciativa de las materias primas: cubrir las necesidades fundamentales en Europa para generar crecimiento y empleo
- Acceso a los recursos mineros en Europa

Conferencia Europea de los Minerales Madrid 2010

- Micheal O'BRIAIN – Coordinador de Política – Unidad de Natura 2000 – DG Medio Ambiente – Comisión Europea:
  - Importancia de NEEI en Europa
  - Necesidad de planificación estratégica para alcanzar los objetivos de Biodiversidad
  - Contribución positiva de NEEI a la Biodiversidad Europea
  - Aplicación de buenas prácticas
  - Bases para un compromiso positivo y duradero

Green week 2015

- Karmenu Vella, Comisario Europeo de Medio Ambiente

- Visita a cantera de responsables de Biodiversidad de la DG Medio Ambiente

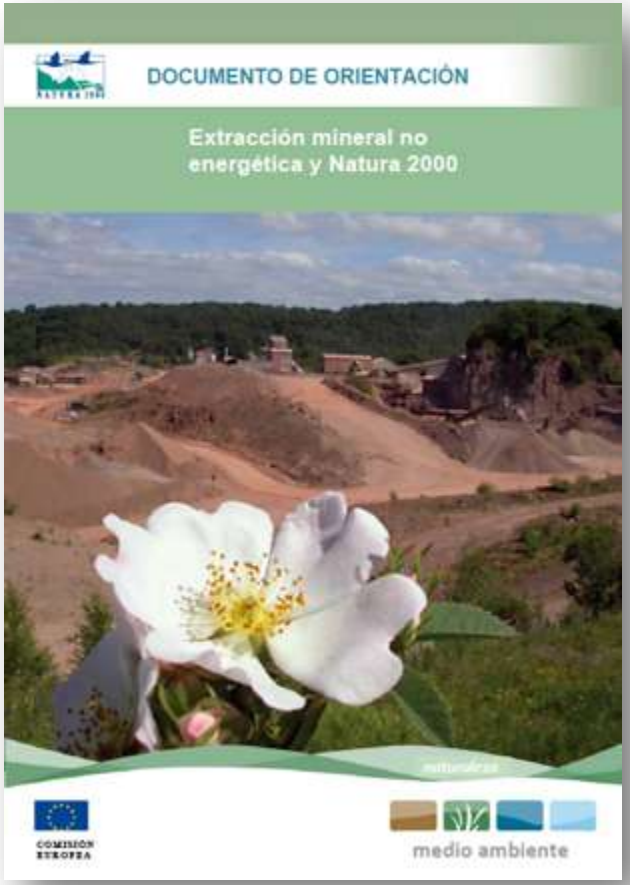
- Jesús Ortiz, presidente de UEPG

- Karl Falkemberg, DG Medio Ambiente

2015 - 2016: Nk2 Fitness Check

- Better implementation
- La Industria extractiva no es un problema, sino una oportunidad para la biodiversidad

- Karmenu Vella, Comisario Europeo de Medio Ambiente



GUÍA COMPATIBILIDAD DE LA MINERÍA NO ENERGÉTICA Y LA RED NATURA 2000 DE LA UE

ANEFA

Extracción de minerales no energéticos y Natura 2000

Nuevo documento de orientación de la Comisión Europea sobre Natura 2000 para la industria extractiva no energética

- Dado que las canteras existantes se están agotando, es preciso descubrir nuevos lugares de extracción para responder a una demanda constante. Algunos de esos lugares pueden estar situados en zonas de gran valor natural o cercanas a ellas, como los espacios Natura 2000.
- Para ayudar a la industria extractiva no energética, la Comisión Europea ha publicado un nuevo documento de orientación sobre cómo garantizar que los planes y proyectos de extracción cumplan los requisitos de la legislación de la UE en materia de protección de la naturaleza.
- El documento de orientación pretende promover una mejor comprensión de cómo evitar o minimizar los efectos potenciales sobre espacios Natura 2000 en particular, y de cómo realizar un evaluación adecuada de conformidad con el artículo 6 de la Directiva de Hábitats.
- El propósito del documento es proporcionar a los promotores económicos y a las autoridades competentes la claridad necesaria con el fin de garantizar que el impulso para un ulterior desarrollo, promovido en la iniciativa pertinente de la UE sobre las materias primas, coincide plenamente con los objetivos de las Directivas de Hábitats y de Aves de la UE.

naturaleza

COMISIÓN EUROPEA

medio ambiente

- Derivada de la nueva estrategia de la Unión Europea: “Iniciativa sobre materias primas minerales” COM(2008) 699
- Establece claramente que **<u>SÍ es posible la explotación sostenible de explotaciones mineras en áreas de la red Natura</u>**
- Participación de ONGs en redacción
  - UEPG (C. Luaces) miembro del GT redactor
- Desarrolla Interpretación del artículo 6.3
  - Ejemplos de gestión minera compatible con la gestión del área de red Natura 2000
- Aprobada por la Comisión Europea y disponible en su web
  - Publicada en 2010
  - http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/management/docs/neei_report_es.pdf
  - Desconocida

Mensajes principales

- **No hay prohibición ‘a priori’** para **nuevas explotaciones o ampliaciones**
- Análisis **caso por caso**
- Todo plan o proyecto que pueda tener un efecto significativo sobre el área, tanto individual como en combinación con otros planes o proyectos, debe someterse a una **evaluación adecuada** sobre sus implicaciones sobre los objetivos de conservación
- Las autoridades competentes **deben aprobar el proyecto o el plan si la integridad del área está garantizada**

Mensajes principales

- Análisis de los efectos potenciales de las minas y canteras sobre la naturaleza
  - La **industria extractiva no energética debe ubicarse donde se encuentran los recursos naturales**
  - La biodiversidad puede verse afectada a lo largo del ciclo de vida de un proyecto, de forma directa o indirecta
  - **No es correcta la exclusión automática de la actividad extractiva de las áreas de red Natura 2000**
    - La importancia del impacto depende del tipo/forma/método de explotación y de la sensibilidad del medio
    - Por lo tanto, debe realizarse una evaluación caso a caso
  - **La industria conoce y aplica medidas preventivas** para evitar y reducir los impactos

Mensajes principales

- La UE reconoce que la IENE tiene un **importante potencial** para **contribuir positivamente a la biodiversidad**
  - Proyectos adecuados, con una **integración efectiva de la conservación de la naturaleza en las etapas de diseño y de operación**
  - **Rehabilitación de las explotaciones (re)creando hábitats y reintroduciendo especies**
    - Existen **muchos casos positivos documentados**
  - Los planes de gestión de las áreas de red Natura son instrumentos muy útiles para asegurar la compatibilidad

Mensajes principales

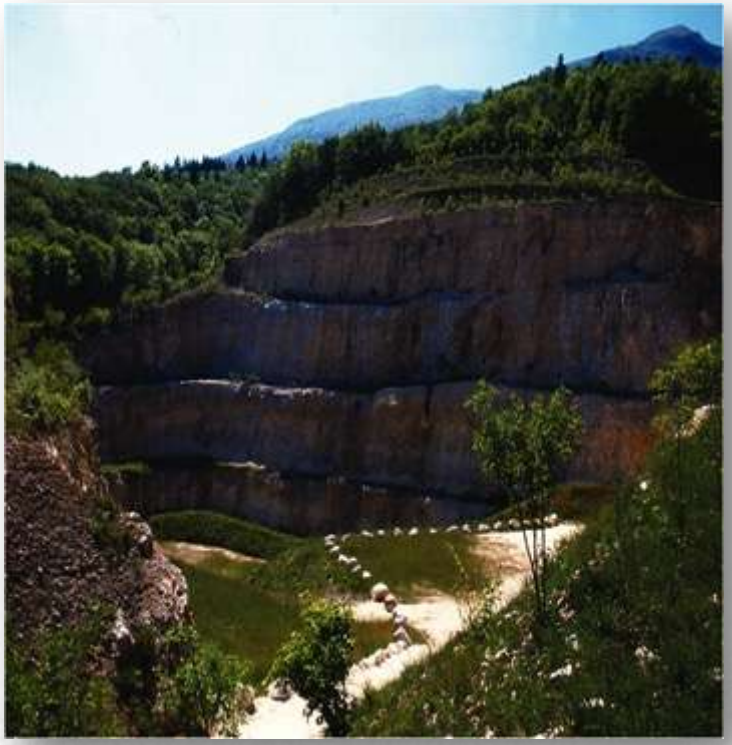
- Evaluación adecuada:
  - Proceso **paso a paso** para evaluar los impactos significativos sobre Natura 2000
    - Centrado en los objetivos de conservación
    - Mitigación integrada en el proceso productivo
  - Coordinación entre los procedimientos de EIA y SEA para reducir y simplificar la carga administrativa y mejorar la eficacia
  - Se requiere por el promotor información objetiva y comprobable para que la autoridad competente pueda decidir sobre la compatibilidad con la integridad del área de red Natura
  - Las **alternativas** y, si se requieren, las **medidas compensatorias** deben analizarse adecuadamente y ponerse en práctica

ACCIONES DE LA INDUSTRIA EXTRACTIVA

ANEFA
ASOCIACIÓN NACIONAL DE EMPRESARIOS EXPLICANTES DE ÁRIDOS

Los proyectos de rehabilitación

- Herramienta esencial
- Obligatorios desde 1982
- Controlados anualmente por las Administraciones
  - Minas
  - Medio Ambiente
- R.D. 975/2009



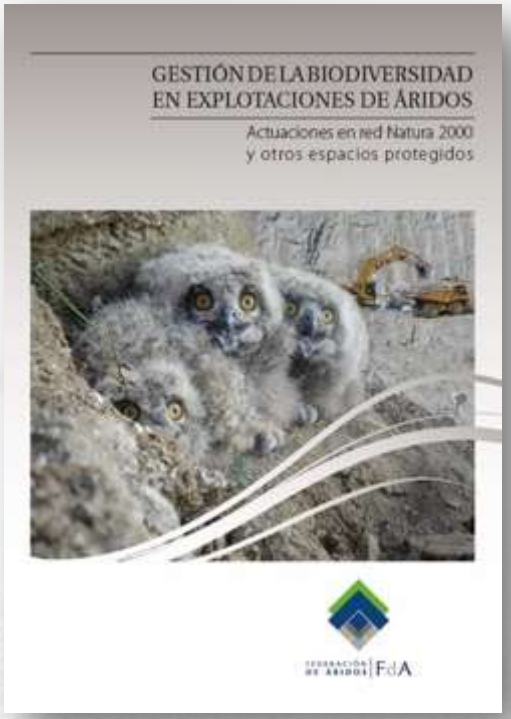
Los planes de gestión de la biodiversidad

- Herramienta voluntaria
- 22 % de las explotaciones
- Tuteladas por equipos de biólogos expertos

UEPG Sustainable Development Awards

COUNTDOWN 2010 SAVE BIODIVERSITY

GAP ARIDOS



PROGRAM emplea verde 2007-2013

FONDO SOCIAL EUROPEO

Fundación Biodiversidad

El día de los árboles, los áridos y la biodiversidad

Acuerdos voluntarios de colaboración con ONG

- Acuerdo MMAMRyM – TRAGSA – COMINROC – FECOMA
  - Distribución y plantación de **300.000** árboles en > 200 explotaciones (2010 y 2011)
- ANEFA – Fundación Tormes (2015)
  - Rehabilitación ecológica
- Próximo acuerdo con SEO Birdlife

Acuerdo Gremi – Administración Autonómica Medioambiental (2014 – …) Seguimiento de Águilas

MUCHAS GRACIAS