

## Secció III. Altres disposicions i actes administratius

### CONSELL DE GOVERN

**7124**

*Acord del Consell de Govern de 10 de juliol de 2026 de revocació de la declaració de projecte industrial estratègic Projecte DAMM Next Generation Mallorca*

**Fets**

1. El Consell de Govern l'1 de desembre de 2023 va aprovar la declaració com a projecte industrial estratègic de les Illes Balears la inversió Projecte DAMM Next Generation Mallorca al municipi de Palma, la qual es va publicar en el BOIB núm. 164 de 2 de desembre de 2023.

El Projecte DAMM Next Generation Mallorca, pretén impulsar el sector industrial de Balears i diversificar-ne l'economia mitjançant el desenvolupament i la consolidació de les instal·lacions de producció de lactis i cervesa, així com instal·lacions logístiques principals localitzades a l'illa de Mallorca. Totes les instal·lacions se situen en el terme municipal de Palma i estan dividides en dues parcel·les independents, i tot això tenint en consideració la sostenibilitat com a paràmetre fonamental en el desenvolupament d'aquestes instal·lacions.

El projecte es compon de 3 subprojectes que defineixen les actuacions que s'han de realitzar de producció i logística, tant de cervesa com de productes lactis i que se situen a Palma. Amb aquestes actuacions, s'indica que el Projecte DAMM Next Generation Mallorca aconseguirà:

- Augmentar la fabricació local de productes de km 0, tant de lactis com de cerveses.
- Dotar d'un efecte tractor imprescindible el sector ramader local (la tendència actual del qual és a la desaparició).
- Reduir notablement les emissions de CO<sub>2</sub> i els costos derivats del transport d'aquests productes des de fora de Mallorca.
- Alliberar sòl utilitzat per les seves altres instal·lacions logístiques a Mallorca que ara se centralitzaran en el nou centre.
- Generar llocs de treball qualificats dins de l'àrea industrial.
- Millorar la sostenibilitat de les seves plantes de producció i logística amb la incorporació de plantes de generació d'electricitat amb plaques solars fotovoltaïques d'autoconsum en coberta, la implantació de punts de recàrrega per a vehicles elèctrics i la substitució de vehicles dièsel per vehicles elèctrics, la reducció dels consums dels seus processos industrials i la incorporació d'estacions depuradores d'aigües residuals.

El Projecte DAMM Next Generation Mallorca el compondran les instal·lacions principals següents:

- Nova planta microcervesera per a fabricació local de cervesa marca Rosa Blanca, així com la instal·lació de dilució de cervesa i càrrega *beer-drive* per minimitzar el nombre de transports des de la península de cerveses fabricades per Damm, SA. Aquesta planta, al seu torn, incorpora la seva pròpia depuradora d'aigües residuals i la seva sala d'energia.
- Desenvolupament i consolidació de la planta de processament de productes lactis d'AGAMA a Palma. Aquesta ampliació inclourà l'augment de la capacitat de processament (augmentant la producció prevista de 9.000 m<sup>3</sup>/any a 14.000 m<sup>3</sup>/any amb una nova capacitat total de 20.000 m<sup>3</sup>/any), la incorporació d'una nova línia d'envasament en vidre retornable i no retornable, una nova línia de producció i envasament de iogurts, la seva pròpia planta depuradora d'aigües residuals i la seva planta solar fotovoltaica d'autoconsum en coberta.
- Desenvolupament del Centre Logístic Palma-1, sobre la base del magatzem existent, la qual cosa proporcionarà les àrees d'emmagatzematge i d'edificació necessàries (que contindrà, al seu torn, la planta microcervesera i de dilució de cervesa), incorporarà sistemes de digitalització per a les tasques logístiques, afegirà la seva planta solar fotovoltaica d'autoconsum en coberta, punts de recàrrega per a vehicles elèctrics i la substitució de vehicles dièsel per vehicles elèctrics per comercialitzar i distribuir begudes.

Les condicions imposades a la declaració del projecte com a estratègic són les següents:

**Per part de la Llei 14/2019**

El projecte s'ha de sotmetre a avaluació ambiental o integrada en tots els supòsits en què la normativa mediambiental així ho exigeixi.

**Per part de l'Ajuntament de Palma**

Per part del Departament d'Obres respecte dels projectes indicats:

- a) Quant al projecte de Centre logístic i microcerverceria es va informar respecte a la necessitat de presentar més documentació per tal de determinar tot el compliment respecte de la normativa urbanística vigent. No obstant això, també s'informa sobre l'incompliment



de la normativa respecte dels següents paràmetres:

a. Es determina que, respecte del paràmetre d'edificabilitat, el més restrictiu és el que fixa el POD (2021), concloent que es supera en gran mesura el màxim establert i que tampoc compleix l'edificabilitat màxima que es fixa al Pla Parcial del Polígon de Llevant, així com l'alçada màxima i la separació mínima a vials. No obstant això, indica que l'eliminació d'una sèrie de volums que es troben a l'espai de separació mínima així com la reducció d'uns 700 m<sup>2</sup> d'edificabilitat i la correcció de l'incompliment de separació mínima a vials i alçada màxima comportarien el compliment d'aquest paràmetre:

Nota: Cal indicar que, respecte els paràmetres urbanístics essencials que fixa el Pla Parcial, l'eliminació dels volums que es troben a l'espai de separació mínima, la correcció d'aquelles part que incompleixen l'alçada màxima i la separació mínima a vials, i la reducció de 744 m<sup>2</sup> d'edificabilitat, comportarien el compliment d'aquest paràmetre. Respecte els paràmetres urbanístics essencials que fixa el POD, l'eliminació dels volums que es troben a l'espai de separació mínima, la correcció d'aquelles part que incompleixen l'alçada màxima i la separació mínima a vials, i l'eliminació del concepte de volumetria de manteniment (VM), comportarien el compliment del paràmetre de l'edificabilitat i de l'altura màxima permesa donada la seva qualificació de zona M3a (Actualment el POD es troba en revisió d'aprovació definitiva).

b. No es pot analitzar la resta de normativa que n'és d'aplicació atès que el que s'ha aportat és un projecte bàsic d'activitats i no un projecte d'edificació.

c. Respecte d'informes sectorials preceptius i vinculants d'altres administracions, com per exemple el de la Direcció General de Recursos Hídrics (per trobar-se en zona inundable), podrien fer que s'hagués de modificar la implantació i característiques de la nova edificació.

b) Quant al projecte de la planta industrial processadora de lactis, es va informar respecte a la necessitat de presentar més documentació per tal de determinar tot el compliment respecte de la normativa urbanística vigent. No obstant això, també s'informa sobre l'incompliment de la normativa respecte dels següents paràmetres:

a. Respecte als paràmetres urbanístics essencials cal indicar que, donat que la gran part de la intervenció es realitza en un edifici existent, aquests paràmetres són poc rellevants, excepte a les intervencions del canvi de cobertes, on s'hauria de determinar l'altura a la que es col·loquen aquestes noves cobertes, i la nova estació depuradora on no es defineix la seva edificabilitat (la qual cosa és molt rellevant perquè existeix un sobrant d'edificabilitat prou important per poder computar).

b. Respecte a la resta de normativa que li és d'aplicació, el més important gira entorn a la necessitat de demostrar el compliment de la legalitat de totes les edificacions. Aquest fet no s'ha pogut demostrar per la naturalesa de la documentació presentada, ja que l'aporta't és un projecte bàsic d'activitats i no un projecte d'edificació, i per la falta de documentació que acrediti la seva legalitat.

c. Cal indicar que l'informe preceptiu i vinculant de la Direcció General de Recursos Hídrics podria modificar la implantació de la nova estació depuradora per trobar-se en zona inundable.

d. Cal indicar també, que els informes preceptius i vinculants de les altres administracions, i en especial, el de la Direcció General de Recursos Hídrics (per trobar-se en zones inundables), podria modificar la implantació, característiques, etc., de la nova estació depuradora.

#### Per part del Consell de Mallorca

##### 1. En relació amb l'ordenació territorial general

D'acord amb els plànols del Pla Territorial Insular de Mallorca, l'àmbit del Projecte del Centre logístic Palma-1 DAMM Next Generation Mallorca i de la Planta micro cervesera, així com l'àmbit de la Planta industrial Processadora de lactis, estan situats en un Àrea de desenvolupament urbà i urbanitzable i, per tant, el règim d'usos serà regulat en el planejament urbanístic municipal.

A més, estan situats en la Unitat del Paisatge UP4 Badia de Palma i Pla de Sant Jordi. Per altra banda, la zona rústica més propera, d'acord amb el plànol 3 del PTIM, té un grau de valoració paisatgística alt, molt alt i extraordinari, i es troba en les immediacions de l'Àmbit d'intervenció paisatgística AIP-III "entorns del torrent Gros".

##### 2. En relació amb l'ordenació territorial sectorial

D'acord amb el Pla Director Sectorial Energètic de les Illes Balears (PDSEIB) modificat pel Decret 33/2015 (BOIB 16 de maig), les noves instal·lacions es consideren instal·lacions fotovoltaiques sobre coberta i estan permeses.

A més, estan situades a zones d'aptitud ambiental i territorial alta, per tant, aquells sòls de major aptitud ambiental i territorial per acollir les instal·lacions i, per tant, es consideren prioritaries per implantar-les.

D'acord amb la Disposició transitòria sisena de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, introduïda pel Decret Llei 4/2022, de 30 de març, es preveu que durant un termini de dos anys des de l'entrada en vigor de la disposició (des del 31 de març de 2022), el sòl urbà o urbanitzable diferent al residencial, turístic o dotacional que tingui la consideració de zona d'aptitud alta, tindrà la consideració de zona de desenvolupament prioritari per a la implantació d'energia renovable, i per tant, les instal·lacions d'energies renovables tindran la consideració d'ús admès.



A més, d'acord amb l'art. 52 de la Llei 10/2019, amb la redacció conferida pel DL 4/2022, de 30 de març, la implantació de panells fotovoltaics per a la producció d'electricitat està permesa en tota coberta el sòl urbà amb les condicions que s'hi estableixen.

Ambdós emplaçaments es troben confrontants amb sengles vies de la xarxa primària de carreteres del Consell, la Ma-15 i la Ma-19 i per tant s'adverteix que caldrà analitzar la necessitat de tramitar els informes i/o autoritzacions previstos a la Llei 5/1990, de Carreteres de les Illes Balears.

### 3. En relació amb la integració paisatgística

El Consell de Mallorca, en l'àmbit de les seves competències en matèria de planificació territorial i urbanística i d'altres polítiques sectorials d'incidència paisatgística, va elaborar l'any 2019 l'Estratègia del paisatge del Consell de Mallorca, que té com a marc de referència el Conveni Europeu del Paisatge (CEP) del Consell d'Europa, tenint en compte que Espanya va ratificar el conveni el novembre de 2007 i que el Consell de Mallorca, mitjançant l'Acord de 4 de febrer de 2008, es va adherir als "principis, els objectius i les mesures que conté el conveni.

Un dels objectius d'aquesta Estratègia de paisatge és incorporar la dimensió paisatgística a les polítiques i als instruments sectorials d'incidència en el paisatge, a través de, entre d'altres, la integració paisatgística en l'ordenació del sector energètic.

En relació amb la planta fotovoltaica que se situarà en la coberta del Centre logístic Palma-1, no s'han adjuntat seccions de l'edifici i per tant, no queda clar quin angle formaran els panells fotovoltaics amb la coberta existent.

En relació amb la planta fotovoltaica que se situarà en la coberta de la planta industrial processadora de lactis, tampoc s'han adjuntat seccions de l'edifici i per tant, no queda clar quin angle formaran els panells fotovoltaics amb la coberta existent.

Tenint en compte l'elevada visibilitat de la ubicació de la planta fotovoltaica del centre logístic per la seva proximitat de l'autopista de Llevant i l'elevada visibilitat de la ubicació de la planta fotovoltaica de la coberta de la planta industrial processadora de lactis per la seva proximitat a la carretera de Manacor, seria convenient utilitzar sistemes de panells coplanars a la coberta, per tal de reduir la visibilitat de la nova instal·lació. A més, seria convenient que els panells solars que s'instal·lin no tinguin marcs o bé aquests marcs tinguin el mateix color que la cèl·lula fotovoltaica i que els elements de suport dels panells així com els perfils no tinguin colors brillants i tinguin colors el més integrat possible en l'entorn, per tal de reduir l'impacte paisatgístic de la nova instal·lació.

### Per part de les al·legacions rebudes

Compliment amb l'article 29 del Reglament (UE) No 1169/2011 del Parlament Europeu i del Consell de 25 d'octubre de 2011 sobre la informació alimentària facilitada al consumidor.

2. L'11 de desembre de 2023, el conseller d'Empresa, Ocupació i Energia va notificar a Damm, SA, l'Acord del Consell de Govern de declaració del projecte industrial estratègic Projecte DAMM Next Generation Mallorca (DEHÚ 40796566576b39ce28b1). A més, s'indicava que, amb la finalitat de donar compliment a allò que disposa l'article 5.1 de la Llei 14/2019, de 29 de març, de projectes industrials estratègics de les Illes Balears «la persona titular de la conselleria competent en matèria d'indústria informará periòdicament el Consell de Govern i el Consell de la Indústria de les Illes Balears sobre l'estat de tramitació i, si s'escau, de l'execució dels projectes industrials estratègics de les Illes Balears», sol·licitava la tramesa d'informes de seguiment sobre l'evolució del projecte cada sis mesos des de la data de recepció de la notificació.

3. L'11 de desembre de 2023, el conseller d'Empresa, Ocupació i Energia va notificar a l'Ajuntament de Palma l'Acord del Consell de Govern de declaració del projecte industrial estratègic del Projecte DAMM Next Generation Mallorca conforme a l'article 3.10 de la Llei 14/2019 (GOIBS472373/2023).

4. Damm, SA, d'acord amb l'ofici de notificació de l'Acord del Consell de Govern, hauria d'haver presentat dos informes semestral de seguiment sobre l'evolució del projecte durant l'any 2024. En data 12 de febrer de 2025 no se n'havia rebut cap.

5. En data 12/02/2025, la Direcció General d'Indústria i Polígons Industrials va requerir Damm, SA, perquè presentàs l'informe semestral de seguiment sobre l'evolució del projecte (DEHÚ 528186267ab3f0e8ebe5) perquè en el termini de deu dies comptadors des de l'endemà de rebre la notificació, enviassin la documentació requerida. L'11 de març de 2025 no s'havia rebut res.

6. Davant l'incompliment per part de Damm, SA, el dia 12 de març de 2025 se li notifica la Resolució d'11 de març de 2025 d'inici de revocació de la declaració del projecte industrial estratègic Projecte DAMM Next Generation Mallorca (DEHÚ núm. 944249767d0408e1207b).

7. En data 17/03/2025, Damm, SA, aporta en resposta al requeriment i a la Resolució d'inici de revocació (GOIBE186406/2025) el primer informe de seguiment del projecte, en què indica que el projecte consta de 3 subprojectes:

- a) Projecte de desenvolupament del Centre LOGÍSTIC Palma-1: es continua a l'espera d'obtenir la llicència d'obres. S'han respost a les deficiències informades des de l'ajuntament.
- b) Projecte de nova planta Microcervera: es troba en suspens a l'espera de convocatòria d'ajudes.
- c) Projecte de desenvolupament i consolidació de la planta de processament de productes lactis d'AGAMA: es van presentar a una convocatòria d'ajudes de FOGAIBA. Detingut a l'espera de l'estat de la sol·licitud.



8. En data 16/10/2025, previ requeriment, Damm, SA, va presentar el segon informe de seguiment. En l'informe indica l'evolució dels 3 subprojectes que formen part del projecte:

a) Projecte de desenvolupament del Centre Logístic Palma – 1:

Es va presentar el 25 de febrer de 2025 el Projecte Bàsic Modificat del mateix a l'Ajuntament de Palma. El projecte continua esperant obtenir la llicència d'obres.

La viabilitat econòmicofinancera del projecte esmentat, tal com es descriu al punt VII de la Memòria del projecte aprovat com a projecte industrial estratègic, depèn de la possibilitat d'obtenir subvencions a la inversió per part d'organismes públics i, fins ara, no ha sorgit cap convocatòria de subvencions públiques a què poder presentar el projecte.

b) Projecte de nova planta Microcervesera:

Es troba en suspens en espera de convocatòria d'ajuts.

c) Projecte de desenvolupament i consolidació de la planta de processament de productes lactis d'AGAMA:

Es van presentar en una convocatòria d'ajuts de FOGAIBA. Detingut en espera de l'estat de la sol·licitud. A més d'això, s'indica que la situació del mercat lacti a les Balears ha patit canvis substancials des d'1/12/2023 data de la declaració de projecte industrial estratègic principalment degut a la competència amb els productes lactis no fabricats a Mallorca, així com a la manca de continuïtat i tancament gradual de les granges de boví a Mallorca que proporcionen la matèria primera per al seu procés. Pels motius anteriors, aquest subprojecte es troba actualment en suspens fins que canviïn aquestes circumstàncies.

9. Havent transcorregut més de sis mesos sense haver-se dictat i notificat la resolució de revocació, el dia 26/11/2025 es notifica a Damm, SA, la Resolució de dia 26/11/2025 del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia per la qual es declara la caducitat de la revocació de la declaració del projecte industrial estratègic Projecte DAMM Next Generation Mallorca (DEHÚ núm. 91074016926df9629565).

10. En data 24/02/2026, la Direcció General d'Indústria i Polígons Industrials va requerir Damm, SA, perquè presentàs la documentació i informació relativa a la modificació del projecte del Centre Logístic Palma – 1 i se la va informar sobre el fet que l'article 5 de la Llei 14/2019 disposa que el Consell de Govern, a proposta motivada de la persona titular de la conselleria competent en matèria d'indústria, i amb l'informe previ del Consell de la Indústria, podrà declarar la revocació de la declaració de projecte industrial estratègic en el supòsit de modificació substancial no autoritzada del projecte executat respecte del projecte presentat.

Per tant, no es pot modificar de forma substancial el projecte declarat com a estratègic sense autorització. En cas de modificació, correspon a la Direcció General d'Indústria i Polígons Industrials considerar el caràcter substancial de la modificació realitzada. El fet que es modifiqui sense aquesta autorització és causa de revocació de la declaració de projecte industrial estratègic.

En el requeriment es va indicar que es considerava que podien estar incomplint les condicions que varen donar lloc a la declaració del seu projecte com a projecte industrial estratègic, la qual cosa derivaria en el fet que no serien aplicables els efectes de la declaració de l'article 4 de la Llei 14/2019, que inclou l'autorització per iniciar i executar les obres i la no subjecció a les llicències municipals.

11. En data de 12/03/2026, Damm SA, va respon el requeriment (GOIBE192251/2026) i indica que aporta la documentació següent:

- Proyecto modificado del Centro Logístico Palma-1, presentado recientemente ante el Ayuntamiento de Palma.
- Documento comparativo entre el proyecto original y el proyecto modificado, incluyendo las principales magnitudes técnicas y económicas.
- Documentación relativa a la reciente evolución del subproyecto vinculado a la planta de productos lácteos de AGAMA.
- Cualquier otra información técnica necesaria para la adecuada valoración del estado actual del proyecto.

El objetivo del presente escrito es, por tanto, facilitar a esa Dirección General una visión actualizada y completa de la evolución del proyecto, así como aclarar los aspectos planteados en el requerimiento recibido, poniendo de manifiesto que el proyecto continúa alineado con los objetivos que motivaron su declaración como Proyecto Industrial Estratégico de las Illes Balears.

Conclou que:

- El Proyecto DAMM Next Generation Mallorca continúa desarrollándose conforme a los objetivos que motivaron su declaración como Proyecto Industrial Estratégico de las Illes Balears.
- La modificación del proyecto del Centro Logístico Palma-1 responde a ajustes técnicos y económicos destinados a garantizar su viabilidad y ejecución efectiva, sin alterar la naturaleza ni los objetivos industriales del proyecto.
- La evolución del subproyecto vinculado a la planta de productos lácteos de AGAMA responde a circunstancias estructurales del mercado lácteo que han hecho inviable su desarrollo en los términos inicialmente previstos, sin que ello afecte a la continuidad del resto de actuaciones que integran el proyecto estratégico.
- El proyecto actualizado mantiene su contribución al desarrollo del tejido industrial, la inversión tecnológica, la sostenibilidad energética y la generación de actividad económica en las Illes Balears, en línea con los criterios establecidos en la Ley 14/2019, de 29 de marzo, de proyectos industriales estratégicos.





El Servei de la UDIT, la ITV i el Registre Industrial informa sobre la resposta de Damm, SA, i indica que el projecte inicial consta de 3 subprojectes:

1. Projecte de desenvolupament del Centre Logístic Palma – 1.
2. Projecte de nova planta microcervesera.
3. Projecte de desenvolupament i consolidació de la planta de processament de productes lactis d'AGAMA.

Cada un d'aquests 3 subprojectes ha sofert modificacions importants:

1. El subprojecte de la planta d'AGAMA *s'ha cancel·lat*, ja que es considera que és inviable econòmicament. Això suposa:

- La no inversió prevista de 7,9 milions d'euros a la planta, que es queda en zero.
- Desapareix l'efecte tractor del projecte en la indústria balear proporcionat per l'augment de la demanda de llet de productors locals, i l'atractiu per a noves indústries de processat de productes lactis.
- Reducció de la generació d'ocupació.
- La no reducció de l'impacte ambiental per la reducció d'emissions de CO2 associada al transport de productes lactis des de la península.

2. El subprojecte del Centre Logístic Palma –1 ha sofert modificacions que suposen la reducció de la inversió de 18,18 milions a 11,60 milions d'euros.

3. El subprojecte de la planta microcervesera ha sofert modificacions que suposen la reducció de la inversió de 15,70 milions a 9,43 milions d'euros.

Per tant, les inversions totals previstes del projecte han passat de 41,8 milions a 21 milions d'euros.

Aquestes modificacions han afectat la justificació dels requisits que es varen avaluar per tal de considerar com a estratègic aquest projecte industrial (article 2.4 de la Llei 14/2019). Entre aquests requisits es troben afectats, almenys, els següents:

- a) La viabilitat econòmica i financera del projecte.
- b) La previsió de la millora o expansió del teixit industrial de les Illes Balears, així com la diversificació del model econòmic i productiu de les Illes Balears.
- c) La generació d'ocupació de qualitat que suposi el projecte.
- g) El nivell d'inversió que aportí al sector industrial.
- m) La sostenibilitat mediambiental més gran.
- n) Altres requisits que motivin la importància del projecte pel que fa al teixit industrial balear: garantir la viabilitat d'una empresa y marca històrica y emblemàtica de la indústria mallorquina, com és Agama, que va ser creada el 1958 amb l'esperit d'oferir productes lactis produïts a Mallorca.

Per tant, es va considerar que Damm, SA, havia fet una modificació substancial no autoritzada del projecte, així com dels objectius que varen motivar la declaració del projecte industrial com a estratègic. Això és causa de revocació de la declaració de projecte industrial estratègic segons l'article 5 de la Llei 14/2019.

12. En data 26/03/2026 es notifica a Damm, SA, la Resolució del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia d'inici de revocació de la declaració del projecte industrial estratègic Projecte DAMM Next Generation Mallorca (DEHÚ núm. 397978069c4fc5e94e50).

13. En data 10/04/2026 Damm, SA, presenta un escrit d'al·legacions a la Resolució del punt anterior (GOIBE271081/2026).

14. L'Acord del cap del Departament de la Direcció General d'Indústria i Polígons Industrials de 21/04/2026 d'obertura d'un nou període de prova en el procediment de revocació de la declaració del projecte industrial estratègic Projecte DAMM Next Generation Mallorca, notificat el 24/04/2026 (DEHÚ núm. 670494769eb12f973cdf).

15. El 4/05/2026, Damm, SA, presenta un escrit d'al·legacions (GOIBE326483/2026) en resposta a l'obertura d'un nou període de prova, en el qual manifesta que:

(...) No requiere en este momento, por tanto, proponer nuevas pruebas o aportar documentación adicional, solicitando expresamente que la documentación ya presentada sea tenida en cuenta y valorada de manera motivada en la propuesta de resolución, por ser suficiente para acreditar los hechos relevantes del procedimiento. (...) no se estaba solicitando a esta Administración que, justo tras la presentación de su escrito de alegaciones, se le otorgará un nuevo plazo para aportar pruebas adicionales o nueva documentación, sino que, una vez se dicte la propuesta de resolución, se le conceda un plazo adicional para que pueda presentar las alegaciones que estime oportunas.





16. L'Acord del director general d'Indústria i Polígons Industrials d'incorporació de la totalitat dels actes, tràmits, informes, al·legacions i documents que consten en el procediment caducat de 27/05/2026, notificat a Damm, SA, el 28/05/2026 (DEHÚ núm. 35507366a16db4a81ea8).

17. L'informe tècnic del cap del Departament i dels caps del Servei d'Indústria i Polígons Industrials i del Servei de la ITV, la UDIT i el Registre Industrial de la Direcció General d'Indústria i Polígons Industrials de 28/05/2026 respecte de les al·legacions presentades per Damm, SA, a la Resolució del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia de 26/03/2026 d'inici de revocació de la declaració del projecte industrial estratègic Projecte DAMM Next Generation Mallorca. Es respon a les al·legacions presentades per Damm, SA, el 10/04/2026, esmentades en el punt 13:

**1. PRIMERA ALEGACIÓN: AUSENCIA DE INACTIVIDAD MANIFIESTA: EL PROYECTO HA SIDO OBJETO DE TRAMITACIÓN ADMINISTRATIVA CONTÍNUA Y EFECTIVA.**

La declaració del projecte com a estratègic té com a efectes, segons l'article 4 de la Llei 14/2019, de 29 de març, de projectes industrials estratègics de les Illes Balears, la no subjecció a llicències municipals, l'autorització per iniciar i executar les obres, i la prioritat en la tramitació administrativa i la reducció de terminis ordinaris de tràmits administratius a la meitat.

Per tant, DAMM SA no havia de sol·licitar la llicència municipal. Per iniciar les obres tan sols havia de complir els condicionants imposats per l'Ajuntament de Palma, el Consell de Mallorca i per l'òrgan ambiental, tal com disposa l'Acord del Consell de Govern que va declarar el projecte industrial estratègic.

DAMM SA no va informar a l'Ajuntament de Palma que es tractava d'un projecte industrial declarat estratègic, la qual cosa implica, com hem indicat, la prioritat en la tramitació administrativa i la reducció de terminis ordinaris de tràmits administratius a la meitat.

D'altra banda, DAMM SA no va complir amb l'obligació de presentar semestralment els informes de seguiment del projecte a la Direcció General d'Indústria. DAMM SA havia d'aportar els informes de seguiment cada 6 mesos des del dia 11/12/2023. És a dir, s'havien d'haver aportat quatre informes abans de les dates límits 11/06/2024, 11/12/2024, 11/06/2025, 11/12/2025. D'aquests quatre informes de seguiment només se n'han presentat dos, en dates 17/03/2025 i 16/10/2025, i sempre a requeriment de la Direcció General a través d'escrits que informen que el no compliment de la presentació pot ser objecte de sanció.

En aquests informes de seguiment del projecte presentats en dates 17/03/2025 i 16/10/2025, DAMM SA informa que la viabilitat de cadascun dels 3 subprojectes que componen el projecte depèn d'obtenir subvencions a la inversió per part d'organismes públics.

**I. Cronología acreditada de tramitaciones activas**

Respecte a la cronologia de les tramitacions actives, com s'ha indicat anteriorment hi ha actuacions que no havien de realitzar-se com és la sol·licitud de la llicència municipal per a iniciar les obres, no ha quedat acreditat que hi ha complert els condicionants imposats per l'Ajuntament de Palma, el Consell de Mallorca i per l'òrgan ambiental, tal com disposa l'Acord del Consell de Govern que va declarar el projecte industrial estratègic.

Com sí que queda acreditat, DAMM, SA no informava la Direcció General d'Indústria i Polígons Industrials de les actuacions que realitzava, únicament ha presentats dos informes de seguiment i sempre previ requeriment.

**II. Los retrasos en la tramitación no son imputables al promotor**

A DAMM, SA el 11/12/2023 se li notifica l'acord del Consell de Govern de declaració del projecte industrial estratègic, des d'aquest moment DAMM, SA té coneixement dels condicionants que ha de complir, els impostos per l'Ajuntament de Palma, pel Consell de Mallorca i per l'òrgan ambiental, per tant no pot DAMM, SA adduir que «la Administración ha impuesto sucesivas exigencias técnicas y documentales que han generado los propios retrasos que ahora esgrime como causa de revocación». A més, DAMM SA no va informar a l'Ajuntament de Palma que es tractava d'un projecte industrial declarat estratègic, la qual cosa implica, com hem indicat, la prioritat en la tramitació administrativa i la reducció de terminis ordinaris de tràmits administratius a la meitat.

No pot atribuir a l'Administració les actuacions realitzades.

**III. El concepto de «inactividad manifiesta» requiere una dejación imputable al promotor**

El projecte industrial estratègic es compon de 3 subprojectes, totes aquestes actuacions únicament es refereixen al subprojecte de desenvolupament del Centre Logístic Palma-1, en canvi respecte al subprojecte del projecte de la nova planta Microcervesera informa de la modificació del projecte que suposen una reducció de la inversió, i quant al subprojecte de desenvolupament i consolidació de la planta de processament de productes lactis d'AGAMA informa de la seva cancel·lació.



Tenint en compte que la declaració de projecte estratègic va tenir lloc l'1 de desembre de 2023 pot dir-se que transcorreguts més de tres anys des de llavors el balanç no és d'una gran activitat, hi ha dos subprojectes inactius.

## 2. SEGUNDA ALEGACIÓN: LAS MODIFICACIONES INTRODUCIDAS EN EL PROYECTO NO CONSTITUYEN UNA MODIFICACIÓN SUSTANCIAL NO AUTORIZADA, SINO ADAPTACIONES TÉCNICAS Y ECONÓMICAS JUSTIFICADAS POR CIRCUNSTANCIAS EXTERNAS SOBREVENIDAS

Aquest informe no pretén determinar un responsable a la situació d'AGAMA o de l'absència de convocatòries de subvencions públiques. Es tracta d'avaluar les modificacions del projecte i no les causes o responsables d'aquestes modificacions.

El projecte està dividit en tres subprojectes, un dels quals, el subprojecte de desenvolupament i consolidació de la planta de processament de productes lactis d'AGAMA, s'ha cancel·lat. Aquest subprojecte és, des del punt de vista estratègic, el més interessant, per les raons exposades a la Resolució del procediment d'inici de revocació que inclou la desaparició de l'efecte tractor de la indústria balear proporcionat per l'augment de la demanda de llet de productors locals, i l'atractiu per a noves indústries de processament de productes lactis, relacionat amb les circumstàncies que es viuen actualment al sector lacti. Amb les modificacions introduïdes al projecte, ja no es garanteix la viabilitat d'una empresa i marca històrica i emblemàtica de la indústria mallorquina, com és Agama, que va ser creada el 1958 amb l'esperit d'oferir productes lactis produïts a Mallorca.

A més, les modificacions introduïdes inclouen la reducció de la inversió de 41,8 milions a 21 milions d'euros, amb tot allò que comporta. Aquestes modificacions no han estat exigides per cap administració.

Aquestes modificacions han afectat la justificació dels requisits que es varen avaluar per tal de considerar com a estratègic aquest projecte industrial (2.4 de la Llei 14/2019). Entre aquests requisits es troben afectats almenys els següents:

- a) La viabilitat econòmica i financera del projecte.
- b) La previsió de la millora o expansió del teixit industrial de les Illes Balears, així com la diversificació del model econòmic i productiu de les Illes Balears.
- c) La generació d'ocupació de qualitat que suposi el projecte.
- g) El nivell d'inversió que aportí al sector industrial.
- m) La sostenibilitat mediambiental més gran.
- n) Altres requisits que motivin la importància del projecte al teixit industrial balear: garantir la viabilitat d'una empresa y marca històrica y emblemàtica de la indústria mallorquina, com és Agama, que va ser creada el 1958 amb l'esperit d'oferir productes lactis produïts a Mallorca.

L'acord del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023 pel qual es declara com a projecte industrial estratègic de les Illes Balears la inversió Projecte DAMM Next Generation Mallorca, al municipi de Palma, publicat al BOIB en data 02/12/2023 indica clarament que el projecte industrial estratègic **“conjumina 3 projectes tècnics d'execució inseparable**: una microcervecera, una planta de lactis i un centre logístic”.

Les modificacions introduïdes suposen la cancel·lació d'un dels tres subprojectes que componen el projecte global, el de la planta d'AGAMA, per la qual cosa no es compleix l'acord del Consell de Govern respecte a l'execució inseparable dels 3 projectes tècnics.

I. No existe "proyecto ejecutado" sobre el que apreciar modificación sustancial alguna; justo lo contrario, la ejecución del proyecto acaba de iniciarse

En lloc de “projecte executat” hauria de dir “projecte modificat”, que és el que pretén executar DAMM SA. No creiem que aquest terme pugui generar cap confusió.

II. Las modificaciones responden a exigencias impuestas por la propia Administración

L'Administració no ha exigit la cancel·lació d'un dels tres subprojectes que componen el projecte global, el de la planta d'AGAMA, ni la reducció de la inversió de 41,8 milions a 21 milions d'euros, amb tot allò que comporta.

III. La ausencia de convocatorias de subvenciones públicas justifica el redimensionamiento económico del proyecto

Aquest informe no avalua si les decisions empresarials són justificades. Avalua si les modificacions que ha sofert el projecte fan que aquest sigui un projecte diferent del que es va avaluar inicialment i que es va declarar projecte industrial estratègic.

IV. La situación de AGAMA obedece a circunstancias estructurales del mercado, completamente ajenas al promotor

Aquest informe no avalua si les decisions empresarials són justificades. Avalua si les modificacions que ha sofert el projecte fan que



aquest sigui un projecte diferent del que es va avaluar inicialment i es va declarar projecte industrial estratègic.

V. Los elementos esenciales del proyecto permanecen inalterados

Hi ha elements essencials del projecte que s'han modificat, com la cancel·lació d'un dels tres subprojectes que componen el projecte global, el de la planta d'AGAMA. Tampoc es manté la quantia de la inversió que passa de 41,8 milions a 21 milions d'euros, afectant a cadascun dels tres subprojectes.

Cadascun d'aquests 3 subprojectes ha sofert modificacions importants:

a) El subprojecte de la planta d'AGAMA s'ha cancel·lat per considerar que és inviable econòmicament. Això suposa:

- La no inversió prevista de 7'9 milions d'euros a la planta, que es queda a zero.
- Desapareix l'efecte tractor del projecte en la indústria balear proporcionat per l'augment de la demanda de llet de productors locals, i l'atractiu per a noves indústries de processat de productes lactis.
- Reducció de la generació d'ocupació.
- La no reducció de l'impacte ambiental per la reducció d'emissions de CO2 associada al transport de productes lactis des de la península.

b) El subprojecte del Centre Logístic Palma – ha sofert modificacions que suposen la reducció de la inversió de 18,18 milions a 11,60 milions d'euros.

c) El subprojecte de la planta Microcervesera - ha sofert modificacions que suposen la reducció de la inversió de 15,70 milions a 9,43 milions d'euros.

D'altra banda, l'acord del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023 pel qual es declara com a projecte industrial estratègic de les Illes Balears la inversió «Projecte DAMM Next Generation Mallorca», al municipi de Palma, publicat al BOIB en data 02/12/2023 indica clarament que el projecte industrial estratègic “**conjumina 3 projectes tècnics d'execució inseparable**: una microcervecera, una planta de lactis i un centre logístic”.

3. TERCERA ALEGACIÓN: EL PROYECTO, AUN EN SU CONFIGURACIÓN MODIFICADA, SIGUE REUNIENDO TODOS LOS REQUISITOS EXIGIDOS POR LA LEY 14/2019 PARA SU DECLARACIÓN COMO PROYECTO INDUSTRIAL ESTRATÉGICO Y NO CONCURRE CAUSA ALGUNA DE INVIABILIDAD

Les modificacions realitzades són molt importants a l'hora de l'avaluació per a la declaració del projecte industrial com a estratègic. El projecte modificat és un projecte diferent del que es va avaluar per a la declaració, per la qual cosa considerem que s'hauria d'avaluar després de presentar una nova sol·licitud de declaració.

D'altra banda, l'acord del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023 pel qual es declara com a projecte industrial estratègic de les Illes Balears la inversió «Projecte DAMM Next Generation Mallorca», al municipi de Palma, publicat al BOIB en data 02/12/2023 indica clarament que el projecte industrial estratègic “**conjumina 3 projectes tècnics d'execució inseparable**: una microcervecera, una planta de lactis i un centre logístic”.

És a dir, no s'ha complert el condicionant de l'acord del Consell de Govern a la declaració de projecte industrial estratègic respecte a l'execució inseparable dels 3 projectes tècnics.

I. El concepto de "inviabilidad" exige una valoración objetiva y motivada, no una mera constatación de cambios

El concepte d'«inviabilitat» va ser informat per DAMM SA al seu escrit de resposta presentat de data 11/03/2026 quan va afirmar que “Este contexto ha impactado de forma directa en la inviabilidad económica de AGAMA tras 10 años de gestión.” així com també “La evolución del subproyecto vinculado a la planta de productos lácteos de AGAMA responde a circunstancias estructurales del mercado lácteo que han hecho inviable su desarrollo en los términos inicialmente previstos...”.

Dins la mateixa al·legació DAMM SA indica que “AGAMA ha devenido inviable por razones de mercado”.

II. El proyecto sigue cumpliendo los criterios del artículo 2.4 de la Ley 14/2019

L'avaluació de compliment dels criteris de l'article esmentat es va fer respecte al projecte que es va presentar inicialment per tal de declarar-lo estratègic. Després de les importants modificacions substancials sofertes pel projecte l'avaluació inicial que es va fer ja no és vàlida.

III. El proyecto acredita la generación y mantenimiento de empleo de calidad, requisito esencial de la figura del PIE



L'avaluació de compliment dels criteris de l'article esmentat es va fer respecte al projecte que es va presentar inicialment per tal de declarar-lo estratègic. Després de les importants modificacions substancials sofertes pel projecte l'avaluació inicial que es va fer ja no és vàlida.

IV. La ejecución por fases es inherente a la figura del PIE y estaba prevista desde el origen

Sí, l'execució per fases és una possibilitat que es troba contemplada segons l'article 3.1.a) de la Llei 14/2019.

V. La inviabilidad sobrevenida de un subproyecto no arrastra al conjunto del proyecto estratégico

Segons l'acord del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023 pel qual es declara com a projecte industrial estratègic de les Illes Balears la inversió «Projecte DAMM Next Generation Mallorca», al municipi de Palma, publicat al BOIB en data 02/12/2023 indica clarament que el projecte industrial estratègic “**conjumina 3 projectes tècnics d'execució inseparable**: una microcervecera, una planta de lactis i un centre logístic”.

Per altra banda, les modificacions al projecte són de tal envergadura que consideram que l'avaluació realitzada inicialment per a declarar el projecte inicial com a estratègic no és vàlida després d'haver sofert aquestes modificacions.

#### 4. CUARTA ALEGACIÓN: IMPROCEDENCIA PROCEDIMENTAL: EL NUEVO PROCEDIMIENTO DE REVOCACIÓN NO PUEDE IGNORAR LAS GARANTÍAS DERIVADAS DE LA CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO ANTERIOR NI EL ACERVO DOCUMENTAL YA APORTADO POR EL PROMOTOR

Com es va indicar als antecedents de la Resolució d'inici de revocació de la declaració del projecte industrial estratègic de data 24/03/2026, notificada el 24/03/2026, el dia 12 de març de 2025 es notifica a DAMM, S.A. la Resolució d'11 de març de 2025 d'inici de revocació de la declaració del projecte industrial estratègic “Projecte DAMM Next Generation Mallorca”, havent transcorregut més de sis mesos sense haver dictat i notificat resolució de revocació. El dia 26/11/2025 es notifica a DAMM, S.A. la Resolució de dia 26/11/2025 del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia per la qual es declara la caducitat de la revocació de la declaració del projecte industrial estratègic “Projecte DAMM Next Generation Mallorca”.

Com disposa l'article 95 de la Llei 39/2015 relatiu a la caducitat, que estableix que es pot iniciar un nou procediment si no s'ha produït la prescripció, podent-se incorporar els actes i tràmits el contingut dels quals sigui igual de no haver-se produït la caducitat, en tot cas en el nou procediment hauran d'emplenar-se els tràmits d'al·legacions, proposició de prova i audiència a l'interessat.

En aquest moment s'ha complert el tràmit de al·legacions.

##### I. El procedimiento anterior de revocación caducó sin resolución expresa

Com s'ha indicat en l'antecedent sisè, davant l'incompliment per part de DAMM, S.A. el dia 12 de març de 2025 es notifica a DAMM, S.A. la Resolució d'11 de març de 2025 d'inici de revocació de la declaració del projecte industrial estratègic “Projecte DAMM Next Generation Mallorca” (DEHÚ núm. 944249767d0408e1207b).

En l'antecedent novè s'ha recollit que, efectivament, havent transcorregut més de sis mesos sense haver dictat i notificat resolució de revocació, el dia 26.11.2025 es notifica a DAMM, S.A. la Resolució de dia 26.11.2025 del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia per la qual es declara la caducitat de la revocació de la declaració del projecte industrial estratègic “Projecte DAMM Next Generation Mallorca” (DEHÚ núm. 91074016926df9629565).

Cal tenir en compte que la relació entre el ciutadà i l'Administració Pública és, per naturalesa, asimètrica. No obstant això, aquesta asimetria té un límit fonamental: el temps, per això és important la caducitat.

La llei no permet que un expedient administratiu romanguí obert de manera indefinida, sumint a l'interessat en una situació d'inseguretat jurídica perpètua. És per això que existeix una caducitat, una institució jurídica regulada principalment en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú.

##### II. El inicio de un nuevo procedimiento no puede utilizarse para mermar las garantías del promotor

Com s'ha indicat a l'antecedent catorze, es va remetre a DAMM, S. A. l'obertura d'un nou període de prova a fi de garantir al màxim els seus drets, davant l'al·legació presentada que deia: (...) «esta representación ejercerá plenamente su derecho a formular alegaciones, proponer prueba y ser oída en todos los trámites previstos» (...).

Va sorprendre perquè es va donar el tràmit d'audiència, dret que DAMM, S.A. va exercir presentat escrit d'al·legacions i aportant documentació el 10/04/2026.



DAMM, S.A. en l'escrit de 24/04/2026 va manifestar que: (...) «No requiere en este momento, por tanto, proponer nuevas pruebas o aportar documentación adicional, solicitando expresamente que la documentación ya presentada sea tenida en cuenta y valorada de manera motivada en la propuesta de resolución, por ser suficiente para acreditar los hechos relevantes del procedimiento».(...) «no se estaba solicitando a esta Administración que, justo tras la presentación de su escrito de alegaciones, se le otorgará un nuevo plazo para aportar pruebas adicionales o nueva documentación, sino que, una vez se dicte la propuesta de resolución, se le conceda un plazo adicional para que pueda presentar las alegaciones que estime oportunas».

Per tant ha quedat acreditat, com Damm, S. A. agraeix «a la Direcció General d'Indústria i Polígons Industrials por acreditar una diligencia màxima en la voluntat de respetar los derechos de esta parte en el marco del procedimiento administrativo objeto de controversia», el màxim respecte als drets de l'interessat sense que hi hagi minvament de les seves garanties en aquest procediment de revocació.

III. Toda la documentación aportada en el procedimiento anterior debe ser incorporada al presente expediente

Ha quedat aportada tota la documentació generada, conforme a l'Acord del director general d'Indústria i Polígons Industrials d'incorporació la totalitat dels actes, tràmits, informes, al·legacions i documents obrants en el procediment caducat de 27/05/2026 i notificat a DAMM, S.A. el 28.05.2026 (DEHÚ núm. 35507366a16db4a81ea8).

IV. El principio de proporcionalidad impide la revocación cuando existen medidas alternativas menos gravosas

DAMM, S.A. indica que (...) «la revocación de la declaración de proyecto industrial estratégico es la medida más gravosa que la Ley 14/2019 pone a disposición de la Administración en el marco del seguimiento de estos proyectos, y que su aplicación debe estar presidida por el principio de proporcionalidad, consagrado en el artículo 4 de la Ley 40/2015» (...) sol·licitant una revocació parcial de la declaració del Projecte DAMM Next Generation Mallorca excloent el subprojecte de AGAMA,, o com a alternativa que es permeti modificar el projecte.

Com ja s'ha indicat en diferents punts del present informe, l'Acord del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023, disposa que el Projecte DAMM Next Generation Mallorca conjumina 3 projectes tècnics d'execució inseparable: una microcervesera, una planta de lactis i un centre logístic (BOIB núm. 164 de 2/12/2023).

L'acord del Consell de Govern és clar: són tres projectes d'execució inseparable, per tant no és possible una revocació parcial ni una modificació del projecte en el qual se suprimeixi un d'ells.

En aquests moments només és possible la revocació de la declaració del Projecte DAMM Next Generation Mallorca, i res impedeix perquè DAMM iniciï posteriorment la sol·licitud per a una nova declaració de projecte estratègic.

18. El Consell de la Indústria, en la reunió de dia 2/06/2026, va aprovar l'informe del director general d'Indústria i Polígons Industrials de 29/05/2026 sobre la conveniència de revocar la declaració de projecte industrial estratègic Projecte DAMM Next Generation Mallorca, presentat per Damm, SA, d'acord amb el que preveu l'article 5.2 de la Llei 14/2019.

19. La Proposta de resolució del director general d'Indústria i Polígons Industrials de revocació de la declaració de projecte industrial estratègic Projecte DAMM Next Generation Mallorca presentat per Damm, SA, de 05/06/2026, notificat a Damm, SA, el 8/06/2026 (DEHÚ 58232386a228b4f0b2c6) amb un termini de deu dies per presentar al·legacions.

20. El 18 de juny de 2026, Damm, SA, va presentar al·legacions (GOIBE452820/2026) a la proposta de resolució.

21. Informe tècnic del cap del Departament i dels caps del Servei d'Indústria i Polígons Industrials i del Servei de la ITV, la UDIT i el Registre Industrial de la Direcció General d'Indústria i Polígons Industrials de 29/06/2026 respecte de les al·legacions presentades per Damm, SA, en el qual s'indica que les al·legacions presentades són reiteratives de les presentades el 10/04/2026, que varen ser analitzades i respostes anteriorment en l'informe de 28/05/2026. No aporta nova informació i, tal com indica Damm, SA, insisteix en les mateixes al·legacions rebudes anteriorment.

No obstant això, a continuació s'estudien determinats aspectes:

1. DAMM S.A. ha iniciat les obres **en contra del que disposa l'Acord** del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023 pel qual es declara com a projecte industrial estratègic de les Illes Balears la inversió «Projecte DAMM Next Generation Mallorca», al municipi de Palma, publicat al BOIB en data 02/12/2023 indica clarament que el projecte industrial estratègic “conjumina 3 projectes tècnics d'execució **inseparable**: una microcerverera, una planta de lactis i un centre logístic”.

Això, a pesar de que en data 24/02/2026, com a resposta a l'informe de seguiment del projecte de DAMM S.A., des de la nostra Direcció General es va notificar a DAMM S.A. mitjançant ofici que “consideram que podeu estar incomplint les condicions que





varen donar lloc a la declaració del seu projecte com a projecte industrial estratègic, la qual cosa derivaria en que no serien aplicables els efectes de la declaració de l'art. 4 de la Llei 14/2019, que inclou l'autorització per iniciar i executar les obres i la no subjecció a les llicències municipals.”

Cal apuntar que DAMM S.A. no ha informat semestralment, com era preceptiu, del seguiment del projecte. Tots els informes presentats han estat requerits per la Direcció General davant la **falta de compliment** de DAMM S.A.

2. En els darrers informes de seguiment del projecte presentats en dates 17/03/2025 i 16/10/2025, DAMM SA informa que la viabilitat **de cadascun dels 3 subprojectes** que componen el projecte depèn d'obtenir subvencions a la inversió per part d'organismes públics.

Cal recordar que DAMM S. A. en 2024 va rebre de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural una subvenció de 1,1 milions d'euros per a ampliar la gamma de productes elaborats i expandir les àrees de negoci de l'activitat industrial d'AGAMA, subvenció que fa poques dates DAMM S.A. ha retornat, després que li va ser reclamada per **incompliment** de les condicions establertes en les bases.

DAMM S. A. estava obligada a mantenir l'activitat durant cinc anys des que va cobrar l'ajuda. Això implicava que AGAMA hauria d'haver continuat operativa fins almenys 2029.

3. Damm S.A. al·lega que la qualificació de les modificacions introduïdes en el projecte, que han de ser considerades com a aportacions tècniques i econòmiques justificades, no com una modificació substancial ja els elements essencials del projecte romanen inalterats: el promotor, l'emplaçament, la naturalesa industrial i logística, els objectius estratègics, i que la planta microcervera no ha estat eliminada sinó diferida a una fase posterior.

En la doctrina administrativa una modificació substancial és qualsevol alteració significativa d'un projecte, obra o contracte que canvia les seves característiques, equilibri econòmic o fins originals. En l'àmbit legal i tècnic, exigeix un nou procés d'avaluació o autorització si afecta l'estructura, el medi ambient, la seguretat o el pressupost de manera profunda.

El projecte declarat estratègic, està compost per tres subprojectes amb una inversió prevista de 41,8 milions d'euros, després de les modificacions introduïdes un dels subprojectes es cancel·la i la inversió passa a ser de 21 milions d'euros, és notòria l'alteració significativa del projecte original, per tant no s'accepta que aquests canvis hagin de qualificar-se com a aportacions tècniques i econòmiques justificades. A més, el subprojecte cancel·lat de desenvolupament i consolidació de la planta de processament de productes lactis d'AGAMA és, des del punt de vista estratègic, el més interessant, per les raons exposades a la Resolució del procediment d'inici de revocació que inclou la desaparició de l'efecte tractor de la indústria balear proporcionat per l'augment de la demanda de llet de productors locals, i l'atractiu per a noves indústries de processament de productes lactis, relacionat amb les circumstàncies que es viuen actualment al sector lacti. Amb les modificacions introduïdes al projecte, ja no es garanteix la viabilitat d'una empresa i marca històrica i emblemàtica de la indústria mallorquina, com és Agama, que va ser creada el 1958 amb l'esperit d'oferir productes lactis produïts a Mallorca.

Per altra banda, i per contrastar la falta de congruència d'aquesta al·legació, recordem que DAMM S.A. ha iniciat les obres **en contra del que disposa l'Acord** del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023 que disposa els tres projectes s'han de executar de manera inseparable.

4. La "inseparabilitat" declarada per l'Acord del Consell de Govern d'1/12/2023 no impedeix una valoració actual si les circumstàncies han canviat, considera DAMM, S. A. que no és decisiu i que per això no converteix automàticament qualsevol alteració posterior en una causa de revocació total sense ponderació addicional.

Com ja s'ha indicat anteriorment, no es tracta d'una alteració sinó una modificació profunda que implica l'incompliment de l'Acord del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023 que disposa que el Projecte DAMM Next Generation Mallorca conjumina 3 projectes tècnics d'execució inseparable: una microcervesera, una planta de lactis i un centre logístic (BOIB núm. 164 de 2/12/2023).

5. Sol·licita DAMM, S.A. l'arxiu del present procediment de revocació, i si no la revocació parcial per la cancel·lació del subprojecte de desenvolupament i consolidació de la planta de processament de productes lactis d'AGAMA, i sol·licitar l'autorització de modificació substancial del projecte.

Tal com s'ha analitzat la modificació té caràcter substancial i de tal magnitud que no és possible una revocació parcial i substanciar l'autorització a la modificació substancial, però com es va indicar en l'informe de 29/05/2026, res impedeix a DAMM, S. A. perquè inici una nova sol·licitud de declaració de projecte estratègic.

6. DAMM S.A. al·lega que l'absència de convocatòries de subvencions públiques justifica el redimensionament econòmic del projecte. Considera que segons el parer de l'exposat en la proposta de resolució es considera que a l'Administració li és indiferent el





motiu o els motius que hagin portat a alterar la configuració inicial del projecte, perquè l'única cosa rellevant és l'abast de tals canvis.

Des de la nostra Direcció General consideram que el projecte que es va avaluar per a la seva declaració com a estratègic no és el mateix que s'està executant actualment i que aquesta execució atempta **contra el que disposa l'Acord** del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023.

Es conclou que la modificació té caràcter substancial per la qual cosa es considera que s'ha de revocar la declaració de projecte estratègic. Atesa la magnitud dels canvis, no és possible una revocació parcial, ni substanciar l'autorització a la modificació substancial.

### Fonaments jurídics

1. La Llei 4/2017, de 12 de juliol, d'indústria de les Illes Balears, estableix que es podran considerar projectes industrials estratègics les propostes d'inversió per implantar, ampliar, modificar o reindustrialitzar una o diverses activitats industrials que tinguin com a resultat previsible una expansió significativa i sostenible del teixit industrial balear o la consolidació d'aquest, o l'adopció de mesures adreçades a garantir la viabilitat d'una empresa o sector industrial exposat a riscos per a la seva continuïtat.

2. La Llei 14/2019, de 29 de març, de projectes industrials estratègics de les Illes Balears, estableix el procediment administratiu per declarar com a projectes industrials estratègics les propostes d'inversió d'acord amb els principis d'agilitació i simplificació dels procediments administratius. L'article 5.2 disposa que el Consell de Govern, a proposta motivada de la persona titular de la conselleria competent en matèria d'indústria, i amb l'informe previ del Consell de la Indústria, podrà declarar la revocació de la declaració de projecte industrial estratègic.

3. La Llei 39/2015. D'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

4. Le Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

5. El Decret 10/2025, de 14 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Per tot això, el Consell de Govern, a proposta del conseller d'Empresa, Autònoms i Energia, en la sessió de dia 10 de juliol de 2026, adoptà entre d'altres l'Acord següent:

**Primer.** Revocar la declaració de projecte industrial estratègic Projecte DAMM Next Generation Mallorca per la modificació substancial del subprojecte «Centre Logístic Palma-I», i per la cancel·lació del subprojecte «Desenvolupament i consolidació de la planta de processament de productes lactis d'AGAMA», la qual cosa suposa l'incompliment de l'Acord del Consell de Govern d'1 de desembre de 2023 que disposa que el Projecte DAMM Next Generation Mallorca conjumina 3 projectes tècnics d'execució inseparable: una microcervesera, una planta de lactis i un centre logístic (BOIB núm. 164 de 2/12/2023).

**Segon.** Notificar a l'interessat i a l'Ajuntament de Palma aquesta resolució.

**Tercer.** Publicar aquesta resolució en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

### Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs potestatiu de reposició davant el Consell de Govern en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació, d'acord amb l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 57 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, en la data de la signatura electrònica (10 de juliol de 2026)

**La secretària del Consell de Govern**

Antònia Maria Estarellas Torrens

Vist i plau

**El vicepresident**

(Per suplència d'acord amb l'article 7 de la Llei 1/2019,  
de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears)

Antoni Costa Costa

