

RESUMEN EJECUTIVO

BASES DE LA AGENDA DE TRANSICIÓN


PACTO SOCIAL Y POLÍTICO POR LA SOSTENIBILIDAD ECONÓMICA,
SOCIAL Y AMBIENTAL DE LAS ILLES BALEARS



Govern de les
Illes Balears

A photograph of a sunset over a beach. The sun is a bright, glowing orb on the horizon, partially obscured by a dark, rocky cliff on the right. The sky is a deep, warm red, and the ocean waves are breaking onto a dark, pebbly beach. A large, dark, semi-circular shape overlaps the left side of the image, serving as a background for the text.

UNA TRANSICIÓN NECESARIA Y OPORTUNA



La transición hacia la sostenibilidad de las Balears es una necesidad estructural y una oportunidad estratégica para conquistar escenarios de mayor prosperidad.

Los impactos del cambio climático, la creciente presión sobre los recursos naturales, la fragilidad de una economía altamente dependiente del turismo y las desigualdades en vivienda, empleo y cohesión social hacen imprescindible una transformación profunda y planificada. No se trata de practicar ajustes puntuales, sino de iniciar un proceso de cambio sistémico que permita a las Balears abrir una senda de progreso que asegure el bienestar de la población y la salud del entorno natural.

Durante las últimas décadas, el archipiélago ha visto cómo se erosionaba, de forma progresiva, el diferencial de renta per cápita que mantiene respecto a la media nacional y europea. La falta de una apuesta decidida por elevar la capacidad de crear valor ha tenido un doble efecto: por un lado, ha dificultado que el crecimiento económico se traduzca en bienestar; por otro, ha hecho más difícil mantener los equilibrios sociales y ambientales que aseguran la calidad de vida y la sostenibilidad.

Este contexto ha llevado al Govern de les Illes Balears a impulsar el **Pacto social y político por la sostenibilidad económica, social y ambiental**, un compromiso que marca un punto de inflexión en la forma de afrontar el futuro y que sitúa la sostenibilidad en el centro del desarrollo regional.

La transición hacia la sostenibilidad es una oportunidad única para diversificar la economía e impulsar las actividades emergentes, mientras se garantiza un desarrollo más resiliente y equitativo desde el respeto a los límites ecológicos y el aprovechamiento de los activos que atesoran las Balears. Esta es la manera de asegurar las aspiraciones de progreso y bienestar de la sociedad.



**UNA TRANSICIÓN QUE
PIVOTA SOBRE EL
SISTEMA TURÍSTICO**

La transición hacia la sostenibilidad de las Balears no puede ceñirse a un conjunto de medidas aisladas o acciones puntuales, porque ni los desafíos locales ni los retos globales que la justifican afectan solo a un sector, ni están sujetos únicamente a una decisión técnica o administrativa. Muy al contrario, implica todas las actividades económicas, instituciones, empresas y ciudadanos.

Por eso, la transición necesita un vehículo, es decir, un sistema capaz de canalizar, articular y acelerar los cambios, y asegurar que no pivota en torno a soluciones fragmentadas ni desconectadas de la realidad socioeconómica regional.

En las Balears, el sistema turístico regional es el mejor vehículo para impulsar la transición hacia la sostenibilidad, de forma ordenada, sistémica y efectiva. No solo porque concentra una parte sustancial de los retos y oportunidades de la región, sino porque, tras más de siete décadas de desarrollo turístico, ha aglutinado un amplio abanico de activos, capacidades y recursos que pueden ser movilizados estratégicamente. No en vano, el sistema turístico interconecta infraestructuras, políticas, dinámicas sociales y actividades diversas, y despliega efectos multiplicadores sobre otros ámbitos clave, como el mercado laboral, la formación y la innovación tecnológica.

Por eso, el sistema turístico se plantea como un catalizador de la transición hacia la sostenibilidad, capaz de transformar su propia estructura y, al mismo tiempo, impulsar un cambio profundo en el conjunto de la economía y la sociedad balear.

UNA TRANSICIÓN QUE EMPIEZA SOBRE UNAS BASES SÓLIDAS

Bases de la Agenda de transición establece los fundamentos conceptuales, metodológicos y estratégicos necesarios para el despliegue y la implementación de nuevas acciones.

Sin estas bases, los riesgos de fragmentación, inercia y falta de impacto serían demasiado elevados y costosos para la sociedad.

La aportación se concentra en seis grandes bases.

UN MARCO DE REFERENCIA CLARO Y CONTRASTADO

La transición hacia la sostenibilidad de las Balears se alinea con los marcos internacionales y europeos de sostenibilidad, como la Agenda 2030 y el Pacto Verde Europeo. Asimismo, a fin de asegurar que la Agenda de transición se conecta a las tendencias globales, sus bases reposan en **criterios metodológicos sólidos**, como los que ofrecen el *Travel & Tourism Development Index* (TTDI) del World Economic Forum y, complementariamente, la Dimensión del Uso Eficiente de Recursos (DUE), que actúa como un criterio transversal para garantizar que los recursos naturales, económicos, humanos y tecnológicos del archipiélago se gestionan de forma eficiente.

UN ENFOQUE ESTRUCTURADO EN ÁREAS DE REFLEXIÓN-ACCIÓN

La transición se organiza en torno a **12 Áreas de reflexión-acción**, desde la cualificación y el mercado laboral hasta la sostenibilidad ambiental y la competitividad turística. La selección de estos grandes bloques temáticos garantiza que la Agenda de transición tenga un enfoque estructurado. En caso contrario, la Agenda de transición correría el riesgo de no ser más que un conjunto de ideas dispersas sin un marco claro de actuación.

UNOS PRINCIPIOS GUÍA PARA ESTRUCTURAR EL CAMBIO

La transición hacia la sostenibilidad de las Balears se rige por **15 Principios guía**, como la gestión integrada, el desacoplamiento del crecimiento económico respecto del consumo de recursos, la diversificación económica y la transición justa, entre otros. Con estos principios, la Agenda de transición, lejos de caer en un enfoque parcial o reactivo, contribuye a una estrategia integrada y alineada con unos valores y objetivos compartidos.

UNOS EJES Y UNOS GRANDES OBJETIVOS DE TRANSICIÓN

Esta combinación permite agrupar las distintas dimensiones de la transición (económica, social y ambiental) en **3 Ejes** que se concretan en **5 Grandes objetivos de transición**. Estos objetivos actúan como vectores estratégicos, toda vez que dan direccionalidad al amplio abanico de objetivos estratégicos y líneas de acción de la Agenda de transición. Asimismo, facilitan el alineamiento de instituciones, empresas y sociedad civil en torno a una misma visión-región y aseguran que la transición sea viable y efectiva.

UNA IDENTIFICACIÓN DE FACTORES DETERMINANTES

La transición se fundamenta en un análisis exhaustivo de la realidad socioeconómica y ambiental de las Balears. Mediante metodologías contrastadas como el análisis DAFO, el análisis impacto-desafío y la metodología MICMAC se han identificado **247 factores determinantes**, que se han priorizado en función de su impacto potencial y su rol transformador. Esto no solo asegura que las políticas de transición se basen en información sólida, sino que permite elevar una propuesta de **59 Objetivos estratégicos** y **65 Objetivos de desarrollo** que da concreción a la transición y garantiza que las acciones que se implementen sean coherentes, efectivas y medibles.

UNA VISIÓN INTEGRADA

El núcleo de la transición no se basa en el número de áreas o factores determinantes, sino en las interdependencias que mantienen por cuanto bien gestionadas conducen al cambio. Esto obliga a incorporar una base adicional de **comprensión integrada de las interdependencias** entre las distintas Áreas de reflexión-acción. La finalidad es formular estrategias transversales que respondan a los 5 Grandes objetivos de transición y garantizar una implementación integrada de la Agenda de transición.

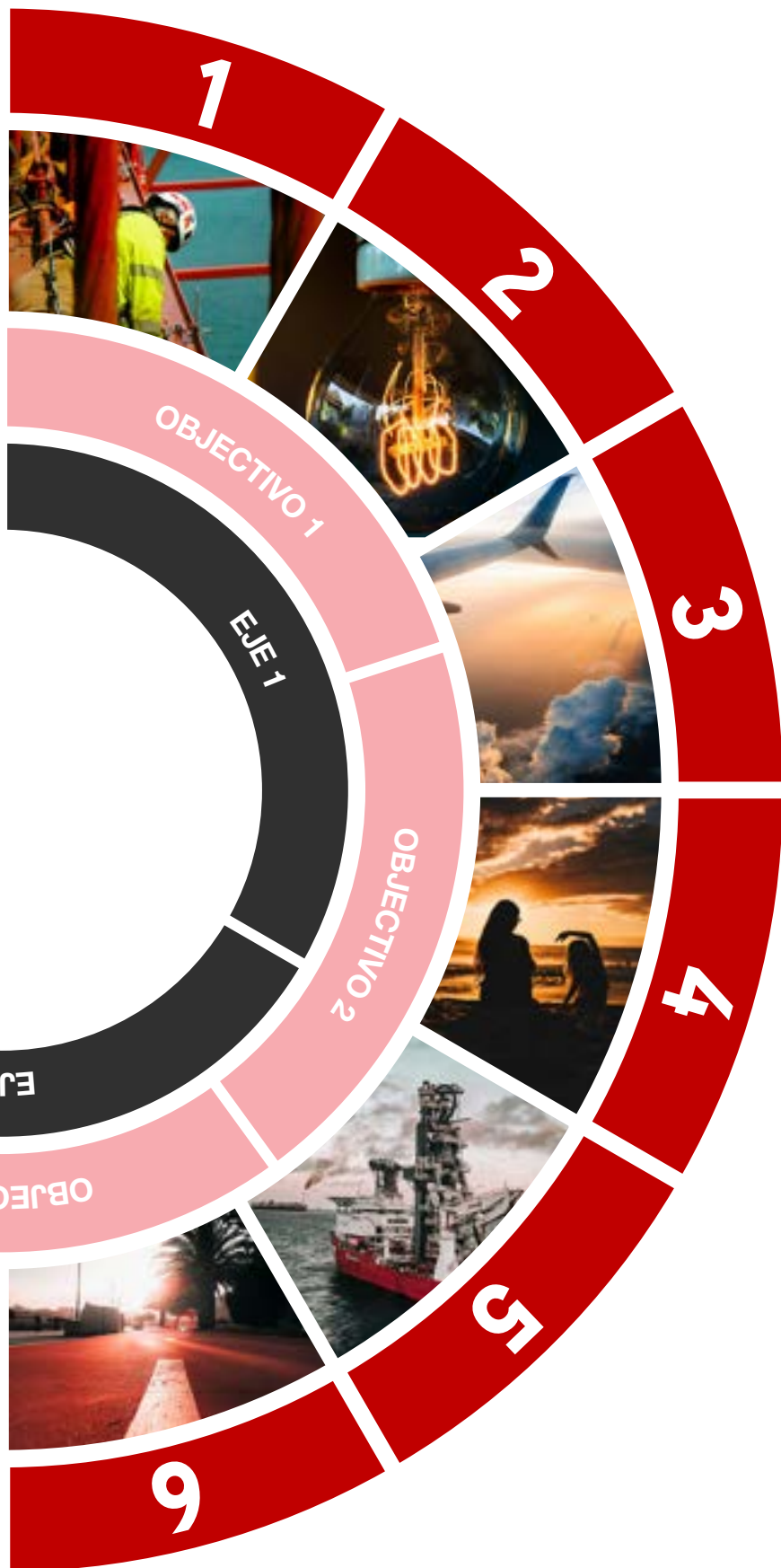
EJES

1. Una economía resiliente y diversificada
2. Una sociedad más justa y cohesionada
3. Un territorio preservado y regenerado

GRANDES OBJETIVOS DE TRANSICIÓN

1. Orientación del sistema turístico regional hacia la sostenibilidad
2. Reducción de las presiones ambientales y preservación de los recursos naturales
3. Mejora del bienestar y la calidad de vida de la población
4. Despliegue de la gobernanza y la participación ciudadana
5. Fortalecimiento de la capacidad de adaptación a los retos globales





ÁREAS DE REFLEXIÓN-ACCIÓN

1. Cualificación, formación y bienestar laboral

2. Innovación y digitalización

3. Estrategia turística

4. Demanda turística sostenible

5. Transporte aéreo y marítimo

6. Movilidad terrestre

7. Servicios e infraestructuras turísticas

8. Recursos naturales

9. Patrimonio cultural

10. Sostenibilidad ambiental

11. Sostenibilidad social

12. Competitividad turística

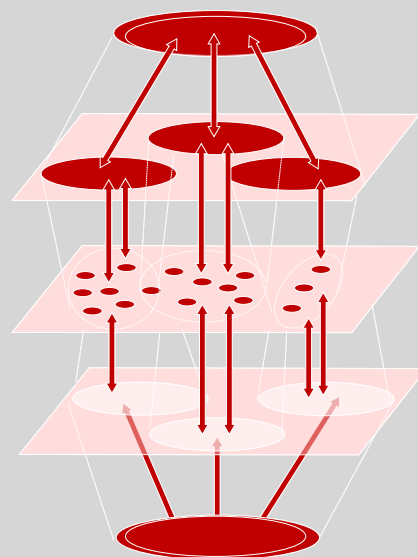
UNA TRANSICIÓN QUE BEBE DE UNA METODOLOGÍA INNOVADORA

La aportación clave de Bases de la Agenda de transición se sustenta, además de en su contenido, en la metodología innovadora utilizada en su confección. A diferencia de otros enfoques convencionales, este documento se basa en un proceso estructurado, sistemático y participativo que ha combinado tres enfoques.

Un enfoque *bottom-up*: la integración del conocimiento local y sectorial

El proceso de trabajo se fundamentó en un enfoque participativo y de construcción colectiva (*bottom-up*), que ha permitido que la transición nazca desde la base social, económica e institucional de la región. Por eso, se impulsó un proceso simultáneo de trabajo en diferentes niveles y ámbitos:

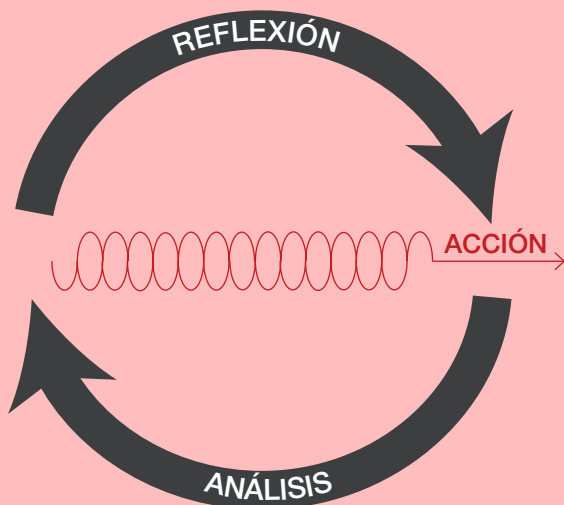
- **Espacio de diálogo multiactor**, conformado de 12 Grupos de trabajo que intercambiaron ideas y detectado oportunidades y barreras. Esta estructura ha permitido articular el conocimiento local e identificar 247 factores determinantes para el éxito de la transición hacia la sostenibilidad.
- **Plataforma digital de participación**, orientada a recoger contribuciones de la sociedad civil, actores económicos y expertos. En total, se recibieron 527 aportaciones que añadieron una mirada colectiva y bien informada sobre las oportunidades y riesgos de la transición hacia la sostenibilidad.



Un enfoque dinámico e interactivo: la simultaneidad de tareas

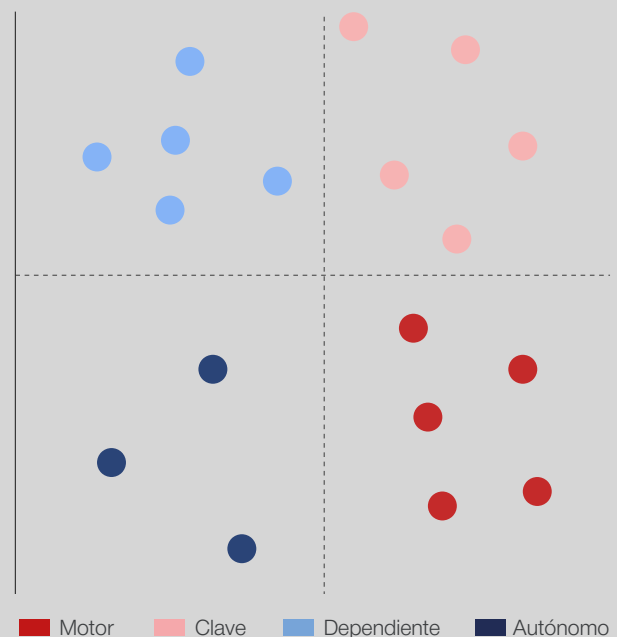
El proceso de trabajo no ha seguido una secuencia lineal, sino que ha sido altamente dinámico e interactivo, lo que ha permitido una retroalimentación entre los distintos niveles de análisis y reflexión. Este enfoque ha permitido:


- **Construir un diagnóstico profundo y compartido**, en el que la realidad de cada Área de reflexión-acción se ha analizado en diálogo con otras áreas para evitar una visión fragmentada.
- **Ajustar y validar continuamente las propuestas de los Grupos de trabajo**, mediante mecanismos de *feedback* de análisis continuo que han culminado con la validación de los factores determinantes y su priorización en función del grado de impacto, viabilidad, urgencia y contribución a la sostenibilidad.
- **Integrar el análisis sistémico en tiempo real**, lo que ha permitido identificar interdependencias a lo largo de la reflexión.



Un enfoque encadenado: el paso del análisis a la acción

El proceso de trabajo ha seguido una cadena metodológica estructurada en distintos niveles de análisis y reflexión. Este enfoque permitió encadenar, en una primera vuelta, los grandes objetivos de transición con las áreas de reflexión-acción y sus factores determinantes. Asimismo, en una segunda vuelta, la integración de metodologías de análisis estratégico y prospectivo ha permitido encadenar estos elementos con una jerarquía de Objetivos estratégicos y Objetivos de desarrollo que, a partir de las interdependencias entre áreas, permite diseñar acciones prioritarias, teniendo en cuenta su potencial impacto transformador.





UNA TRANSICIÓN MODULAR Y ESCALABLE

La **transición hacia la sostenibilidad de las Balears** no puede ni debe pretender abordar de golpe todos los desafíos del archipiélago. Tampoco puede forzar soluciones homogéneas. Cada isla o ámbito de actuación tiene ritmos y necesidades distintas. Por eso, se ha optado por una transición modular y escalable. Este enfoque tiene varias ventajas ya que permite:

- Adaptarse mejor a los retos y oportunidades que se presentan.
- Desarrollar proyectos de pequeña escala y de impacto significativo antes de realizar cambios generalizados.
- Implementar una gestión gradual, lo que evita colapsos (institucionales, económicos o sociales), reduce resistencias y ahorra tensiones innecesarias.
- Optimizar recursos económicos, humanos y tecnológicos y distribuir la inversión y el esfuerzo en el tiempo.
- Replicar y ampliar de forma eficiente los avances alcanzados en un determinado ámbito.

Por eso, uno de los valores añadidos de este documento es su capacidad para generar acciones concretas y aplicables, gracias a una estructura modular y flexible que permite diseñar y desplegar unidades de intervención específicas, perfectamente encajadas en las **Bases de la Agenda de transición** que se proponen y sin perder coherencia con la visión global de la transición.

Estas unidades de intervención específicas pueden abordar aspectos clave de la transición, como:

- Nuevas herramientas de formación para actividades emergentes, ajustadas a las cambiantes necesidades del mercado laboral.
- Programas de certificación en sostenibilidad para empresas y trabajadores.
- Sistemas de monitorización del impacto turístico, integrados en el sistema de gestión regional.
- Proyectos piloto de diversificación económica en actividades como la economía azul o las tecnologías verdes.
- Planes de conciliación y bienestar laboral que puedan escalarse en distintas actividades.

La capacidad de diseñar y enlazar unidades de intervención específicas representa una ventaja competitiva para las Balears en su camino hacia la sostenibilidad. Esta estructura permite avanzar de forma sostenida y efectiva y ofrecer resultados a corto plazo, sin tener que esperar a grandes transformaciones estructurales.

Con este planteamiento, la transición deja de ser una gran reforma que solo se materializa a largo plazo, para convertirse en un proceso vivo y en constante evolución, capaz de generar impactos inmediatos y sostenidos en el tiempo. Así, las Balears no solo planifican su transición, sino que la viven y la construyen de forma activa y constante.



**UNA TRANSICIÓN
AL SERVICIO DE
UN CAMBIO REAL**

Bases de la Agenda de transición representa un avance significativo en la forma de abordar la transición hacia la sostenibilidad de las Balears. La apuesta por una metodología participativa, sistemática y dinámica ha permitido superar las barreras tradicionales de la planificación estratégica y establecer una guía de acción práctica, fundamentada y efectiva.

Su fuerza radica en el uso inteligente de los datos, la participación activa de los actores y la capacidad de integrar diversas perspectivas en un marco de acción coherente y estructurado. Este es el valor diferencial de esta propuesta y lo que debe permitir a las Balears avanzar en una transición necesaria, viable y efectiva.

Este documento constituye un marco estratégico para orientar la transición hacia la sostenibilidad en las Balears y, al mismo tiempo, una herramienta metodológica innovadora que permite pasar de la reflexión a la acción de forma estructurada y eficiente. Esto se logra mediante una cadena integrada que conecta Principios guía, Objetivos de transición, Áreas de reflexión-acción y factores determinantes con Objetivos estratégicos y Objetivos de desarrollo que permiten la definición de líneas de acción.

Este enfoque permite que la transición no sea concebida como un conjunto rígido de estrategias fijas, sino como un proceso dinámico, capaz de generar unidades de intervención operativas y escalables, adaptadas a las necesidades cambiantes de los actores y de la región. Esto facilita:

- La **experimentación y prueba piloto de acciones específicas**, antes de escalarlas a nivel regional.
- La **adaptación continua de las estrategias**, en función de los resultados y dinámicas del mercado y la sociedad.
- La **incorporación de sistemas de monitorización**, que permitan medir el impacto de cada acción y realizar ajustes en tiempo real.

De esta forma, la transición hacia la sostenibilidad se convierte en una estrategia de cambio real, capaz de generar resultados tangibles a corto plazo mientras se consolidan los cambios estructurales.

