



Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 30 de juliol de 2009

Circular interpretativa 1/2009, de 30 de juliol, sobre el sistema de recursos i reclamacions contra els actes d'adjudicació dels contractes dels ens del sector públic

Ateses la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP), la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i d'acord amb l'Informe 13/2008, de 30 de juliol de 2009, "Sistema de recursos en matèria de contractació: interpretació de l'article 37 de la Llei de contractes del sector públic i de l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears", es considera convenient aprovar aquesta circular interpretativa per determinar quin és el sistema de recursos i reclamacions contra els actes d'adjudicació dels contractes dels ens del sector públic.

L'àmbit subjectiu de la LCSP inclou tres categories distintes d'ens, amb un nivell de subjecció diferent a les normes reguladores de la contractació pública, i amb règim de recursos i reclamacions contra els actes d'adjudicació també diferent.

A continuació s'indica el sistema de recursos i reclamacions contra els actes d'adjudicació dels contractes per a cadascuna de les tres categories d'ens previstes en l'article 3 de la LCSP, i, com a annex, hi ha un quadre resum de la jurisdicció competent en cada cas, en funció del tipus d'entitat adjudicadora, del tipus de contracte i de la fase del procediment.

1. Administració pública (art. 3.2 LCSP)

Els recursos que es poden interposar contra els actes d'adjudicació dels contractes dels ens que tenen la consideració d'Administració pública, ja siguin contractes administratius o contractes privats, són:

- a) Adjudicació provisional de contractes harmonitzats i de la resta de contractes a què es refereix l'article 37 de la LCSP: recurs especial de l'article 37 de la LCSP davant l'òrgan que pertoqui en cada cas.



- b) Adjudicació provisional de la resta de contractes no inclosos en l'article 37 de la LCSP: recurs administratiu procedent segons si l'acte exhaureix o no la via administrativa.
- Administració territorial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears: recurs especial de l'article 66 de la Llei 3/2003, ja que l'acte sempre exhaureix la via administrativa, d'acord amb l'article 64.1 de la Llei 3/2003.
 - Entitats autònomes i altres ens de dret públic:
 - Recurs especial de l'article 66 de la Llei 3/2003 si l'acte exhaureix la via administrativa.
 - Recurs d'alçada impròpia de l'article 58.4 de la Llei 3/2003, si l'acte no l'exhaureix.
- c) Adjudicació definitiva de tots els contractes: recurs administratiu procedent segons les indicacions de la lletra b anterior, pels motius d'impugnació següents:
- En el cas dels contractes inclosos en l'àmbit de l'article 37 de la LCSP, per qualsevol motiu admès en dret, llevat dels motius de legalitat que afectin l'adjudicació provisional.
 - En el cas dels contractes no inclosos en l'àmbit de l'article 37 de la LCSP, per qualsevol motiu admès en dret.

2. Poders adjudicadors que no són Administració pública (art. 3.3 lletres b i c LCSP)

Els recursos i les reclamacions que es poden interposar contra els actes d'adjudicació (que no són actes administratius) dels contractes que subscriuen aquests ens (que sempre són contractes privats) són:

- a) Adjudicació provisional de contractes inclosos en l'àmbit de l'article 37 de la LCSP: recurs especial de l'article 37 de la LCSP davant l'òrgan que pertoqui en cada cas.
- b) Adjudicació provisional de la resta de contractes no inclosos en l'article 37 de la LCSP: s'ha d'acudir directament a la jurisdicció civil, sense la reclamació prèvia a la via civil que preveu la Llei 30/1992¹. (Aquesta mateixa solució regeix en el cas que l'adjudicació sigui "única".)

^{1 2 3 5 6} Sense perjudici que l'entitat adjudicadora pugui establir la possibilitat de presentar una reclamació davant l'òrgan de contractació, que es podria substanciar per mitjà d'un règim similar al del recurs de reposició.



- c) Adjudicació definitiva de contractes harmonitzats: s'ha d'acudir directament a la jurisdicció contenciosa administrativa².
- d) Adjudicació definitiva de contractes no harmonitzats: s'ha d'acudir directament a la jurisdicció civil, sense la reclamació prèvia a la via civil que preveu la Llei 30/1992³, per qualsevol motiu admès en dret. (Aquesta mateixa solució regeix en el cas que l'adjudicació sigui "única".)

3. Ens del sector públic que no són poder adjudicador (art. 3.1 LCSP)

Els recursos i les reclamacions que es poden interposar contra els actes d'adjudicació (que no són actes administratius) dels contractes que subscriuen aquests ens (que sempre són contractes privats) són:

- a) Adjudicació provisional de contractes inclosos en l'àmbit de l'article 37 de la LCSP⁴: recurs especial de l'article 37 de la LCSP davant l'òrgan que pertorqui en cada cas.
- b) Adjudicació provisional de la resta de contractes no inclosos en l'article 37 de la LCSP: s'ha d'acudir directament a la jurisdicció civil, sense la reclamació prèvia a la via civil que preveu la Llei 30/1992⁵. (Aquesta mateixa solució regeix en el cas que l'adjudicació sigui "única".)
- c) Adjudicació definitiva de tots els contractes: s'ha d'acudir directament a la jurisdicció civil, sense la reclamació prèvia a la via civil que preveu la Llei 30/1992⁶. Els motius d'impugnació poden ser els següents:
 - En el cas dels contractes inclosos en l'àmbit de l'article 37 de la LCSP⁷: qualsevol motiu admès en dret, llevat dels motius de legalitat que afectin l'adjudicació provisional.
 - En el cas dels contractes no inclosos en l'àmbit de l'article 37 de la LCSP: qualsevol motiu admès en dret. (Aquesta mateixa solució regeix en el cas que l'adjudicació sigui "única".)

^{4 7} Es tracta dels contractes de serveis compresos en les categories 17 a 27 de l'annex II de quantia igual o superior a 206.000 euros.



Annex I

Jurisdicció competent

Administració pública				
	Contractes administratius		Contractes privats	
	SARA	NO SARA	SARA	NO SARA
Preparació i adjudicació	Contenciosa administrativa	Contenciosa administrativa	Contenciosa administrativa	Contenciosa administrativa
Efectes, compliment i extinció	Contenciosa administrativa	Contenciosa administrativa	Civil	Civil

Poders adjudicadors que no són Administració pública		
	Contractes privats	
	SARA	NO SARA
Preparació i adjudicació	Contenciosa administrativa	Civil
Efectes, compliment i extinció	Civil	Civil

Resta d'ens del sector públic	
	Contractes privats
	NO SARA
Preparació i adjudicació	Civil
Efectes, compliment i extinció	Civil