



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES
/ JUNTA CONSULTIVA
CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 31 de maig de 2018

Acord 1/2018, de 31 de maig, pel qual s'analitza l'àmbit d'aplicació subjectiva de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, i s'actualitzen els annexos de l'Informe de la Ponència Tècnica per a l'estudi de l'àmbit d'aplicació subjectiva de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic

Antecedents

L'Informe de 17 de desembre de 2008 de la Ponència Tècnica per a l'estudi de l'àmbit d'aplicació subjectiva de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, creada en el si de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, va clarificar l'àmbit d'aplicació subjectiva de la Llei esmentada i va qualificar els ens del sector públic autonòmic a efectes d'aquesta Llei.

El 9 de març de 2018 va entrar en vigor la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP). L'LCSP deroga el Text refós de la Llei de contractes del sector públic aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, que a la vegada havia derogat la Llei 30/2007.

La finalitat d'aquest Acord consisteix a actualitzar la classificació dels ens del sector públic autonòmic d'acord amb l'LCSP i a la vegada depurar els ens que s'han extingit o fusionat des del 17 de desembre de 2008 quan es va emetre l'Informe de la Ponència Tècnica.

Consideracions jurídiques

1. L'àmbit subjectiu de la Llei contractes del sector públic



L'àmbit subjectiu de l'LCSP es regula en l'article 3 i presenta com a principals novetats l'ampliació de l'àmbit subjectiu a ens que no estaven subjectes, com ara els partits polítics, i també que a partir de l'LCSP tenen la consideració d'administració pública els consorcis i altres entitats de dret públic, com les entitats públiques empresarials, que no es financin majoritàriament amb ingressos de mercat (article 3.2 b). Les entitats que es financen majoritàriament amb ingressos de mercat són les que es consideren productor de mercat de conformitat amb el Sistema Europeu de Comptes.

En el cas de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, una vegada feta la consulta de la pàgina web de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat¹ per saber quines són les entitats que es consideren productor de mercat, resulta que les úniques entitats incloses en el sector institucional de les societats no financeres (això és, no incloses en el sector de les administracions públiques) són:

- Consorci per a la Millora d'Infraestructures Turístiques i Foment de la Desestacionalització de l'Oferta a l'Illa de Mallorca.
- Ports de les Illes Balears.

Així, l'article 3 manté les mateixes tres categories distintes d'ens que preveia la Llei 30/2007 i, en conseqüència, tres nivells de subjecció a les normes reguladores de la contractació pública, amb les novetats esmentades abans. Aquestes categories són:

- Administracions públiques.
- Poders adjudicadors que no tenen el caràcter d'administració pública (poders adjudicadors no administració pública).
- Ens del sector públic que no tenen el caràcter de poder adjudicador.

L'article 3 de l'LCSP configura aquests tres tipus d'ens en els termes següents:

1. Als efectes d'aquesta Llei, es considera que formen part del **sector públic** les entitats següents:

- a) L'Administració General de l'Estat, les administracions de les comunitats autònomes, les ciutats autònomes de Ceuta i Melilla i les entitats que integren l'Administració local.
- b) Les entitats gestores i els serveis comuns de la Seguretat Social.
- c) Els organismes autònoms, les universitats públiques i les autoritats administratives independents.

¹ Inventari d'entitats depenents dels subsectors que componen el sector de les administracions públiques (S.13):
<http://www.igae.pap.minhafp.gob.es/sitios/igae/es-ES/ContabilidadNacional/InformacionGeneral/Paginas/InformacionGeneral.aspx>

Informació empreses públiques incloses en el sector institucional de les societats no financeres:

<http://www.igae.pap.minhafp.gob.es/sitios/igae/es-ES/ContabilidadNacional/infempPublicas/Paginas/empresaspublicas.aspx>

d) Els consorcis dotats de personalitat jurídica pròpia a què es refereixen la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i la legislació de règim local, així com els consorcis que regula la legislació duanera.

e) Les fundacions públiques. Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per fundacions públiques les que reuneixin algun dels requisits següents:

1r Que es constitueixin de manera inicial, amb una aportació majoritària, directa o indirecta, d'una o diverses entitats integrades en el sector públic, o bé rebin l'aportació esmentada amb posterioritat a la seva constitució.

2n Que el patrimoni de la fundació estigui integrat en més d'un 50 per cent per béns o drets aportats o cedits per subjectes integrants del sector públic amb caràcter permanent.

3r Que la majoria de drets de vot en el seu patronat correspongui a representants del sector públic.

f) Les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social.

g) Les entitats públiques empresarials a què es refereix la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i qualsevol entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculada a un subjecte que pertanyi al sector públic o que en depengui.

h) Les societats mercantils en el capital social de les quals la participació, directa o indirecta, d'entitats de les que esmenten les lletres a), b), c), d), e), g) i h) d'aquest apartat sigui superior al 50 per 100, o en els casos en què, sense superar aquest percentatge, es trobi respecte de les referides entitats en el supòsit que preveu l'article 5 del text refós de la Llei del mercat de valors, aprovat pel Reial decret legislatiu 4/2015, de 23 d'octubre.

i) Els fons sense personalitat jurídica.

j) Qualsevol entitats amb personalitat jurídica pròpia, que hagin estat creades específicament per satisfer necessitats d'interès general que no tinguin caràcter industrial o mercantil, sempre que un o diversos subjectes que pertanyen al sector públic financin majoritàriament la seva activitat, controlin la seva gestió o nomenin més de la meitat dels membres del seu òrgan d'administració, direcció o vigilància.

k) Les associacions constituïdes per les entitats que esmenten les lletres anteriors.

l) Als efectes d'aquesta Llei, s'entén que també formen part del sector públic les diputacions forals i les juntes generals dels territoris històrics del País Basc pel que fa a la seva activitat de contractació.

2. Dins del sector públic, i als efectes d'aquesta Llei, tenen la consideració d'**administracions públiques** les entitats següents:

a) Les que esmenten les lletres a), b), c) i l) de l'apartat primer d'aquest article.

b) Els consorcis i altres entitats de dret públic, en les quals, tot i donar-se les circumstàncies que estableix la lletra d) de l'apartat següent per poder ser considerats poder adjudicador i estar vinculats a una o diverses administracions públiques o dependents d'aquestes, no es financin majoritàriament amb ingressos de mercat. S'entén que es financen majoritàriament amb ingressos de mercat quan tenen la consideració de productor de mercat de conformitat amb el Sistema Europeu de Comptes.

3. Es consideren **poders adjudicadors**, als efectes d'aquesta Llei, les entitats següents:

a) Les administracions públiques.

b) Les fundacions públiques.

c) Les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social.

d) Totes les altres entitats amb personalitat jurídica pròpia diferents de les expressades a les lletres anteriors que hagin estat creades específicament per satisfer necessitats d'interès general que no tinguin caràcter industrial o mercantil, sempre que un o diversos subjectes que s'hagin de considerar poder adjudicador d'acord amb els criteris d'aquest apartat 3 financin majoritàriament la seva activitat, o bé controlin la seva gestió, o bé nomenin més de la meitat dels membres del seu òrgan d'administració, direcció o vigilància.



e) Les associacions constituïdes per les entitats que esmenten les lletres anteriors.

4. Els partits polítics, en el sentit definit a l'article 1 de la Llei orgànica 8/2007, sobre finançament dels partits polítics, així com les organitzacions sindicals que regula la Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical, i les organitzacions empresarials i associacions professionals a què es refereix la Llei 19/1977, d'1 d'abril, sobre regulació del dret d'associació sindical, a més de les fundacions i associacions vinculades a qualsevol d'aquests, quan compleixin els requisits per ser poder adjudicador d'acord amb la lletra d) de l'apartat 3 d'aquest article, i respecte dels contractes subjectes a una regulació harmonitzada, han d'actuar de conformitat amb els principis de publicitat, concurrència, transparència, igualtat i no-discriminació sense perjudici del respecte a l'autonomia de la voluntat i de la confidencialitat quan sigui procedent.

Els subjectes obligats han d'aprovar unes instruccions internes en matèria de contractació que s'han d'adequar al que preveu el paràgraf anterior i a la normativa comunitària, i que han de ser objecte d'informe abans de la seva aprovació per l'òrgan al qual correspongui el seu assessorament jurídic. Aquestes instruccions s'han de publicar en les seves pàgines web respectives.

5. Així mateix, queden subjectes a aquesta Llei les corporacions de dret públic quan compleixin els requisits per ser poder adjudicador d'acord amb l'apartat tercer, lletra d), d'aquest article.

2. Anàlisi dels ens del sector públic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

L'annex 1 d'aquest Acord exposa la qualificació dels ens del sector públic autonòmic a efectes de l'LCSP, com a resultat d'una primera aproximació a l'anàlisi de cada ens, sens perjudici del que pugui resultar d'altres estudis, tot això sobre la base de la regulació de l'LCSP i del concepte de poder adjudicador.

A continuació, l'annex 2 conté una relació merament indicativa dels consorcis en què participa la Comunitat Autònoma i que s'han de considerar en tot cas administració pública a efectes de l'LCSP.

Finalment, l'annex 3 comprèn una relació merament indicativa d'altres ens (fundacions i societats) en què participa la Comunitat Autònoma.

ANNEX 1

Ens sector públic autonòmic (per conselleria d'adscripció)

Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme

Agència de Turisme de les Illes Balears (ATB)	Administració pública
Centre Balears Europa (CBE)	Administració pública
Consorci d'Infraestructures de les Illes Balears	Administració pública
Consorci per a la Millora de les Infraestructures Turístiques i per al Foment de la Desestacionalització de l'Oferta de l'Illa de Mallorca	Poder adjudicador no administració pública
Consorci Urbanístic per a la Millora i l'Embelliment de la Platja de Palma	Administració pública
Entitat Pública Empresarial de Telecomunicacions i Innovació de les Illes Balears	Administració pública
Fundació Balear d'Innovació i Tecnologia (Fundació BIT)	Poder adjudicador no administració pública

Conselleria de Presidència

Institut Balear de la Dona	Administració pública
----------------------------	-----------------------

Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques

Agència Tributària de les Illes Balears (ATIB)	Administració pública
Escola Balear d'Administració Pública (EBAP)	Administració pública
Gestió d'Emergències de les Illes Balears, SAU (GEIBSAU)	Poder adjudicador no administració pública

Conselleria d'Educació i Universitat

Consorci per al Foment d'Infraestructures Universitàries (COFIU)	Administració pública
Fundació per als Estudis Superiors de Música i Arts Escèniques de les Illes Balears (FESMAE-IB)	Poder adjudicador no administració pública
Institut Balear d'Infraestructures i Serveis Educatius (IBISEC)	Administració pública

Conselleria de Serveis Socials i Cooperació

Consorci de Recursos Sociosanitaris i Assistencials de les Illes Balears	Administració pública
--	-----------------------

Fundació d'Atenció i Suport a la Dependència i de Promoció de l'Autonomia Personal de les Illes Balears	Poder adjudicador no administració pública
Fundació Institut Socioeducatiu S'Estel	Poder adjudicador no administració pública

Conselleria de Salut

Fundació Banc de Sang i Teixits de les Illes Balears	Poder adjudicador no administració pública
Fundació Institut d'Investigació Sanitària Illes Balears (FISIB)	Poder adjudicador no administració pública
Gestió Sanitària i Assistencial de les Illes Balears	Administració pública
Servei de Salut de les Illes Balears (IB-SALUT)	Administració pública

Conselleria de Treball, Comerç i Indústria

Consorci Escola d'Hoteleria de les Illes Balears	Administració pública
Institut d'Estadística de les Illes Balears (IBESTAT)	Administració pública
Institut d'Innovació Empresarial de les Illes Balears (IDI)	Administració pública
Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB)	Administració pública

Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca

Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental (ABAQUA)	Administració pública
Consorci d'Aigües de les Illes Balears	Administració pública
Consorci per a la Recuperació de la Fauna de les Illes Balears (COFIB)	Administració pública
Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears (FOGAIBA)	Administració pública
Institut Balear de la Natura (IBANAT)	Administració pública
Serveis de Millora Agrària i Pesquera (SEMILLA)	Administració pública

Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat

Consorci de Transports de Mallorca (CTM)	Administració pública
Consorci per al Desenvolupament d'Actuacions de Millora i Construcció d'Infraestructures al Territori de l'Entitat Local Menor de Palmanyola	Administració pública
Consorci per a la Reconversió Territorial i Paisatgística de Determinades Zones de l'Illa d'Eivissa	Administració pública
Institut Balear de l'Habitatge (IBAVI)	Administració pública

Ports de les Illes Balears	Poder adjudicador no administració pública
Servei d'Informació Territorial de les Illes Balears (SITIBSA)	Administració pública
Serveis Ferroviaris de Mallorca (SFM)	Administració pública

Conselleria de Cultura, Participació i Esports

ConSORCI Institut d'Estudis Baleàrics	Administració pública
ConSORCI Velòdrom Palma Arena	Administració pública
ENS PÚBLIC de Radiotelevisió de les Illes Balears	Administració pública
Fundació Orquestra Simfònica de les Illes Balears	Poder adjudicador no administració pública
Fundació per a l'Esport Balear	Poder adjudicador no administració pública
Fundació Robert Graves	Poder adjudicador no administració pública
Institut Balear de la Joventut	Administració pública



ANNEX 2

Relació indicativa dels consorcis en què participa la Comunitat Autònoma, que tenen la consideració d'Administració pública

- Consorci Castell de Sant Carles
- Consorci de la ciutat romana de Pollentia
- Consorci de Gestió Sociosanitària d'Eivissa
- Consorci de Mobilitat per Eivissa
- Consorci Eivissa Patrimoni de la Humanitat
- Consorci Penya-segat del Port de Maó
- Consorci Pla Mirall «Consorci Local entre la CAIB i l'Ajuntament de sa Pobla»
- Consorci per al Desenvolupament Esportiu de Ciutadella
- Consorci per al Disseny, Construcció, Equipament i Explotació del Sistema d'Observació Costanera de les Illes Balears (SOCIB)
- Consorci per a la Protecció i Acollida de les Persones Disminuïdes Psíquiques Profundes de les Illes Balears (APROP)
- Consorci Museu Marítim de Mallorca
- Consorci Museu Militar de Menorca i Patrimoni Històric Militar del Port de Maó i Cala Sant Esteve
- Consorci Serra de Tramuntana Patrimoni Mundial
- Consorci Trofeu S.A.R. Princesa Sofia-Mapfre



ANNEX 3

Relació indicativa d'altres ens (fundacions i societats) en què participa la Comunitat Autònoma

- Fundació Es Baluard Museu d'Art Modern i Contemporani de Palma
- Fundació Jardí Botànic de Sóller
- Fundació Menorquina de l'Òpera
- Fundació Museu i Centre Cultural de Formentera
- Fundació Santuari de Lluc²
- Fundació Teatre Principal d'Inca
- Fundación Juegos Mundiales Universitarios «Universiada Palma de Mallorca 1999»
- Gestió Urbanística de Balears, SA (Gestur Balear, SA)
- Palau de Congressos de Palma, SA

² La Fundació Santuari de Lluc no forma part del sector públic autonòmic per a l'any 2018 perquè l'aportació del Consell de Mallorca (el 2018) és superior a la de la CAIB. Per tant, cal considerar-la com una fundació en la qual participa la CAIB. Ara bé, caldrà revisar anualment l'aportació del Consell de Mallorca i de la CAIB per determinar (per a cada exercici) si aquesta Fundació forma part del sector públic autonòmic o no.