



G CONSELLERIA
O HISENDA I RELACIONS
I EXTERIORS
B JUNTA CONSULTIVA
/ CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Exp. Junta Consultiva: RES 8/2020

Resolució del recurs especial en matèria de contractació

Exp. d'origen: contracte de serveis de redacció del projecte integrat (obra+ activitat), bàsic i d'execució, direcció d'obres i redacció de l'estudi de seguretat i salut, així com l'emissió del certificat final d'obres de la reforma parcial de l'alberg d'Alcúdia. Exp. 810/2020

Institut Balear de la Joventut

Recurrent: Col·legi Oficial de pèrits i enginyers tècnics industrials de les Illes Balears

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 17 de setembre de 2020

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat pel Col·legi Oficial de pèrits i enginyers tècnics industrials de les Illes Balears, contra els plecs de clàusules administratives particulars i plecs de prescripcions tècniques del procediment de licitació del contracte de serveis de redacció del projecte integrat (obra+ activitat), bàsic i d'execució, direcció d'obres i redacció de l'estudi de seguretat i salut, així com l'emissió del certificat final d'obres de la reforma parcial de l'alberg d'Alcúdia (Exp. 810/2020), la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 17 de setembre de 2020, ha adoptat el següent Acord:

Fets

1. El 27 de juliol de 2020, l'Institut Balear de la Joventut (IBJOVE) va publicar en la Plataforma de Contractació del Sector Públic la licitació del contracte de serveis de redacció del projecte integrat (obra+ activitat), bàsic i d'execució, direcció d'obres i redacció de l'estudi de seguretat i salut, així com l'emissió del certificat final d'obres de la reforma parcial de l'alberg d'Alcúdia, per procediment obert i tramitació ordinària, el valor estimat de la qual és de 164.670,00 euros. El termini de presentació de proposicions va finalitzar el dia 17 d'agost de 2020.

El procediment d'adjudicació es regeix per la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les

Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP).

2. El 17 d'agost de 2020, el representant de l'entitat recurrent va interposar davant la conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors un recurs especial en matèria de contractació contra els plecs que regeixen la contractació. Aquest recurs es va rebre en la Junta Consultiva de Contractació Administrativa el 18 d'agost de 2020.

La recurrent fonamenta el recurs en el fet que els requisits dels mitjans humans exigits en els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques vulneren els principis d'igualtat, transparència i lliure competència i en concret els interessos dels enginyers tècnics industrials, que se'ls exclou de participar en la licitació, quan són plenament competents per elaborar i dirigir el projecte, objecte del contracte.

Així mateix, la recurrent sol·licita la suspensió del procediment d'adjudicació, ja que entén que procedeix suspendre la licitació fins que es resolgui el recurs especial en matèria de contractació.

Fonaments de dret

1. Els actes objecte de recurs són els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques d'un contracte de serveis no subjecte a regulació harmonitzada, tramitat per l'Institut Balear de la Joventut (IBJOVE), que té caràcter d'administració pública.

L'apartat 1 de l'article 44 de la LCSP, disposa que són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació els actes i les decisions que esmenta l'apartat 2 d'aquest mateix article, quan es refereixin, entre d'altres, als contractes de serveis amb un valor estimat superior a cent mil euros que pretenguin concertar les administracions públiques o la resta d'entitats que tinguin la condició de poders adjudicadors.

D'acord amb l'apartat 2. a) de l'article 44 de la LCSP, contra les actuacions que esmenta l'article, susceptibles de ser impugnades mitjançant el recurs especial en matèria de contractació, s'inclouen els anuncis de licitació, els plecs i els documents contractuals que estableixen les condicions que han de regir la contractació.

2. L'article 45.1 de la LCSP disposa que el coneixement i resolució dels recursos a què es refereix l'article 44, abans esmentat, és competència del Tribunal

Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC), òrgan especialitzat amb independència funcional i adscrit al Ministeri d'Hisenda.

A continuació, l'article 46. 1 del mateix cos legal disposa que, en l'àmbit de les Comunitats Autònomes la competència per resoldre els recursos serà establerta per les seves normes respectives.

La Llei 3/2003, de 26 de març, de Règim Jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, regula un recurs especial en matèria de contractació, la resolució del qual correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m* de l'article 2 i l'article 7 del Text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de Contractes i el Registre de Contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

Aquest recurs, que es fonamenta en l'article 59 de Llei 3/2003, es correspon amb el previst en l'article 112.2 de la Llei 39/2015, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Ambdós articles permeten substituir el recurs d'alçada i el recurs de reposició, en supòsits o en àmbits sectorials determinats, per altres procediments d'impugnació, reclamació, conciliació, mediació i arbitratge, davant òrgans col·legiats o comissions específiques no subjectes a instruccions jeràrquiques.

Es tracta, per tant, d'un recurs que substitueix amb caràcter general al recurs de reposició en els casos en què sigui procedent, en relació amb una matèria específica, la contractació administrativa, en qualsevol fase del procediment de contractació, i sigui quin sigui l'import del contracte, tret que es tracti d'un acte inclòs en l'article 44 de la LCSP, i sempre que l'ens afectat tingui la consideració d'administració pública.

3. Atès que s'ha pogut comprovar en l'anunci de licitació del contracte i en el quadre de característiques del plec de clàusules administratives que el valor estimat del contracte és de 164.670,00 euros, s'ha d'afirmar que l'acte que s'impugna no és susceptible del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 66 de Llei 3/2003, sinó del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 44 de la LCSP.

Així doncs i d'acord l'establert a la clàusula 3.3 del plec de clàusules administratives regidores de la contractació, quan es tracti d'un acte inclòs en l'article 44 de la LCSP es pot interposar el recurs especial en matèria de contractació a què fa referència aquest precepte davant el Tribunal

Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC), en el termini de quinze dies hàbils que es computaran de conformitat amb el que estableix l'article 50.1 de la LCSP.

En cas que es tracti d'un acte no inclòs en l'article 44 de la LCSP, es podrà interposar, un recurs especial en matèria de contractació a què fa referència l'article 66 de la Llei autonòmica 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i de conformitat amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En conseqüència, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de les Illes Balears no resulta competent per a la resolució del recurs i l'ha d'inadmetre, ja que l'òrgan competent per a la seva resolució és, en aquest cas, el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC), d'acord amb el Conveni de col·laboració subscrit el 29 de novembre de 2012 entre el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears sobre atribució de competència de recursos contractuals.

4. L'article 115.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix que:

L'error o l'absència de la qualificació del recurs per part del recurrent no és obstacle per tramitar-lo, sempre que es dedueixi el seu caràcter vertader.

En aquest cas queda clar que el recurs interposat és el recurs especial en matèria de contractació però no el que preveu l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sinó el que preveu l'article 44.1 a) de la LCSP, atès que l'òrgan competent és el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, per tractar-se d'un contracte de serveis amb un valor estimat superior a cent mil euros.

5. L'article 14.1 de la Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, disposa que:

L'òrgan administratiu que s'estimi incompetent per a la resolució d'un assumpte remetrà directament les actuacions a l'òrgan que consideri competent, havent de notificar aquesta circumstància als interessats.

Per això, a fi que quedin garantits els drets de la recurrent i de la resta de licitadors, aquesta Junta Consultiva remetrà el recurs al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

6. Finalment, atès que el recurs s'ha d'inadmetre, tampoc procedeix fer pronunciament algun en relació amb la sol·licitud de suspensió, que correspondrà també a l'òrgan competent.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Inadmetre, per falta de competència, el recurs especial en matèria de contractació interposat pel Col·legi Oficial de pèrits i enginyers tècnics industrials de les Illes Balears, contra els plecs de clàusules administratives particulars i plecs de prescripcions tècniques del procediment de licitació del contracte de serveis de redacció del projecte integrat (obra+ activitat), bàsic i d'execució, direcció d'obres i redacció de l'estudi de seguretat i salut, així com l'emissió del certificat final d'obres de la reforma parcial de l'alberg d'Alcúdia (Exp. 810/2020), per falta de competència d'aquesta Junta Consultiva de Contractació Administrativa per resoldre'l, sent competent el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.
2. Remetre el recurs al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC).
3. Notificar aquest Acord a les persones interessades i a l'Institut Balear de la Joventut (IBJOVE).

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que esgota la via administrativa— pot interposar-se un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà a aquell en què es rebí la notificació, d'acord amb els articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.