



Govern de les Illes Balears

Conselleria d'Hisenda
i Administracions Públiques
Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

Exp. Junta Consultiva: RES 3/2016

Resolució del recurs especial en matèria de contractació

Exp. d'origen: contracte de serveis de neteja i desinfecció, desratització i desinsectació de la Facultat de Medicina, ubicada a l'Hospital Universitari Son Espases, basat en l'Acord marc per a l'homologació dels serveis de neteja de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del sector públic instrumental

SSCC PD 444/16

Servei de Salut de les Illes Balears

Recurrent: Lireba Serveis Integrats, SL

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 29 de setembre de 2016 pel qual es resol el recurs interposat per Lireba Serveis Integrats, SL, contra el plec específic del contracte de serveis de neteja i desinfecció, desratització i desinsectació de la Facultat de Medicina, ubicada a l'Hospital Universitari Son Espases, basat en l'Acord marc per a l'homologació dels serveis de neteja de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del sector públic instrumental

Fets

1. El 17 de març de 2013, la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques va adjudicar l'Acord marc per a l'homologació dels serveis de neteja de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del sector públic instrumental, lot 1 - Mallorca, a diverses empreses, entre les quals hi havia Lireba Serveis Integrats, SL.
2. El 27 d'abril de 2016, la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques i el representant de Lireba Serveis Integrats, SL, varen signar l'Acord marc per a l'homologació dels serveis de neteja de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del sector públic instrumental.
3. El 7 de juliol de 2016, el secretari general del Servei de Salut de les Illes Balears va dictar, per delegació, la resolució d'inici del procediment d'adjudicació del contracte de serveis de neteja i desinfecció, desratització i desinsectació de la Facultat de Medicina, ubicada a l'Hospital Universitari Son Espases, basat en l'Acord marc per a l'homologació dels serveis de neteja de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del sector públic instrumental.
4. El 20 de juliol de 2016, el cap de la Secció de la Unitat Administrativa de Contractació del Servei de Salut de les Illes Balears va consultar totes les empreses adjudicatàries del lot 1 de l'Acord marc esmentat a l'efecte de participar en el



procediment d'adjudicació del contracte de serveis de neteja i desinfecció, desratització i desinsectació de la Facultat de Medicina, ubicada a l'Hospital Universitari Son Espases, i els va trametre el plec específic que regeix aquest contracte. El recurrent no va presentar cap oferta.

5. L'1 d'agost de 2016, el representant de Lireba Serveis Integrats, SL, va presentar davant el Servei de Salut de les Illes Balears un recurs de reposició contra el plec específic que regeix el contracte. Aquest recurs es va rebre a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa el 29 d'agost.
6. D'acord amb l'article 112 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, s'ha donat audiència als adjudicataris de l'Acord marc.
7. El 23 d'agost de 2016, el secretari general del Servei de Salut va dictar, per delegació, la Resolució per la qual es desisteix del procediment de contractació dels serveis de neteja i desinfecció, desratització i desinsectació de la Facultat de Medicina, ubicada a l'Hospital Universitari Son Espases. Aquesta Resolució es va comunicar a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, per correu electrònic, el 13 de setembre.

Fonaments de dret

1. L'article 110.2 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, estableix que:

L'error en la qualificació del recurs per part del recurrent no és obstacle per a la seva tramitació, sempre que se'n dedueixi el caràcter veritable.

En aquest cas queda clar que el recurs interposat és el recurs especial en matèria de contractació, tot i que el recurrent el qualifica de recurs de reposició.

L'acte objecte de recurs és el plec específic d'un contracte de serveis no subjecte a regulació harmonitzada basat en un acord marc, tramitat pel Servei de Salut de les Illes Balears.

Atès que es tracta d'un acte no susceptible del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 40 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (en endavant, TRLCSP), s'hi pot interposar el recurs administratiu que sigui procedent. Aquest recurs, a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, és el recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i l'ha de resoldre la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.



La competència per resoldre aquest recurs correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de les Illes Balears, d'acord amb la lletra *m* de l'article 2 i l'article 7 del text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

2. El recurs especial que ha interposat Lireba Serveis Integrats, SL, es fonamenta en el fet que, a parer del recurrent, el preu de licitació s'ha calculat sense tenir en compte els preus unitaris màxims homologats en l'Acord marc per a l'homologació dels serveis de neteja de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del sector públic instrumental i, a més, és insuficient per cobrir els costos salarials del Conveni col·lectiu del sector de neteja d'edificis i locals de les Illes Balears vigent.
3. Amb posterioritat a la interposició del recurs especial en matèria de contractació, el Servei de Salut de les Illes Balears va desistir del procediment d'adjudicació del contracte de serveis de neteja i desinfecció, desratització i desinsectació de la Facultat de Medicina, ubicada a l'Hospital Universitari Son Espases, atès que el valor estimat s'havia calculat erròniament.

D'acord amb l'article 155 del TRLCSP, l'òrgan de contractació pot desistir del procediment de contractació abans de l'adjudicació del contracte, sempre que aquest desistiment es fonamenti en una infracció no reparable de les normes de preparació del contracte o de les que regulen el procediment d'adjudicació.

El Tribunal Suprem, en la Sentència de 30 de setembre de 2012, reitera la seva doctrina sobre la desaparició de l'objecte del recurs com a forma de terminar un procés contenciós administratiu i manifesta el següent:

Al efecto, debe partirse de la doctrina sentada por esta Sala, entre otras, en Sentencia de su Sección tercera, de 19 de mayo de 2003 (recurso 5449/98) y las que en ella se citan, de fechas 19 y 21 de Mayo de 1.999, 25 de Septiembre de 2.000, 19 de Marzo y 10 de Mayo de 2.001 y 10 de Febrero y 5 de mayo de 2003, en el sentido de sostener "que la desaparición del objeto del recurso ha sido considerada, en muchas otras, como uno de los modos de terminación del proceso contencioso administrativo; tanto cuando lo impugnado eran disposiciones generales, en que la ulterior derogación de éstas, o su declaración de nulidad por sentencia anterior, ha determinado la desestimación del recurso, no porque en su momento no estuviere fundado, sino porque la derogación sobrevenida de la norma priva a la controversia de cualquier interés o utilidad real, (así sentencias de 24 de Marzo y 28 de Mayo de 1.997 o 29 de Abril de 1.998); como en recursos dirigidos contra resoluciones o actos administrativos singulares, en los que se ha considerado que desaparecía su objeto cuando circunstancias posteriores les privaban de eficacia, hasta el punto de determinar la desaparición real de la controversia,



(así en sentencias de 31 de Mayo de 1.986, 25 de Mayo de 1.990, 5 de Junio de 1.995 y 8 de Mayo de 1.997)”.

Atès tot això, acceptant que aquesta doctrina també és aplicable als procediments administratius, el desistiment del procediment per part de l'Administració ha de produir necessàriament la terminació del procediment de recurs, atès que hi manca un dels elements essencials per tramitar-lo i resoldre'l, com és l'objecte i, per tant, el recurs esdevé impossible, atès que l'acte impugnat ha desaparegut i, en conseqüència, ha perdut la seva eficàcia.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Desestimar el recurs interposat per Lireba Serveis Integrats, SL, contra el plec específic del contracte de serveis de neteja i desinfecció, desratització i desinsectació de la Facultat de Medicina, ubicada a l'Hospital Universitari Son Espases, basat en l'Acord marc per a l'homologació dels serveis de neteja de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i del sector públic instrumental, per desaparició sobrevinguda de l'objecte del recurs.
2. Notificar aquest Acord a les persones interessades i al Servei de Salut de les Illes Balears.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.