



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES
/ JUNTA CONSULTIVA
CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Exp. Junta Consultiva: RES 21/2017

Resolució del recurs especial en matèria de contractació

Exp. d'origen: contracte de serveis de redacció del projecte bàsic i d'execució, estudi i coordinació de seguretat i salut, i direcció facultativa per a les obres de la nova unitat bàsica de salut de Calonge

SSCC PA 247/17

Servei de Salut de les Illes Balears

Recurrent: Projectes i Serveis, UTE

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 21 de desembre de 2017 pel qual es resol el recurs especial en matèria de contractació interposat per Projectes i Serveis, UTE contra la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears per la qual s'adjudica el contracte de serveis de redacció del projecte bàsic i d'execució, estudi i coordinació de seguretat i salut, i direcció facultativa per a les obres de la nova unitat bàsica de salut de Calonge

Fets

1. El 14 de juny de 2017, el secretari general del Servei de Salut de les Illes Balears va aprovar, per delegació, l'expedient de contractació, els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques, i l'obertura del procediment d'adjudicació del contracte de serveis de redacció del projecte bàsic i d'execució, estudi i coordinació de seguretat i salut, i direcció facultativa per a les obres de la nova unitat bàsica de salut de Calonge, per procediment obert. L'anunci de licitació es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* el 22 de juliol.
2. El 18 d'agost de 2017, la Mesa de Contractació va obrir els sobres amb la documentació de caràcter general de les empreses que es varen presentar a la licitació i va acordar requerir a Projectes i Serveis, UTE l'esmena de diversa documentació. El requeriment es va fer aquest mateix dia per correu electrònic.

3. El 24 d'agost de 2017, la Mesa de Contractació va excloure Projectes i Serveis, UTE del procediment, ja que no havia atès el requeriment d'esmena de les deficiències que s'havien observat en el sobre amb la documentació general, i va proposar a l'òrgan de contractació l'adjudicació del contracte a l'empresa MCA Tècnics, SL.
4. El 15 de setembre de 2017, el secretari general del Servei de Salut de les Illes Balears va dictar, per delegació, la Resolució per la qual s'adjudica el contracte de serveis de redacció del projecte bàsic i d'execució, estudi i coordinació de seguretat i salut, i direcció facultativa per a les obres de la nova unitat bàsica de salut de Calonge a l'empresa MCA Tècnics, SL, i s'exclou del procediment a Projectes i Serveis, UTE, amb la indicació que en contra es podia interposar el recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 40 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, davant el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals. Aquesta Resolució es va notificar a Projectes i Serveis, UTE el 21 de setembre.
5. El 21 de setembre de 2017, el secretari general del Servei de Salut de les Illes Balears, per delegació, i el representant de MCA Tècnics, SL, varen signar el contracte de serveis de redacció del projecte bàsic i d'execució, estudi i coordinació de seguretat i salut, i direcció facultativa per a les obres de la nova unitat bàsica de salut de Calonge.
6. El 27 de setembre de 2017, el representant, sense acreditar, de Projectes i Serveis, UTE va presentar davant el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals un recurs especial en matèria de contractació contra la Resolució per la qual s'adjudica el contracte i s'exclou l'UTE del procediment.
7. El 13 d'octubre de 2017, l'assessora tècnica del Departament Jurídic del Servei de Salut de les Illes Balears va emetre un informe en què conclouia que, atès que el requeriment d'esmena de la documentació general que havia presentat Projectes i Serveis, UTE es va enviar a una adreça electrònica errònia i, per tant, l'entitat no el va rebre, s'havia d'anul·lar la Resolució de 15 de setembre de 2017 i retrotreure les actuacions al moment en què es va cometre l'error, a fi que l'entitat pogués esmenar les deficiències.

8. El 27 d'octubre de 2017, el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals va inadmetre el recurs interposat per Projectes i Serveis, UTE, atès que es refereix a un contracte no susceptible del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 40 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, i va trametre el recurs al Servei de Salut de les Illes Balears perquè el tramitès com a recurs administratiu.
9. El 8 de novembre de 2017, el secretari general del Servei de Salut de les Illes Balears va trametre a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa el recurs especial en matèria de contractació que havia interposat Projectes i Serveis, UTE i també l'expedient de contractació.
10. El 15 de novembre de 2017, el secretari general del Servei de Salut de les Illes Balears va dictar, per delegació, la Resolució per la qual se suspèn l'execució del contracte i es retrotreuen les actuacions al moment de trametre a Projectes i Serveis, UTE el requeriment d'esmena de les deficiències observades en la documentació general que va presentar.
11. El 24 de novembre de 2017, la Mesa de Contractació va admetre a Projectes i Serveis, UTE a la licitació, atès que havia esmenat les deficiències de la documentació general que havia presentat i va proposar a l'òrgan de contractació la ratificació de l'adjudicació a favor de MCA Tècnics, SL.
12. El 27 de novembre de 2017, el secretari general del Servei de Salut de les Illes Balears va dictar, per delegació, la Resolució per la qual es ratifica l'adjudicació del contracte a MCA Tècnics, SL, atès que era l'oferta econòmicament més avantatjosa.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs és la Resolució per la qual s'exclou una UTE d'un procediment d'adjudicació d'un contracte de serveis no subjecte a regulació harmonitzada, tramitat pel Servei de Salut de les Illes Balears, que té caràcter d'administració pública.

Atès que es tracta d'un acte no susceptible del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 40 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (en endavant, TRLCSP), es pot interposar en contra el recurs administratiu que sigui procedent. Aquest recurs, a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, és el recurs especial en matèria de contractació que

preveu l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i l'ha de resoldre la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

La competència per resoldre aquest recurs correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m* de l'article 2 i l'article 7 del text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

2. El recurs especial que ha interposat Projectes i Serveis, UTE es fonamenta en el fet que, a parer seu, les notificacions per correu electrònic no tenen valor legal quan no hi ha resposta de la persona interessada i no estan reconegudes com a mitjà jurídicament vàlid.

Per això, l'entitat recurrent sol·licita que es declari nul·la la notificació del requeriment d'esmena de les deficiències que es varen detectar en la documentació de caràcter general que va presentar i que es retrotreguin les actuacions.

3. Amb posterioritat a la interposició del recurs especial en matèria de contractació, el secretari general del Servei de Salut de les Illes Balears va dictar, per delegació, la Resolució per la qual es retrotreuen les actuacions al moment de trametre a Projectes i Serveis, UTE el requeriment d'esmena de les deficiències observades en la documentació general que va presentar, i, posteriorment, es va admetre a Projectes i Serveis, UTE a la licitació i es va valorar la seva oferta.

L'article 84 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació amb la finalització del procediment, disposa en l'apartat 2 que també produeix la terminació del procediment la impossibilitat material de continuar-lo per causes sobrevingudes.

El Tribunal Suprem, en la Sentència de 30 de setembre de 2012, reitera la seva doctrina sobre la desaparició de l'objecte del recurs com a forma de terminar un procés contenciós administratiu i manifesta el següent:

Al efecto, debe partirse de la doctrina sentada por esta Sala, entre otras, en Sentencia de su Sección tercera, de 19 de mayo de 2003 (recurso 5449/98) y las que en ella se citan, de fechas 19 y 21 de Mayo de 1.999, 25 de Septiembre de 2.000, 19 de Marzo y 10

de Mayo de 2.001 y 10 de Febrero y 5 de mayo de 2003, en el sentido de sostener “que la desaparición del objeto del recurso ha sido considerada, en muchas otras, como uno de los modos de terminación del proceso contencioso administrativo; tanto cuando lo impugnado eran disposiciones generales, en que la ulterior derogación de éstas, o su declaración de nulidad por sentencia anterior, ha determinado la desestimación del recurso, no porque en su momento no estuviere fundado, sino porque la derogación sobrevenida de la norma priva a la controversia de cualquier interés o utilidad real, (así sentencias de 24 de Marzo y 28 de Mayo de 1.997 o 29 de Abril de 1.998); como en recursos dirigidos contra resoluciones o actos administrativos singulares, en los que se ha considerado que desaparecía su objeto cuando circunstancias posteriores les privaban de eficacia, hasta el punto de determinar la desaparición real de la controversia, (así en sentencias de 31 de Mayo de 1.986, 25 de Mayo de 1.990, 5 de Junio de 1.995 y 8 de Mayo de 1.997)”.

Atès tot això, acceptant que aquesta doctrina també és aplicable als procediments administratius, la retroacció de les actuacions per part de l'Administració a un moment anterior a aquell en què es va dictar l'acte que s'impugna ha de produir necessàriament la terminació del procediment del recurs, atès que hi manca un dels elements essencials per tramitar-lo i resoldre'l, com és l'objecte, i, per tant, el recurs esdevé impossible, atès que l'acte impugnat ha desaparegut i, en conseqüència, ha perdut la seva eficàcia.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Desestimar el recurs interposat per Projectes i Serveis, UTE contra la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears per la qual s'adjudica el contracte de serveis de redacció del projecte bàsic i d'execució, estudi i coordinació de seguretat i salut, i direcció facultativa per a les obres de la nova unitat bàsica de salut de Calonge, per desaparició sobrevinguda de l'objecte del recurs.
2. Notificar aquest Acord a les persones interessades i al Servei de Salut de les Illes Balears.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els



G
O
I
B
/

articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.