



Exp. Junta Consultiva: RES 16/2019

Resolució del recurs especial en matèria de contractació

Exp. d'origen: Redacció de projecte integrat, direcció facultativa, fabricació i muntatge del nou CEI modular Can Cirera Prim, TM de sa Pobla.

CONTR 021-2019

Institut Balear d'Infraestructures i Serveis Educatius (IBISEC)

Recurrent: Construcción Industrializada Modular Prefabricada, SL

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 9 de gener de 2020

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat per l'empresa Construcción Industrializada Modular Prefabricada, SL, (en endavant, CIMPRA o la recurrent) contra l'exclusió de l'empresa de la licitació del contracte de redacció del projecte integrat, direcció facultativa, fabricació i muntatge del nou CEI modular Can Cirera Prim, TM de sa Pobla, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 9 de gener de 2020, ha adoptat l'Acord següent:

Fets

1. El 5 d'agost de 2019, el gerent de l'IBISEC va publicar en la Plataforma de contractació del sector públic la licitació del contracte de redacció del projecte integrat, direcció facultativa, fabricació i muntatge del nou CEI modular Can Cirera Prim, TM de Sa Pobla, per procediment obert i tramitació ordinària i el valor estimat del qual és de 679.585,55 €.

El procediment d'adjudicació es regeix per la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

2. El 17 d'octubre de 2019, es va notificar a l'empresa CIMPRA, mitjançant comunicació de la Plataforma de contractació del sector públic, l'exclusió de l'empresa del procediment de licitació pel motiu que, d'acord amb l'informe

tècnic que la Mesa de contractació va assumir, la proposta de l'empresa no s'adequava a l'objecte del contracte.

En la comunicació de l'Acord de la Mesa de contractació realitzada a l'empresa a través de la Plataforma de contractació del sector públic, es va informar expressament a aquesta, en l'apartat d'informació addicional, de la possibilitat d'interposar, contra l'Acord de la Mesa, el recurs especial en matèria de contractació de l'article 44 de la LCSP, en el termini de 15 dies hàbils comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, o bé, directament, un recurs contenciós administratiu, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació.

3. El 8 de novembre de 2019, el representant de la recurrent va interposar davant l'Agència Tributària, adreçat a l'IBISEC, un recurs especial en matèria de contractació contra l'exclusió de l'empresa del procediment de licitació, d'acord amb l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquest recurs es va rebre a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa el 12 de desembre.

La recurrent s'oposa a l'exclusió i fonamenta el recurs en què la seva oferta s'adequa a les exigències del plec de prescripcions tècniques, i per tant, a l'objecte del contracte.

4. El 25 de novembre de 2019, el gerent de l'IBISEC va dictar la Resolució per la qual s'adjudica el contracte de redacció de projecte integrat, direcció facultativa, fabricació i muntatge del nou CEI modular Can Cirera Prim, TM de sa Pobla. La Resolució es va notificar aquest mateix dia a tots els licitadors, a través de la Plataforma de contractació del sector públic.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs és l'Acord de la Mesa de contractació pel qual s'exclou l'empresa del procediment de licitació del contracte esmentat; es tracta d'un mixt de serveis, obres i subministrament, el valor estimat del qual és superior a cent mil euros, tramitat per l'IBISEC, que té caràcter d'administració pública.

L'apartat 1 de l'article 44 de la LCSP, disposa que són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació els actes i les decisions que esmenta

l'apartat 2 d'aquest mateix article, quan es refereixin, entre altres, als contractes de serveis amb un valor estimat superior a cent mil euros que pretenguin concertar les administracions públiques o la resta d'entitats que tinguin la condició de poders adjudicadors.

D'acord amb l'apartat 5 de l'article 44 de la LCSP, contra les actuacions que esmenta l'article, susceptibles de ser impugnades mitjançant el recurs especial en matèria de contractació, entre les quals s'hi inclouen els acords d'adjudicació, no és procedent la interposició de recursos administratius ordinaris.

2. La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, regula un recurs especial en matèria de contractació, la resolució del qual correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m* de l'article 2 i l'article 7 del text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

Aquest recurs, que es fonamenta en l'article 59 de Llei 3/2003, es correspon amb el previst en l'article 112.2 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú de les administracions públiques. Ambdós articles permeten substituir el recurs d'alçada i el recurs de reposició, en supòsits o en àmbits sectorials determinats, per altres procediments d'impugnació, reclamació, conciliació, mediació i arbitratge, davant òrgans col·legiats o comissions específiques no subjectes a instruccions jeràrquiques. Es tracta, per tant, d'un recurs que substitueix a tots els efectes el recurs de reposició en els casos en què sigui procedent, en relació amb una matèria específica, la contractació administrativa, en qualsevol fase del procediment de contractació, i sigui quin sigui l'import del contracte, llevat que es tracti d'un acte inclòs en l'article 44 de la LCSP, i sempre que l'ens afectat tingui la consideració d'administració pública.

3. Atès que d'acord amb el quadre de característiques del contracte del plec de clàusules administratives particulars, el valor estimat del contracte és de 679.585,55 euros, l'acte que s'impugna és susceptible del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 44 de l'LCSP i l'òrgan competent per resoldre'l és el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en virtut del Conveni de col·laboració subscrit el 29 de novembre de 2012 entre el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears sobre atribució de competència

de recursos contractuals, i no la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de les Illes Balears, motiu pel qual el recurs s'ha d'inadmetre.

Tot i que en la notificació de l'acte impugnat es va indicar correctament que el recurs procedent és el recurs especial en matèria de contractació a què es refereix l'article 44 de la LCSP, la recurrent ha qualificat el recurs, per error, com un recurs especial en matèria de contractació de l'article 66 de la Llei 3/2003, i l'ha interposat davant la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, quan l'òrgan competent per resoldre'l és el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

Cal assenyalar que, un cop detectat l'error, la responsable de contractació de l'IBISEC ha tramés el recurs al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, quedant així garantits els drets de la recurrent i dels altres licitadors.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Inadmetre el recurs especial en matèria de contractació interposat per l'empresa Construcción Industrializada Modular Prefabricada, SL, contra l'exclusió de l'empresa en la licitació del contracte de redacció de projecte integrat, direcció facultativa, fabricació i muntatge del nou CEI modular Can Cirera Prim, TM de sa Pobla, per manca de competència d'aquesta Junta Consultiva de Contractació Administrativa per resoldre'l, essent competent el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.
2. Notificar aquest Acord a les persones interessades i a l'Institut Balear d'Infraestructures i Serveis Educatius.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.