



Govern de les Illes Balears

Conselleria d'Hisenda i Pressuposts
Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

Exp. Junta Consultiva: RES 15/2014

Resolució de la sol·licitud de suspensió

Exp. d'origen: contracte de col·laboració entre el sector públic i el sector privat per a l'adquisició d'alta tecnologia d'equipament de cures respiratòries i incubadores al nou Hospital Universitari Son Espases

SSCC DC 128/09

Servei de Salut de les Illes Balears

Recurrent: General Electric Healthcare España, SAU

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació de 31 de març de 2014, pel qual es denega la suspensió de la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears sobre la revisió de les deduccions aplicables al pagament per disponibilitat corresponent al quart trimestre de 2013, del contracte de col·laboració entre el sector públic i el sector privat per a l'adquisició d'alta tecnologia d'equipament de cures respiratòries i incubadores al nou Hospital Universitari Son Espases

Fets

1. El 15 d'octubre de 2010, el director general del Servei de Salut de les Illes Balears i la representant de General Electric Healthcare España, SL (actualment, SAU), varen signar el contracte de col·laboració entre el sector públic i el sector privat per a l'adquisició d'alta tecnologia d'equipament de cures respiratòries i incubadores al nou Hospital Universitari Son Espases.
2. El 20 de febrer de 2014, el director general del Servei de Salut de les Illes Balears va dictar la Resolució per la qual s'estableix una deducció corresponent al quart trimestre de 2013 per un total de 4.957,36 euros, d'acord amb l'apartat 18 (per error en la Resolució s'esmenta l'apartat 17) del document de determinació de mitjans tècnics que va regular la licitació i l'informe de la Unitat de Coordinació de Serveis Concessionats pel qual es va fer una revisió del servei de disponibilitat del contracte. Aquesta Resolució es va notificar al contractista el 24 de febrer de 2014 per correu electrònic.



3. El 21 de març de 2014, el representant de General Electric Healthcare España, SAU, va interposar davant la Junta Consultiva de Contractació Administrativa un recurs especial en matèria de contractació contra la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears de 20 de febrer de 2014 sobre la revisió de les deduccions aplicables al pagament per disponibilitat corresponent al quart trimestre de 2013 d'aquest contracte.

En aquest escrit, el recurrent demana que s'anul·li la Resolució que s'impugna i que se'n suspengui l'execució, atès que li podria suposar un perjudici difícil o impossible de reparar.

Fonaments de dret

1. L'article 111.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, disposa que:

La interposició de qualsevol recurs, excepte en els casos en què una disposició estableixi el contrari, no suspèn l'execució de l'acte impugnat.

D'acord amb la regla general que estableix aquest article, la Resolució objecte d'impugnació és un acte administratiu immediatament executiu.

No obstant això, l'apartat 2 d'aquest mateix article disposa que:

L'òrgan competent per resoldre el recurs, amb la ponderació prèvia, raonada suficientment, entre el perjudici que causaria a l'interès públic o a tercers la suspensió i el perjudici que es causa al recurrent com a conseqüència de l'eficàcia immediata de l'acte recorregut, pot suspendre, d'ofici o a sol·licitud del recurrent, l'execució de l'acte impugnat quan concorri alguna de les circumstàncies següents:

- a) Que l'execució pugui causar perjudicis de reparació impossible o difícil.
- b) Que la impugnació es fonamenti en alguna de les causes de nul·litat de ple dret que preveu l'article 62.1 d'aquesta Llei.

2. El recurrent manifesta que l'execució de la Resolució impugnada li podria suposar un perjudici difícil o impossible de reparar, i que aquesta Resolució és un acte administratiu de contingut econòmic de caràcter desorbitat, atès que la deducció per disponibilitat que s'hi estableix suposa un percentatge molt considerable de l'import total que s'ha d'abonar a General Electric Healthcare España, SAU, en el marc del contracte.



Cal assenyalar que la Resolució objecte del recurs, la suspensió de la qual demana el recurrent, és un acte de contingut merament econòmic, i aquests actes no causen perjudicis que siguin difícils o impossibles de reparar. Així ho ha manifestat el Tribunal Suprem, entre d'altres, en la Sentència de 16 de maig de 2000, en la qual manifesta que:

como ya tiene reiterado esta Sala, el contenido económico del acto administrativo, cuando éste no ostenta un carácter desorbitado, no puede reputarse perjuicio de difícil o imposible reparación, base necesaria e imprescindible para acordar la suspensión, porque la Administración es por su propia naturaleza y normal funcionamiento una entidad responsable y solvente en grado máximo, y por tanto, ante la posible existencia de perjuicios derivados de la ejecución inmediata del acto administrativo que posteriormente fuere anulado en vía jurisdiccional, no puede ofrecer ni ofrece dificultades la adecuada y fácil reparación de los mismos.

El Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears s'ha manifestat en el mateix sentit en les sentències de 10 de gener i de 5 de juny de 2012, entre d'altres.

A més, el Tribunal Suprem, en la Sentència de 31 d'octubre de 1995, va manifestar el següent:

Ciertamente, constituye doctrina reiteradamente mantenida por esta Sala, que si bien el contenido económico del acto administrativo, no debe reputarse perjuicio de difícil reparación -base necesaria para acordar la suspensión- dada la solvencia y responsabilidad de la Administración, para la reparación del daño, si así fuese procedente, ello, desde luego, ha de referirse a contenidos económicos racionalmente moderados en relación con las circunstancias de cada caso, más si [mas sí] debe reputarse procedente la suspensión del acto impugnado si tales daños y perjuicios resultantes de la ejecución del acto impugnado son de muy considerable entidad, de modo que dificulte su posible resarcimiento y suponga un sacrificio económico de relevante y significativa magnitud para el obligado a su ejecución, en directa relación con el grado demandado por el interés público para su ejecución.

L'afirmació del recurrent que l'import de la deducció a què es refereix la Resolució que s'impugna —de 4.957,36 euros— és desorbitat, li causa un perjudici difícil o impossible de reparar i suposa un percentatge “considerable” del que se li ha d'abonar en el marc del contracte, resulta sorprenent, sobretot si es té en compte que el preu del contracte, que té una durada de set anys, és de 3.439.662,30 euros, amb l'IVA exclòs, i que la part del preu corresponent al servei de disponibilitat és de 955.152,96 euros, amb l'IVA exclòs. Per tant, no és



cert que suposi un percentatge considerable de l'import total que se li ha d'abonar.

Per tant, atès l'import de la deducció, que en cap cas es podria considerar desorbitat, i en atenció a l'interès públic, no hi ha cap causa que fonamenti la suspensió de la Resolució sobre la revisió de les deduccions aplicables al pagament per disponibilitat corresponent al quart trimestre de 2013, del contracte de col·laboració entre el sector públic i el sector privat per a l'adquisició d'alta tecnologia d'equipament de cures respiratòries i incubadores al nou Hospital Universitari Son Espases.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Denegar la suspensió de l'execució de la Resolució sobre la revisió de les deduccions aplicables al pagament per disponibilitat corresponent al quart trimestre de 2013, del contracte de col·laboració entre el sector públic i el sector privat per a l'adquisició d'alta tecnologia d'equipament de cures respiratòries i incubadores al nou Hospital Universitari Son Espases, atès que no s'acredita que se'n derivi cap perjudici per al recurrent.
2. Notificar aquest Acord a General Electric Healthcare España, SAU, i al director general del Servei de Salut de les Illes Balears.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1 a i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.