Exp. de la Junta Consultiva: RES 14/2026
Document: resolució de recurs especial en matèria de contractació
Exp. d'origen: contracte marc per a la contractació de serveis bancaris i operacions de crèdit a curt termini de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears 2026-2028
Recurrent: Bankinter, SA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 29 de setembre de 2026

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat per l'empresa Bankinter, SA, contra la seva exclusió de la contractació del contracte marc de serveis bancaris i operacions de crèdit a curt termini de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears 2026-2028, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (JCCA), en la sessió del 29 de setembre de 2026, ha adoptat l'Acord següent:

Fets

1. El 29 d'abril de 2026 la Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació va aprovar l'expedient de contractació d'un contracte marc de serveis bancaris i operacions de crèdit a curt termini de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears 2026-2028 (CONTR 2026/10189), amb un valor estimat de 2.081.500,00 euros.

2. El 7 de maig de 2026, l'òrgan de contractació va publicar l'anunci de licitació i els plecs a la Plataforma de Contractació del Sector Públic.

   D'acord amb la clàusula 7 del plec de clàusules administratives particulars publicat, el contracte es trobava exclòs de la Llei de contractes del sector públic (LCSP), ja que la prestació principal eren les operacions de crèdit a curt termini, no regulades en aquesta llei.

3. Dins el termini de presentació de proposicions es va presentar a la licitació, entre d'altres, l'entitat Bankinter, SA (en endavant, Bankinter).

4. El 19 de juny de 2026 es va reunir l'òrgan d'assistència, que en relació amb l'entitat Bankinter va acordar literalment el següent:

3. Proponer al órgano de contratación la exclusión de la empresa BANKINTER S.A. (NIF: A28157360) puesto que no ha presentado el documento Datos de la entidad que forma parte del contenido de la entidad e identifica las personas que representan a la entidad, así como, el tipo de participación en la licitación.

5. El 7 de juliol de 2026, l'òrgan de contractació va resoldre excloure de la licitació entre d'altres, l'entitat Bankinter.

6. El 23 de juliol de 2026, l'òrgan de contractació va adjudicar el contracte marc a les entitats següents:

   — En qualitat d'entitat tresorera a les quatre entitats següents: CaixaBank, SA; Banc Bilbao Biscaia Argentaria, SA; Banc Santander, SA, i Kutxabank, SA.

   — En qualitat d'entitat col·laboradora per la consideració de banca ètica a Colonya, Caixa d'Estalvis de Pollença; i com a entitat col·laboradora (encara que hagin licitat com a entitats tresoreres), les entitats següents: Abanca, Corporació Bancària, SA; Banca March, SA, i Unicaja Banc, SA.

7. Entre els dies 24 i 28 de juliol de 2026 es van formalitzar els contractes amb les entitats adjudicatàries.

8. El 30 de juliol de 2026, l'entitat Bankinter va presentar en el Registre Electrònic General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, dirigit a la JCCA, un recurs especial en matèria de contractació contra la seva exclusió del contracte marc.

9. El 6 d'agost de 2026, la JCCA va notificar a l'entitat Bankinter (la recurrent) que no era competent per resoldre el recurs, ja que es tractava d'una contractació exclosa de la LCSP.

   El mateix dia es va trametre el recurs a l'òrgan de contractació perquè el pogués tramitar com considerés oportú, tenint en compte que la competència per resoldre'l correspondria en qualsevol cas a la jurisdicció civil.

10. El 26 d'agost de 2026, el conseller d'Economia, Hisenda i Innovació va dictar una resolució que deixava sense efecte l'exclusió de Bankinter i l'admetia com a entitat col·laboradora del contracte.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs és l'exclusió d'una entitat bancària d'una contractació de serveis bancaris expressament exclosos de la LCSP.

2. D'acord amb la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la JCCA és l'òrgan competent per resoldre el recurs especial en matèria de contractació a què es refereix l'article 66 d'aquesta Llei, el qual es pot interposar contra els actes dictats pels òrgans de contractació de l'Administració de la CAIB i del sector públic autonòmic que tenguin la consideració d'Administració pública.

   En aquest cas, es tracta de la contractació d'uns serveis exclosos de la LCSP. En concret, l'article 10 d'aquesta llei regula els negocis i contractes exclosos en l'àmbit financer i disposa el següent (la cursiva és nostra):

   > [...] Asimismo *quedan excluidos* los servicios prestados por el Banco de España y las operaciones realizadas con la Facilidad Europea de Estabilización Financiera y el Mecanismo Europeo de Estabilidad y *los contratos de préstamo y operaciones de tesorería,* estén o no relacionados con la emisión, venta, compra o transferencia de valores o de otros instrumentos financieros.

   Pel que respecta al règim aplicable als negocis jurídics exclosos, l'article 4 de la LCSP disposa que s'han de regir per les seves normes especials; i l'article 27.2, lletra *a)* de la mateixa llei estipula que l'ordre jurisdiccional civil és l'òrgan competent per resoldre.

   A més, a la clàusula 47 del plec de clàusules administratives particulars s'indicava expressament que les controvèrsies entre les parts contractants són competència de l'ordre jurisdiccional civil.

   En conseqüència, la JCCA no és competent per resoldre el recurs i l'ha d'inadmetre sense fer cap pronunciament sobre les al·legacions que conté.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Inadmetre, per manca de competència de la JCCA el recurs especial en matèria de contractació interposat per Bankinter, SA, contra la seva exclusió en la licitació del contracte marc per la contractació de serveis bancaris i operacions de crèdit a curt termini de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears 2026-2028.

2. Notificar aquest Acord a l'empresa interessada i a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord, que exhaureix la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, d'acord amb els articles 10.1.*a)* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, en la data de la signatura electrònica

La secretària de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero