



Exp. Junta Consultiva: RES 13/2021

Resolució del recurs especial en matèria de contractació

Exp. d'origen: Contracte de serveis de seguiment dels projectes subvencionats mitjançant dues subvencions de la Conselleria d'Afers Socials i Esports 2021-2022 (CONTR 2021/6207)

Òrgan de contractació: Conselleria d'Afers Socials i Esports

Recurrent: Eficiencia 2010, SL

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 16 de setembre de 2021

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat per l'empresa Eficiencia 2010, SL, (en endavant, la licitadora o la recurrent) contra la Resolució de l'òrgan de contractació per la qual se l'exclou de la licitació del contracte de serveis de seguiment dels projectes subvencionats mitjançant dues subvencions de la Conselleria d'Afers Socials i Esports 2021-2022, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 16 de setembre de 2021, ha adoptat l'Acord següent:

Fets

1. El 26 d'abril de 2021, es va publicar a la Plataforma de contractació del sector públic l'anunci de licitació del contracte de serveis de seguiment dels projectes subvencionats mitjançant dues subvencions de la Conselleria d'Afers Socials i Esports 2021-2022, amb un valor estimat de 24.923,84 euros.
2. Els dies 18 i 25 de maig de 2021, la Mesa de contractació es va reunir per revisar i avaluar l'oferta de Eficiencia 2010, SL, (en endavant, la licitadora o la recurrent), única empresa presentada a la licitació.

La licitadora va ser admesa i, arribat el moment en què la Mesa de contractació va comprovar l'oferta econòmica, es va advertir que l'import ofert era superior al preu unitari per avaluació establert a l'apartat A2 del quadre de característiques del PCAP, fixat en 120,98 euros, IVA exclòs. Per aquest motiu, la Mesa de contractació va proposar rebutjar la proposició, excloure l'empresa i declarar deserta la licitació.

4. El 27 de maig de 2021, l'òrgan de contractació va dictar la Resolució per la qual s'exclou la licitadora del procediment de licitació.
5. El 28 de maig de 2021, l'òrgan de contractació va dictar la Resolució per la qual es declara deserta la licitació.
6. El 9 de juny de 2021, el representant de Eficiencia 2010, SL va presentar, davant la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (en endavant, JCCA), un recurs especial en matèria de contractació contra la Resolució de l'òrgan de contractació, de 27 de maig, per la qual se l'exclou de la licitació del contracte.

El recurs es fonamenta, en resum, en l'argument següent:

Al·legació única. Poca claredat dels plecs. La recurrent argumenta que no hi havia cap clàusula en el PCAP que indiqués que l'oferta s'hagués de fer per avaluació, motiu pel qual va presentar l'oferta partint del preu de licitació. Per això, la recurrent considera que la Mesa de contractació, abans d'excloure'l, hauria d'haver aplicat el principi antiformalista, més tenint en compte que era la única licitadora, i en tot cas, concedir-li un termini per aclarir l'oferta presentada.

Per això, demana que s'anul·li l'exclusió, es retrotreguin les actuacions al moment d'obrir l'oferta econòmica i se li concedeixi el tràmit d'aclariment.

7. El 15 de juny de 2021, el cap del servei de la Unitat Administrativa de Contractació de la Conselleria d'Afers Socials i Esports va emetre un informe on conclou, entre d'altres, que:

Es considera adient que l'òrgan de contractació revocui les resolucions d'exclusió (de 27 de maig de 2021) i de declaració del procediment desert (de 28 de maig de 2021) i retrotregui el procediment a la fase de valoració de l'oferta econòmica presentada, per tal que la Mesa de contractació pugui aplicar la doctrina antiformalista i entendre que l'oferta del licitador únic contenia un error material no determinant d'exclusió. Aquest error seria esmenable sempre que no es modifiquin els termes de la seva oferta.

8. El 16 de juny de 2021, l'òrgan de contractació, d'acord amb l'informe esmentat, va resoldre revocar la Resolució d'exclusió, en el sentit següent:

Resolució

1. Revocar la resolució de l'òrgan de contractació, de 27 de maig de 2021, per la qual s'exclou del procediment de licitació a l'entitat EFIZIENZIA 2010, S.L.
2. Revocar la resolució de l'òrgan de contractació, de 28 de maig de 2021, per la qual es declara deserta la licitació del contracte de servei d'avaluació i seguiment dels projectes socials finançats mitjançant dues convocatòries de subvencions durant els anys 2021-2022.
3. Retrotreure el procediment al moment anterior a la valoració de l'oferta econòmica presentada per EFIZIENZIA 2010, SL.
4. Notificar aquesta resolució a l'interessat i publicar-la a la Plataforma de Contractació del Sector Públic.
5. Comunicar aquesta resolució a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en resposta al recurs interposat per EFIZIENZIA 2010, SL el dia 9 de juny de 2021, per tal que es procedeixi al seu arxiu per pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

Aquesta Resolució va tenir entrada a la JCCA el 20 de juliol.

Fonaments de dret

1. L'objecte del recurs especial en matèria de contractació és la Resolució per la qual s'exclou l'única empresa licitadora d'un contracte de serveis tramitat per la Conselleria d'Afers Socials i Esports, el valor estimat del qual és inferior a cent mil euros.

Contra aquest acte es pot interposar el recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (en endavant, LRJ-CAIB). La competència per resoldre aquest recurs correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m* de l'article 2 i l'article 7 del text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

2. L'òrgan de contractació ha revocat la Resolució impugnada abans que la JCCA hagi resolt el recurs especial interposat, per la qual cosa, el recurs ha perdut el seu objecte.

L'article 84.2 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), preveu, com a causa de terminació del

procediment, la impossibilitat material de continuar-lo per causes sobrevingudes.

El Tribunal Suprem, en la Sentència de 22 d'abril de 2003, reitera la seva doctrina sobre la desaparició de l'objecte del recurs com a forma de terminació d'un procediment en el sentit següent:

En sus recientes sentencias de fechas 19 y 21 de mayo de 1999, 25 de septiembre de 2000 y 19 de marzo y 10 de mayo de 2001, ha recordado este Tribunal que la desaparición del objeto del recurso ha sido considerada, en muchas otras, como uno de los modos de terminación del proceso contencioso-administrativo, tanto cuando lo impugnado eran disposiciones generales, en que la ulterior derogación de éstas, o su declaración de nulidad por sentencia anterior, ha determinado la desestimación del recurso, no porque en su momento no estuviere fundado, sino porque la derogación sobrevenida de la norma priva a la controversia de cualquier interés o utilidad real (así en las sentencias de 24-3-1997, 28-5-1997 ó 29-4-1998); como en recursos dirigidos contra resoluciones o actos administrativos singulares, en los que se ha considerado que desaparecía su objeto cuando circunstancias posteriores les privaban de eficacia, hasta el punto de determinar la desaparición real de la controversia (así en Sentencias de 31-5-1986, 25-5-1990, 5-6-1995 y 8-5-1997).

Més recent en el temps és la Sentència de 5 de març de 2013:

[...] es inherente a la naturaleza jurídica del proceso y a la función encomendada a los órganos jurisdiccionales, que aquél termine sin decidir si la pretensión debía ser estimada o desestimada cuando la deducida, ella misma, no necesite ya de un pronunciamiento judicial. De ahí que sea innecesario que la LJCA incluya o prevea explícitamente como causa de inadmisión la de la pérdida sobrevenida del objeto del proceso. Y de ahí que no sea tampoco su artículo 69 el que ha podido ser infringido por aquella sentencia. Amén de ello, es conocido que la Ley de Enjuiciamiento Civil, de aplicación supletoria (artículo 4) en este orden jurisdiccional, sí contempla la "carencia sobrevenida de objeto" (artículo 22) como causa de terminación del proceso. Y lo es también que la jurisprudencia de este Tribunal admite que el recurso contencioso-administrativo pueda, en cualquiera de sus instancias o grados, terminar sin decisión sobre el fondo si se produjo en efecto aquella pérdida (en este sentido pueden verse, entre otras, las sentencias de 19 de mayo de 1999 EDJ1999/8008, 13 de noviembre de 2000 EDJ2000/49624, 5 de febrero EDJ2001/29840y 10 de mayo de 2001, 17 de julio de 2002, 22 de abril de 2003, 17 de marzo de 2004, 18 de mayo de 2006 EDJ2006/253481, 17 de septiembre EDJ2008/173193 y 12 de diciembre de 2008 EDJ2008/240029, 13 de mayo de 2010 EDJ2010/84302, o 16 de abril EDJ2012/70556 y 27 de noviembre de 2012 EDJ2012/270205).

Atès tot això, acceptant que aquesta doctrina també és aplicable als procediments administratius, la revocació de la Resolució que s'impugna ha de produir necessàriament la terminació del procediment de recurs, atès que hi manca un dels elements essencials per tramitar-lo i resoldre'l, com és l'objecte, i, per tant, la resolució del recurs ha perdut la seva finalitat.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Posar fi al procediment del recurs especial en matèria de contractació interposat per Eficiencia 2010, SL, contra la Resolució de l'òrgan de contractació per la qual es va excloure l'empresa de la licitació del contracte de serveis de seguiment dels projectes subvencionats mitjançant dues subvencions de la Conselleria d'Afers Socials i Esports 2021-2022, i arxivar les actuacions.
2. Notificar aquest Acord a l'empresa Eficiencia 2010, SL, i a la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que esgota la via administrativa— pot interposar-se un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà a aquell en què es rebí la notificació, d'acord amb els articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero