



Exp. Junta Consultiva: RES 12/2021  
Inadmissió del recurs especial en matèria de contractació  
Exp. d'origen: contracte de serveis de transport sanitari aeri en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (SSCC PA 453/20)  
Servei de Salut de les Illes Balears  
Recurrent: Eliance Aviation Global Services, SL

### **Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 23 de juny de 2021**

Atès el recurs especial en matèria de contractació interposat per l'empresa Eliance Aviation Global Services, SL, (en endavant Eliance o la recurrent) contra la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears per la qual es declara la confidencialitat de part de la documentació de l'oferta de l'empresa Babcock Scandinavian Air Ambulance AB (en endavant, Babcock), la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en sessió de 23 de juny de 2021, ha adoptat l'Acord següent:

#### **Fets**

1. El 23 de desembre de 2020, el director general del Servei de Salut de les Illes Balears va publicar en la Plataforma de Contractació del Sector Públic la licitació del contracte de serveis de transport sanitari aeri en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, d'acord amb el plec de clàusules administratives particular (PCAP) i de prescripcions tècniques (PPT) prèviament aprovats.

La licitació s'havia de dur a terme mitjançant el procediment obert i la tramitació ordinària, essent el contracte de 41.583.125,00 euros de valor estimat.

I d'acord amb el que consta a l'expedient, les empreses que varen concurre a la licitació varen ser:

- La UTE formada per l'empresa Babcock Mission Critical Servicios España, SAU i l'empresa Babcock Scandinavian Air Ambulance AB (en endavant, UTE Babcock)

– La UTE formada per l'empresa Eliance Aviation Global Services, SL, Elifriula Soc. a r.l i l'empresa Eliance Helicopter Global Services, SL. (en endavant, UTE Eliance)

2. El 13 de maig de 2021, conclòs el procediment de licitació, el director general del Servei de Salut de les Illes Balears va dictar la Resolució d'adjudicació del contracte a la UTE Babcock.

L'adjudicació es va anunciar en la Plataforma de contractació el 17 de maig de 2021 i es va notificar a l'adjudicatària i la no adjudicatària, Eliance.

3. El 18 de maig de 2021, la Eliance va sol·licitar a l'òrgan de contractació l'accés a l'oferta de l'adjudicatària del contracte.
4. El 20 de maig de 2021, atesa la sol·licitud d'accés a l'expedient, el director general de Servei de Salut de les Illes Balears va dictar Resolució en virtut de la qual es declara confidencial part de l'oferta tècnica de Babcock.

Aquesta Resolució es va dictar i notificar a Eliance el 24 de maig de 2021, concedint a la interessada, la possibilitat d'interposar el recurs especial en matèria de contractació al que es refereix l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de Règim Jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (en endavant LRJ-CAIB), davant l'òrgan de contractació o davant la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà a aquell en què es rebí la notificació.  
[...].

5. El 27 de maig de 2021, el representant de Eliance va presentar en el Registre electrònic únic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, dirigit a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, un recurs especial en matèria de contractació contra la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears per la qual es declara confidencial part de l'oferta de Babcock.

La recurrent al·lega, bàsicament, l'argument següent:

– Al·legació única: vulneració del dret de transparència en la contractació pública, perquè la Resolució impugnada declara de manera genèrica la confidencialitat de la documentació de l'oferta i manca de motivació.

6. El 2 de juny de 2021, la secretària de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa va donar trasllat de la interposició del recurs a l'adjudicatària, i d'acord amb allò que estableix l'article 118 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, se li va concedir un termini per al·legar el que estimi oportú.

En la mateixa data es va sol·licitar al Servei de Salut de les Illes Balears l'expedient de contractació i un informe jurídic sobre les al·legacions que conté el recurs.

7. El 9 de juny de 2021, l'adjudicatària Babcock va presentar al·legacions oposant-se al recurs interposat.

El mateix dia, l'òrgan de contractació va comunicar a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa que havia tramès el recurs interposat directament al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, òrgan competent per resoldre'l, atès que el valor estimat del contracte és de 41.583.125,00 euros.

### **Fonaments de dret**

1. L'acte objecte de recurs és la Resolució per la qual es declara confidencial part de l'oferta tècnica de l'adjudicatària d'un contracte de serveis tramitat pel Servei de Salut de les Illes Balears, que té caràcter d'administració pública.

El règim jurídic aplicable al contracte és el que preveu la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

2. Atès que el recurs especial que s'ha interposat és el que preveu l'article 66 de la LRJ-CAIB i que el valor estimat del contracte és de 41.583.125,00 euros, cal comprovar, abans de tot, quin és l'òrgan competent per resoldre'l.

D'una banda, La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, regula un recurs especial en matèria de contractació, la resolució del qual correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m* de l'article 2 i l'article 7 del Text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació

Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de Contractes i el Registre de Contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

Es tracta, d'un recurs que substitueix amb caràcter general al recurs de reposició en els casos en què sigui procedent, en relació amb una matèria específica, la contractació administrativa, en qualsevol fase del procediment de contractació, i sigui quin sigui l'import del contracte, tret que es tracti d'un acte inclòs en l'article 44 de la LCSP, i sempre que l'ens afectat tingui la consideració d'administració pública.

D'altra banda, en els articles 44 i següents de la LCSP es regula expressament el recurs especial en matèria de contractació.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 44, són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació els actes i les decisions recollits en l'apartat 2 del mateix article, quan es refereixin, entre d'altres, a contractes de serveis amb un valor estimat superior a cent mil euros que pretenguin concertar les administracions públiques o la resta d'entitats que tinguin la condició de poders adjudicadors.

D'acord amb l'apartat 2 b) de l'article 44 de la LCSP, contra les actuacions que esmenta l'article, susceptibles de ser impugnades mitjançant el recurs especial en matèria de contractació, entre les quals s'inclouen els actes de tràmit adoptats en el procediment d'adjudicació, sempre que aquests decideixin directa o indirectament sobre l'adjudicació, determinin la impossibilitat de continuar el procediment o produeixin indefensió o perjudici irreparable a drets o interessos legítims.

Atès que s'ha pogut comprovar en l'anunci de licitació del contracte que el valor estimat del contracte és de 41.583.125,00 euros, s'ha d'afirmar que l'acte que s'impugna no és susceptible del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 66 de Llei 3/2003, sinó del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 44 de la LCSP.

En conseqüència, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de les Illes Balears no resulta competent per a la resolució del recurs i l'ha d'inadmetre, ja que l'òrgan competent per a la seva resolució és, en aquest cas, el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC), d'acord amb el Conveni de col·laboració subscrit el 29 de novembre de 2012 entre el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i l'Administració de

la Comunitat Autònoma de les Illes Balears sobre atribució de competència de recursos contractuals.

3. Dit això, cal tenir en compte que els apartats 2 i 3 de l'article 40 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposen que:

2. Tota notificació haurà de ser cursada dins del termini de deu dies a partir de la data en què l'acte hagi estat dictat, i haurà de contenir el text íntegre de la resolució, amb indicació de si posa fi o no a la via administrativa, l'expressió dels recursos que procedeixin, si escau, en via administrativa i judicial, l'òrgan davant el qual haguessin de presentar-se i el termini per interposar-los, sense perjudici que els interessats puguin exercitar, si escau, qualsevol un altre que estimin procedent.

3. Les notificacions que, contenint el text íntegre de l'acte, ometessin algun dels altres requisits previstos en l'apartat anterior, faran efecte a partir de la data en què l'interessat realitzi actuacions que suposin el coneixement del contingut i abast de la resolució o acte objecte de la notificació, o interposi qualsevol recurs que procedeixi.

Tenint en compte que l'error ho ha provocat l'Administració, indicant erròniament el recurs a interposar, aquest error no pot ser imputable al recurrent i no ha de perjudicar-li ni causar-li indefensió. En conseqüència, s'ha de considerar que la notificació va ser defectuosa o insuficient, per no complir els requisits exigits.

En els casos de notificació defectuosa, com ha assenyalat el Tribunal Constitucional (entre d'altres, en la Sentència 158/2000, de 12 de juny), el que no és admissible és que resulti un perjudici per al particular que no va quedar il·lustrat de la via a seguir enfront d'una resolució que estimava onerosa com a conseqüència de la falta de diligència o de l'error de l'Administració en realitzar una notificació.

Cal assenyalar que, un cop detectat l'error, l'òrgan de contractació ha tramés el recurs al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals i ha informat d'aquest fet a tots els licitadors, quedant així garantits els seus drets.

Per tot això, dict el següent

### **Acord**

1. Inadmetre, per falta de competència, el recurs especial en matèria de contractació interposat per l'empresa Eliance Aviation Global Services, SL, contra la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes

Balears per la qual es declara confidencial part de l'oferta tècnica de l'empresa Babcock, essent competent el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

2. Notificar aquest Acord a les persones interessades, al Servei de Salut de les Illes Balears i al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

### **Interposició de recursos**

Contra aquest Acord —que esgota la via administrativa— pot interposar-se un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà a aquell en què es rebí la notificació, d'acord amb els articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.