



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES
/ JUNTA CONSULTIVA
CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Exp. Junta Consultiva: RES 12/2017

Resolució del recurs especial en matèria de contractació

Exp. d'origen: contracte de serveis per a la redacció del projecte d'execució de les obres, estudi, coordinació de seguretat i salut, i direcció facultativa corresponent a la reforma de la Unitat de Radiologia de l'Hospital General

DCASE 2017/21027

Servei de Salut de les Illes Balears

Recurrent: Col·legi Oficial d'Arquitectes de Madrid

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 30 de juny de 2017 pel qual es resol el recurs especial en matèria de contractació interposat pel Col·legi Oficial d'Arquitectes de Madrid contra l'anunci de licitació i els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques del contracte de serveis per a la redacció del projecte d'execució de les obres, estudi, coordinació de seguretat i salut, i direcció facultativa corresponent a la reforma de la Unitat de Radiologia de l'Hospital General

Fets

1. El 25 d'abril de 2017, el director gerent de l'Hospital Universitari Son Espases va aprovar, per delegació, l'expedient de contractació i l'obertura del procediment d'adjudicació del contracte de serveis per a la redacció del projecte d'execució de les obres, estudi, coordinació de seguretat i salut, i direcció facultativa corresponent a la reforma de la Unitat de Radiologia de l'Hospital General, per procediment obert. L'anunci de licitació es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i en el perfil de contractant del Servei de Salut de les Illes Balears el 9 de maig de 2017.
2. El 30 de maig de 2017, es va registrar en el Registre general de l'Hospital Universitari Son Espases un recurs de reposició contra l'anunci de licitació i els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques que havien de regir el contracte, signat per la secretària del Col·legi Oficial d'Arquitectes de Madrid, que s'havia enviat per correu certificat. El recurs es va rebre a la Junta Consultiva el 8 de juny de 2017.



3. El 12 de juny de 2017, el director gerent de l'Hospital Universitari Son Espases, va dictar, per delegació, la Resolució per la qual s'exclou l'únic licitador que s'havia presentat —atès que no havia presentat tota la documentació que s'havia d'incloure en el sobre núm. 1— i es declara desert el procediment d'adjudicació del contracte de serveis per a la redacció del projecte d'execució de les obres, estudi, coordinació de seguretat i salut, i direcció facultativa corresponent a la reforma de la Unitat de Radiologia de l'Hospital General. Aquesta Resolució es va comunicar a la Junta Consultiva el 27 de juny de 2017.

Fonaments de dret

1. L'article 115.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix que:

L'error o l'absència de la qualificació del recurs per part del recurrent no és obstacle per tramitar-lo, sempre que es dedueixi el seu caràcter vertader.

En aquest cas queda clar que el recurs interposat és el recurs especial en matèria de contractació.

L'acte objecte de recurs és l'anunci de licitació i els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques d'un contracte de serveis no subjecte a regulació harmonitzada, tramitat pel Servei de Salut de les Illes Balears, que té caràcter d'administració pública.

Atès que es tracta d'un acte no susceptible del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 40 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (en endavant, TRLCSP), es pot interposar en contra el recurs administratiu que sigui procedent. Aquest recurs, a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, és el recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i l'ha de resoldre la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

La competència per resoldre aquest recurs correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m* de l'article 2 i l'article 7 del text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

2. La recurrent fonamenta el recurs en el fet que, a parer seu, l'establiment d'un únic criteri d'adjudicació —el preu— vulnera els principis i la normativa de la contractació pública, i el concepte d'oferta econòmicament més avantatjosa, i

és incongruent amb l'exigència de presentar diversos documents tècnics. A més, indica que el termini per presentar les ofertes és insuficient.

3. Amb posterioritat a la interposició del recurs especial en matèria de contractació, el director gerent de l'Hospital Universitari Son Espases, per delegació, va declarar desert el procediment d'adjudicació del contracte de serveis per a la redacció del projecte d'execució de les obres, estudi, coordinació de seguretat i salut, i direcció facultativa corresponent a la reforma de la Unitat de Radiologia de l'Hospital General.

D'acord amb l'apartat 3 de l'article 151 del TRLCSP, *a sensu contrario*, es pot declarar deserta una licitació quan no hi hagi cap oferta o proposició que sigui admissible d'acord amb els criteris que figurin en el plec. La declaració de desert és un acte administratiu que posa fi al procediment de contractació.

El Tribunal Suprem, en la Sentència de 22 d'abril de 2003, reitera la seva doctrina sobre la desaparició de l'objecte del recurs com a forma de terminar un procés contenciós administratiu i manifesta:

En sus recientes sentencias de fechas 19 y 21 de mayo de 1999, 25 de septiembre de 2000 y 19 de marzo y 10 de mayo de 2001, ha recordado este Tribunal que la desaparición del objeto del recurso ha sido considerada, en muchas otras, como uno de los modos de terminación del proceso contencioso-administrativo, tanto cuando lo impugnado eran disposiciones generales, en que la ulterior derogación de éstas, o su declaración de nulidad por sentencia anterior, ha determinado la desestimación del recurso, no porque en su momento no estuviere fundado, sino porque la derogación sobrevenida de la norma priva a la controversia de cualquier interés o utilidad real (así en las sentencias de 24-3-1997, 28-5-1997 ó 29-4-1998); como en recursos dirigidos contra resoluciones o actos administrativos singulares, en los que se ha considerado que desaparecía su objeto cuando circunstancias posteriores les privaban de eficacia, hasta el punto de determinar la desaparición real de la controversia (así en Sentencias de 31-5-1986, 25-5-1990, 5-6-1995 y 8-5-1997).

Atès tot això, acceptant que aquesta doctrina també és aplicable als procediments administratius, la declaració del procediment com a desert ha de produir necessàriament la terminació del procediment de recurs, atès que hi manca un dels elements essencials per tramitar-lo i resoldre'l, com és l'objecte i, per tant, el recurs esdevé impossible, atès que el procediment i els actes impugnats han desaparegut i, en conseqüència, han perdut la seva eficàcia.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Arxivar les actuacions corresponents al recurs especial en matèria de contractació interposat pel Col·legi Oficial d'Arquitectes de Madrid contra l'anunci de licitació i els plecs de clàusules administratives particulars i de



prescripcions tècniques del contracte de serveis per a la redacció del projecte d'execució de les obres, estudi, coordinació de seguretat i salut, i direcció facultativa corresponent a la reforma de la Unitat de Radiologia de l'Hospital General, per desaparició sobrevinguda de l'objecte del recurs.

2. Notificar aquest Acord al Col·legi Oficial d'Arquitectes de Madrid i al Servei de Salut de les Illes Balears.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.