



Exp. Junta Consultiva: RES 12/2014

Resolució del recurs especial en matèria de contractació

Exp. d'origen: contracte de serveis de ressonàncies magnètiques obertes  
PN 18/13

Servei de Salut de les Illes Balears - Hospital Comarcal d'Inca

Recurrent: Agrupación Médica Balear, SA

**Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 29 de maig de 2014, pel qual es resol el recurs especial en matèria de contractació interposat per Agrupación Médica Balear, SA, contra la Resolució del director gerent de l'Hospital Comarcal d'Inca per la qual s'adjudica el contracte de serveis de ressonàncies magnètiques obertes**

**Fets**

1. El 4 de desembre de 2013, el director gerent de l'Hospital Comarcal d'Inca va aprovar l'expedient de contractació, els plecs de prescripcions tècniques i de clàusules administratives particulars i l'obertura del procediment d'adjudicació del contracte de serveis de ressonàncies magnètiques obertes, per procediment negociat sense publicitat.
2. El 20 de febrer de 2014, el director gerent de l'Hospital Comarcal d'Inca va adjudicar, per delegació, el contracte de serveis de ressonàncies magnètiques obertes a l'empresa Centre Mèdic Diagnòstic Alomar, SL. La Resolució es va notificar a l'empresa recurrent per fax el 21 de febrer.
3. El 3 de març de 2014, el director gerent de l'Hospital Comarcal d'Inca i el representant de l'empresa Centre Mèdic Diagnòstic Alomar, SL, varen signar el contracte de serveis de ressonàncies magnètiques obertes.

Aquest mateix dia, el representant de l'empresa Agrupación Médica Balear, SA, va interposar davant la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears un recurs especial en matèria de contractació contra la Resolució per la qual s'adjudicava el contracte.



4. D'acord amb l'article 112 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, s'ha donat audiència a les persones interessades. El 25 de març de 2014, el representant de l'empresa adjudicatària Centre Mèdic Diagnòstic Alomar, SL, va presentar un escrit d'al·legacions.
5. El 25 de març de 2014, la secretària de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa va donar un nou termini audiència a les persones interessades, de deu dies hàbils, d'acord amb l'article 113.3 de la Llei 30/1992. L'1 d'abril de 2014, el representant de l'empresa Centre Mèdic Diagnòstic Alomar, SL, va presentar un escrit d'al·legacions.
6. El 16 d'abril de 2014, el director gerent de l'Hospital Comarcal d'Inca i el representant de l'empresa Centre Mèdic Diagnòstic Alomar, SL, varen resoldre de mutu acord el contracte de serveis de ressonàncies magnètiques obertes. Aquesta Resolució es va trametre a la Junta Consultiva el 22 d'abril.

### **Fonaments de dret**

1. L'acte objecte de recurs és la Resolució per la qual s'adjudica un contracte de serveis no subjecte a regulació harmonitzada, tramitat per l'Hospital Comarcal d'Inca del Servei de Salut de les Illes Balears, que té caràcter d'administració pública.

Atès que es tracta d'un acte no susceptible del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 40 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (en endavant, TRLCSP), s'hi pot interposar el recurs administratiu que sigui procedent. Aquest recurs, a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, és el recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i l'ha de resoldre la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

La competència per resoldre aquest recurs correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de les Illes Balears, d'acord amb l'apartat 13 de l'article 2 i l'article 7 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, pel qual es crea aquesta Junta Consultiva.



2. El recurs especial que ha interposat l'empresa Agrupación Médica Balear, SA, es fonamenta en el fet que, a parer del recurrent, l'adjudicació del contracte no s'ajusta a dret, atès que la màquina de ressonància magnètica que ha ofert l'empresa adjudicatària del contracte no compleix les especificacions tècniques que conté el Plec de prescripcions tècniques d'aquest contracte.

El recurrent sol·licita que el procediment de contractació es declari desert i que se n'iniciï un de nou.

3. L'apartat 3 de l'article 113 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, disposa que l'òrgan que resolgui el recurs ha de decidir totes les qüestions, tant de forma com de fons, que plantegi el procediment, hagin estat al·legades o no per les persones interessades, i que en aquest darrer cas, han de ser escoltades prèviament. En concret, la Secretaria de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa ha advertit, en vista de la documentació de l'expedient, una causa d'invalidesa que no ha estat al·legada pel recurrent, i que és la manca de negociació dels termes del contracte, que és preceptiva d'acord amb el TRLCSP.

Així, d'acord amb l'article 169 del TRLCSP, en el procediment negociat l'adjudicació recau en el licitador justificadament escollit per l'òrgan de contractació, després d'efectuar consultes amb diversos candidats i negociar les condicions del contracte amb un o diversos d'ells. El procediment negociat és un procediment específic d'adjudicació dels contractes que es caracteritza perquè el contracte s'adjudica amb la consulta i la negociació prèvies dels termes del contracte amb un o diversos candidats, sent la consulta i la negociació els elements definidors d'aquest procediment, de manera que l'absència de la negociació desnaturalitza el procediment i contravé al TRLCSP.

Atès tot això, la secretària de la Junta Consultiva va concedir un tràmit d'audiència a les persones interessades, en virtut de l'apartat 3 de l'article 113 de la Llei 30/1992, perquè formulassin les al·legacions que considerassin oportunes en relació amb aquesta qüestió, i, concretament, sobre la proposta d'anul·lar la Resolució del director gerent de l'Hospital Comarcal d'Inca per la qual s'adjudica el contracte de serveis de ressonàncies magnètiques obertes, perquè, atesa la manca de negociació dels termes del contracte amb els candidats que varen presentar una oferta, no s'ajusta a dret.

4. Amb posterioritat a la interposició del recurs especial en matèria de contractació es va resoldre per mutu acord el contracte objecte de recurs.



D'acord amb l'article 221 del TRLCSP els contractes s'extingeixen pel seu compliment o per resolució. Pel que fa a la resolució, l'apartat c de l'article 223 del TRLCSP preveu, com a causa de resolució, el mutu acord entre l'Administració i el contractista.

El Tribunal Suprem, en la Sentència de 22 d'abril de 2003, reitera la seva doctrina sobre la desaparició de l'objecte del recurs com a forma de terminar un procés contenciós administratiu i manifesta el següent:

En sus recientes sentencias de fechas 19 y 21 de mayo de 1999, 25 de septiembre de 2000 y 19 de marzo y 10 de mayo de 2001, ha recordado este Tribunal que la desaparición del objeto del recurso ha sido considerada, en muchas otras, como uno de los modos de terminación del proceso contencioso-administrativo, tanto cuando lo impugnado eran disposiciones generales, en que la ulterior derogación de éstas, o su declaración de nulidad por sentencia anterior, ha determinado la desestimación del recurso, no porque en su momento no estuviere fundado, sino porque la derogación sobrevenida de la norma priva a la controversia de cualquier interés o utilidad real (así en las sentencias de 24-3-1997, 28-5-1997 ó 29-4-1998); como en recursos dirigidos contra resoluciones o actos administrativos singulares, en los que se ha considerado que desaparecía su objeto cuando circunstancias posteriores les privaban de eficacia, hasta el punto de determinar la desaparición real de la controversia (así en Sentencias de 31-5-1986, 25-5-1990, 5-6-1995 y 8-5-1997).

Atès tot això, acceptant que aquesta doctrina també és aplicable als procediments administratius, la resolució del contracte de mutu acord ha de produir necessàriament la terminació del procediment de recurs, atès que hi manca un dels elements essencials per tramitar-lo i resoldre'l, com és l'objecte i, per tant, el recurs esdevé impossible, atès que l'acte impugnat ha desaparegut i, en conseqüència, ha perdut la seva eficàcia.

Per tot això, dict el següent

### **Acord**

1. Desestimar el recurs especial en matèria de contractació interposat per Agrupación Médica Balear, SA, contra la Resolució del director gerent de l'Hospital Comarcal d'Inca per la qual s'adjudica el contracte de serveis de ressonàncies magnètiques obertes, per desaparició sobrevinguda de l'objecte del recurs.



2. Notificar aquest Acord a les persones interessades i al director gerent de l'Hospital Comarcal d'Inca.

### **Interposició de recursos**

Contra aquest Acord —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.