



Exp. Junta Consultiva: RES 1/2011

Inadmissió del recurs de reposició

Exp. d'origen: contracte de gestió del servei públic d'abastament d'aigua potable i clavegueram del municipi d'Eivissa

Ajuntament d'Eivissa

Recurrent: Aqualia Gestión Integral del Agua, SA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació de 25 de febrer de 2011 pel qual es declara la inadmissió del recurs interposat per Aqualia Gestión Integral del Agua, SA, contra l'Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació de 23 de desembre de 2010 pel qual es declara la inadmissió del recurs interposat per Aqualia Gestión Integral del Agua, SA, contra l'Acord del Ple de l'Ajuntament d'Eivissa de 27 d'octubre de 2010 relatiu als plecs de clàusules que regeixen la contractació del servei públic d'abastament d'aigua potable i clavegueram del municipi d'Eivissa, duit a terme per l'Ajuntament d'Eivissa

Fets

1. El 17 de novembre de 2010, el representant de l'empresa Aqualia Gestión Integral del Agua, SA, va presentar, en el Registre General de l'Ajuntament d'Eivissa, un escrit en virtut del qual anunciava la interposició d'un recurs especial en matèria de contractació contra l'Acord del Ple de l'Ajuntament de 27 d'octubre de 2010 relatiu a l'aprovació definitiva dels plecs de clàusules administratives i de condicions tècniques que han de regular la contractació de la gestió del servei públic d'abastament d'aigua potable i clavegueram del municipi d'Eivissa duita a terme per l'Ajuntament d'Eivissa, i, simultàniament, va presentar el recurs esmentat.

Aquest recurs s'adreçava a la batlessa d'Eivissa i es fonamentava en l'article 310 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.

2. El 22 de novembre de 2010, el secretari de l'Ajuntament d'Eivissa va emetre un informe jurídic en el qual manifestava que la Junta Consultiva de Contractació Administrativa era l'òrgan competent per resoldre el recurs especial en matèria de contractació.



3. El 23 de desembre de 2010, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa va acordar la inadmissió del recurs interposat per Aqualia Gestión Integral del Agua, SA, contra l'Acord del Ple de l'Ajuntament d'Eivissa de 27 d'octubre de 2010 relatiu als plecs de clàusules que regeixen la contractació del servei públic d'abastament d'aigua potable i clavegueram del municipi d'Eivissa, duit a terme per l'Ajuntament d'Eivissa, per manca de competència per resoldre'l. L'Acord de la Junta Consultiva es va notificar a l'entitat recurrent el 30 de desembre de 2010.
4. El 21 de gener de 2011, el representant de l'empresa Aqualia Gestión Integral del Agua, SA, va interposar, davant aquesta Junta Consultiva, un recurs de reposició contra aquest Acord.

Aquest recurs es fonamenta en el fet que, segons el parer del recurrent, l'òrgan que ha de resoldre el recurs especial en matèria de contractació ha de ser un òrgan autonòmic i no un òrgan municipal, i que l'Acord d'inadmissió no determinava quin era l'òrgan competent per resoldre el recurs ni es va traslladar l'expedient a aquest òrgan.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs és l'Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació de 23 de desembre de 2010 pel qual es declara la inadmissió del recurs especial en matèria de contractació interposat per Aqualia Gestión Integral del Agua, SA, contra l'Acord del Ple de l'Ajuntament d'Eivissa de 27 d'octubre de 2010 relatiu als plecs de clàusules que regeixen la contractació del servei públic d'abastament d'aigua potable i clavegueram del municipi d'Eivissa, duit a terme per l'Ajuntament d'Eivissa, per manca de competència de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa per resoldre'l.

Aquesta manca de competència per resoldre el recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 310 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP) es va fonamentar en l'article 311 d'aquesta norma i en la disposició transitòria segona de la Llei 34/2010, de 5 d'agost, de modificació de les lleis 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, 31/2007, de 30 d'octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, i 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, com també en la regulació del recurs especial en matèria de contractació previst en la Llei



3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

L'Acord d'inadmissió esmenta, en repetides ocasions, que l'òrgan que ha de resoldre el recurs és el mateix òrgan que tenia atribuïda fins ara la competència per resoldre el recurs que establia, abans de l'entrada en vigor de la Llei 34/2010, de 5 d'agost, l'article 37 de l'LCSP, és a dir, el mateix òrgan de contractació. Cal assenyalar que aquest Acord es va notificar a l'Ajuntament d'Eivissa.

Finalment, en l'Acord d'inadmissió es va fer constar que aquest acte exhaureix la via administrativa i que en contra es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa del Tribunal Superior de Justícia en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació.

2. L'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, regula el recurs especial en matèria de contractació d'àmbit autonòmic, que substitueix a tots els efectes el recurs de reposició i al qual és aplicable el règim jurídic que preveu la legislació bàsica per al recurs de reposició.

El fonament d'aquest recurs es troba en la mateixa Llei 3/2003, de 26 de març, concretament en l'article 59, que materialitza en l'ordenament autonòmic les previsions de l'article 107.2 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, que permeten substituir el recurs d'alçada i el recurs de reposició, en supòsits o en àmbits sectorials determinats, per altres procediments d'impugnació, reclamació, conciliació, mediació i arbitratge, davant òrgans col·legiats o comissions específiques no subjectes a instruccions jeràrquiques.

D'acord amb l'article 53.1 *d* i l'article 59.2 de la Llei 3/2003, de 26 de març, les resolucions d'aquests procediments substitutius d'impugnació exhaureixen la via administrativa i deixen expedita la via contenciosa administrativa. En un sentit similar s'expressa l'article 109 *b* de la Llei 30/1992, de 26 de novembre.

De conformitat amb l'apartat 3 de l'article 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, contra la resolució d'un recurs de reposició no es pot tornar a interposar el recurs esmentat. En conseqüència, la resolució d'un recurs especial en matèria de contractació per part de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa no és susceptible de cap recurs administratiu ordinari.



3. En l'àmbit estatal, l'LCSP preveu un recurs especial en matèria de contractació que es configura igualment com un recurs substitutiu d'altres recursos ordinaris, i la resolució del qual exhaureix la via administrativa. Així, l'article 319 de l'LCSP disposa que contra aquesta resolució només s'hi pot interposar un recurs contenciós administratiu.

En definitiva, tant si entenem que el recurs que va interposar el recurrent el 17 de novembre de 2010 era el de l'article 310 de l'LCSP, com si entenem que era el de l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, es tractava d'un recurs substitutiu del recurs ordinari, la resolució del qual només és susceptible d'un recurs en via contenciosa administrativa.

Així doncs, l'Acord d'inadmissió que va adoptar la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, que exhaureix la via administrativa, no és susceptible de cap recurs administratiu, sinó que únicament s'hi pot recórrer en contra en via contenciosa administrativa, tal com indicava, encertadament, l'Acord d'inadmissió objecte de recurs.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Inadmetre el recurs de reposició interposat per Aqualia Gestión Integral del Agua, SA, contra l'Acord d'inadmissió del recurs interposat per Aqualia Gestión Integral del Agua, SA, contra l'Acord del Ple de l'Ajuntament d'Eivissa de 27 d'octubre de 2010 relatiu als plecs de clàusules que regeixen la contractació del servei públic d'abastament d'aigua potable i clavegueram del municipi d'Eivissa, atès que es tracta d'un acte contra el qual no es pot recórrer en via administrativa.
2. Notificar aquest Acord a Aqualia Gestión Integral del Agua, SA i a l'Ajuntament d'Eivissa.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa del Tribunal Superior de Justícia en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la



notificació, d'acord amb els articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.