



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES
/ JUNTA CONSULTIVA
CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Exp. Junta Consultiva: RES 11/2017

Inadmissió del recurs especial en matèria de contractació

Exp. d'origen: contracte de serveis per a la redacció del projecte d'execució de les obres, estudi, coordinació de seguretat i salut, i direcció facultativa corresponent a la reforma de la Unitat d'Hospitalització CONVA B de l'Hospital General DCASE 2017/20974

Servei de Salut de les Illes Balears

Recurrent: Col·legi Oficial d'Arquitectes de Madrid

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 30 de juny de 2017 pel qual s'inadmet el recurs especial en matèria de contractació interposat pel Col·legi Oficial d'Arquitectes de Madrid contra l'anunci de licitació i els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques del contracte de serveis per a la redacció del projecte d'execució de les obres, estudi, coordinació de seguretat i salut, i direcció facultativa corresponent a la reforma de la Unitat d'Hospitalització CONVA B de l'Hospital General

Fets

1. El 5 d'abril de 2017, el director gerent de l'Hospital Universitari Son Espases va aprovar, per delegació, l'expedient de contractació i l'obertura del procediment d'adjudicació del contracte de serveis per a la redacció del projecte d'execució de les obres, estudi, coordinació de seguretat i salut, i direcció facultativa corresponent a la reforma de la Unitat d'Hospitalització CONVA B de l'Hospital General, per procediment obert. L'anunci de licitació es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i en el perfil de contractant del Servei de Salut de les Illes Balears el 25 d'abril de 2017.
2. El 26 d'abril de 2017, es va publicar en el perfil de contractant del Servei de Salut de les Illes Balears la versió definitiva del plec de clàusules administratives particulars que havien de regir el contracte.
3. El 30 de maig de 2017, es va registrar en el Registre general de l'Hospital Universitari Son Espases un recurs de reposició contra l'anunci de licitació i els

plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques que havien de regir el contracte, signat per la secretària del Col·legi Oficial d'Arquitectes de Madrid, que s'havia enviat per correu certificat. El recurs es va rebre a la Junta Consultiva el 8 de juny de 2017.

Fonaments de dret

1. L'article 115.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix que:

L'error o l'absència de la qualificació del recurs per part del recurrent no és obstacle per tramitar-lo, sempre que es dedueixi el seu caràcter vertader.

En aquest cas queda clar que el recurs interposat és el recurs especial en matèria de contractació.

L'acte objecte de recurs és l'anunci de licitació i els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques d'un contracte de serveis no subjecte a regulació harmonitzada, tramitat pel Servei de Salut de les Illes Balears, que té caràcter d'administració pública.

Atès que es tracta d'un acte no susceptible del recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 40 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (en endavant, TRLCSP), es pot interposar en contra el recurs administratiu que sigui procedent. Aquest recurs, a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, és el recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i l'ha de resoldre la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

La competència per resoldre aquest recurs correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m* de l'article 2 i l'article 7 del text consolidat del Decret pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes, aprovat pel Decret 3/2016, de 29 de gener.

2. La recurrent fonamenta el recurs en el fet que, a parer seu, l'establiment d'un únic criteri d'adjudicació —el preu— vulnera els principis i la normativa de la contractació pública, i el concepte d'oferta econòmicament més avantatjosa, i és incongruent amb l'exigència de presentar diversos documents tècnics. A més, indica que el termini per presentar les ofertes és insuficient.
3. De conformitat amb l'article 66 de la Llei 3/2003, el règim jurídic aplicable a aquest recurs especial en matèria de contractació és el règim previst en la

legislació bàsica per al recurs de reposició, és a dir, el règim que preveu la Llei 39/2015. Per tant, el termini per interposar el recurs especial en matèria de contractació és el que preveu l'apartat 1 de l'article 124 per al recurs de reposició, és a dir, d'un mes si l'acte és exprés, com en aquest cas.

Quant al còmput dels terminis, l'apartat 4 de l'article 30 disposa que:

Si el termini es fixa en mesos o anys, aquests es computen a partir de l'endemà d'aquell en què tingui lloc la notificació o publicació de l'acte de què es tracti, o des del següent a aquell en què es produeixi l'estimació o la desestimació per silenci administratiu. El termini conclou el mateix dia en què es va produir la notificació, la publicació o el silenci administratiu el mes o l'any de venciment. Si el mes de venciment no hi ha un dia equivalent a aquell en què comença el còmput, s'entén que el termini expira l'últim dia del mes.

La determinació del *dies a quo* del còmput del termini per interposar un recurs contra l'anunci de licitació i els plecs d'un contracte és una qüestió que ha estat tractada per diversos òrgans administratius de resolució de recursos i òrgans jurisdiccionals, com ara el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals en la Resolució 11/2014, de 10 de gener, i l'Audiència Nacional en la Sentència de 13 d'octubre de 2013. La doctrina d'aquests òrgans s'ha recollit en l'article 19 del Reglament dels procediments especials de revisió de decisions en matèria contractual i d'organització del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, aprovat pel Reial decret 814/2015, d'11 de setembre, que estableix:

1. Quan el recurs s'interposi contra l'anunci de licitació, el termini es comença a comptar a partir de l'endemà de la data de la seva publicació en el Diari Oficial de la Unió Europea, llevat que la Llei no exigeixi que es difongui per aquest mitjà. En aquest últim cas el termini comença a comptar de l'endemà de la data de publicació en el perfil de contractant de l'òrgan de contractació, i en el supòsit que aquesta última data no estigui acreditada fefaentment des de l'endemà de la data de publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat» o, si s'escau, en els diaris o butlletins oficials autonòmics o provincials, segons que correspongui.

2. Quan el recurs s'interposi contra el contingut dels plecs i els altres documents contractuals, el còmput s'ha d'iniciar a partir de l'endemà del dia en què s'hagi publicat en forma legal la convocatòria de la licitació, de conformitat amb el que indica l'apartat 1 d'aquest article, si en aquesta s'ha fet constar la publicació dels plecs en la Plataforma de Contractació del Sector Públic o el lloc i la manera d'accedir directament al seu contingut.

En cas contrari, el còmput ha de començar a partir de l'endemà del dia en què aquests s'hagin rebut o posat a disposició dels interessats per al seu coneixement. En aquest últim cas, quan els documents esmentats s'hagin posat a disposició dels interessats només per mitjans electrònics, el termini per recórrer es comença a computar a partir de la data en què conclougui el de presentació de les proposicions, llevat que hi hagi constància que es van conèixer amb anterioritat a la data esmentada. Quan no s'hagin posat a disposició dels interessats per mitjans electrònics el termini comença a comptar de l'endemà del dia en què s'hagin lliurat al recurrent.

[...]



En aquest cas, l'anunci de licitació es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* el 25 d'abril de 2017 i s'hi va fer constar que la documentació es podia obtenir a la Plataforma de Contractació de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquest mateix dia es varen publicar en el perfil de contractant del Servei de Salut de les Illes Balears el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que havien de regir el contracte.

Com ja s'ha dit abans, el 26 d'abril es va publicar la versió definitiva del plec de clàusules administratives particulars. La modificació del plec va consistir, tal com es va fer constar en el perfil de contractant del Servei de Salut de les Illes Balears, en aclarir l'apartat C del quadre de criteris d'adjudicació del contracte en relació amb el contingut de la documentació que s'havia d'incloure en el sobre núm. 1. En la mesura que aquesta modificació no té relació amb els motius d'impugnació que al·lega el Col·legi, aquesta darrera data és irrellevant a l'efecte d'interposar el recurs.

Per tant, el dia inicial del còmput per interposar el recurs és l'endemà del dia en què es varen publicar l'anunci i els plecs que havien de regir el contracte, és a dir, el 26 d'abril, i, en conseqüència, el termini per interposar el recurs finalitzava el 25 de maig de 2017.

Com ja hem dit, el recurs especial en matèria de contractació es va interposar el 30 de maig de 2017, dia en què l'Hospital Universitari Son Espases va rebre l'escrit de recurs, que s'havia enviat per correu certificat. Atès que l'enviament no es va fer de conformitat amb l'article 31 del Reglament que regula la prestació dels serveis postals, en desplegament del que estableix la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del servei postal universal i de liberalització dels serveis postals, aprovat pel Reial decret 1829/1999, de 3 de desembre —que estableix les formalitats que han de reunir els escrits adreçats a les administracions públiques a l'efecte de l'article 16.4 *b* de la Llei 39/2015—, és el 30 de maig de 2017, i no cap altra data, la que s'ha de considerar com a data d'interposició del recurs.

En conseqüència, i atès que com s'ha dit abans, el termini per interposar el recurs finalitzava el 25 de maig de 2017, el recurs presentat pel Col·legi Oficial d'Arquitectes de Madrid s'ha interposat fora de termini.

Per tant, s'ha d'inadmetre el recurs especial en matèria de contractació, perquè es va presentar extemporàniament, és a dir, una vegada transcorregut el termini d'un mes per interposar-lo, sense necessitat de fer cap pronunciament sobre la sol·licitud de suspensió que conté aquest recurs.

Per tot això, dict el següent



Acord

1. Inadmetre el recurs interposat pel Col·legi Oficial d'Arquitectes de Madrid contra l'anunci de licitació i els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques del contracte de serveis per a la redacció del projecte d'execució de les obres, estudi, coordinació de seguretat i salut i direcció facultativa corresponent a la reforma de la Unitat d'Hospitalització CONVA B de l'Hospital General, perquè va ser interposat extemporàniament.
2. Notificar aquest Acord al Col·legi Oficial d'Arquitectes de Madrid i al Servei de Salut de les Illes Balears.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que exhauereix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1 *a* i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.