

INFORME 5/03, de 29 de maig de 2003

CONTRACTE DE CONSULTORIA I ASSISTÈNCIA. LIQUIDACIÓ DEL CONTRACTE. REVISIÓ DE PREUS.

ANTECEDENTS

La secretària general tècnica de la Conselleria de Medi Ambient sol·licita informe a la Junta mitjançant escrit que diu el següent:

“D’acord amb l’article 16 de l’Acord de 10 d’octubre de 1997 pel qual s’aprova el Reglament de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa es formalitza sol·licitud d’informe relatiu a la procedència d’efectuar una liquidació amb saldo d’un contracte d’assistència tècnica.

En data 9 de juliol de 1999, es va adjudicar per la conselleria de Medi Ambient, Ordenació del Territori i Litoral un contracte d’assistència tècnica per a la redacció de projectes bàsics, d’execució i direcció de les obres d’adequació d’edificis a l’estació naval de Sóller al senyor Joan Serra Burguera, i l’import del pressupost d’adjudicació era de dotze milions set-cents seixanta mil pessetes (12.760.000.-pts.) equivalents a setanta sis mil sis-cents vuitanta-nou euros amb catorze cèntims /76.686,14 €). (Expedient 23/99).

El contracte esmentat es formalitzà en data 26 de juliol de 1999, i en data 17 d’octubre de 2002, se signà l’acta de recepció del contracte.

A conseqüència d’un increment d’obra executada per un import equivalent al 9,92% del pressupost d’adjudicació d’obres, la certificació final corresponent a l’assistència tècnica ha resultat un import líquid a favor de l’adjudicatari, i s’ha iniciat, per tant, un expedient de liquidació del contracte.

Es dicta per Intervenció un informe en el qual es fiscalitza de conformitat l’expedient esmentat, i s’hi manifesten les objeccions següents:

- *S’ha d’acreditar a l’expedient si la despesa que preveu és per motiu de liquidació de contracte, d’acord amb l’article 147 de la Llei de contractes de les administracions públiques; la qual cosa no està prevista per als contractes de consultoria i assistència tècnica, o si es tracta d’una despesa en concepte de revisió de preus; per a la qual cosa s’haurà d’acreditar el reflectit al contracte principal referent a si pertoca la revisió de preus.*
- *En el cas de que es vulgui efectuar una liquidació amb saldo, s’haurà de sol·licitar un informe a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la comunitat autònoma de les Illes Balears, sobre si pertoca, d’acord amb el que preveu l’article 86 de la Llei de finances.*

Es planteja la qüestió de si és possible efectuar una liquidació amb saldo d'un contracte d'assistència tècnica consistent en la redacció de projectes bàsics, execució i direcció d'unes obres.

D'acord amb el que disposa l'article 16.3 del Reglament de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa esmentat abans, s'adjunta informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Medi Ambient sobre la procedència d'efectuar una liquidació amb saldo en aquest expedient.

S'adjunta còpia de l'expedient de assistència tècnica redacció projectes bàsics, d'execució i direcció de les obres d'adequació d'edificis a l'estació naval de Sóller i de l'informe disconforme d'Intervenció."

PRESSUPÒSITS D'ADMISSIBILITAT

1. La sol·licitud d'informe la fa la secretària general tècnica de la Conselleria de Medi Ambient, qui té legitimació per a això d'acord amb l'art. 12.1 del Decret 20/1997, de 7 de febrer (BOCAIB núm. 24, de 25-02-1997), de creació de la Junta Consultiva, i l'art. 15.1 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta (BOCAIB núm. 133, de 25-10-1997).
2. Amb la sol·licitud s'acompanya un informe Jurídic, d'acord amb el que disposa l'apartat 3 de l'art. 16 del Reglament esmentat.
3. La documentació aportada és suficient per poder emetre l'informe sol·licitat atès que es compleixen tots els requisits previs d'admissió.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA La consulta que s'eleva a aquesta Junta Consultiva es limita a plantejar la qüestió de "*si és possible efectuar una liquidació amb saldo d'un contracte d'assistència tècnica*"... i la resposta a aquesta concreta pregunta, d'acord amb normativa vigent, no pot ser una altra que afirmativa atesa la dicció de l'article 110, apartat 4, de la Llei de contractes de les administracions públiques –LCAP- (text refós aprovat per Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny), que va ser afegit per la Llei 53/1999, de 28 de desembre, de modificació de la Llei 13/1995, de 18 de maig, la transcripció del qual és la següent:

"Excepte en els contractes d'obres, que es regiran pel que disposa l'art. 147.3, dins del termini d'un mes, comptador des de la data de l'acta de recepció,

s'haurà d'acordar i notificar al contractista la liquidació corresponent del contracte i abonar-li, si és el cas, el saldo resultant"...

Aquest precepte està ubicat al Llibre I de la LCAP i, per tant, és d'aplicació general a tots els contractes, no hi ha en el Llibre II, en el Títol IV, dedicat als contractes de consultoria i assistència i dels de serveis, res específic que el contradigui.

SEGONA. Tanmateix, encara que res es digui sobre això ni en el mateix escrit de consulta ni en l'informe jurídic adjuntat, aquesta Junta Consultiva considera que s'ha d'analitzar la qüestió tenint en compte el moment de l'adjudicació del contracte, atès que no es pot ignorar aquesta data, indicada en la sol·licitud, i que és determinant de la normativa vigent que s'hi ha d'aplicar.

Així d'acord amb la disposició transitòria única de la Llei 53/1999, de 28 de desembre, que va modificar la LCAP de 18 de maig de 1995, "*.. els contractes adjudicats abans de l'entrada en vigor de la present Llei es regiran per la normativa anterior*". Tenint en compte que la Llei 53 va entrar en vigor als 3 mesos de la seva publicació al BOE (el 29 de desembre de 1999), i que l'adjudicació del contracte es va produir el 9 de juliol de 1999, la legislació aplicable al cas és la que conté la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques, on encara no s'havia produït la incorporació del nou apartat 4. a l'art. 110 (abans 111 –doncs va canviar la numeració en publicar-se el text refós), i, per tant, a aquella Llei i a les normes reglamentàries vigents també en aquell moment, ens hem de referir per analitzar la solució temporal del supòsit malgrat el fet que en la pregunta no hagi quedat prou explícit aquest punt.

La Llei 13/1995, no preveia de manera general la liquidació dels contractes i es limitava als contractes d'obres. Per als contractes de consultoria i assistència encara regia el Decret 1005/1974, de 4 d'abril (avui derogat totalment pel nou Reglament de la LCAP), que romania en vigor "*... a la part no recollida en l'articulat de la Llei i en tot allò que no s'hi oposi*". (disposició derogatòria única, apartat d), de la Llei 13/1995), Decret que en el seu article 1, deia que "*els contractes d'assistència tècnica es regularan per les normes d'aquest Decret i supletòriament per les disposicions que la legislació de contractes de l'Estat dedica als de naturalesa administrativa en especial els referents al contracte d'obres*".

Per tant, i sobretot tenint en compte l'aclariment legislatiu duit a terme per la Llei 53/1999, que incorpora l'apartat 4 a l'art. 110 de la LCAP, podem afirmar que per la tramesa continguda a l'art. 1 del Decret 1005/1974, que no s'oposava a la Llei 13/1995, ni aquesta recollia expressament una altra cosa, també en el supòsit d'aplicació de la normativa anterior actualment vigent cabria la possibilitat d'efectuar una liquidació en els contractes de consultoria i assistència.

TERCERA Finalment, i encara que tampoc es formalitzi la pregunta expressament en aquests termes, ens hem de referir a la correspondència entre la liquidació del contracte d'assistència tècnica amb la liquidació del contracte d'obres del qual porta causa, ja que del context en el qual es redacta la consulta com de l'expedient que s'acompanya amb la documentació, es dedueix que aquesta és la veritable qüestió subjacent.

L'art. 202.2 del text refós de la LCAP, i abans l'art. 203.2 de la Llei 13/1995, permetien que el sistema de determinació del preu en aquests contractes consistís *"en un tant alçat o en preus referits a unitats d'obra o de temps o en aplicació d'honoraris professionals segons tarifa o en la combinació de diverses d'aquestes modalitats"*..

El preu pactat en aquesta contractació, d'acord amb el que diu el plec de clàusules administratives particulars aportat és a tant alçat; en conseqüència, i no havent-se produït modificacions contractuals al contracte d'obres, que lògicament haurien de comportar les subsegüents al contracte d'assistència tècnica pel qual es dirigeixen aquestes obres, no pertoca cap alteració del preu ja que aquest no es va establir en funció d'unitats de temps o d'obra sinó en la forma de total alçat, que no es pot veure afectat pel procés liquidador de les obres que només afecta al contracte d'obres i que no és més que la comprovació de la realment executada d'acord amb els preus unitaris que sí es preveuen en la regulació específica dels contractes d'obres, però que no pot afectar al contracte d'assistència tècnica quan aquest sistema de determinació del preu no ha estat previst en la contractació.

CONCLUSIONS

- 1) Als contractes de consultoria i assistència es pot fer la liquidació del contracte com ho estableix l'art. 110.4 de la LCAP.
- 2) D'acord amb la normativa immediatament anterior al vigent text refós de la LCAP podien efectuar-se liquidacions en els contractes d'assistència tècnica per aplicació supletòria de les normes del contracte d'obres.
- 3) Quan es determina el preu mitjançant un tant alçat en un contracte d'assistència per direcció d'obres, no es pot referir el preu a les unitats realment executades i determinades en la liquidació del contracte d'obres.

