



INFORME 10/1999, DE 15 DE JULIOL DE 1999

ESBORRANY D'ORDRE DEL CONSELLER D'ECONOMIA I HISENDA PER LA QUAL ES REGULEN DETERMINATS ASPECTES RELACIONATS AMB LA INTRODUCCIÓ DE L'EURO A LES ILLES BALEARS.

ANTECEDENTS

El viceinterventor general de les Illes Balears remet a la Junta Consultiva, amb l'objecte que n'emeti l'informe corresponent, si pertoca, un esborrany d'Ordre del conseller d'Economia i Hisenda per a la regulació de determinats aspectes relacionats amb la introducció de l'euro a les Illes Balears.

Del text de l'Ordre, només l'article 6 fa referència a matèria de contractació administrativa, el qual es transcriu literalment:

"Article 6.- Disposicions relatives a la contractació administrativa

1. *En els expedients de contractació en què no s'apliquin els models tipus de plec de clàusules administratives particulars aprovats pel Consell de Govern, els plec de clàusules administratives corresponents es redactaran, sempre que sigui possible, en els mateixos termes dels models tipus esmentats, en allò que fa referència a la fixació dels imports en pessetes i en euros.*
 2. *En aquells contractes la vigència dels quals arribi a l'exercici 2002, i el pressupost dels quals es desglossi en diferents unitats a un preu unitari, la reconversió d'aquest es farà aplicant el tipus de conversió amb sis decimals, d'acord amb el que preveu l'article 30 de la Llei 46/1998, de 17 de desembre, d'introducció a l'euro.*
 3. *Sempre que sigui possible, en tots aquells tràmits relatius a la contractació administrativa en els quals s'hagin d'expressar quantitats referides a preu (total o parcial), garanties (provisionals o definitives), interessos, penalitzacions, etc., es reflectirà, a més de la quantitat en pessetes, obligatòria en tot cas, l'import equivalent en euros. Aquesta mesura s'adoptarà especialment en aquells escrits que s'hagin de notificar a les persones interessades en el procediment i, en tot cas, en els següents:*
 - a. *acords d'adjudicació del contracte*
 - b. *documents de formalització del contracte*
 - c. *certificacions d'obres*
 - d. *documents acreditatius dels abonaments a compte*
 - e. *actes de recepció o de conformitat*
 - f. *liquidacions del contracte.*
-
1. *Les persones físiques o jurídiques que formulin proposicions per a l'adjudicació dels contractes de la comunitat autònoma, sempre que sigui possible, hauran de consignar en euros, a més de en pessetes, les quantitats que contenen les proposicions esmentades i, si n'és el cas, els projectes que presenten a*

PRESSUPÒSITS D'ADMISSIBILITAT

1. La sol·licitud d'informe la fa el viceinterventor general de les Illes Balears en substitució de la Intervenció General, d'acord amb els art. 2 del Decret 36/1996, de 7 de març, i 3 de l'Ordre de 22 de març de 1996, qui té legitimació per a això, d'acord amb els art. 12.1 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, (BOCAIB núm. 24 de 25-02-97) i 15.1 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de les Illes Balears (BOCAIB núm. 133 de 25-10-97).
2. A la sol·licitud s'acompanya un informe de la Secretaria General Tècnica de la Conselleria d'Economia i Hisenda, d'acord amb el que disposa l'apartat 4 de l'art. 16 del Reglament esmentat.
3. La documentació aportada és suficient per poder emetre l'informe sol·licitat, atès que es compleixen tots els requisits previs d'admissió.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA. En haver plantejat l'emissió d'informe la Intervenció General en termes condicionals "*si pertoca*", el que s'ha d'examinar primer és si el contingut de l'esborrany d'Ordre que s'adjunta necessita o no l'emissió d'informe de la Junta tenint en compte els preceptes reguladors de les seves funcions, i atès el que a aquest efecte disposa l'art. 2.1. a) del Decret 20/1997, de 7 de febrer, pel qual es crea la Junta Consultiva; no hi ha cap dubte que en tractar-se d'un projecte normatiu de caràcter reglamentari en matèria de contractació administrativa, entre d'altres qüestions, n'és preceptiva l'emissió d'informe, el coneixement del qual correspon al Ple de la Junta, havent-ne informat prèviament, al seu torn, la Comissió Permanent, d'acord amb el que disposa l'art. 6 del Decret 20/97 esmentat.

SEGONA. Entrant en l'anàlisi de fons dels diferents apartats en què es divideix l'article 6 de l'esborrany d'Ordre de la qual s'informa, no hi ha res que objectar respecte dels 3 primers, que no fan altra cosa que recollir part de la Instrucció acordada per la Comissió Permanent d'aquesta Junta Consultiva, a la sessió de dia 28 de gener de 1999, que recomanava la consignació dels imports, tant en pessetes com en euros, en els plecs i en la resta de documents enumerats a l'esborrany d'Ordre, i aquesta recomanació passa a tenir, a partir de la vigència de l'Ordre, caràcter imperatiu, la qual cosa evidentment l'Administració pot fer en l'exercici de la seva potestat d'autoregulació, atès que l'obligació s'imposa a la mateixa Administració. Però no succeeix així amb l'apartat 4 següent (a l'esborrany apareix

per error també com a 3), en el qual l'obligació s'imposa a *"les persones físiques o jurídiques que formulin proposicions"*, les quals *"hauran de"* consignar en euros, a més de en pessetes, les proposicions esmentades i, si n'és el cas, els projectes. També aquí s'ha transposat la Instrucció de la Junta Consultiva, i se l'ha transformada de recomanació en obligació, i això no és conforme a dret atès que la mateixa Llei 46/1998, de 17 de desembre, sobre introducció a l'euro, només obliga a la doble constatació en pessetes i en euros en els preus dels nous contractes subscrits des de l'1-1-1999 fins al 31-12-2001, d'acord amb l'article 30, però l'article 13, adoptat en el capítol III, secció 2a, denominada *"Principis que governen la coexistència de l'euro i de la pesseta com a unitat de compte i mitjà de pagament durant el període transitori"*, disposa que *"durant el període transitori els nous instruments jurídics podran expressar-se tant en la unitat de compte pessetes com en la unitat de compte euro sempre que... en les relacions amb les administracions públiques existeixi la possibilitat d'utilitzar la unitat de compte euro i la persona interessada **opti** per emprar-la"*. Per tant, no es pot convertir una potestat o facultat en una obligació, que a més es recull en un instrument normatiu de rang inferior.

CONCLUSIÓ

1. Dels tres primers apartats de l'art. 6 de l'esborrany d'Ordre per la qual es regulen determinats aspectes relacionats amb la introducció de l'euro a les Illes Balears, se n'informa favorablement.
2. El darrer apartat de l'article 6 del mateix esborrany, per obtenir la conformitat d'aquest informe, haurà de substituir el terme imperatiu *"hauran de"* per un altre que només impliqui *"facultat"*, *"potestat"* o *"opció"*.