



GOVERN BALEAR
Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació
Junta Consultiva de Contractació Administrativa

INFORME 10/98 DE 14 DE SETEMBRE DE 1998

CÒMPUT DELS TERMINIS FIXATS AL SEGON PARÀGRAF DE L'ARTICLE 101 I L'ARTICLE 172 DEL REGLAMENT GENERAL DE CONTRACTACIÓ DE L'ESTAT.

- a) Antecedents**
- b) Presupòsits d'admissibilitat**
- c) Consideracions jurídiques**
- d) Conclusió**

ANTECEDENTS:

La Secretaria General Tècnica de la Conselleria de Presidència tramet un escrit a aquesta Junta Consultiva i sol·licita un informe en els termes següents:

"Que la Junta Consultiva de Contractació emeti un informe sobre el còmput dels terminis fixats al Reglament general de contractació de l'Estat, aprovat pel Decret 3410/1975, de 25 de novembre, sense la indicació de si són hàbils o naturals i, en concret, els indicats en el segon paràgraf de l'article 101 i de l'article 172 i, si n'és el cas, si seria possible que els plecs permetin assenyalar més dies o que siguin hàbils en els terminis per a contrarestar la documentació de la Unitat Administrativa de Contractació, informada adequadament pels serveis Jurídics de la Conselleria de Presidència".

A la petició d'informe s'hi adjunta la sol·licitud que, a la vegada, fa la cap de la Unitat Administrativa de Contractació, de la qual hem de destacar el següent:

"El dubte que es planteja és saber si els dies que es fixen com a termini, tant a l'article 101 com a l'article 172 del Reglament general de l'Estat, o en general en el RCE, sense dir en cap moment si són naturals o hàbils, han de ser entesos com a dies naturals, per l'aplicació de la Llei 13/95, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques, i, si n'és el cas, la possibilitat que els plecs permetin assenyalar més dies o que siguin hàbils per a contrarestar la documentació, per l'aplicació de l'article 3 del CC, qüestió que es pretén plantejar a la Junta Consultiva de Contractació".

També s'hi adjunta l'informe jurídic preceptiu dels Serveis Jurídics de la Conselleria de Presidència que arriba a la conclusió següent:

"Tota vegada que s'ha analitzat la situació, s'ha de concloure que la finalitat de la normativa sobre la contractació de les administracions públiques, pel que fa als terminis establerts, s'ha d'entendre que aquests fan referència a dies naturals. No obstant això, és preferible que un organisme com la Junta Consultiva emeti un informe sobre la qüestió per acabar amb els dubtes que es plategin amb els licitadors i els contractistes i, també, per unificar criteris amb altres unitats de contractació.

Respecte de l'alteració del termini per a contrarestar o entendre que aquí podem considerar que són dies hàbils, hi ha un dubte sobre la possible aplicació de l'article 3 del CC contra l'aplicació general del criteri de l'article 77 de la LCAP".

Tant l'escrit de la cap de la Unitat Administrativa de Contractació com l'informe jurídic tramesos destaquen, en els comentaris respectius, la situació perjudicial que podria implicar per als licitadors l'aplicació del termini de 3 dies que preveu l'article 101 del Reglament si s'interpretessin com a naturals i si, per exemple, per raons de calendari existeixen 2 dies inhàbils seguits, o simplement un cap de setmana enmig, atès que en dissabte, a la pràctica, no és fàcil solucionar tràmits burocràtics.

PRESSUPÒSITS D'ADMISSIBILITAT

1º) La sol·licitud d'informe la fa la Secretaria General Tècnica de la Conselleria de Presidència, qui té legitimació per a això d'acord amb l'article 12.1 del Decret 20/1997, de 7 de febrer (BOCAIB núm. 24 de 25.02.1997), i l'article 15.1 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la CAIB (BOCAIB núm. 133, de 25.10.1997).

2º) A la sol·licitud s'hi adjunta un informe jurídic sobre la qüestió plantejada, emès pel Servei Jurídic d'aquesta Conselleria, i compleix el que disposa l'apartat 3 de l'article 6 del Reglament esmentat.

3º) La documentació que s'aporta és suficient per a poder emetre l'informe sol·licitat, i compleix tots els requisits previs d'admissió.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:

PRIMERA.- La qüestió per determinar és com s'han de computar els terminis fixats per dies al Reglament de contractació de l'Estat, aprovat pel Decret 3410/1975, de 25 de novembre, quan no s'hi indica si són hàbils o naturals.

Per a una solució adequada del tema convé remarcar que la norma, la interpretació de la qual se sol·licita, és un Reglament que fou dictat, segons diu l'article únic del Decret 3410/1975 que el va aprovar, per a *l'aplicació i el desplegament de la Llei de contractes de l'Estat*; Llei que actualment està derogada expressament per la disposició derogatòria única, apartat 1.a), de la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques, que també deroga, en el seu apartat b), el Reglament general de contractació de l'Estat. Si bé aquesta darrera derogació només afecta aquelles disposicions del Reglament que *s'oposin al que estableix aquesta Llei*. Ens resta, doncs, determinar si els terminis assenyalats en el Reglament, concretament els dels articles 101 i 172, s'oposen o no a la Llei.

A la Llei anterior, de contractes de l'Estat, no es feia cap referència sobre el còmput de terminis, i per això s'havia d'acudir al principi general, contingut avui a la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, (article 48.1) i, abans, a la Llei de procediment administratiu, de 17 de juliol de 1958, (article 60.1) ambdues coetànies de la LCE, que estableix la consideració de dies hàbils *quan no s'expressi una altra cosa*. No obstant això, a la Llei actual de contractes de les administracions públiques, i això constitueix una novetat, es regula específicament el còmput dels terminis a l'article 77 que diu:

"Tots els terminis establerts en aquesta Llei, encara que en ella s'hi indiqui que són de dies hàbils, s'entendrà que fan referència a dies naturals". D'aquesta manera s'ha produït a l'àmbit de la contractació administrativa una adaptació al Dret comunitari europeu (Reglament sobre terminis, dates i termes núm. 1182/71, del Consell, de 3 de juny de 1971), i atesa la claredat amb què s'expressa aquest article no es pot fer cap altra interpretació, ni tan sols si acudim a l'article 3 del Codi civil, així com suggereix l'informe jurídic que acompanya la sol·licitud, atès que encara que el context del Reglament quan s'aprovà era el que feia referència a una altra Llei i no a l'actual, aquesta en la seva disposició derogatòria és taxant quant al Reglament i el deixa només vigent en el que no s'oposi a la Llei, i no es pot interpretar aquest amb remissió a altra Llei que no sigui la vigent de contractes de les administracions públiques.

Per tot això, l'única interpretació possible és la de considerar naturals aquells terminis que, tant a la Llei com al Reglament, no s'hi indiqui res sobre la naturalesa d'aquests.

SEGONA.- És evident que encara s'ha de dictar el Reglament que desplegui la LCAP, en el qual amb tota probabilitat es recolliran els criteris per a computar els terminis d'acord amb la Llei, i que el Reglament anterior, pensat per a una altra Llei, dóna lloc a l'aparició de dubtes com el que ara tractem. Però, tret de la conseqüència que hem indicat a la consideració precedent, res no impedeix que en allò que no s'oposi a la LCAP el Reglament pugui interpretar-se d'acord amb la Llei de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, quan la mateixa LCAP no digui res sobre això, de manera que s'apliqui la disposició addicional setena de la mateixa LCAP el text de la qual estableix que: *Els procediments en matèria de contractació administrativa es regiran pels preceptes que es contenen en aquesta Llei i en les normes de*

desplegament, i hi seran d'aplicació supletòria els de la Llei de Règim jurídic de les Administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Efectivament, quan es plantegen casos com els que es reflecteixen en els antecedents, s'ha d'aplicar l'apartat 3 de l'article 48 de la LRJAP i la PAC, que pal·lia, en part, aquestes situacions, en determinar que: *Quan el darrer dia del terme sigui inhàbil, s'entendrà prorrogat al primer dia hàbil següent.* Norma que no contradiu en res l'article 77 de la LCAP, sinó que el complementa. I quan el dia inhàbil es trobi enmig o al començament del termini, també es pot utilitzar el principi, que conté l'article 49 de la LRJAP i la PAC, d'ampliació de terminis, que pot ser concedida d'ofici o a petició de les persones interessades, sense excedir de la meitat dels establerts, quan les circumstàncies així ho aconsellin i no es perjudiquin drets a terceres persones.

Si ens concentrem en els terminis indicats a la sol·licitud d'informe, el de tres dies de l'article 101 i el de trenta dies de l'article 172 del Reglament, és possible fer l'ampliació atès que l'article 49 només l'exclou quan hi hagi un precepte en contra, la qual cosa no és el cas de cap dels dos terminis a què hem fet referència, ja que quan el Reglament no vol que els terminis es prorroguin, així ho afirma expressament (Ex. L'article 349 i l'article 364).

Serà, doncs, l'òrgan de contractació o la mesa, segons els casos, qui determini si concedeix o no l'ampliació i si l'aplica d'ofici o a petició de part, a la vista de cada situació concreta, sense que s'hagi d'assenyalar en els plecs una ampliació dels terminis amb caràcter general, ja que a priori no es potsaber si es produiran els requisits exigits per l'article 49 de la LRJAP i la PAC. I, per tant, en cap cas els plecs poden assenyalar com a hàbils els terminis en contra de la regla de l'article 77 de la LCAP.

CONCLUSIÓ:

1r) Els terminis fixats per dies al Reglament general de contractació de l'Estat, aprovat per Decret 3410/1975, de 25 de novembre, quan no s'indiqui si són hàbils o naturals, s'entendrà que són naturals.

2n) Els plecs de clàusules administratives particulars no poden assenyalar més dies o que siguin hàbils els terminis per a contrarestar la documentació de l'article 101 del Reglament general de contractació de l'Estat.

3r) Sempre que no existeixi cap precepte en contra, els terminis són ampliables en els termes i amb les condicions assenyalades a l'article 49 de la Llei de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.