



Informe jurídic relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del personal voluntari de protecció civil de les Illes Balears

Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 24 de setembre de 2018 es va ordenar l'inici del procediment d'elaboració d'un decret pel qual s'aprovi el Reglament del personal voluntari de protecció civil de les Illes Balears, es designà la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques òrgan responsable per tramitar-lo i s'instà sotmetre el projecte a informació pública i a l'audiència de les persones interessades, en particular a la FELIB, per un termini de quinze dies, i sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre impacte de gènere.
2. La Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques ha tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret esmentat.
3. De conformitat amb l'article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, és preceptiu l'informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

Consideracions jurídiques

Prèvia. Com a consideració prèvia, és necessari indicar que quan es va iniciar la tramitació d'aquest expedient estava en vigor la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb l'article 46 de la qual l'elaboració de les disposicions s'ha de sotmetre, entre d'altres, a l'informe dels serveis jurídics competents, i a l'informe de la secretaria general, el qual ha de referir-se, com a



mínim, a la correcció del procediment seguit i a la valoració de les al·legacions presentades.

Ara bé, el 2 de febrer es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la disposició final onzena de la qual disposa que entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en l'esmentat *Butlletí Oficial*, sense que s'hagi establert cap règim transitori per als procediments d'elaboració normativa. Vist això, ens hem de plantejar quina llei hem d'aplicar a partir d'ara. O continuem amb la tramitació prevista en la Llei 4/2001 encara que estigui derogada, o aplicam els tràmits prevists en la Llei 1/2019, ja que és la Llei vigent. Vist que no hi ha cap previsió de caràcter general en el dret administratiu, hauríem de considerar les previsions del dret civil, com a supletori en darrer terme.

Doncs bé, d'acord amb el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears núm. 70/2018 (consideració jurídica segona) i la disposició transitòria quarta del Codi civil, hauríem d'entendre que a partir de l'entrada en vigor de la Llei 1/2019 s'ha d'aplicar el procediment d'elaboració normativa que regula aquesta llei. Recolza aquesta interpretació l'exposició de motius en la segona redacció del Codi civil (redacció publicada mitjançant l'ordre de 29 de juliol de 1889) que justifica que

Es justo respetar los derechos adquiridos bajo la legislación anterior, aunque no hayan sido ejercitados, ninguna consideración de justicia exige que su ejercicio posterior, su duración, y los procedimientos para hacerlos valer se eximan de aplicarle los preceptos del Código.

És a dir, d'acord amb el codi civil, pel que fa al dret ADJECTIU, s'hauria d'aplicar la regulació vigent en cada moment i no la vigent en el moment que s'inicia l'exercici de l'acció. Així doncs, no existint en la Llei 1/2019 cap previsió transitòria en relació amb els procediments d'elaboració normativa, com sí existeix en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, per als procediments d'elaboració de normes en l'Administració General de l'Estat (disposició transitòria tercera), i, per tant, aplicable només als procediments de l'Administració estatal, d'acord amb el Codi civil, s'hauria d'aplicar la Llei 1/2019 a partir de la seva entrada en vigor.

Ara bé, vista la Instrucció 1/2019 de la Direcció General de l'Advocacia, sobre regles de dret transitori aplicables als procediments d'elaboració normativa, segons la qual en els procediments iniciats abans del 3 de febrer de 2019 s'ha d'aplicar la normativa vigent en el moment en què es va dictar la resolució d'inici corresponent, i d'acord amb l'article 72.2 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que disposa que la Direcció de l'Advocacia pot dictar instruccions als serveis jurídics per unificar criteris interpretatius i d'actuació, s'elabora l'informe jurídic

d'acord amb la Llei 4/2001, sense perjudici que, fos quina fos la Llei aplicable, el contingut d'aquest informe no contindria variacions substancials.

D'acord amb això, feim les consideracions següents.

1. L'objecte del Projecte de decret és aprovar el Reglament del personal voluntari de protecció civil, el qual té per objecte ordenar i fomentar la col·laboració voluntària i solidària de la ciutadania de les Illes Balears en les tasques de protecció civil.
2. Pel que fa a la competència, el Projecte de decret s'aprova d'acord amb el que estableixen els articles 19.5, 38.1 i 39.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears. si s'apliqués la Llei 1/2019, s'aprovaria d'acord amb els articles 17 e, 46 i 47.
3. Quant a la legalitat, el Projecte de decret elaborat per la Secretaria General i la Direcció General d'Emergències i Interior, amb el suport del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria, s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
4. Consten en el preàmbul del Projecte de decret la justificació dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, principis que es troben també en l'article 60.2 f de la Llei 1/2019.
5. Pel que fa al procediment, en la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en l'article 42 i els següents de la Llei 4/2001 —en la redacció que en fa la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior—, tràmits que no difereixen dels prevists en la Llei 1/2019. En particular:
 - Consta a l'expedient la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu: la memòria justificativa de la necessitat i l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits; el marc normatiu en què s'insereix la norma; la taula de vigències, l'estudi de càrregues en el qual s'analitza la incidència dels tràmits que es creen amb aquesta norma, i l'avaluació d'impacte en relació amb la joventut i la família i de no discriminació per raó de l'orientació sexual. Així mateix, conté un pronunciament específic sobre el compliment dels principis de bona regulació continguts en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les

- administracions públiques, principis que es troben també en l'article 60.2 f de la Llei 1/2019.
- S'ha sotmès el Projecte de decret a l'audiència de les entitats interessades, en concret, a les agrupacions de voluntaris de protecció civil, audiència que es va dur a terme mitjançant un missatge de correu electrònic, si bé ningú no va presentar al·legacions.
 - D'acord amb l'article 43.3 de la Llei 4/2001 (ara, article 58.1 e de la Llei 1/2019) s'ha sotmès el projecte de decret a informació pública mitjançant la publicació del corresponent anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* (núm. 133, de 25 d'octubre de 2018), per un termini de quinze dies hàbils, i mitjançant la publicació de la norma en el Portal de Transparència del Govern de les Illes Balears, per idèntic termini.
 - La norma projectada s'ha tramès igualment a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), com a organització representativa de les entitats locals, atès que afecta les entitats locals, d'acord amb l'article 45 de la Llei 4/2001 i 58.1 d de la Llei 1/2019, ara vigent.
 - El Projecte de decret també ha estat objecte de l'informe d'impacte de gènere previst en l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, que va emetre el 21 de novembre de 2018 l'Institut Balear de la Dona.
 - Atès que el Projecte de decret no suposa una regulació directa ni estructural de matèries econòmiques o socials, d'acord amb l'article 2.1 a de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i el seu funcionament (en la redacció que en dona la Llei 5/2009, de 17 de juny, de modificació de la Llei 10/2000 de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social), el Projecte de decret no s'ha tramès a aquest òrgan consultiu.
 - D'acord amb l'apartat 7 de l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha de sol·licitar a aquest òrgan el dictamen corresponent.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del personal voluntari de protecció civil de les Illes Balears, concloem que s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa, n'informam favorablement.

Palma, 19 de febrer de 2019