



Informe de la Secretaria General de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació relatiu a l'esborrany del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2005, de 10 de juny, de creació del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears

Antecedents

1. El 7 de febrer de 2024 la Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació va rebre, per mitjà de l'aplicació VALIB, un ofici signat electrònicament el 5 de febrer de 2024 pel secretari general de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, per mitjà del qual es trametia l'esborrany del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2005, de 10 de juny, de creació del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears, perquè s'emetés l'informe preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 36.2 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El preàmbul de l'esborrany del Projecte de decret fa esment a la justificació per dur a terme la modificació del Decret 64/2005, quan diu que:

[...]

II

El Reial decret 1054/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableix i es regula el sistema d'informació d'explotacions agrícoles i ramaderes i de la producció agrària, així com el Registre autonòmic d'explotacions agrícoles i el Quadern digital d'explotació agrícola, ha establert amb caràcter bàsic que els registres autonòmics (REA) s'han d'establir i gestionar amb el contingut mínim que preveu el seu annex I, que conté tota la informació general de l'explotació agrària i la relativa a les unitats de producció agrícola. A més, l'article 5 imposa l'obligació als titulars d'explotacions agràries i empreses connexes que siguin persones físiques o jurídiques de relacionar-se electrònicament amb l'Administració, i l'article 7 estableix que les administracions públiques han de proporcionar als titulars de les explotacions agràries, de manera gratuïta, els sistemes informàtics necessaris per al compliment de les obligacions d'informació o registre.

L'article 5.7 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, assenyala el següent:

«Les administracions públiques poden habilitar amb caràcter general o específic persones físiques o jurídiques autoritzades per efectuar determinades transaccions per mitjans

electrònics en representació de les persones interessades. Aquesta habilitació ha d'especificar les condicions i obligacions a les quals es comprometen els que van adquirir així la condició de representants, i determina la presumpció de validesa de la representació, llevat que la normativa d'aplicació prevegi una cosa diferent. Les administracions públiques poden requerir, en qualsevol moment, l'acreditació de la representació esmentada. No obstant això, sempre podrà comparèixer la persona interessada per si mateixa en el procediment.»

L'apartat tercer de la Resolució del president del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears, de 13 de desembre, publicada al BOIB núm. 172, de 21 de desembre de 2023, per la qual s'adapta la gestió documental del Registre Interinsular Agrari al sistema d'informació d'explotacions agrícoles i ramaderes i de la producció agrària i es modifiquen les taules de marges bruts i els criteris de càlcul d'UTA, assenyalava el següent:

«Tercer. D'acord amb l'article 7.1 del Reial decret 1054/2022, de 27 de desembre, els titulars de les explotacions agràries, tant persones físiques, jurídiques com ens sense personalitat jurídica, s'han de relacionar amb FOGAIBA i amb els consells insulars competents en matèria de registre d'explotacions agràries, als efectes del REA i del RIA, exclusivament mitjançant els mitjans electrònics.

De conformitat amb la disposició addicional tercera del Decret 43/2015, de 22 de maig, el FOGAIBA ha de facilitar l'eina informàtica als consells insulars competents per proporcionar als titulars de les explotacions agràries els tràmits per presentar les declaracions o sol·licituds d'inscripció, modificació, baixes o informació disponibles a les seues electròniques corresponents.»

La disposició addicional novena del Decret 64/2005, de 10 de juny, de creació del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears, assenyalava el següent:

«1. De conformitat amb l'article 5.7 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'habilita la persona titular de la presidència del FOGAIBA perquè subscrigui el conveni corresponent amb les organitzacions professionals agràries i cooperatives destinades a habilitar persones jurídiques o físiques per a la realització de transaccions electròniques en representació de les persones interessades en els procediments de concessió de subvencions que reguli l'organisme.

2. Les entitats sol·licitadores han d'acreditar que disposen de personal format i qualificat, de certificat electrònic i que compleixen la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal, i també les mesures de seguretat de la informació.»

D'acord amb això, es considera convenient, per a la creació del REA i les noves obligacions dels interessats de relacionar-se telemàticament amb el FOGAIBA en els procediments relatius al nou registre, facilitar als administrats noves eines que permetin, mitjançant organitzacions i persones jurídiques, efectuar les transaccions electròniques corresponents en representació seva.

Per tant, cal modificar la disposició addicional novena esmentada incloent-hi no tan sols els procediments de concessió de subvencions, sinó també els procediments relatius al Registre autonòmic d'explotacions agrícoles (REA) i altres registres agraris que tramiti el FOGAIBA.

III

D'altra banda, l'article 68 del Reglament (UE) 2021/2116 del Parlament Europeu i del Consell, de 2 de desembre de 2021, estableix que el sistema d'identificació de parcel·les agrícoles és un sistema d'informació geogràfica que estableixen i actualitzen periòdicament els estats membres, basat en ortoimatges aèries o espacials, i determina que els estats membres han de vetllar perquè aquest sistema identifiqui de manera unívoca cada parcel·la agrícola i unitats de terreny que compreguin superfícies no agrícoles considerades subvencionables per rebre ajudes de les intervencions a què fa referència el títol III del Reglament (UE) 2021/2115.

En l'àmbit de l'Estat espanyol, el Reial decret 1047/2022, de 27 de desembre, pel qual es regula el sistema de gestió i control de les intervencions del Pla estratègic i altres ajudes de la política agrícola comuna, regula en el capítol II del títol II el sistema d'informació geogràfica de parcel·les agrícoles (SIGPAC), que defineix com un registre públic de caràcter administratiu dependent del FEAGA OA i de les conselleries amb competències en matèria d'agricultura de les comunitats autònomes, que conté informació de les parcel·les agrícoles susceptibles de beneficiar-se de les ajudes comunitàries.

Atès que el SIGPAC es constitueix com una eina imprescindible per gestionar les ajudes agrícoles que tramita el FOGAIBA, finançades totalment o parcialment amb fons europeus, es considera convenient autoritzar el conseller competent en matèria d'agricultura per establir, en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, les normes per a l'explotació i el manteniment del sistema d'informació geogràfica de parcel·les agrícoles, així com atribuir-ne la gestió al FOGAIBA com a organisme públic encarregat de l'execució de la política de la conselleria referent a l'aplicació de les mesures de foment en el sector agrari.

[...]

Així, l'article únic de l'esborrany del Projecte de decret proposa introduir una lletra z) a l'article 13 (sobre les funcions que corresponen al director gerent del FOGAIBA), modificar la disposició addicional novena i introduir una nova disposició addicional, la desena, en els termes següents:

1. S'introdueix una lletra z) a l'article 13 del Decret 64/2005, de 10 de juny, de Creació del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears, en els termes que s'indiquen:

«z) En l'àmbit de les competències que corresponen al FOGAIBA, resoldre els procediments de modificació i actualització del Sistema d'informació geogràfica de parcel·les agrícoles (SIGPAC)».

2. La disposició addicional novena del Decret 64/2005, de 10 de juny, queda modificada de la manera següent:

«**Disposició addicional novena**

1. De conformitat amb l'article 5.7 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'habilita la persona titular de la presidència del FOGAIBA perquè subscrigui el conveni corresponent amb les organitzacions professionals agràries i cooperatives o altres tipus d'entitats jurídiques destinades a habilitar persones jurídiques o físiques per a la realització de transaccions electròniques en representació de les persones interessades en els procediments administratius que tramiti el FOGAIBA.

2. Les entitats sol·licitadores han d'acreditar que disposen de personal format i qualificat, de certificat electrònic i que compleixen la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal, i també les mesures de seguretat de la informació.»

3. S'introdueix al Decret 64/2005, de 10 de juny, una nova disposició addicional, la desena, en els termes que s'indiquen:

«Disposició addicional desena

1. S'autoritza la persona titular de la conselleria competent en matèria d'agricultura per establir les normes per a l'explotació i el manteniment del sistema d'informació geogràfica de parcel·les agrícoles (SIGPAC), en aplicació de la normativa bàsica que conté el Reial decret 1047/2022, de 27 de desembre, pel qual es regula el sistema de gestió i control de les intervencions del Pla estratègic i altres ajudes de la política agrícola comuna.

2. Sens perjudici de les competències que corresponen al FEGA OA, la gestió i l'explotació del SIGPAC en el territori de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears correspon al Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears (FOGAIBA)».

2. Atès que s'ha considerat que l'esborrany del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2005 esmentat no afecta a la matèria pressupostària, no s'ha sol·licitat a la Direcció General de Pressuposts i Finançament que emetés l'informe respecte de la tutela pressupostària que ha d'exercir aquesta Direcció General sobre els ens integrants del sector públic instrumental autonòmic, de conformitat amb el que estableix la lletra b) de l'article 2.1 del Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

A més, atès que s'ha considerat que l'esborrany del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2005 esmentat no afecta a la matèria de personal, tampoc s'ha sol·licitat a la Direcció General de Funció Pública de la Conselleria de Presidència i Administracions Públiques que emetés l'informe respecte de la legislació aplicable en matèria de personal en relació amb la tutela dels ens integrants del sector públic instrumental autonòmic que ha d'exercir aquesta Direcció General, de conformitat amb el que estableix la lletra c) de l'article 2.2 del Decret 12/2023.

3. La secretària general de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació ha demanat verbalment al Departament Jurídic i Administratiu que, en relació amb l'esborrany del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2005, de 10 de juny, de creació del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears, esmentat en l'antecedent 1, emeti l'informe de legalitat general i en matèria d'hisenda dels ens instrumentals que es desprèn de la tutela que li correspon exercir d'acord amb la lletra a) de l'article 3.2 del Decret 12/2023.

Consideracions jurídiques

1. Amb caràcter introductor, cal relacionar la normativa a tenir en compte que és la següent:
 - a) La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i, en particular, l'article 1.2, pel que fa a l'aplicació d'aquesta Llei a tots els ens de dret públic dependents de l'Administració de la Comunitat Autònoma, incloses les entitats públiques empresarials.
 - b) La Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i, en particular, els capítols I i III del títol I d'aquesta Llei, relatius, respectivament, a les disposicions generals sobre els organismes públics (organismes autònoms i entitats públiques empresarials) i a les normes específiques aplicables a les entitats públiques empresarials. Així mateix, cal esmentar la lletra b) de l'apartat 4 de la disposició transitòria segona de la Llei 7/2010 (sobre l'equivalència de les empreses públiques de l'article 1.b).1 de la Llei 3/1989, de 29 de març, amb les entitats públiques empresarials de l'article 2.1.b) de la Llei 7/2010), en relació amb l'article 1 del Decret 64/2005, de 10 de juny, de creació del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears, que crea aquesta empresa pública amb la naturalesa d'entitat de dret públic, a l'empara del que disposa l'article 1.b).1 de la Llei 3/1989, de 29 de març, d'entitats autònomes i empreses públiques i vinculades de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
 - c) La Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en particular aquelles disposicions aplicables a les entitats públiques empresarials del sector públic autonòmic.

- d) La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i, en particular, l'article 81, pel que fa als principis generals d'actuació de les entitats que integren el sector públic institucional.
- e) El Decret 64/2005, de 10 de juny, de creació del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears.

Aquest Decret va ser modificat pels decrets 7/2009, de 6 de febrer; 60/2010, de 23 d'abril; 93/2010, de 23 de juliol; 72/2011, d'1 de juliol; 78/2011, de 15 de juliol; 3/2013, de 25 de gener; 75/2015, de 31 de juliol; 1/2020, de 17 de gener; 35/2020, de 30 de novembre; 52/2022, de 12 de desembre, i 86/2023, de 27 d'octubre.

- f) El Decret 12/2023, de 10 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i, en particular, la lletra *a*) de l'article 3.2, pel que fa a les competències de la Secretaria General de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació en matèria de tutela dels ens del sector públic instrumental autonòmic respecte de la legislació general i en matèria d'hisenda aplicable a aquests ens, sens perjudici de les competències inherents a la tutela pressupostària i a la tutela de la legislació aplicable en matèria de personal dels ens esmentats que, d'acord amb la lletra *b*) de l'article 2.1 i la lletra *c*) de l'article 2.2 d'aquest Decret 12/2023, corresponen, respectivament, a la Direcció General de Pressuposts i Finançament i a la Direcció General de Funció Pública.

D'acord amb l'annex 1 del Decret 12/2023, el FOGAIBA s'adscriu a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural.

El Decret 12/2023 es va modificar pels decrets 16/2023, de 20 de juliol; 17/2023, de 23 d'agost, i 1/2024, de 4 de gener.

- 2. S'ha de confirmar la procedència d'emetre aquest informe, en el marc de l'article 36.2 de la Llei 7/2010 –segons el qual quan es tracti de modificacions (dels organismes públics, incloses, doncs, les entitats públiques empresarials, tenint en compte l'equivalència de les empreses públiques de l'article 1.*b*).1 de la Llei 3/1989, com és el FOGAIBA, amb les entitats públiques empresarials) que afectin únicament aspectes establerts només en els estatuts, la modificació s'ha de fer per decret, d'acord amb les previsions de la Llei 7/2010,

a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts– en relació amb la lletra a) de l'article 3.2 del Decret 12/2023.

A més, cal dir que aquest informe, juntament amb l'informe, si escau, de la Direcció General de Pressuposts i Finançament, constitueix l'informe de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts a què es refereix l'article 36.2 de la Llei 7/2010, això és, de l'actual Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació, amb la delimitació competencial en matèria de tutela dels ens instrumentals integrants del sector públic autonòmic que es desprèn del Decret 12/2023 esmentat abans, a la qual s'hi ha d'afegir, si escau, l'informe de la Direcció General de Funció Pública de la Conselleria de Presidència i Administracions Públiques que respon a la competència d'aquesta Direcció General en matèria de tutela de la legislació en matèria de personal dels ens instrumentals esmentats.

Ara bé, atès que s'ha considerat que l'esborrany del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2005 esmentat no afecta a la matèria pressupostària ni a la matèria de personal, no s'han sol·licitat els informes respectius a la Direcció General de Pressuposts i Finançament i a la Direcció General de Funció Pública de la Conselleria de Presidència i Administracions Públiques, segons assenyala l'antecedent 2.

3. Addicionalment, pel que fa al control de la legislació general i en matèria d'hisenda en relació amb l'esborrany del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2005, de 10 de juny, de creació del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears, que s'ha esmentat en l'antecedent 1, cal dir que aquesta modificació s'ajusta amb caràcter general a les disposicions de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sens perjudici del que se suggereix en la consideració jurídica 4, i sens perjudici, si escau, del que resulti de l'informe jurídic de la conselleria a la qual està adscrita el FOGAIBA, això és, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, pel que fa a l'adequació de l'esborrany del Projecte de decret en tots els aspectes que no són objecte del present informe.

La justificació per modificar el Decret 64/2005 consta en el preàmbul de l'esborrany del Projecte de decret i ja s'ha reproduït en l'antecedent 1, al qual cal remetre's. Així, l'article únic de l'esborrany del Projecte de decret proposa introduir una lletra z) a l'article 13 (sobre les funcions que corresponen al director gerent del FOGAIBA), modificar la disposició addicional novena i introduir una nova disposició addicional, la desena, en el Decret 64/2005, en els termes que ja s'han reproduït en l'antecedent 1.

4. A més, en relació amb l'esborrany del Projecte de decret esmentat en l'antecedent 1 es fa un únic suggeriment. Concretament, se suggereix que en el paràgraf segon *in fine* de l'apartat IV del preàmbul de l'esborrany del Projecte de decret esmentat se substitueixi el terme "desenvolupament" pel terme "desplegament", en el sentit següent: "[...], pretén dinamitzar el procés d'adaptació a la normativa bàsica estatal que estableix el Reial decret 1047/2022, de 27 de desembre, autoritzant el conseller competent en matèria d'agricultura per al seu desplegament".

Conclusió

Per tot això, inform favorablement l'esborrany del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 64/2005, de 10 de juny, de creació del Fons de Garantia Agrària i Pesquera de les Illes Balears, sens perjudici de la conveniència de tenir en compte el suggeriment contingut en la consideració jurídica 4, i sens perjudici, si escau, del que resulti de l'informe jurídic de la conselleria a la qual està adscrita el FOGAIBA, això és, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, pel que fa a l'adequació de l'esborrany del Projecte de decret en tots els aspectes que no són objecte del present informe.

El cap del Servei del Sector Públic Instrumental
(adscrit al Departament Jurídic i Administratiu)



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

[REDACTED]

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[REDACTED]

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

[REDACTED]

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 12-Feb-2024 02:15:28 PM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: 23-24_Informe_modifica_Decret_FOGAIBA.pdf

Data captura: 12-Feb-2024 02:17:00 PM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 9



Adreça de validació:

[REDACTED]