



Informe jurídic sobre el projecte de modificació de l'Ordre del conseller de Mobilitat i Habitatge de 29 de juliol de 2021, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions en matèria de transport públic per carretera de viatgers i mercaderies, i s'ordena l'inici de l'expedient corresponent a la convocatòria d'ajudes per al sector del transport públic per carretera de mercaderies per afrontar les conseqüències econòmiques i socials derivades de l'increment del preu de la energia

Fets

1. Mitjançant escrit de 8 de juny de 2022, la Direcció General de Mobilitat i Transport Terrestre sol·licita informe jurídic sobre el Projecte de l'Ordre per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de transport per carretera de viatgers i mercaderies, en l'àmbit territorial de les Illes Balears. A la sol·licitud s'adjunta còpia de la documentació corresponent als tràmits efectuats en el procediment d'elaboració del projecte.
2. Dia 3 d'agost de 2021 es va publicar al BOIB núm. 103 la vigent Ordre del conseller de Mobilitat i Habitatge per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions en matèria de transport públic per carretera de viatgers i mercaderies que estableix les bases que han de regir la concessió de les subvencions per a les persones físiques o jurídiques que siguin titulars d'autoritzacions de transport públic de viatgers o de mercaderies residenciadades a les Illes Balears, a través de les convocatòries corresponents aprovades pel conseller de Mobilitat i Habitatge.
3. El Decret llei 4/2022, de 30 de març, pel qual s'adopten mesures extraordinàries i urgents per pal·liar la crisi econòmica i social produïda pels efectes de la guerra a

Ucraïna, publicat en el BOIB núm. 44, de 31 de març de 2022, estableix, entre d'altres normes, un procediment simplificat d'aprovació i contingut de les bases reguladores de les subvencions i de les convocatòries corresponents, amb la finalitat de reduir els terminis per tramitar-les i aprovar-les, sempre que tinguin per objecte accions de foment en els àmbits que regula el Decret llei.

4. La Resolució de la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors de 3 de maig de 2022 per la qual es modificà l'annex al Pla Estratègic de Subvencions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per als exercicis 2021-2023, aprovat mitjançant l'Acord del Consell de Govern de 20 de desembre de 2021, publicat al BOIB núm. 175 de data 23 de desembre de 2021, va modificar l'apartat II.1 del Pla Estratègic de Subvencions per als exercicis 2021-2023 per imputar un import de 2.500.000 euros a l'objectiu de sostenibilitat, concretament a la mobilitat sostenible, mitjançant l'addició d'una nova línia amb l'objectiu de pal·liar les conseqüències econòmiques i socials derivades dels increments de preus de l'energia i de la crisi provocada per la guerra a Ucraïna.

5. En el BOIB núm. 68, de 26 de maig de 2022, es va publicar la Resolució del conseller de Mobilitat i Habitatge per la qual s'ordena l'inici del projecte de modificació de l'Ordre del conseller de Mobilitat i Habitatge de 29 de juliol de 2021, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions en matèria de transport públic per carretera de viatgers i mercaderies, i s'ordena l'inici de l'expedient corresponent a la convocatòria d'ajudes per al sector del transport públic per carretera de mercaderies per afrontar les conseqüències econòmiques i socials derivades de l'increment del preu de la energia.

Fonaments de dret

1. D'acord amb l'article 59.2b) de la Llei del Govern de les Illes Balears, la versió resultant del projecte d'ordre una vegada emesos els informes anteriors ha de ser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Secretaria General de la Conselleria.

2. El procediment sobre el qual s'informa té la finalitat d'aprovar una disposició de caràcter general amb rang d'ordre (llevat de l'annex, que té caràcter d'acte administratiu), d'acord amb l'article 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 47, les disposicions reglamentàries adopten la forma d'ordre si són aprovades pels consellers. I d'acord amb l'apartat 3 del mateix article, les ordres són signades pel conseller competent.

L'article 2.8 del Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les

conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Conselleria de Mobilitat i Habitatge, en concret a la Direcció General de Mobilitat i Transport Terrestre la planificació, ordenació, inspecció i control dels transports terrestres.

La tramitació d'aquesta disposició neix com a conseqüència de la recent escalada de preus i, principalment la pujada de preu del carburant, a conseqüència de la guerra a Ucraïna, que afecta de manera principal al sector del transport de mercaderies de les Illes Balears.

3. Pel que fa a la tramitació d'aquesta disposició, l'article 11 i següents del Decret llei 4/2022, de 30 de març, regulen els nous procediments de concessió de subvencions i altres ajudes i, concretament l'article 12 estableix que per aprovar bases reguladores de subvencions no s'ha d'aplicar el procediment ordinari per elaborar normativa que estableix el capítol II de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, sinó únicament s'han de realitzar els tràmits de resolució d'inici, informació pública per un període de set dies, informe dels serveis jurídics i, si escau, fiscalització prèvia de la Intervenció General, a més de poder incloure, com n'és el cas, la convocatòria de la subvenció.

Les subvencions que recollirà aquesta Ordre de bases després de la modificació són aplicables als col·lectius que estableix l'article 11 del Decret llei 4/2022, de 30 de març, que són, entre d'altres, les persones físiques o jurídiques que siguin titulars d'autorització de transport públic de viatgers o de mercaderies residenciadades en l'àmbit territorial de les Illes Balears que han hagut d'afrontar les conseqüències econòmiques i socials derivades dels increments de preus de l'energia i de la crisi provocada per la guerra d'Ucraïna.

Per altre part, s'introdueix un nou article, el número 20 que, en aplicació de la potestat regulada a l'article 12.3.a) del Decret llei 4/2022 i a l'article 14.3 de la Llei 39/2015, estableix que les convocatòries poden preveure que certs col·lectius de persones físiques, per la seva dedicació professional, estiguin obligades a relacionar-se amb l'Administració a través de mitjans electrònics en l'àmbit de l'oportuna convocatòria.

4. Dia 26 de maig es va publicar al BOIB núm. 68, la Resolució del conseller de Mobilitat i Habitatge, de 24 de maig, per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública l'esborrany de l'Ordre.

En data 27 de maig, i fins a dia 6 de juny de 2022, es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana el Projecte d'Ordre esmentat, per tal de donar compliment al tràmit d'audiència i informació pública. A l'expedient hi consta certificat de data 7 de juny, expedit per la Direcció General de participació, Transparència i Voluntariat de la publicació del projecte i del registre de 41 visites. A data 8 de

juny de 2022 no hi havia constància de la presentació d'al·legacions al projecte d'Ordre ni per via telemàtica ni presencialment.

5. En aplicació de l'article 12.2 del Decret Llei 4/2022, de 30 de març, pel qual s'adopten mesures extraordinàries i urgents per pal·liar la crisi econòmica i social produïda pels efectes de la guerra a Ucraïna, s'ha incorporat la convocatòria de subvencions a la modificació de les bases reguladores mitjançant la fórmula d'establir-hi a l'annex la convocatòria de subvencions per a les persones jurídiques que siguin titulars d'autorització de transport públic de mercaderies residenciades a les Illes Balears, per afrontar les conseqüències econòmiques i socials derivades del preu de l'energia.

Per tant, es procedeix a analitzar l'adequació de la convocatòria a l'Ordre del conseller de Mobilitat i Habitatge de 29 de juliol de 2021 per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions en matèria de transport públic per carretera de viatgers i mercaderies i al Pla Estratègic de Subvencions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per als exercicis 2021-2023, aprovat mitjançant l'Acord del Consell de Govern de 20 de desembre de 2021, publicat al BOIB núm. 175 de data 23 de desembre de 2021.

a) Règim jurídic aplicable a les subvencions.

La subvenció regulada en aquesta convocatòria es regeix, a més de per l'Ordre de la que forma, pel règim jurídic establert a:

- El Text refós de la Llei de subvencions, aprovat pel Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, en endavant, el Text refós de la Llei de subvencions.
- El Decret Llei 4/2022, de 30 de març, pel qual s'adopten mesures extraordinàries i urgents per pal·liar la crisi econòmica i social produïda pels efectes de la guerra a Ucraïna.
- L'Ordre del conseller de Mobilitat i Habitatge de 29 de juliol de 2021 per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions en matèria de transport públic per carretera de viatgers i mercaderies.

b) El Pla Estratègic de Subvencions.

L'article 6.1 del Text refós de la Llei de subvencions expressa que, per acord del Consell de Govern, a proposta del conseller competent en matèria d'hisenda i pressuposts, s'ha d'aprovar un o diversos plans estratègics de subvencions, d'acord amb la informació i les propostes que, a aquest efecte, presentin les conselleries i les entitats de dret públic que en depenen.

c) Ordre de bases reguladores de les ajudes.

L'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions estableix que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament per ordre, en ús de la potestat reglamentària, les bases reguladores corresponents que, en aquest cas, són les informades en aquest mateix document.

d) Competència, resolució i revisió dels actes administratius.

L'article 8.1a i 8.2 del Text refós de la Llei de subvencions preceptua que són òrgans competents per a la concessió de subvencions en les conselleries, el seu titular o l'òrgan que determinin les bases reguladores i l'acte de concessió duu implícita l'aprovació de la despesa corresponent

e) Iniciació d'ofici mitjançant convocatòria.

L'article 15.1 del Text refós de la Llei de subvencions estableix que el procediment per a la concessió de les subvencions s'inicia d'ofici mitjançant la convocatòria que ha de ser aprovada per resolució de l'òrgan competent i publicada en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

f) Selecció en règim de concurrència no competitiva.

L'article 14 apartats 1 i 2 del Text refós de la Llei de subvencions regula que el procediment per a la concessió de subvencions, quan la selecció dels possibles beneficiaris hagi de fer-se en règim de concurrència, s'ha d'iniciar sempre d'ofici, mitjançant convocatòria.

g) Contingut mínim de la resolució de convocatòria.

L'article 15.2 del Text refós de la Llei de subvencions estableix que l'acte de convocatòria ha de contenir, com a mínim, els extrems següents:

- a) La indicació de la disposició o de l'instrument jurídic que estableix les bases reguladores i el Butlletí Oficial de les Illes Balears en què s'hagi publicat.
- b) L'import màxim que es destina a la convocatòria i els crèdits pressupostaris als que s'hi imputa.
- c) Els criteris objectius i de preferència, de caràcter específic, que han de regir en la concessió de la subvenció.
- d) L'import de les subvencions, o la forma de determinar-lo.
- e) En el marc del que disposin les bases reguladores, els requisits específics que han de complir els beneficiaris i el moment d'acreditar-los.
- f) Els terminis concrets per efectuar-ne la sol·licitud i qualsevol altre que s'hagi de determinar d'acord amb les bases reguladores.

- g) La composició de la comissió avaluadora, si s'escau, d'acord amb les bases reguladores.
- h) La forma, els terminis i les condicions concretes per al pagament total.
- i) La documentació necessària per a la justificació del compliment de la finalitat de la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts.

h) Contingut potestatiu de la resolució de convocatòria

L'article 12.3 del Decret llei 4/2022, de 30 de març, pel qual s'adopten mesures extraordinàries i urgents per pal·liar la crisi econòmica i social produïda pels efectes de la guerra a Ucraïna estableix que Les bases reguladores i les convocatòries poden:

- a) Exigir que la participació en el procediment de concessió de la subvenció, com també en les actuacions de justificació i comprovació, es faci exclusivament per via telemàtica.
- b) Prescriure, quan escaigui, que sigui un òrgan de caràcter unipersonal l'encarregat d'exercir les funcions legalment atribuïdes a les comissions avaluadores.
- c) Preveure la concessió de bestretes fins al 100 % de l'import màxim de la subvenció, amb l'autorització prèvia de la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors.
- d) Dispensar totalment o parcialment la constitució de garanties en funció de la capacitat econòmica del futur beneficiari.
- e) Permetre l'acreditació de requisits per a la concessió dels ajuts i la justificació de les despeses corresponents a subvencions d'import igual o inferior a dotze mil euros mitjançant una declaració responsable de la persona o l'entitat beneficiària, sens perjudici de les actuacions posteriors de comprovació i control.
- f) Posar a disposició de les persones i entitats beneficiàries un model simplificat de compte justificatiu.

i) Adequació de la convocatòria a l'Ordre de bases reguladores.

La present convocatòria d'ajudes per a les persones jurídiques que siguin titulars d'autorització de transport públic de mercaderies residenciades a les Illes Balears, per afrontar les conseqüències econòmiques i socials derivades de l'increment del preu de l'energia, s'adequa a l'Ordre del conseller de Mobilitat i Habitatge de 29 de juliol de 2021 (BOIB núm. 103, de 3 d'agost de 2021), per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions en matèria de transport públic per carretera de viatgers i mercaderies que estableix les bases que han de regir la concessió de les subvencions per a les persones físiques o jurídiques que siguin titulars d'autoritzacions de transport

públic de viatgers o de mercaderies residenciades a les Illes Balears, i al projecte de modificació de l'Ordre esmentada.

j) Adequació de la convocatòria al pla estratègic de subvencions.

La present convocatòria s'adequa al Pla Estratègic de Subvencions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per als exercicis 2021-2023, aprovat mitjançant l'Acord del Consell de Govern de 20 de desembre de 2021, publicat al BOIB núm. 175 de data 23 de desembre de 2021, i modificat, entre d'altres, per Resolució de la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors de 3 de maig de 2022 (BOIB núm.60, de 7 de maig de 2022), que preveu aquesta línia de subvencions amb l'objectiu de pal·liar les conseqüències econòmiques i socials derivades dels increments de preus de l'energia i de la crisi provocada per la guerra a Ucraïna, i en l'annex d'aquest Acord s'estableixen les previsions següents:

OBJECTIU II

SOSTENIBILITAT

II.1 Mobilitat sostenible

II.1.7

Direcció general: Direcció General de Mobilitat i Transport Terrestre

Font de finançament: capítol IV

Descripció: ajudes al sector del transport públic de viatgers i mercaderies per carretera.

Objectius i efectes: pal·liar les conseqüències econòmiques i socials derivades dels increments de preus de l'energia i de la crisi provocada per la guerra a Ucraïna

Cost: 2.500.000 €

Convocatòria: anual (2022)

Incidència sobre el mercat: potenciació de la recuperació econòmica de les empreses de transport públic de viatgers i mercaderies a les Illes Balears.

Per tot allò exposat aquesta convocatòria s'adequa:

1. A l'Ordre del conseller de Mobilitat i Habitatge de 29 de juliol de 2021 per la qual s'aprovaven les bases reguladores de les subvencions en matèria de transport públic per carretera de viatgers i mercaderies i al projecte de modificació de l'Ordre esmentada.
2. Al Pla Estratègic de Subvencions de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per als exercicis 2021-2023, aprovat mitjançant l'Acord del Consell de Govern de 20 de desembre de 2021, publicat al BOIB núm. 175 de data 23 de desembre de 2021, i modificat, entre d'altres, per Resolució de la consellera d'Hisenda i Relacions Exteriors de 3 de maig de 2022 (BOIB núm.60, de 7 de maig de 2022),

que preveu aquesta línia de subvencions amb l'objectiu de pal·liar les conseqüències econòmiques i socials derivades dels increments de preus de l'energia i de la crisi provocada per la guerra a Ucraïna.

Conclusió

Per tot això, inform

1. Que per la tramitació del procediment d'elaboració del projecte de modificació de l'Ordre del conseller de Mobilitat i Habitatge de 29 de juliol de 2021, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions en matèria de transport públic per carretera de viatgers i mercaderies, i s'ordena l'inici de l'expedient corresponent a la convocatòria d'ajudes per al sector del transport públic per carretera de mercaderies per afrontar les conseqüències econòmiques i socials derivades de l'increment del preu de la energia, s'ha donat compliment als articles 11 a 14 del Decret llei 4/2022, de 30 de març, pel qual s'adopten mesures extraordinàries i urgents per pal·liar la crisi econòmica i social produïda pels efectes de la guerra a Ucraïna.

2. Favorablement sobre la convocatòria d'ajudes per al sector del transport públic per carretera de mercaderies per afrontar les conseqüències econòmiques i socials derivades de l'increment del preu de l'energia.

Palma, en la data de la signatura electrònica

La cap de Secció VI

M. Raquel Benítez Franconetti



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

[REDACTED]

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[REDACTED]

15

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

[REDACTED]

CERTIFICADO ELECTRÓNICO DE EMPLEADO PÚBLICO

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 10-jun-2022 01:11:51 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: SJ_171_22.pdf

Data captura: 10-jun-2022 01:14:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 9



