



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració d'un avantprojecte de llei de comunitats balears o illenques fora del territori

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA

Norma en projecte: Avantprojecte de llei de comunitats balears o illenques fora del territori

Fase del projecte: Avantprojecte de llei de comunitats balears o illenques fora del territori, en fase de: informació pública i al·legacions.

Objecte de la memòria: es desenvolupa de conformitat amb el que disposen l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears; i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

ÍNDEX DE LA MEMÒRIA

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu.
2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
3. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.
4. Adequació a l'ordre de distribució de competències.
5. Anàlisi dels impactes:
 - Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius.
 - Impacte pressupostari: cost i finançament.
 - Anàlisi de l'estudi de càrregues administratives que comporta.
 - Informe sobre l'impacte de gènere.
 - Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere.
6. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública.
 - Informes emesos.
 - Reflex en el text de la proposta.
7. Referència al procediment d'elaboració normativa.
8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

1.1. Justificació de la necessitat de regulació

La Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitat balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma, és l'instrument legal que regula, des de fa més de vint-i-set anys, la participació de les comunitats illenques fora del territori balear en la vida social i política de les Illes Balears.

No obstant això, atès el temps transcorregut des de l'aprovació de la Llei esmentada, entenem que ha arribat l'hora d'abordar-ne la revisió, a fi de donar resposta a les qüestions que la norma vigent no resol pel que fa a les relacions de les institucions autonòmiques i la societat illenca amb les comunitats balears assentades fora del territori balear i els seus membres, bé perquè aquestes qüestions no es varen preveure quan la Llei es va aprovar, bé perquè els preceptes normatius que regulaven aquestes relacions es demostraren ineficients avui en dia.

La Mesa Coordinadora de Cases i Centres Balears que agrupa les comunitats balears radicades a l'Argentina, l'Uruguai i Xile, que es va reunir els dies 28 i 29 de setembre de 2019, va advocar, en el seu comunicat de conclusions, que, en el temari del següent Ple del Consell que es convocà, s'hauria d'incorporar la reflexió i la revisió de la Llei reguladora de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma. Així, es va incorporar, com a sisè punt de l'ordre del dia de la vint-i-tresena reunió del Ple del Consell de Comunitats Balears a l'Exterior convocat a Palma el dia 25 de gener de 2020, el punt següent: «Proposta d'elaboració d'una nova legislació reguladora de les comunitats balears a l'exterior», i, una vegada celebrat, en les conclusions es va adoptar proposar l'inici de la tramitació del procediment de revisió de la Llei 3/1992, i s'informà favorablement sobre el contingut de la proposta de consulta pública presentada.

En el transcurs del procediment d'elaboració de la proposta d'avantprojecte de llei de modificació de la Llei 3/1992 es detectà la necessitat de canvis en profunditat del text normatiu vigent actualment, i per raons de tècnica normativa, s'elabora una llei de nou encuny.

1.2. Justificació del rang normatiu

L'article 11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears exigeix una llei per determinar l'abast i el contingut del reconeixement de la personalitat d'origen de les comunitats balears radicades a l'exterior. Actualment vigeix la Llei 3/1992, de 15 de juliol.

2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

Resulta necessària una revisió normativa que reguli un nou marc de relacions entre les institucions de les Illes Balears i les formes d'organització dels balears residents a l'exterior, i que, vista l'evolució tecnològica i socioeconòmica experimentada en els darrers anys, reculli les peticions formulades darrerament per les comunitats illenques de fora del territori per poder col·laborar i participar en la vida social i cultural de les Illes Balears i per compartir-la.

3. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga

3.1. Marc normatiu en què s'insereix

En relació amb la normativa específica:

1. La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.
2. La la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma

En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració de projectes de llei:

- a) La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (articles 53 a 62).
- b) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133).
- c) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe de l'impacte de gènere (article 5.3).
- d) La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena), en relació amb la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma sobre la família.
- e) La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria de l'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 *quinquies*), respecte de la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.

- f) La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32), en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI.
- g) La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, en relació amb una avaluació de canvi climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic (article 18).
- h) La Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat en relació amb l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant (DA 5a).
- i) La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (article 7), quant a transparència en relació amb el procediment d'elaboració normativa.

3.2. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

Amb aquesta regulació es deroga la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma.

Mentre no es constitueixi el Consell de les Illes Balears a l'Exterior a què fa referència l'article 14 d'aquesta Llei, les seves funcions seran assumides per l'actual Consell de Comunitats Balears creat per la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma, el funcionament del qual es regula mitjançant el Decret 77/1995, de 3 d'agost, modificat pel Decret 116/1997, de 6 de setembre i pel Decret 18/2007, de 16 de març.

Mentre no s'aprovin els reglaments a què es refereixen les lletres *a)*, *b)* i *c)* de l'apartat 2 de la disposició final primera d'aquesta Llei, es mantindrà en vigor el Decret 129/1993, de 16 de desembre, en la mesura que no s'oposi al que preceptua aquesta Llei ni la contradigui.

4. Adequació a l'ordre de distribució de competències

L'article 11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix que una llei del parlament de les Illes Balears ha de regular, sense perjudici de les competències de l'Estat, l'abast i el contingut del reconeixement de la personalitat d'origen de

les comunitats balears radicades a l'exterior.

D'altra banda, el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears estableix les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Segons aquest Decret correspon a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, a través de la Direcció General de Relacions Institucionals i Cooperació Local, exercir les competències en matèria de relacions amb les comunitats balears a l'exterior.

5. Anàlisi dels impactes

5.1. Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius

Atesa la naturalesa de la regulació continguda en l'avantprojecte de Llei proposat, aquesta no afecta sectors, col·lectius o agents econòmics.

5.2. Impacte pressupostari: cost i finançament

Atesa la naturalesa de la regulació continguda en l'avantprojecte de Llei proposat, aquesta no té impacte pressupostari ja que no implica costos econòmics, ni despeses.

5.3. Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives

L'estudi de càrregues administratives s'emet en compliment de l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 pel qual es determinen el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives i el sistema d'elaboració de l'estudi.

La regulació que es proposa en l'esborrany no estableix procediments administratius, en el sentit de fixar procediments adreçats als ciutadans i a les empreses que els impliquin càrregues administratives. Tan sols estableix que, en el termini màxim d'un any des de l'entrada en vigor d'aquesta norma, les comunitats balears o illenques fora del territori balear ja reconegudes com a tals i inscrites en el Registre han d'acreditar, mitjançant una declaració responsable, que compleixen els requisits que determina aquesta Llei per mantenir el reconeixement de la seva condició, o bé han de presentar la documentació que acrediti que han acomplert els tràmits per acomodar-se a les prescripcions que provenen d'aquesta norma.

Per tant, entenem que no cal fer la valoració de les càrregues administratives respecte de la regulació esmentada, perquè aquesta regulació no suposa un establiment o un increment d'aquestes.

5.4. Informe sobre impacte de gènere

A la vegada que s'iniciï el tràmit d'audiència es sol·licitarà informe a l'Institut Balear de la Dona, que s'incorporarà a aquesta memòria.

5.5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere, i altres

Quant a l'avaluació de l'impacte de la norma com a conseqüència del que preveuen la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, i la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, i la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia, atesa la naturalesa de la regulació continguda en l'avantprojecte de llei proposat, és inexistent l'impacte en aquest sentit i no fa falta fer-ne cap avaluació.

Per altra banda, atès el contingut de l'avantprojecte de llei, no és necessari incorporar cap informe d'avaluació d'impacte d'acord amb la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, ni en relació amb l'impacte del projecte de llei en matèria d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, d'acord amb la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, atès que la incidència d'aquest projecte legal sobre aquestes persones és inexistent.

6. Aportacions i reflex en el text de la proposta

6.1. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública

Es preveu tràmit d'audiència en els termes següents:

- .A l'efecte que puguin fer aportacions o suggeriments, sotmetre aquest avantprojecte de llei a la consulta de les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals.
- .A l'efecte de la participació dels ens territorials, perquè puguin fer aportacions o suggeriments, sotmetre aquest avantprojecte de llei a la consulta de:
 - .Consells insulars
 - .FELIB, com a organització representativa de tots els ajuntaments.
 - .Delegació del Govern de les Illes Balears

.A l'efecte de la participació dels interessats i les entitats que estiguin relacionades amb l'objecte de l'avantprojecte de llei, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconegudes per llei, donar tràmit d'audiència a:

- Les comunitats balears o illenques fora del territori balear
- Grups parlamentaris presents al Parlament de les Illes Balears
- Universitat de les Illes Balears

Sotmetre a informació pública l'avantprojecte de llei, publicar-ne l'anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i facilitar la participació ciutadana mitjançant l'habilitació adequada en el Portal de Participació ciutadana del web <www.caib.es>, i també la possibilitat que es facin arribar els suggeriments i les al·legacions per via telemàtica.

Fixar el termini d'audiència fins dia 30 de juny de 2022.

6.2. Informes emesos

Pendent del tràmit d'audiència.

7. Referència al procediment d'elaboració normativa

D'acord amb el previst a la normativa vigent, esmentada a l'apartat 3 d'aquesta Memòria, el procediment d'elaboració normativa recollirà els tràmits establerts, i s'informarà en les futures actualitzacions la Memòria.

En el procediment d'elaboració de la norma, consta la realització, amb anterioritat a l'inici del procediment, de la consulta pública prèvia, d'acord amb el que indica l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Així, entre els dies 17 de febrer i 16 de març de 2020 es va dur a terme el procés de consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un avantprojecte de llei de modificació de la Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la comunitat autònoma. La consulta va permetre realitzar, de manera telemàtica, suggeriments a qualsevol persona o entitat interessada. Durant el tràmit es va rebre una aportació presentada de forma telemàtica mitjançant els serveis de la web de la pàgina de participació ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>).

El procediment s'ha desenvolupant d'acord amb el que estableix la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. Consten a l'expedient, entre d'altres, els següents documents i actuacions:

1. La resolució d'inici del procediment per la consellera.

2. La memòria justificativa de l'oportunitat de l'inici de la regulació.
3. La memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, que s'anirà actualitzant en relació amb cada versió de l'avantprojecte de Llei.
4. La pràctica dels tràmits d'audiència i informació pública, i la possibilitat de presentació de suggeriments en forma telemàtica.

Per altra banda, d'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es publicarà la informació sobre informes i memòries essencials de l'expedient del procediment en el Portal de Transparència de la CAIB.

8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 49 de la Llei 1/2019, estableix el principis de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació.

En un sentit similar l'article 129 de la Llei 39/2015 estableix els principis de bona regulació.

En conseqüència, una vegada analitzat el contingut de l'avantprojecte de Llei, cal informar sobre l'adequació als principis següents:

- a) Principi de necessitat i eficàcia: la iniciativa normativa queda justificada en el preàmbul, tal com s'ha reproduït en aquesta memòria, i s'hi identifiquen els fins perseguits: donar resposta a les qüestions que la norma vigent no resol pel que fa a les relacions de les institucions autonòmiques i la societat illenca amb les comunitats balears assentades fora del territori balear i els seus membres, bé perquè aquestes qüestions no es varen preveure quan la Llei es va aprovar, bé perquè els preceptes normatius que regulaven aquestes relacions es demostren ineficients avui en dia.
- b) Principi de proporcionalitat: l'instrument normatiu que es proposa és adequat a la finalitat que es proposa, per tal com es pretén modificar una Llei, per la qual cosa s'ha d'emprar el mateix instrument normatiu.
- c) Principi de seguretat jurídica: la normativa es fa per llei i la regulació és un text coherent amb la resta de la normativa vigent en matèria.
- d) Principi de transparència: els objectius i els fonaments de la regulació estan clarament definits en aquesta norma; d'altra banda, en relació amb la participació activa en l'elaboració de la norma, el projecte, a més de l'audiència a les persones interessades, serà sotmesa a informació pública,



GOIB
/

s'hi pot accedir de manera senzilla i universal mitjançant el web de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i es facilitarà la presentació de suggeriments de forma telemàtica. Els documents essencials del procediments seran publicats en el web del Portal de Transparència.

- e) Principi d'eficiència, qualitat i simplificació: no es creen noves càrregues administratives i, en relació amb la racionalització de la gestió dels recursos públics, l'objecte de la norma no suposa crear una nova organització.

El director general de Relacions Institucionals i Cooperació Local
Francesc Miralles Mascaró