



MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL PLA ESPECIAL DE PROTECCIÓ CIVIL D'EMERGÈNCIES PER INCENDIS FORESTALS (INFOBAL)

1. INTRODUCCIÓ

Mitjançant la Resolució de la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat de 20 de maig de 2022, es va iniciar la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals (INFOBAL), i es designa el director general d'Emergències i Interior com a òrgan responsable de tramitar-lo.

D'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, els plans de protecció civil d'àmbit autonòmic s'han d'aprovar per decret del Govern de les Illes Balears, previ informe de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears i l'homologació per part del Consell Nacional de Protecció Civil.

L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears estableix que l'òrgan que tramita el procediment d'elaboració normativa ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa.

Aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu ha d'incorporar els continguts següents:

- a) Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
- b) Contingut : marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu.

c) Anàlisi dels impactes següents:

1r Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

2n Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3r Càrregues administratives que comporta la proposta.

d) Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

e) Referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si escau, de la tramitació urgent.

f) Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

g) Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent.

D'acord amb tot això, s'elabora la versió inicial de la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals (INFOBAL), la qual s'estructura en els apartats següents.

2. OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA NORMATIVA: JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE REGULACIÓ I DEL RANG NORMATIU I ADEQUACIÓ DE LA REGULACIÓ ALS OBJECTIUS I FINALITATS DE LA NORMA

2.1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE REGULACIÓ I DEL RANG NORMATIU

El Sistema Nacional de Protecció Civil està definit a la Llei 17/2015, de 9 de juliol, com l'activitat integrada de totes les Administracions Públiques, a l'àmbit de les seves competències, en matèria de previsió, planificació, intervenció operativa, recuperació i seguiment de funcionament. Aquesta mateixa llei concreta que els plans de Protecció Civil són els instruments de previsió del marc orgànic funcional i dels mecanismes que permeten la mobilització dels recursos humans i materials necessaris per a la protecció de les persones i dels béns en cas d'emergència, així

com l'esquema de coordinació de les diferents Administracions Públiques cridades a intervenir. L'esmentada Llei identifica diferents tipus de plans, i estableix que els Plans Especials tenen per finalitat fer front, entre d'altres, al risc d'incendis forestals. Aquests Plans Especials poden ser estatals o autonòmics, en funció del seu àmbit territorial d'aplicació.

L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la comunitat autònoma la competència de desplegament legislatiu i execució en matèria de protecció civil i emergències.

A l'empara d'aquest títol competencial, el Parlament de les Illes Balears aprovà la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, que té per objecte establir i regular el sistema públic de gestió d'emergències i en especial el de protecció civil a la comunitat autònoma de les Illes Balears, a més de complementar la Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències, i la resta de la normativa vigent en la matèria. D'acord amb aquesta llei, els plans de protecció civil, que poden ser territorials i especials, estableixen el marc orgànic i funcional de les autoritats, dels òrgans i dels organismes, així com els mecanismes de mobilització dels mitjans materials i personals, tant públics com privats, necessaris per a la protecció de la integritat física de les persones, els béns i el patrimoni col·lectiu i ambiental davant situacions d'emergència extraordinària. En particular, els plans especials s'elaboren per fer front en l'àmbit autonòmic a situacions d'emergència concretes, la naturalesa de les quals requereixi una metodologia tecnicocientífica específica, bé per sectors d'activitat, bé per tipus d'emergència, bé per activitats concretes.

D'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears, els plans de protecció civil d'àmbit autonòmic s'han d'aprovar per decret del Govern de les Illes Balears, previ informe de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears i l'homologació per part de la Comissió Nacional de Protecció Civil.

2.2. ADEQUACIÓ DE LA REGULACIÓ ALS OBJECTIUS I FINALITATS DE LA NORMA

El Pla Especial de Protecció Civil d'Emergències per Incendis Forestals (INFOBAL) que es pretén aprovar mitjançant un decret té la finalitat establir les mesures de prevenció i d'informació, així com l'organització i els procediments d'actuació i coordinació dels mitjans i els recursos de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i d'altres administracions públiques assignats al Pla i d'entitats públiques i privades, a fi de prevenir i, si escau, mitigar les conseqüències de possibles incendis forestals sobre la població, el medi ambient i els béns que se'n puguin veure afectats.



En conseqüència, són objectius generals d'aquesta planificació, reduir el risc o mitigar les conseqüències d'incendis forestals, així com establir els mecanismes de coordinació entre els diferents serveis intervinents en les situacions d'emergència produïdes per incendis forestals.

L'article 19 de la Llei 3/2006 estableix que els plans de protecció civil estableixen el marc orgànic i funcional de les autoritats, dels òrgans i dels organismes, així com els mecanismes de mobilització dels mitjans materials i personals, tant públics com privats, necessaris per a la protecció de la integritat física de les persones, els béns i el patrimoni col·lectiu i ambiental davant situacions d'emergència extraordinària; els quals han d'estar coordinats i integrats per a possibilitar una resposta eficaç del sistema de protecció civil davant les situacions de catàstrofe, calamitat, emergència o risc.

En aquest sentit, d'acord amb el que disposa l'article 20 de la Llei 3/2006, els plans especials s'elaboren per a fer front en l'àmbit autonòmic a situacions d'emergència concretes, la naturalesa de les quals requereixi una metodologia tecnicocientífica específica, bé per sectors d'activitat, bé per tipus d'emergència, bé per activitats concretes, els quals s'han d'ajustar la seva estructura i el seu contingut al que es disposa per la Llei de protecció civil, la norma bàsica de protecció civil, a les directrius bàsiques estatals, la Llei d'ordenació d'emergències de les Illes Balears, la pròpia Llei 3/2006 i la normativa de desenvolupament d'aquestes.

El Reial decret 407/1992, de 24 d'abril, pel qual s'aprova la Norma Bàsica de Protecció Civil, estableix les normes generals aplicables en la planificació i remet a les Directrius Bàsiques de cada risc els criteris més concrets per a la identificació dels riscos per a cada cas concret, les actuacions generals per a la seva gestió integral, contingut mínim i criteris per a l'elaboració dels Plans de Protecció Civil, i desenvolupament per part de cada òrgan competent de les accions necessàries per a la implantació d'aquest.

El Reial Decret 893/2013, de 15 de novembre, pel qual s'aprova la Directriu Bàsica de planificació de Protecció Civil d'emergència per incendis forestals estableix els requisits mínims que n'han de complir els Plans d'Emergència per incendis forestals; pel que fa a fonaments, estructura, organització i criteris operatiu i de resposta, amb la finalitat de preveure un disseny o model nacional mínim que en faci possible, en el seu cas, una coordinació i acció conjunta dels diferents serveis i administracions implicades. Així la directriu bàsica preveu una estructura general de planificació de protecció civil integrada pel Pla estatal, plans de les comunitats autònomes, els plans d'actuació d'àmbit local i els plans d'autoprotecció davant el risc d'incendi forestal.

3. CONTINGUT: MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX LA PROPOSTA, RELACIÓ DE DISPOSICIONS VIGENTS A LES QUALS AFECTA O DEROGA, ADEQUACIÓ A L'ORDRE DE DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I RELACIÓ AMB L'ORDENAMENT ESTATAL I EUROPEU

3.1. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, de la part dispositiva, amb dos articles mitjançant els quals s'aprova el Pla Especial de Protecció civil d'Emergències per incendis forestals (INFOBAL) i es crea un grup tècnic de feina, d'una disposició derogatòria i de dues disposicions finals ; també consta d'un annex, que inclou el Pla i els seus annexos.

3.2. MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX LA PROPOSTA

El Projecte de decret s'insereix, de manera coherent, en el marc normatiu següent:

- a) L'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.
- b) Llei 2/1998, de 13 de març, d'ordenació d'emergències a les Illes Balears.
- c) Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears
- d) Llei 17/2015, de 9 de juliol, del Sistema Nacional de Protecció Civil.
- e) Reial decret 407/1992, de 24 d'abril, pel qual s'aprova la Norma bàsica de protecció civil.
- f) Reial decret 893/2013, de 15 de novembre, pel qual s'aprova la Directriu bàsica de planificació de protecció civil d'emergència per incendis forestals.
- g) Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- h) Reial decret 875/1988, de 29 de juliol, pel qual es regula la compensació de despeses derivades de l'extinció d'incendis forestals.
- i) Acord del Consell de Ministres de 6 de maig de 1994 sobre criteris d'assignació de mitjans i recursos de titularitat estatal als plans de protecció civil, publicat per la Resolució de la Secretaria d'Estat d'Interior de



GOIB
/

4 de juliol de 1994.

j) Acord del Consell de Ministres de 31 de març de 1995 pel qual s'aprova el Pla Estatal de Protecció Civil per Emergències per Incendis Forestals.

k) Llei 43/2003, de 21 de novembre, de forests.

l) Reial decret 1097/2011, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el Protocol

ll) Decret 40/2014, de 29 d'agost, pel qual s'aprova el Pla Territorial de Protecció Civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL).

m) L'article 2.2 d del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3.3. DISPOSICIONS VIGENTS ALS QUE AFECTA O DEROGA

Les disposicions esmentades en l'apartat 3.2 anterior resten vigents, en la mesura en què la norma projectada s'ha de dictar en desplegament d'aquestes.

3.4. ADEQUACIÓ A L'ORDRE DE DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I RELACIÓ AMB L'ORDENAMENT ESTATAL I EUROPEU

La Constitució espanyola de 1978 no conté, en els preceptes relatius a la distribució de competències (articles 148 i 149), cap referència expressa a la Protecció Civil ni a les emergències.

No obstant això, sí que conté una breu referència a les situacions de catàstrofe o calamitat pública, quan determina, en l'article 30.4, que «Mitjançant una llei podran regular-se els deures dels ciutadans en els casos de greu risc, catàstrofe o calamitat pública»; com també a les catàstrofes naturals i a les situacions d'emergència extraordinària, des de la vessant pressupostària, quan l'article 135.4 disposa que «Els límits de dèficit estructural i de volum de deute públic només podran superar-se en cas de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència extraordinària que escapin al control de l'Estat i perjudiquin considerablement la situació financera o la sostenibilitat econòmica o social de l'Estat, apreciades per la majoria absoluta dels membres del Congrés dels Diputats».

Així i tot, pel qual després es dirà, s'entén que la matèria de protecció civil s'insereix en el títol competencial de «seguretat pública», que l'article 149.1.29a de la Constitució atribueix en l'Estat, com a competència exclusiva, sense perjudici

de la possibilitat de creació de policies per les comunitats autònomes en la forma que s'estableixi en els respectius estatuts en el marc del que disposi una llei orgànica.

Efectivament, d'acord amb la doctrina consolidada del Tribunal Constitucional —entre d'altres, SSTC 133/1990, de 19 de juliol; 40/1998, de 19 de febrer; 31/2010, de 28 de juny; 155/2013, de 10 de setembre; 87/2016, de 28 d'abril; i 184/2016, de 3 de novembre— la matèria de protecció civil, definida pel propi Tribunal com aquell *«conjunt de regles i protocols adreçats a regular la forma d'actuar de les Administracions públiques mobilitzant els distints mitjans i serveis necessaris per fer front o donar resposta a una situació d'emergència coordinant els diversos serveis que han d'actuar per protegir a persones i béns, per reduir i reparar els danys i per tornar a la situació de normalitat»*, s'insereix dins el concepte global de «seguretat pública» de l'article 149.1.29a de la Constitució espanyola; si be, per la mateixa naturalesa de la protecció civil, que persegueix la preservació de persones i béns en situacions d'emergència, se produeix en aquesta matèria, d'acord amb la doctrina del TC, un encontre o concurrència de moltes diverses administracions públiques (d'índole o abast municipal, supramunicipal o insular, provincial, autonòmica, estatal) que han d'aportar els respectius recursos i serveis.

En aquest sentit, resulta summament il·lustratiu el segon paràgraf del fonament jurídic 6 de la STC 133/1990 abans esmentada, que assenyala que la competència autonòmica en matèria de protecció civil *«s'hi troba amb determinats límits, que deriven de l'existència d'un possible interès nacional o supraautonòmic que pugui veure's afectat per la situació de catàstrofe o emergència: bé per la necessitat de preveure la coordinació d'Administracions diverses, bé per l'abast de l'esdeveniment (afectant a varies comunitats autònomes) o bé per les seves dimensions, que puguin requerir una direcció nacional de totes les Administracions públiques afectades, i una aportació de recursos de nivell supraautonòmic. I, com a conseqüència, i íntimament en relació amb aquesta possibilitat, no poden negar-se a l'Estat les potestats necessàries per obtenir i salvaguardar una coordinació de distints serveis i recursos pertanyents a múltiples subjectes, com també (si fos necessari) per garantir una direcció i organització unitàries. Això és, tant competències de tipus normatiu (disposant i instrumentant tècniques de coordinació) com de tipus executiu, assumint les instàncies estatals tasques de direcció. Les competències assumides per les comunitats autònomes troben, doncs, el seu límit, en la política de seguretat pública que la Constitució reserva a la competència estatal en l'article 149.29, en quan tal seguretat pública presenta una dimensió nacional, per la importància de l'emergència, o per la necessitat d'una coordinació que faci possible prevenir i, en el seu cas, reduir els efectes de possibles catàstrofes o emergències d'abast supraautonòmic»*.

Segons el nostre parer, aquesta doctrina constitucional ve motivada en la necessitat de justificar la competència estatal en matèria de protecció civil, atès



que aquesta matèria, en no trobar-se de forma expressa en el llistat de l'article 149.1 CE, fou assumida en la pràctica totalitat d'estatuts d'autonomia a l'empara de l'article 149.3 CE, segons el qual les matèries no atribuïdes expressament a l'Estat per la Constitució poden correspondre a les comunitats autònomes, en virtut dels respectius estatuts.

Conseqüentment amb això, i davant els conflictes competencials originats en la matèria entre l'Estat i les comunitats autònomes, el Tribunal Constitucional els ha resolt considerant la protecció civil com una submatèria que s'insereix en el títol competencial de «seguretat pública», que l'article 149.1.29a de la Constitució atribueix a l'Estat, com a competència exclusiva, sense perjudici de la possibilitat de creació de policies per les comunitats autònomes en la forma que s'estableixi en els respectius estatuts en el marc del que disposi una llei orgànica (a hores d'ara, la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat); fixant així el límit de les competències autonòmiques sobre la matèria en la política de seguretat pública, que la Constitució reserva a la competència estatal en l'article 149.29, amb la qual cosa podem concloure que, d'acord amb la doctrina esmentada, les competències en matèria de protecció civil i emergències formen part del conjunt de polítiques de seguretat pública.

En aquest context, l'article 31.11 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció que en fa la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, atribueix a la comunitat autònoma la competència de desplegament legislatiu i execució en matèria de protecció civil i emergències.

A l'empara d'aquest títol competencial, s'aprova la Llei 3/2006, l'article 14 de la qual disposa que, entre les actuacions bàsiques de protecció civil que han de realitzar les administracions públiques a les Illes Balears, en l'àmbit de les seves competències, són la previsió i la prevenció de les situacions de risc; la planificació de protecció civil; la intervenció, una vegada activats els plans de protecció civil; la rehabilitació, la restauració i la recuperació de la normalitat; i la informació i la formació de la població en general i del personal dels serveis públics i privats de protecció civil i d'autoprotecció.

L'exercici de la competència esmentada correspon, d'acord amb l'article 2.2 d del Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat mitjançant la Direcció General d'Emergències i Interior.

D'acord amb això, i amb el marc normatiu en què s'insereix la proposta, s'ha de concloure que la norma projectada s'adequa a l'ordre de distribució de competències respecte de l'ordenament estatal i europeu.

4. ANÀLISI D'IMPACTES

4.1. IMPACTE ECONÒMIC

Atès l'objecte de la norma projectada, aprovació del Pla Especial de Protecció civil d'emergències per incendis forestals (INFOBAL) , la seva aplicació pràctica manca de conseqüències econòmiques, directes o indirectes, sobre qualsevol sector col·lectiu o agent, i tampoc comporta cap efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

4.2. IMPACTE PRESSUPOSTARI

Quant a l'impacte pressupostari s'ha d'assenyalar que la norma projectada no té cap incidència en els ingressos i en les despeses del sector públic de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

4.3. CÀRREGUES ADMINISTRATIVES

Atès l'assenyalat anteriorment pel que fa a l'objecte de la norma projectada, s'ha de concloure també que la proposta no comporta cap càrrega administrativa.

5. PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ NORMATIVA

L'article 24.6 de la Llei 3/2006 disposa que els plans territorials i especials d'àmbit autonòmic seran elaborats de conformitat amb la normativa bàsica estatal i autonòmica per la conselleria competent en matèria d'emergències, en coordinació, si n'és el cas, amb l'òrgan competent en la matèria del risc i sotmesos prèviament a informació pública i al tràmit d'audiència als consells insulars i municipis afectats. Per la seva part, l'article 26.5 estableix que els plans d'àmbit autonòmic s'han d'aprovar per decret del Govern de les Illes Balears, previ informe de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears i l'homologació del Consell Nacional de Protecció Civil, excepte els que no estiguin regulats per la normativa bàsica estatal, que només necessitaran l'homologació de la CEPIB, que s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

D'acord amb l'article 53.1 de la Llei 1/2019, el procediment d'elaboració normativa establert en el capítol II del títol IV s'ha de seguir en l'elaboració dels

avantprojectes de llei, dels projectes de decret legislatiu i dels projectes de disposicions reglamentàries, com és el cas que ens ocupa.

5.1. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

D'acord amb l'article 55.1 de la Llei 1/2019, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de decret que ens ocupa se substancià, d'acord amb la normativa bàsica estatal, una consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció civil d'emergències per incendis forestals (INFOBAL) , mitjançant la publicació de la Memòria corresponent, que inclou les qüestions que es sotmeteren a la consulta, entre el 8 d'abril i el 10 de maig de 2022 a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>), on se registraren 50 visites.

5.2. INICI DEL PROCEDIMENT

D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, la consellera de Presidència, Funció Pública i Igualtat dictà la Resolució de 20 de maig de 2022 per la qual s'inicia la tramitació del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció civil d'emergències per incendis forestals (INFOBAL) , i designa el director general d'Emergències i Interior com a l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

5.3. AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLICA

D'acord amb el que disposa l'apartat 3 de la Resolució de la conselleria Presidència, Funció Pública i Igualtat de 24 de gener de 2022, en relació amb el que estableixen l'article 24.3 de la Llei 3/2006 i l'article 53 de la Llei 1/2019, el Projecte de decret s'ha de sotmetre als tràmits següents:

5.3.1. Tràmit d'audiència, durant un termini de quinze dies, als ajuntaments de les Illes Balears, mitjançant la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, als consells insulars i a la Delegació del Govern a les Illes Balears; i al tràmit d'informació pública, durant un termini de quinze dies, per mitjà d'un anunci que s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociutadana.caib.es>» i en la web de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat.

5.3.2. Així mateix, el Projecte de decret s'ha de sotmetre al tràmit de consulta de les conselleries de l'administració autonòmica perquè, per mitjà de les secretaries generals, facin les seves observacions i/o suggeriments en el termini de quinze dies.

5.4. INFORMES I DICTÀMENS PRECEPTIUS

5.4.1. D'acord amb l'article 59 de la Llei 1/2019, el projecte de decret s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents:

- a) L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- b) L'informe del Ple de la Comissió d'Emergències i Protecció de les Illes Balears, d'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006.
- c) L'homologació del Pla per part de la Comissió Nacional de Protecció Civil, d'acord amb l'article 26.5 de la Llei 3/2006 (ara informe del Consell Nacional de Protecció Civil conforme a l'article 14.3 de la Llei 17/2015)
- d) L'informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública e Igualtat, d'acord amb l'article 59.2 *b* de la Llei 1/2019.

5.4.2. No són preceptius, en canvi i, per tant —d'acord amb les lletres *a*, *c* i *d* de l'article 59.1 i amb l'article 59.3 de la Llei 1/2019—, no cal emetre ni sol·licitar els informes i dictàmens següents: el dictamen del Consell Econòmic i Social, perquè el projecte de decret no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en virtut del que estableix el primer paràgraf de l'article 2.1 *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears; l'informe que motivi les raons que justifiquin l'eventual regulació d'un supòsit en què els efectes del silenci administratiu sigui desestimatori, perquè no se regula cap supòsit d'aquestes característiques; l'informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, perquè no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis, ni tampoc mesures que restringeixen la llibertat d'establiment.

El Projecte de decret tampoc no s'ha de sotmetre al dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears previst en l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, en tractar-se d'un projecte que no presenta, en realitat, un caràcter normatiu, sinó que constitueix un acte merament executiu directament emparat pel Reial decret 407/1992 i per la Llei 3/2006, que preveuen que les Administracions Públiques establiran plans



territorials i especials; com així s'assenyala en la consideració jurídica primera del Dictamen del Consell Consultiu núm. 85/2014, de 30 de juliol, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla Territorial d'Emergències de Protecció Civil de la comunitat autònoma de les Illes Balears (PLATERBAL), doctrina que entenem també aplicable al Pla Especial pel qual s'aprova el Pla Especial de Protecció civil d'emergències per incendis forestals (INFOBAL) .

5.5. COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS DE TRANSPARÈNCIA

D'acord amb les lletres *c* i *d* de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i l'article 51 de la Llei 1/2019, s'ha de publicar al Portal de Transparència, dins l'apartat de transparència de la Conselleria de Presidència, Funció Pública e Igualtat, la informació que exigeix la Instrucció de la directora general de Participació, Transparència i Voluntariat de 6 d'abril de 2021 per a la publicació d'informació organitzativa i de rellevància jurídica en l'apartat de «Transparència» de la pàgina web de cada conselleria o ens, en relació amb el Projecte de decret que ens ocupa.

6. AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS PRINCIPIS DE BONA REGULACIÓ.-

De conformitat amb el que disposa l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, el projecte de decret s'ajusta als principis de bona regulació, d'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, atès que el seu objecte es l'aprovació del Pla Especial de Protecció civil d'emergències per incendis forestals (INFOBAL) , que estableix les mesures de prevenció i d'informació, així com l'organització i els procediments d'actuació i coordinació dels mitjans i els recursos de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i d'altres administracions públiques assignats al Pla i d'entitats públiques i privades, a fi de prevenir i, si escau, mitigar les conseqüències de possibles incendis forestals sobre la població, el medi ambient i els béns que se'n puguin veure afectats.

El projecte s'adequa també als principis de seguretat jurídica, proporcionalitat, eficiència, qualitat i simplificació, atès que estableix una norma clara que proporciona certesa i agilitat als procediments, sense imposar càrregues administratives no justificades, i la regulació que conté resulta proporcionada, en atenció a la particular situació prevista i a la necessitat de garantir el principi d'eficàcia en l'aplicació de les mesures que s'hi preveuen.

Quant al principi de transparència, la norma identifica clarament el seu propòsit i ofereix una explicació completa del seu contingut en el preàmbul, i s'ha de sotmetre als tràmits d'informació pública i d'audiència als consells insulars i ajuntaments, d'acord amb l'article 24.3 de la Llei 3/2006, en relació amb l'article 58 de la Llei 1/2019.

7. IMPACTE DEL PROJECTE SOBRE LA FAMÍLIA, LA INFÀNCIA I L'ADOLESCÈNCIA, I SOBRE ORIENTACIÓ SEXUAL I IDENTITAT DE GÈNERE, LA DISCAPACITAT I EL MEDI AMBIENT

Quant a l'avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, d'acord amb l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia; en la infància i l'adolescència, d'acord amb l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears; sobre la família, d'acord amb l'article 34 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies; sobre la discapacitat, d'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat; i sobre el medi ambient, d'acord amb l'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears; s'ha de concloure que, atès l'objecte i abast del projecte normatiu, aquest impacte és nul o inexistent.

El director general d'Emergències i Interior

Jaime Barceló Huguet