

ELS TRASPASSOS DE FUNCIONS I SERVEIS EN MATÈRIA DE COSTES

El cas de les Illes Balears

Maria Magdalena Pons Esteva

1. Antecedents i marc legal

- Llei Orgànica 2/1983, de 25 de febrer, d'Estatut d'Autonomia per a les Illes Balears
 - Article 10 → Correspon a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en ordenació del territori, inclòs el litoral, urbanisme i habitatge.
 - Article 39 → Correspon als Consells Insulars la funció executiva i la gestió en Ordenació del territori, urbanisme i habitatge.
- Reial Decret 356/1985, de 20 de febrer, sobre traspàs de funcions i serveis de l'Estat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria d'ordenació del litoral i abocaments a la mar
- Decret 96/1991, de 31 d'octubre, sobre competències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en la zona de servitud de protecció de la Llei de Costes (modificat pel Decret 73/1994)

1. Antecedents i marc legal

- Llei 2/2001, de 7 de març, d'atribució de competències als Consells Insulars en matèria d'Ordenació del Territori

Ordenació del litoral:

- Govern: Elaboració dels POL, quant a la zona de DPMT.
- Consells Insulars: Resta

Autoritzacions d'obres, instal·lacions i activitats en servitud de protecció:

- Sòl urbà i urbanitzable: Consells Insulars
- Sòl rústic: Govern de les Illes Balears

1. Antecedents i marc legal

- Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears
 - *Article 30. Competències exclusives [de la Comunitat Autònoma]*
 3. *Ordenació del territori, incloent-hi el litoral, l'urbanisme i l'habitatge.*
 - *Article 32. Competències executives [de la Comunitat Autònoma]*
 17. *La gestió del domini públic maritimoterrestre, respectant el règim general del domini públic, especialment en allò relatiu a la concessió d'autoritzacions; l'execució d'obres i actuacions al litoral que no siguin d'interès general; la policia administrativa a la zona de domini públic maritimoterrestre i les concessions i els ancoratges. A aquests efectes, s'entén per domini públic maritimoterrestre el comprès tant per l'àmbit terrestre com per les aigües interiors i la mar territorial.*
 - *Article 70. Competències pròpies [dels Consells Insulars]*
 13. *Ordenació del territori, incloent-hi el litoral*

2. Situació actual

2.1 Ordenació del litoral

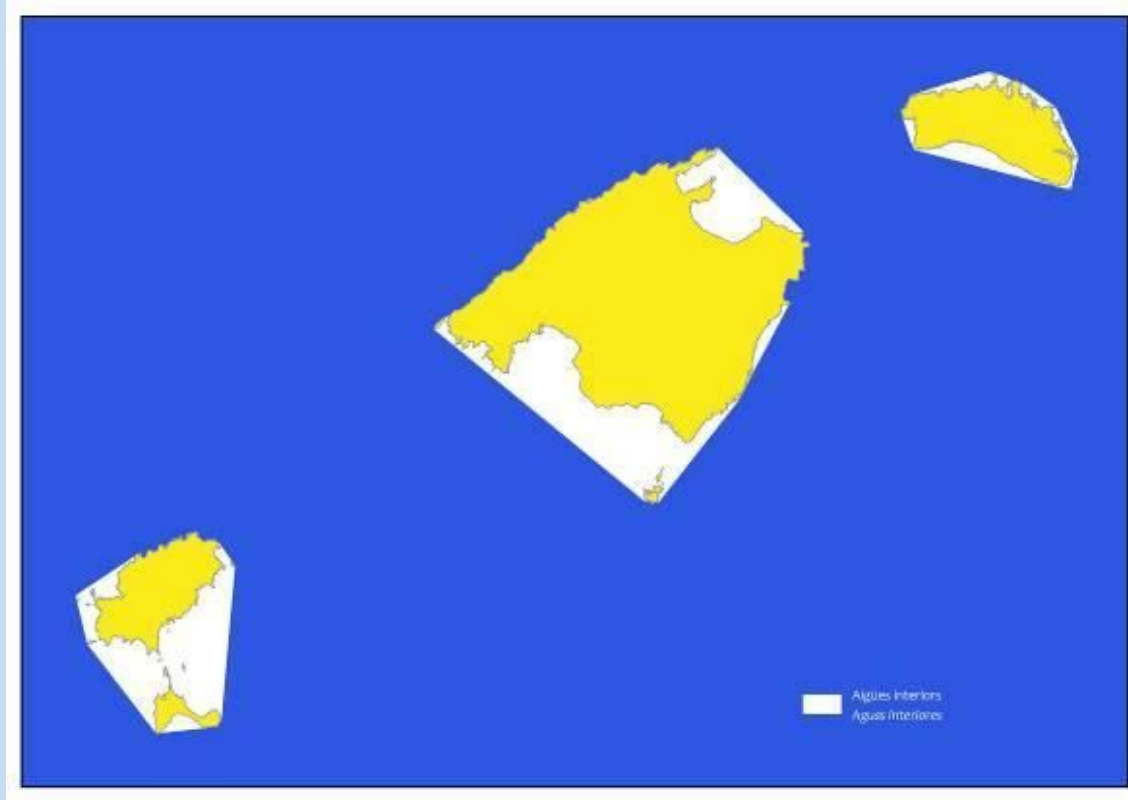
Competència pròpia dels Consells Insulars → Des de l'entrada en vigor de la LO 1/2007 els consells insulars poden dictar reglaments en matèria d'ordenació del litoral.

El Govern de les Illes Balears pot establir els principis generals sobre la matèria i garantir l'exercici de la potestat reglamentària dels consells insulars.

L'ordenació del litoral va més enllà de la part terrestre. Inclou les aigües territorials (STC 149/1991, STS 24/12/1998, STSJIB 19/7/1996).

2. Situació actual

2.1 Ordenació del litoral



Font: Pesca recreativa a les Illes Balears, 2012. Govern de les Illes Balears.

2. Situació actual

2.2 Gestió

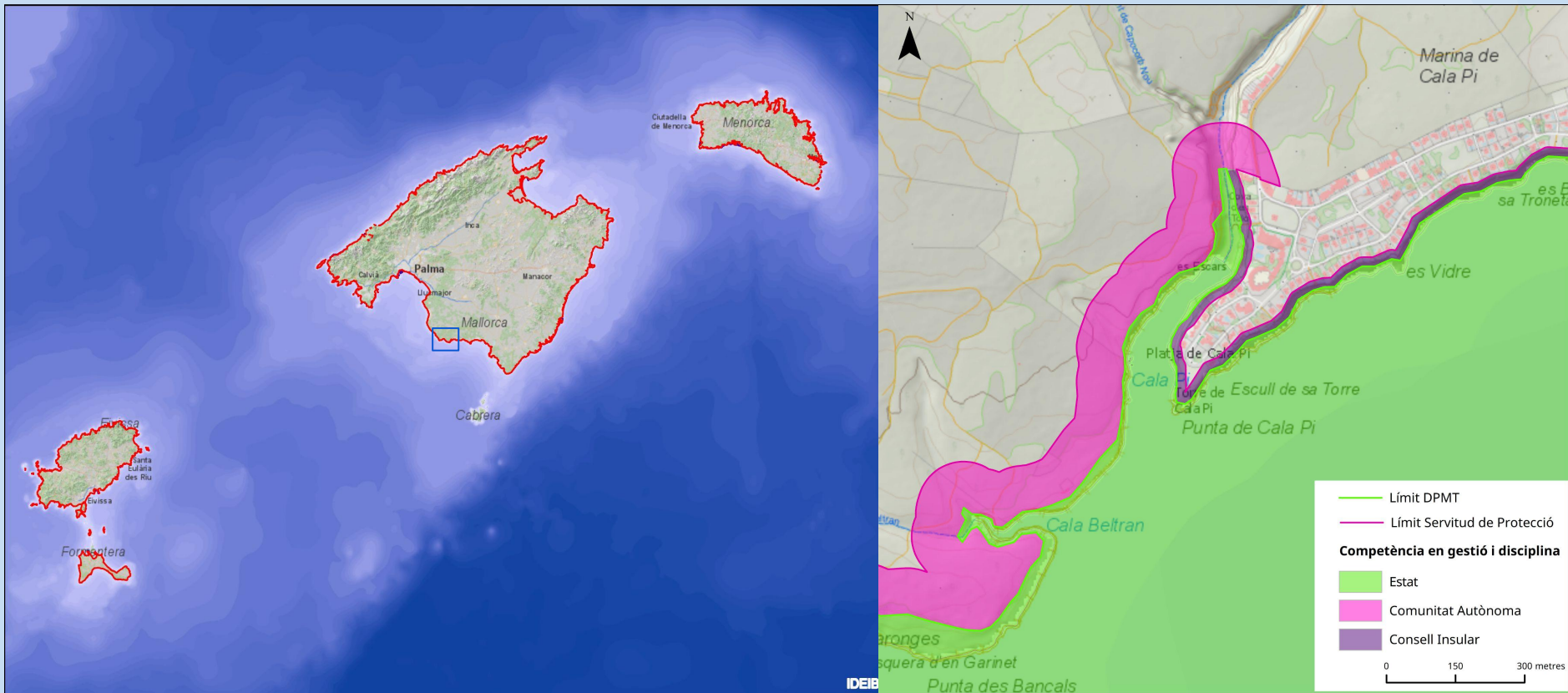


2. Situació actual

2.3 Disciplina



2. Situació actual



3. Traspassos pendents en compliment de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears

DPMT	Administració General de l'Estat	Comunitat Autònoma
Servitud de trànsit i accés a la mar	Administració General de l'Estat	Comunitat Autònoma
Servitud de protecció	Comunitat Autònoma (SR) Consells Insulars (SU i SB)	Consells Insulars

3. Traspassos pendents en compliment de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears

3.1 Traspàs de funcions i serveis de l'AGE a la CA

FUNCIONS I SERVEIS QUE ES TRASPASSEN

1. Gestió i atorgament d'autoritzacions:
 - a. En DPMT (usos de temporada, ocupació amb instal·lacions desmuntables o béns mobles, activitats amb circumstàncies especials d'intensitat);
 - b. En zona de servitud de trànsit i d'accés a la mar.

2. Gestió de les concessions demaniales (atorgament, renovació, pròrroga, modificació i extinció):
 - a. Per fer abocaments i d'ocupació del DPMT per explotacions d'aqüicultura;
 - b. Usos especialment intensos, rendibles o peril·losos amb obres o instal·lacions desmuntables per més de 4 anys o amb obres o instal·lacions no desmuntables;
 - c. D'explotació de recursos miners o energètics.

3. Traspassos pendants en compliment de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears

3.1 Traspàs de funcions i serveis de l'AGE a la CA

FUNCIONS I SERVEIS QUE ES TRASPASSEN

3. Vigilància, tramitació i imposició de sancions, així com la recaptació de les multes_en allò que es refereix a l'incompliment de les condicions d'atorgament de les autoritzacions o concessions.
4. Planificació, elaboració i aprovació de projectes i gestió i execució d'obres i actuacions que no siguin d'interès general.
5. Gestió del registre de concessions en DPMT.
6. Emissió de diversos informes previs.

3. Traspassos pendents en compliment de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears

3.1 Traspàs de funcions i serveis de l'AGE a la CA

FUNCIONS I SERVEIS QUE ES RESERVA L'ESTAT

1. Emissió d'informes preceptius en relació a les concessions;
2. Fixació de l'import dels cànon per a l'aprofitament o utilització del DPMT i exercir la titularitat dels drets econòmics;
3. Funcions de rescat de concessions demaniales per motius d'interès general;
4. Potestat sancionadora derivada de la titularitat estatal del DPMT.

FUNCIONS CONCURRENTS

1. Fórmules de col·laboració, especialment en exercici de la potestat sancionadora;
2. Participació de la CA en la planificació d'obres d'interès general;
3. Convenis de col·laboració en l'estudi, execució i gestió d'obres competència d'ambdues administracions;
4. Compartició de la informació relativa a les autoritzacions i concessions.

3. Traspassos pendents en compliment de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears

3.1 Traspàs de funcions i serveis de l'AGE a la CA

PRINCIPALS PREOCUPACIONS

1. Traspàs d'expedients. 800 concessions pendents d'autoritzar.
2. El fraccionament de la potestat sancionadora:
 - a. Incompliment del títol de concessió o autorització → CA
 - b. Ocupació del DPMT (sense títol) → AGE
3. L'existència de períodes de consultes sense termini màxim per la seva resolució.
4. La infradotació de la Demarcació.

3. Traspàs pendants en compliment de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears

3.1 Traspàs de funcions i serveis de l'AGE a la CA

PRINCIPALS PREOCUPACIONS

	€ / Km DPMT	Places treballadors / 100 Km DPMT
Catalunya (2007-2008)	2.089,91	4,01
Andalusia (2011)	939,45	2,76
Illes Canàries (2022)	525,56	1,31
Illes Balears (2022)	958,03	1,35

Amb tot, el traspàs segueix endavant per aconseguir tenir una gestió més propera al territori i als administrats.

3. Traspassos pendants en compliment de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears

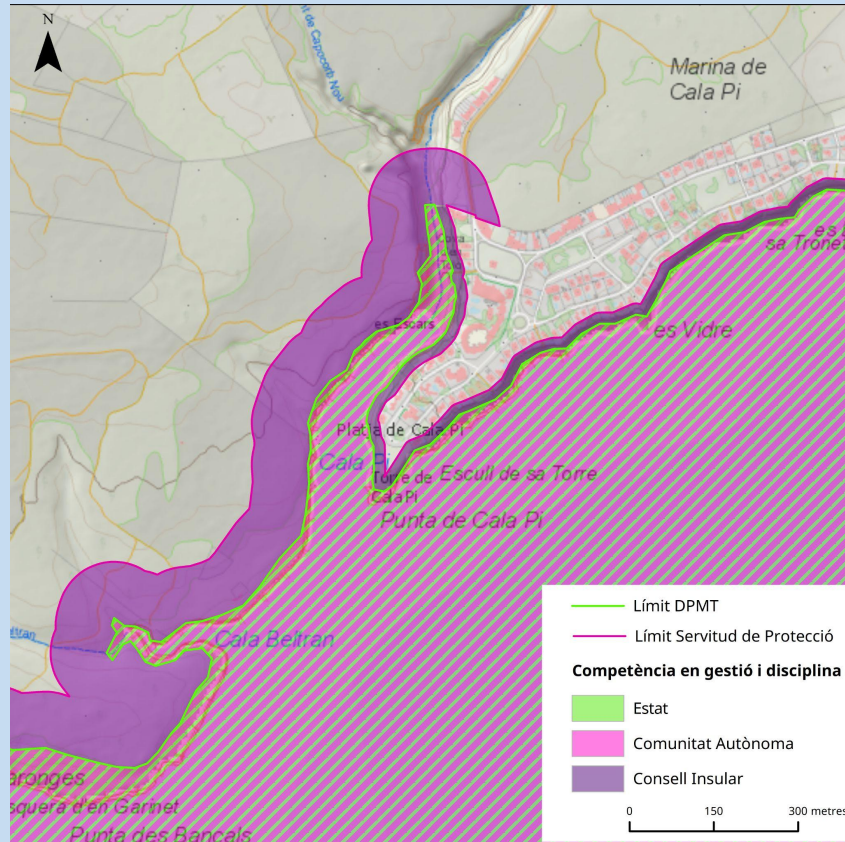
3.2 Traspàs de funcions i serveis de la CA als CI

V CONFERÈNCIA DE PRESIDENTS DE LES ILLES BALEARS (22/09/2022): anunci traspàs de competències de costes cap als consells insulars.

FUNCIONS I SERVEIS *PREVISIBLEMENT* A TRASPASSAR

1. Atorgament d'autoritzacions i control de declaracions responsables referides a obres, instal·lacions i activitats en la zona de servitud de protecció classificada com a sòl rústic.
2. Potestat sancionadora en servitud de protecció classificada com a sòl rústic.
3. Emissió d'informes que la legislació autonòmica atribueixi de manera genèrica a la comunitat autònoma, en allò que afecti a l'ordenació del territori.

4. Cap a una gestió integral i més propera del litoral



ELS TRASPASSOS DE FUNCIONS I SERVEIS EN MATÈRIA DE COSTES

El cas de les Illes Balears

Moltes gràcies per la vostra atenció