



Generalitat de Catalunya
**Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori**

JORNADES SOBRE AUTONOMIA, COSTES I LITORAL
Palma, 31 de març i 1 d'abril de 2022.

Experiència catalana dels Reials Decrets de Traspassos

Xavier Berga Vayreda
Subdirector general de Coordinació d'Actuacions al Litoral, Entorns Rurals i
Muntanya
Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral
Departament de la Vicepresidència i Polítiques Digitals i Territori

Estatut d'autonomia de Catalunya, reformat per la Llei orgànica 6/2006,

Ordenació del litoral

- Article 149.3 **que correspon a la Generalitat, en matèria d'ordenació del litoral** i respectant el règim general del domini públic, la competència exclusiva, que inclou en tot cas:
 - a) Plans territorials d'ordenació i d'ús del litoral i de les platges,
 - b) **la gestió d'autoritzacions i concessions** i, en tot cas, les concessions d'obres fixes en la mar
 - c) **Règim econòmic i financer del domini públic maritimoterrestre** en els termes que preveu la legislació general
 - d) Execució d'obres i actuacions en el litoral català quan no siguin d'interès general.

- Segons l'article 149.4 de l'Estatut, correspon a la Generalitat l'execució i **la gestió de les obres d'interès general situades al litoral català, d'acord amb el que estableix l'article 148.**

-

REIAL DECRET 1404/2007, de 29 d'octubre, de traspàs de funcions i de serveis de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya en matèria d'ordenació i gestió del litoral (autoritzacions i instal·lacions marítimes).

REIAL DECRET 1404/2007 Autoritzacions i instal·lacions marítimes.

B) Funcions de l'Administració de l'Estat que es traspassen a la Generalitat de Catalunya

- 1) **Usos de temporada** a les platges i al mar territorial.
- 2) **Activitats en què es donin circumstàncies especials d'intensitat, perillositat o rendibilitat**
- 3) Ocupació del domini públic maritimoterrestre amb **instal·lacions desmuntables** (amb un termini d'ocupació inferior a un any) o amb béns mobles.
- 4) Projectes i execució de les **obres i actuacions que no siguin d'interès general**.
- 5) La participació de la Generalitat de Catalunya en **la planificació i la programació de les obres d'interès general i emissió dels informes corresponents sobre la qualificació d'interès general**.
- L'execució i la gestió d'aquestes obres d'interès general** en els termes del **conveni** subscrit amb l'Administració general de l'Estat.

V. ELS PLANS D'USOS DE TEMPORADA

Elaborada per l'Ajuntament:

- Sol·licitud.
- Llista d'adjudicatariis.
- Estudi econòmic-financer.
- Fitxes de platges i de les activitats
- Plànols: format editable. Ha d'incloure la cartografia bionòmica del fons marí i la delimitació dels sistemes d'ancoratge i abalisaments.
- Taula d'identificació d'abalisaments i camps de boies
- Informe de compatibilitat amb les estratègies marines que disposa el Reial Decret 79/2019, de 22 de febrer (2022)



V. ELS PLANS D'USOS DE TEMPORADA

Plans d'ús i serveis de temporada Documentació

Pla de distribució d'usos i serveis de temporada de les platges (2017-2021)

Platges

Palafrugell Any **2020**

Platja o paratge on es volen portar a terme les activitats i ocupacions que es relacionen

17117AIX **Platja d'Aigua Xelida**

Longitud	Superfície	Classificació	Cal Informe ambiental	Ordre Geogràfic
22,44ml	148,87 m ²	Natural	No	168

Descripció i Observacions

Calendari

	Data d'inici	Data d'acabament
amb caràcter general	01/06/2020	30/09/2020
de salvament i vigilància (*)		
d'abalisament de la platja (*)	01/06/2020	30/09/2020

* Si no informeu les dates de salvament i vigilància i/o d'abalisament de la platja es considerarà que no existeixen aquests serveis a la platja.

Pesca

	Hora d'inici	Hora d'acabament
Horari de pesca	20:30	9:30

Platja o paratge on es volen portar a terme les activitats i ocupacions que es relacionen

17117AIG **Platja d'Aiguadolça**

Longitud	Superfície	Classificació	Cal Informe ambiental	Ordre Geogràfic
22,40ml	165,88 m ²	Urbana	No	169

Descripció i Observacions

Calendari

	Data d'inici	Data d'acabament
amb caràcter general	01/06/2020	30/09/2020
de salvament i vigilància (*)	15/06/2020	16/09/2020
d'abalisament de la platja (*)	01/06/2020	30/09/2020

* Si no informeu les dates de salvament i vigilància i/o d'abalisament de la platja es considerarà que no existeixen aquests serveis a la platja.

Pesca

	Hora d'inici	Hora d'acabament
Horari de pesca	20:30	9:30

Pla de distribució d'usos i serveis de temporada de les platges (2017-2021)

Fitxes d'activitats

Palamós

Any **2020**

Platja o paratge on es volen portar a terme les activitats i ocupacions que es relacionen

17118TAM **Platja de sa Tamardia**

Urbana

Dades de l'activitat que s'hi vol fer i de l'espai que es vol ocupar

Codi d'activitat	Activitat	Inici temporada	Fi temporada
CA - 4	Canal d'entrada i sortida d'embarcacions	10-03-2020	30-11-2020

Superfície total	450,00 m ²	<input type="checkbox"/> Amb explotació comercial	A Fites B M64 M65	X Georeferència (ETRS89) 511876 4633642	Y
<input checked="" type="checkbox"/> Ocupa DPMT	450,00 m ²	Descripció / Observacions			
<input type="checkbox"/> Ocupa ZSP	m ²	Es tracta del Canal de Serveis del servei de barqueig al Camp de boies. Està associat a l'activitat CB1.			

Té ubicació alternativa Zona Portuària

Té 15m d'amplada per 30 de longitud.

1 Instal·lacions	Unitats	Superfície m ²	Inici	Finalització
Canal d'entrada i sortida d'embarcacions	1	450,00	10-03-20	30-11-20

Codi d'activitat	Activitat	Inici temporada	Fi temporada
CB - 1	Camp de boies	10-03-2020	30-11-2020

Superfície total	10,00 m ²	<input checked="" type="checkbox"/> Amb explotació comercial	A Fites B M61 M62	X Georeferència (ETRS89) 511876 4633642	Y
<input checked="" type="checkbox"/> Ocupa DPMT	10,00 m ²	Descripció / Observacions			
<input type="checkbox"/> Ocupa ZSP	m ²	Aquesta activitat es desenvolupa en 2 àmbits diferents: un espai a la platja (àrea administrativa) i un espai al medi aquàtic (camp de fondeig d'embarcacions -30 boies-)			

Té ubicació alternativa Zona Portuària

La proposta d'ocupació d'un àrea administrativa a la platja, de 10 m², està destinada a donar suport a l'activitat del "camp de fondeig d'embarcacions".

La ocupació en l'àmbit aquàtic, a efectes d'autorització; està constituït per una estructura lineal de boies, que configuren el camp (30 unitats, per l'amarratge de fins a 30 embarcacions).

Aquesta activitat de fondeig d'embarcacions es desenvolupa pràcticament de forma íntegra al medi aquàtic i té assignat el corresponent "canal de serveis". Com és preceptiu resta condicionada a l'autorització per part de la capitania marítima de Girona (ministèri de foment).

2 Instal·lacions	Unitats	Superfície m ²	Inici	Finalització
Àrea administrativa	1	10,00	10-03-20	30-11-20
Bota amb mort geològic	30		10-03-20	30-11-20

Codi d'activitat	Activitat	Inici temporada	Fi temporada
PS - 3	Papereres	10-03-2020	30-11-2020

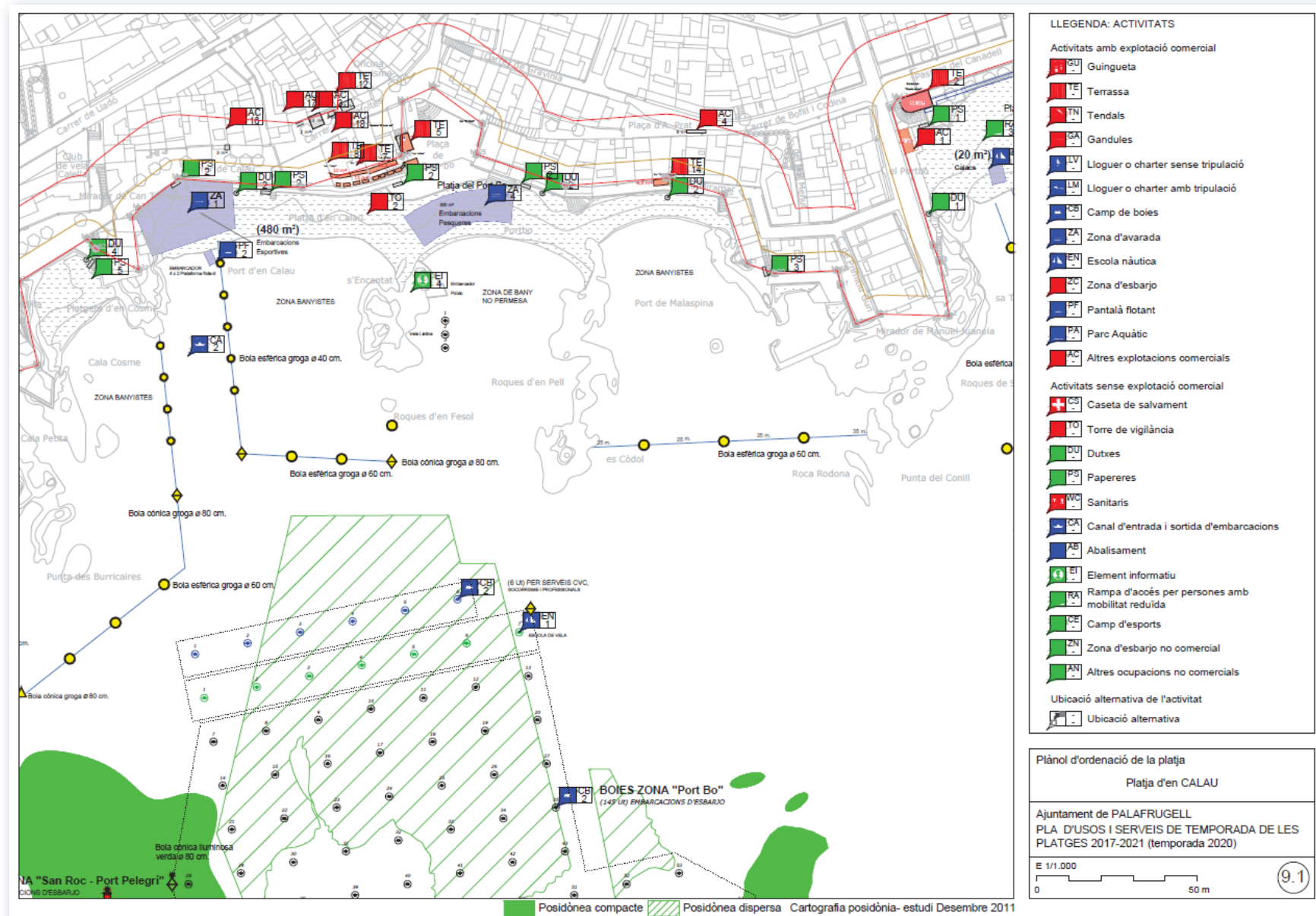
Superfície total	1,00 m ²	<input type="checkbox"/> Amb explotació comercial	A Fites B	X Georeferència (ETRS89) 511876 4633642	Y
<input checked="" type="checkbox"/> Ocupa DPMT	1,00 m ²	Descripció / Observacions			
<input type="checkbox"/> Ocupa ZSP	m ²				

Té ubicació alternativa Zona Portuària

1 Instal·lacions	Unitats	Superfície m ²	Inici	Finalització
Papereres	2	1,00	10-03-20	30-11-20

V. ELS PLANS D'USOS DE TEMPORADA

Plans d'ús i serveis de temporada Documentació



V. ELS PLANS D'USOS DE TEMPORADA

Plans d'ús i serveis de temporada Activitats

Activitats terrestres:

- CE Camp d'esports
- CS Caseta de salvament
- DU Dutxes
- EI Element informatiu
- GA Gandules
- GU Guingueta.
- PS Papereres.
- RA Rampa d'accés
- TE Terrassa
- TN Tendals
- TO Torre de vigilància
- WC Sanitaris

Activitats aquàtiques:

- AB Abalisament zona de bany
- CA Canal entrada i sortida embarcacions
- CB Camp de boies
- EN Escola nàutica
- LM Lloguer d'embarcacions amb motor
- LV Lloguer d'embarcacions sense motor
- PA Parc aquàtic
- PF Pantalà flotant i plataformes flotants
- ZA Zona d'avarada

Activitats terrestres o aquàtiques:

- AC Altres explotacions comercials. Sense codi específic: casetes de venda de tiquets, ocupacions annexes a locals comercials diferents a la restauració.
- AN Altres ocupacions no comercials. Sense codi específic: línies de vida, punts d'informació i turisme
- ZC Zona d'esbarjo comercial
- ZN Zona d'esbarjo no comercial. Per exemple: zones acotades de pesca



Plans d'ús i serveis de temporada Tramitació

V. ELS PLANS D'USOS DE TEMPORADA

Impulsa: Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral

Sol·licitant: els ajuntaments del litoral

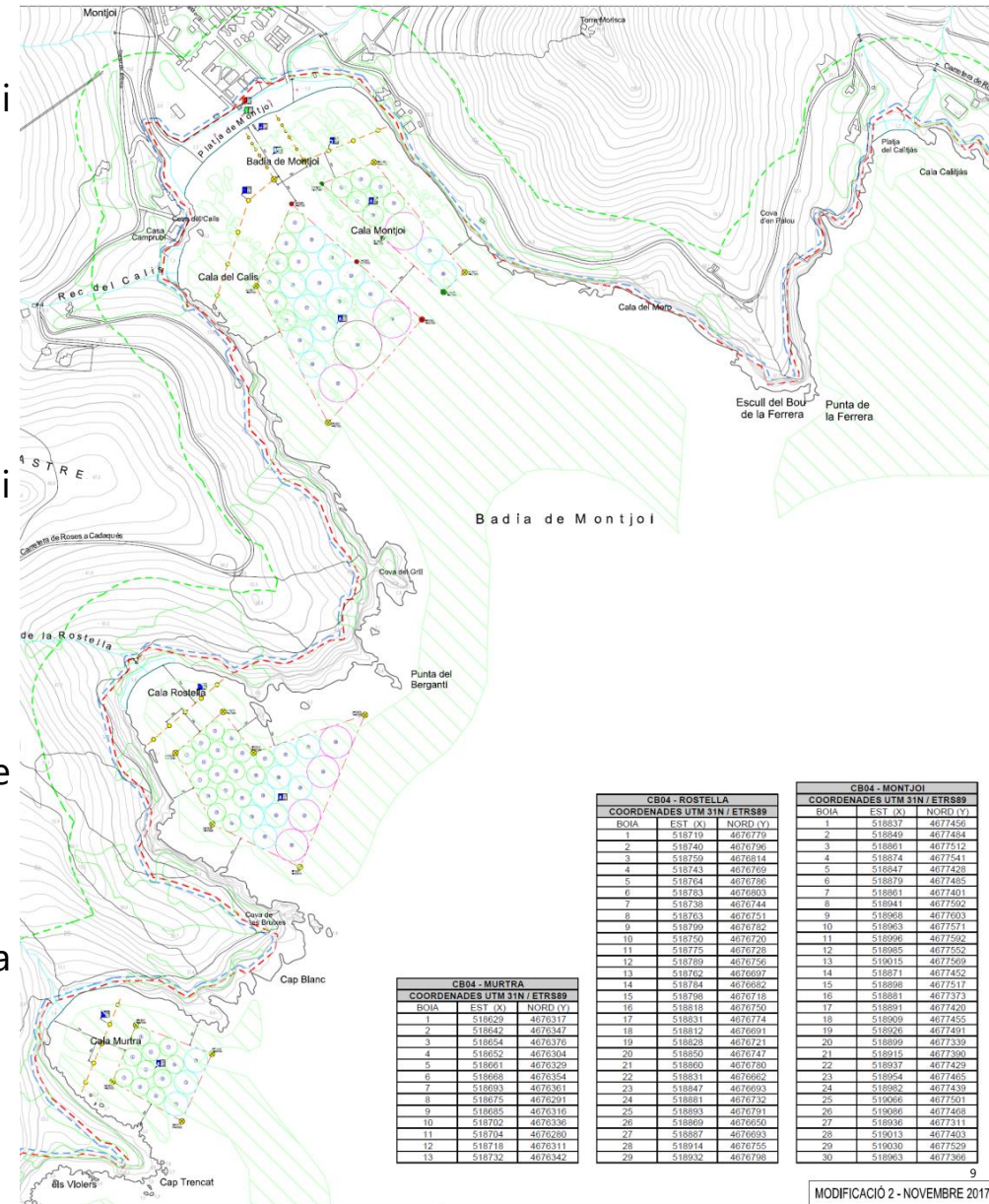
Informes sectorials vinculants:

- Capitania Marítima.
- Agència Catalana de l'Aigua
- Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural
 - Medi Natural
 - Parc Natural
- Direcció General de Pesca i Afers Marítics

Resolució: Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral

Vigència:

- Plans de distribució d'usos i serveis de temporada a les platges: 5 anys
- Autorització de les ocupacions: anual



CB04 - MURTRA			
COORDENADES UTM 31N / ETRS89			
BOIA	EST (X)	NORD (Y)	
1	518629	4676317	
2	518642	4676347	
3	518654	4676376	
4	518652	4676304	
5	518661	4676329	
6	518669	4676354	
7	518693	4676361	
8	518675	4676291	
9	518685	4676316	
10	518702	4676336	
11	518704	4676280	
12	518718	4676311	
13	518732	4676342	

CB04 - ROSTELLA			
COORDENADES UTM 31N / ETRS89			
BOIA	EST (X)	NORD (Y)	
1	518710	4676770	
2	518740	4676796	
3	518759	4676814	
4	518743	4676769	
5	518764	4676786	
6	518783	4676803	
7	518739	4676744	
8	518763	4676751	
9	518799	4676782	
10	518750	4676720	
11	518775	4676729	
12	518789	4676756	
13	518762	4676697	
14	518784	4676692	
15	518795	4676716	
16	518818	4676750	
17	518831	4676774	
18	518812	4676691	
19	518828	4676721	
20	518850	4676747	
21	518800	4676780	
22	518831	4676692	
23	518847	4676693	
24	518881	4676732	
25	518893	4676791	
26	518899	4676650	
27	518887	4676693	
28	518914	4676755	
29	518932	4676796	

CB04 - MONTJOI			
COORDENADES UTM 31N / ETRS89			
BOIA	EST (X)	NORD (Y)	
1	518837	4677456	
2	518849	4677484	
3	518861	4677512	
4	518874	4677541	
5	518847	4677428	
6	518879	4677485	
7	518861	4677401	
8	518841	4677592	
9	518968	4677603	
10	518963	4677571	
11	518996	4677592	
12	518985	4677592	
13	519015	4677569	
14	518871	4677452	
15	518898	4677517	
16	518891	4677373	
17	518891	4677420	
18	518909	4677455	
19	518926	4677491	
20	518899	4677339	
21	518915	4677390	
22	518937	4677429	
23	518954	4677465	
24	518982	4677439	
25	519066	4677501	
26	519086	4677468	
27	518936	4677311	
28	519013	4677403	
29	519030	4677529	
30	518963	4677366	

V. ELS PLANS D'USOS DE TEMPORADA

Visor de Costes (<http://sig.gencat.cat/visors/costes.html>)

The screenshot displays the 'SIG de Costes' web application interface. The browser address bar shows the URL sig.gencat.cat/visors/costes.html. The application title is 'SIG de Costes'. The main map area shows a coastal region with various planning layers overlaid. A legend on the left side lists the following layers:

- Herbassars**: Herbassars coneguts al llarg del litoral de Catalunya.
- Pla d'usos de temporada**: Pla de distribució d'usos i serveis de temporada.
- Classificació de platges**: Classificació de les platges.
 - Natural
 - Urbana
- Fites de l'atermenament**: Fites de l'atermenament de la costa.
- Domini públic maritimoterrestre**: Domini públic maritimoterrestre.
- Servitud de trànsit**: Atermenament de la zona de servitud de trànsit.
- Ribera de mar**: Atermenament de la ribera mar no coincident amb el domini públic.
- Servitud de protecció**: Atermenament de la zona de servitud de protecció.

The map shows a coastal area with buildings, roads, and green spaces. The beach area is highlighted in yellow and contains red icons representing beach furniture. The water area is light blue, and the land area is green. A scale bar indicates 50 meters. The bottom of the page contains the following text: 'Avis legal | Accesibilitat | Sobre gencat | © Generalitat de Catalunya | Cofinançat pel PO FEDER 2007-2013'.

V. ELS PLANS D'USOS DE TEMPORADA

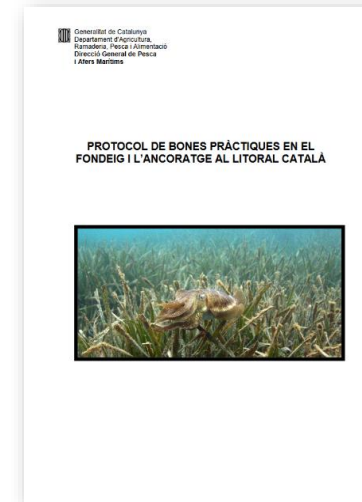
Preservació dels hàbitats marins protegits

- ✓ D.G. de Polítiques de Muntanya i Gestió del Litoral
- ✓ D.G. Pesca i Afers Marítims
- ✓ D.G. Polítiques Ambientals i Medi Natural

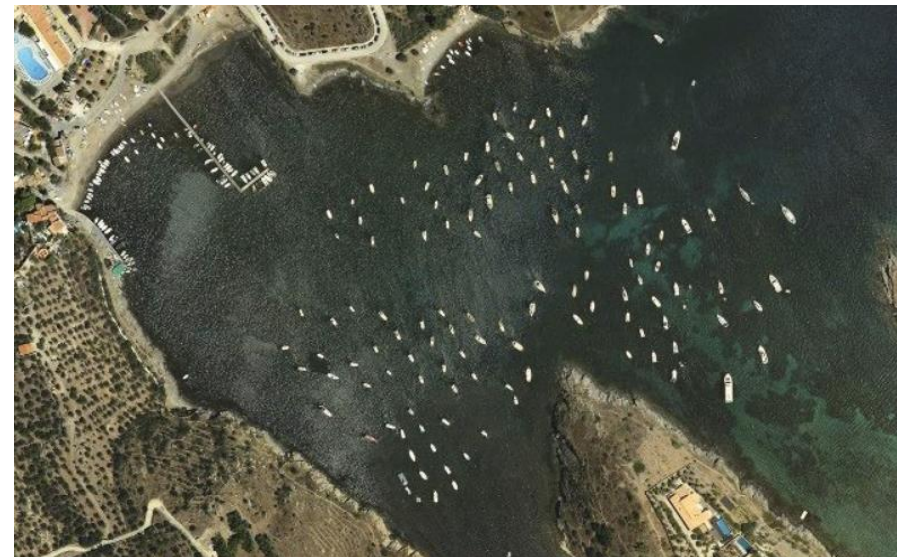
Protocol de bones pràctiques en el fondeig i l'ancoratge per a la protecció dels herbassars de fanerògames marines al litoral català.

13 municipis amb CB sobre fanerògames

El 45% dels CB estan sobre fanerògames



Port d'Esclanyà



Portlligat

ANÀLISI GESTIÓ DEL LITORAL | 2018, 2019 i 2020

OBSERVATORI
del TERRITORI  2021

https://territori.gencat.cat/web/content/home/06_territori_i_urbanisme/07_observatori_territori/informes_estudis/litoral/Analisi_gestio_del_litoral_2018-2020.pdf

SECRETARIA DE L'AGENDA
URBANA I TERRITORI

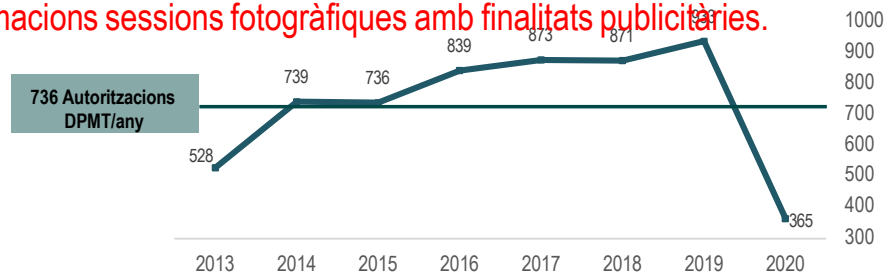
 Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori

DADES GENERALS | AUTORITZACIONS DOMINI PÚBLIC MARÍTIM TERRESTRE, ANYS 2018, 2019 i 2020

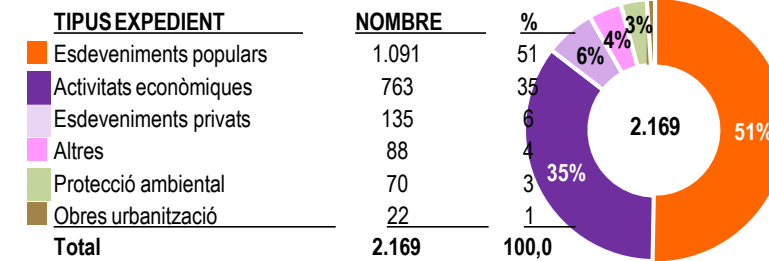
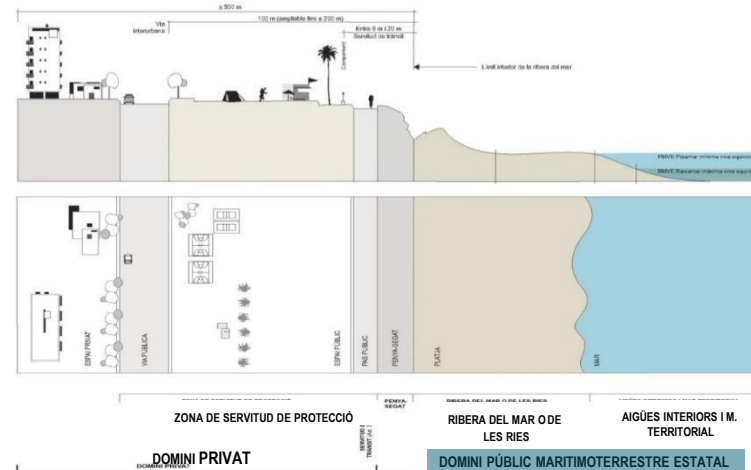
Per ocupar el domini públic marítime-terrestre, cal l'autorització prèvia del servei de Costes per realitzar aquelles activitats en què es donin especials circumstàncies d'intensitat, perillositat o rendibilitat, i també per a l'ocupació del domini públic marítime-terrestre amb instal·lacions desmuntables o amb béns mobles.

Mitjançant el procediment administratiu de la partió/atermenament es procedeix a l'acotació del Domini Públic Marítime-terrestre (DPMT), el qual el conformen les platges, els sistemes dunars, els penya-segats, les maresmes, i els aiguamolls litorals; també les aigües interiors, el mar territorial i els recursos naturals de la zona econòmica i la plataforma continental.

L'últim trienni s'ha tramitat 2.169 autoritzacions puntuals de curta durada en DPMT, un 51% de les quals són per poder realitzar esdeveniments i festes populars i un 35% recollides com a activitats econòmiques es refereixen a filmacions sessions fotogràfiques amb finalitats publicitàries.



El nombre d'expedients d'aquest tipus ha anat augmentant de manera significativa entre els anys 2013 i 2019, quan va arribar a un màxim de 933 expedients. L'any 2020 el confinament domiciliari provocat per la Covid va fer baixar el nombre fins a 365 expedients, una disminució de dues terceres parts. En conjunt els expedients tramitats en aquest últim trienni és un 11% inferior al que es registrava el trienni anterior (2015,2016 i 2017). La mitjana d'expedients per any des de l'any 2013 és de 736 autoritzacions en domini públic.



DISTRIBUCIÓ TERRITORIAL PER MUNICIPIS, ANYS 2018, 2019 i 2020

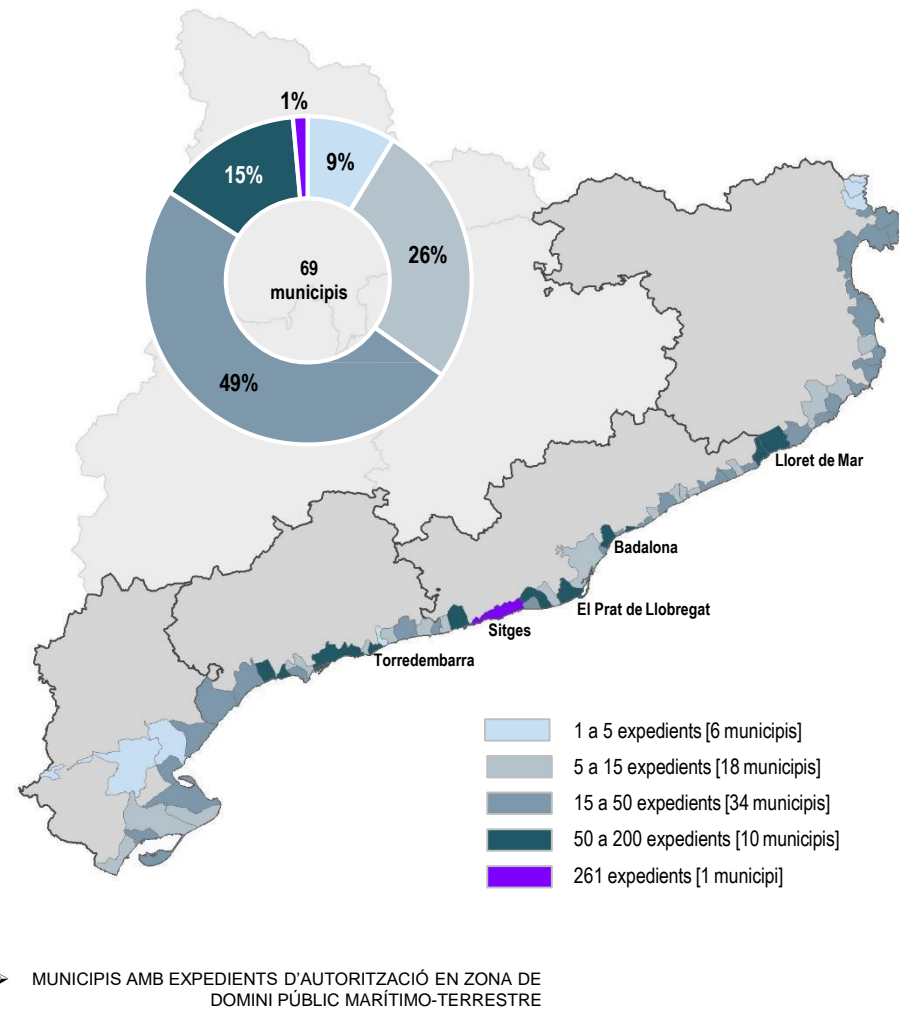
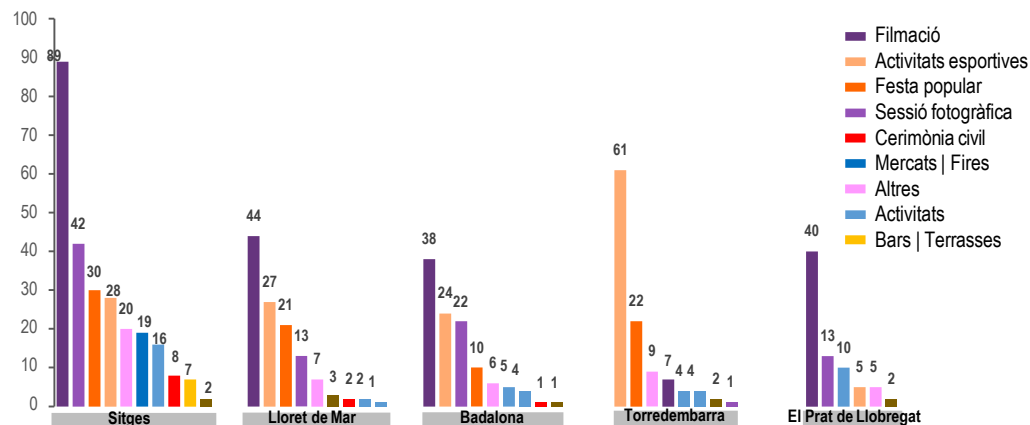
Els 10 municipis que concentren més expedients d'autoritzacions en DPMT en l'últim trienni 2018, 2019 i 2020 són Sitges, Lloret de Mar, Badalona, Torredembarra, el Prat de Llobregat, Cambrils, Blanes, Tarragona, Gavà i Vilanova i la Geltrú.

Sitges a la comarca del Garraf ha tramitat 261 expedients, mentre que la mitjana d'expedients per municipi costaner en aquest trienni és de 31 expedients d'autorització en DPMT. La meitat d'autoritzacions en aquest municipi, 131, són filmacions i sessions fotogràfiques.

Les activitats autoritzades són molt diverses, el major nombre són filmacions i sessions fotogràfiques que sumen 670 autoritzacions, més d'una tercera part de les quals, 234, són per a anuncis publicitaris. Seguidament, 550 autoritzacions són per a activitats esportives.

Torredembarra és l'únic municipi dels cinc primers, que recull principalment autoritzacions motivades per actes esportius i festes populars. Els actes esportius també estan molt presents a Lloret de Mar i a Badalona, però després de les filmacions.

Les finalitats dels expedients dels 5 primers municipis pel que fa a nombre, són:



■ DISTRIBUCIÓ TERRITORIAL PER MATÈRIES, ANYS 2018, 2019 i 2020

Al llarg de l'últim trienni s'han tramitat **2.169 expedients** d'autoritzacions en Domini Públic Marítime-terrestre (DPMT), repartides en 69 municipis.

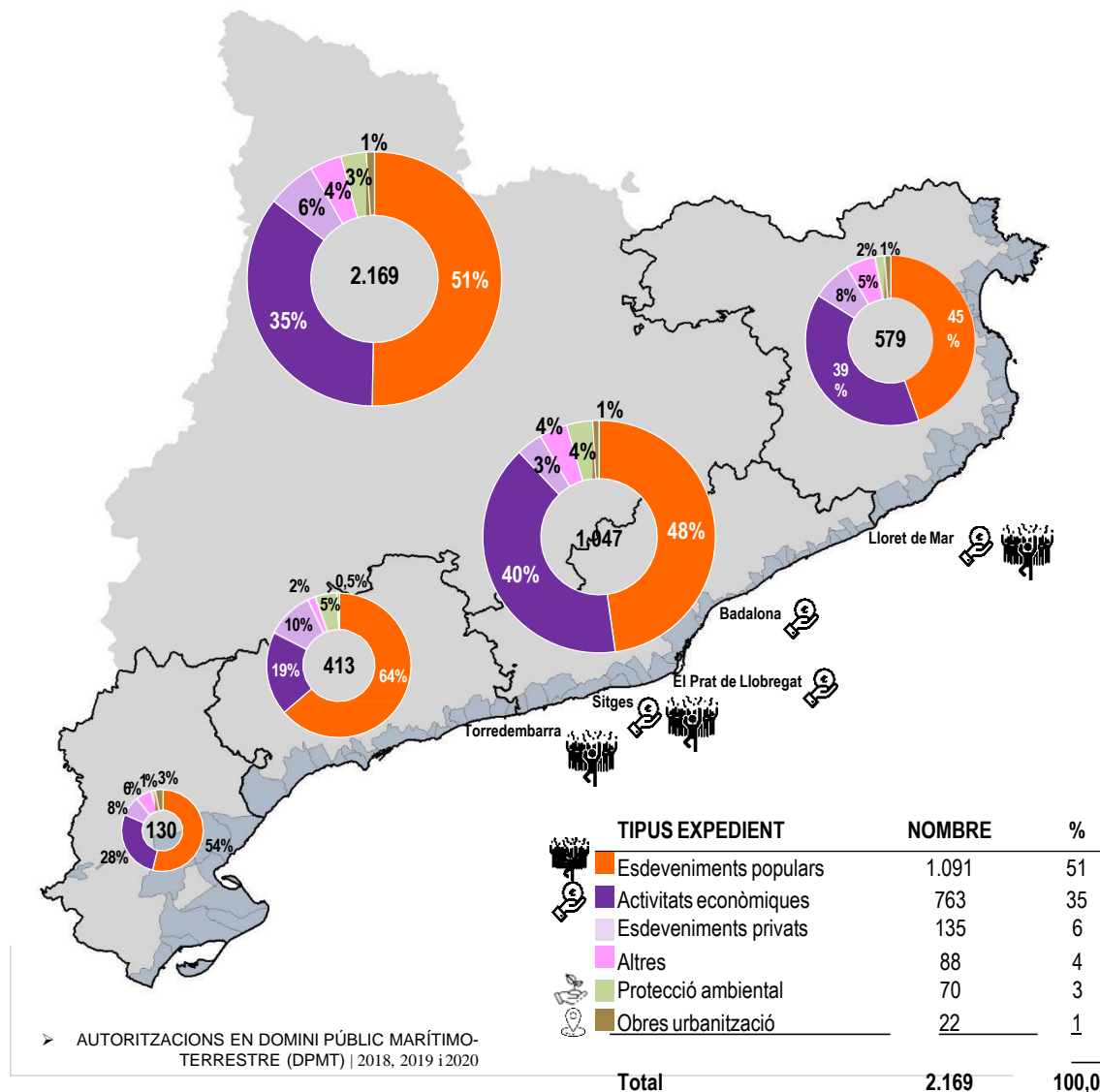
La demarcació de **Barcelona** amb 1.047 expedients és la que concentra un major nombre de registres en aquest últim trienni, dels **quals el 48% són autoritzacions per esdeveniments populars, com festes majors, concerts o trobades socials**.

Les **activitats econòmiques són un 40% en aquesta demarcació** i són principalment **rodatge d'espots publicitaris i sessions fotogràfiques**. **A continuació en nombre hi ha les activitats relacionades amb mercats i fires**.

La demarcació de **Girona** amb 579 autoritzacions té una distribució per temes molt similar a la demarcació de Barcelona: un clar predomini dels a esdeveniments populars seguit moderada distància per les activitats econòmiques.

Tarragona i l'Ebre, amb 413 i 130 expedients respectivament, es caracteritza per una major presència dels esdeveniments populars que representen un percentatge superior a la mitjana total de Catalunya, per sobre del 51% del total. Les activitats econòmiques, en aquets cas, tenen mol poc pes, un 28% a l'Ebre i un 19% a Tarragona, amb més expedients referits a filmacions d'espots publicitaris.

Les autoritzacions per dur a terme actes o actuacions de millora mediambiental es donen en major mesura a la demarcació de Tarragona (5%), mentre que la mitjana de Catalunya és del 3% dels expedients.



3.1 | AUTORITZACIONS DOMINI PÚBLIC MARÍTIM TERRESTRE

DISTRIBUCIÓ PER MATÈRIES I TEMES, ANYS 2018, 2019 i 2020

Per la seva finalitat les autoritzacions en **Domini Públic Marítime-terrestre (DPMT)** són en una gran majoria destinades a actes oberts al gran públic. **Un 57% són per a esdeveniments** marcadament socials, ja siguin de caràcter esportiu, o més populars com festes majors i trobades comunitàries.

Dins la tipologia d'esdeveniments, un 11% són esdeveniments privats, com casaments civils i "Team Building" (organització d'activitats per a fomentar el treball en equip entre els treballadors d'una empresa).

Un **35% dels expedients estan destinats a la promoció d'activitats econòmiques**, principalment són realitzacions d'espots publicitaris. Dins d'aquesta tipologia un 64% són filmacions, un 23% sessions fotogràfiques de caràcter comercial, un 8% són celebracions de fires i mercats i un 3% autoritzacions en Domini Públic Marítime-terrestre (DPMT) per a terrasses, bars, restaurants i food-trucks.

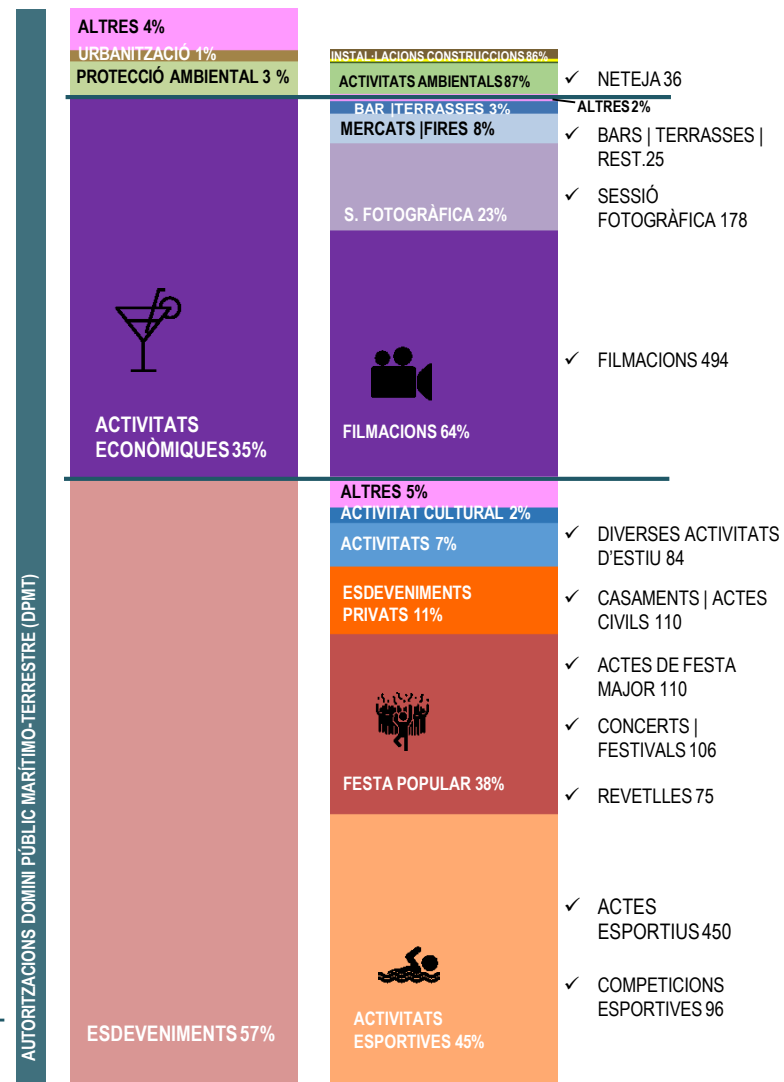
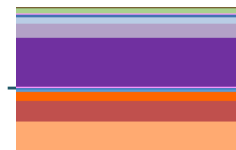
Els expedients amb finalitat de protecció i **millora mediambiental han estat el 3%** del total i principalment (87% d'aquestes) han promogut la realització de jornades ambientals i d'activitats de neteja de les platges i fons marí. També s'han autoritzat actuacions per a realitzar estudis de fanerògames i intervencions arqueològiques preventives.

Un **1% del total de les autoritzacions en domini públic ha estat per realitzar accions de millora i consolidació de l'espai públic**, com ara instal·lació de bastides i passeres d'accés a la platja.

El 4% restant recull situacions diverses com ara, la instal·lació d'escenaris a la platja o al passeig marítime, instal·lacions de jocs, inflables i activitats diverses com una ofrena floral, o vol de dron per ortofotografiar, etc.

✓ L'any 2020 ha sofert una forta davallada en nombre d'expedients degut a l'estat d'alarma per la pandèmia del COVID-19. L'any 2020 representa un 17% del total dels expedients d'aquest trienni.

ANY 2020



-

REIAL DECRET 1387/2008, d'1 d'agost, sobre ampliació de funcions i serveis traspassats a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 1404/2007, de 29 d'octubre, en matèria d'ordenació i gestió del litoral.

REIAL DECRET 1387/2008, concessions i autoritzacions en zona de servitud trànsit i d'accés al mar

B) Funcions i serveis de l'Administració de l'Estat que s'amplien

1) Concessions demaniales:

- a) **Abocaments i explotacions d'aqüicultura.**
- b) **Obres o instal·lacions desmuntables amb un termini d'ocupació superior a un any.**
- c) Les concessions emparades per una altra concessió d'explotació de **recursos miners o energètics.**
- **d) Obres o instal·lacions no desmuntables.** Igualment, les concessions que possibilitin l'execució **d'obres fixes al mar** i les que emparin les instal·lacions marítimes menors en el domini públic maritimoterrestre, com ara **embarcadors, molls de pilons, escars, etc., que no formin part d'un port o no hi estiguin adscrites.**

REIAL DECRET 1387/2008, concessions i autoritzacions en zona de servitud trànsit i d'accés al mar

B) Funcions i serveis de l'Administració de l'Estat que s'amplien

- 3. La gestió i l'atorgament d'autoritzacions en zones de servitud de trànsit i d'accés al mar, així com la vigilància, la tramitació i la imposició, i la recaptació de les sancions que corresponguin, pel que fa a l'incompliment d'aquestes en els termes en què van ser atorgades.
- 4. La gestió del registre de concessions en domini públic maritimoterrestre en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de Catalunya.
- 5. L'emissió de l'informe previ al rescat de les concessions demanials quan, per raons d'interès general, l'exercici d'aquesta funció sigui competència de l'Administració general de l'Estat.
- 6. L'emissió de l'informe previ al plec que serveixi de base per a la redacció dels projectes corresponents a obres d'interès general.

REIAL DECRET 1387/2008, concessions i autoritzacions en zona de servitud trànsit i d'accés al mar

C) Funcions i serveis que es reserva l'Administració de l'Estat

Gestió de concessions que es traspassen a la Generalitat de Catalunya	Funcions i serveis que es reserva l'Administració de l'Estat
a) Abocaments i explotacions d'aqüicultura.	Informe preceptiu en el termini de dos mesos. En absència d'informe en el termini assenyalat, es prossegueix la tramitació de l'expedient.
b) obres o instal·lacions desmuntables	Informe preceptiu , en relació amb la garantia tant de la integritat física com de l'ús públic de domini públic maritimoterrestre, i de caràcter determinant en el termini de dos mesos. L'acte d'atorgament de la concessió només pot dissentir de l'informe esmentat de manera expressament motivada.
c) Les concessions emparades per una altra concessió d'explotació de recursos miners o energètics.	Emetre preceptivament un informe en el termini de dos mesos amb relació a la garantia tant de la integritat física com de l'ús públic del domini públic maritimoterrestre , previ a l'acte d'atorgament del títol d'ocupació. En absència d'informe en el termini assenyalat, es prossegueix la tramitació de l'expedient. En cas que l'informe no sigui favorable, s'obre un període de consultes perquè les dues administracions arribin a un acord. L'acord esmentat és una condició inexcusable per a l'atorgament de la concessió.
d) Les que emparin usos especialment intensos, rendibles o perillosos, així com privatis, amb obres o instal·lacions no desmuntables. Igualment, les concessions que possibilitin l'execució d'obres fixes al mar i les que emparin les instal·lacions marítimes menors en el domini públic maritimoterrestre, com ara embarcadors, molls de pilons, escars, etc., que no formin part d'un port o no hi estiguin adscrites.	

FÓRMULA MES CORRECTE

-
Informe preceptiu de la integritat física del domini públic maritimoterrestre. L'acte d'atorgament de la concessió només pot dissentir de l'informe esmentat de manera expressament motivada.

Jurisprudència constitucional

STC 44/2007, de 1 de marzo

Tribunal Constitucional STC 44/2007, de 1 de marzo—
“las competencias están atribuidas por la Constitución y los Estatutos de Autonomía, de forma que los reales decretos de traspasos gozan únicamente de un valor instrumental para permitir el pleno ejercicio de las competencias estatutariamente asumidas”
(fundamento jurídico 6º).

Jurisprudència constitucional

STC 143/1985, de 24 de octubre

STC 143/1985, de 24 de octubre— ***“toda transferencia de competencia determina un desapoderamiento del Estado al transmitirla, que no puede seguir ejercitando las funciones que antes le pertenecían, y a su vez, un recíproco apoderamiento del ente recipiendario —la Generalitat— para su pleno ejercicio como titular nuevo de ella”*** (fundamento jurídico 9º).

En otras palabras, la Administración General del Estado no puede emplear las funciones que le reserva el Real Decreto 1387/2008 para seguir ejerciendo las competencias que la Generalitat de Catalunya ha asumido a título exclusivo mediante el artículo 149.3 del EAC.

Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Principis generals de les relacions interadministratives

Article 140. Principis de les relacions interadministratives.

1. Les diferents administracions públiques actuen i es relacionen amb altres administracions i entitats o organismes que hi estan vinculats o en depenen d'acord amb els principis següents:

- a) Lleialtat institucional.
- b) Adequació a l'ordre de distribució de competències que estableixen la Constitució i els estatuts d'autonomia i la normativa del règim local.

Article 141. Deure de col·laboració entre les administracions públiques.

1. Les administracions públiques han de: a) Respectar l'exercici legítim per part de les altres administracions de les seves competències.

Jurisprudència constitucional

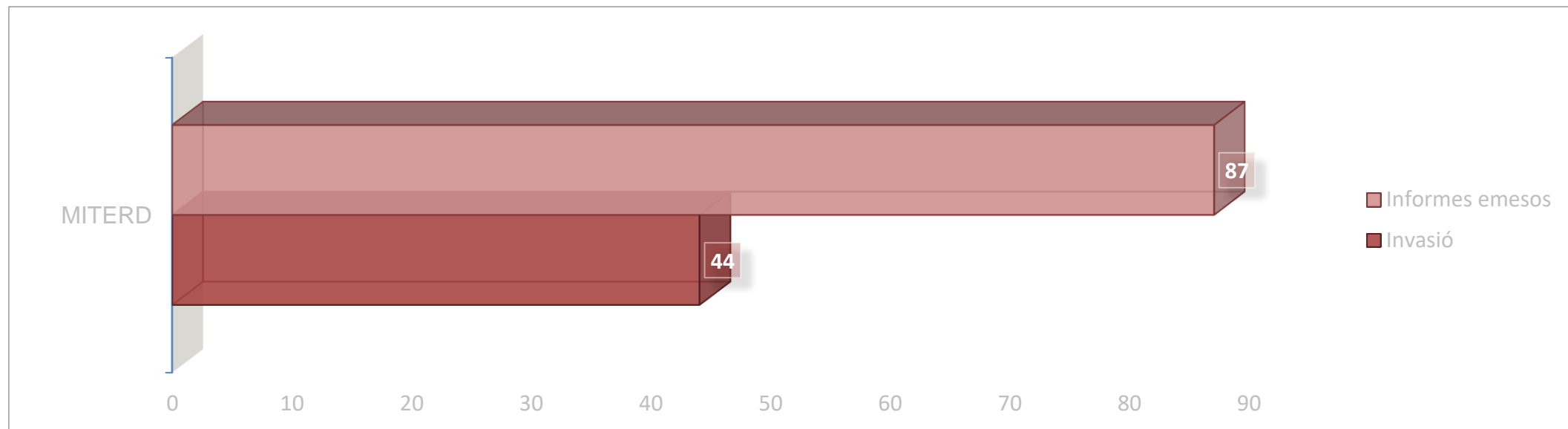
STC 149/1991, de 4 de julio

STC 149/1991, de 4 de julio, al analizar la técnica de los informes vinculantes en el sistema constitucional de reparto de competencias^[1], el Tribunal Constitucional ha puntualizado que **el informe de la Administración General del Estado puede objetar cualquier incumplimiento que detecte, “pero su objeción no resulta vinculante, pues no es a la Administración estatal, sino a los Tribunales de Justicia a quien corresponde el control de legalidad de las Administraciones autónomas y a éstos deberá recurrir aquélla para asegurar el respeto de la Ley cuando no es la competente para ejecutarla”**. ^[1]

Anàlisi informes de l'Administració General de l'Estat (AGE)

Resum:

- ❑ S'han **analitzat** un total de **87 informes** emesos **durant els anys 2020, 2021 i 2022** per la Subdirecció General de Domini Públic Maritimoterrestre - Ministeri per a la Transició Ecològica i Repte Demogràfic.
- ❑ Del total de **87** informes emesos, es detecta invasió de competències en **44** informes.



Invasió competències: detall per aspectes

- ❑ Del total d'informes que envaeixen competències de la Generalitat de Catalunya, desglossats per aspectes d'invasió trobem:
 - Un total de **19 informes** entren a valorar aspectes discrecionals del procediment de si una determinada activitat o instal·lació pot ocupar el DPMT o ha de tenir una altra ubicació. – Art. 32 de la Llei de costes i 61 del Reglament general de costes.
 - Un total de **33 informes** entren a valorar condicions d'atorgament del títol. – Art 161 del RC amb mencio especial al termini d'atorgament regulat a l'Art. 135.4 del Reglament general de costes.
 - Un total de **19 informes** suspenen el termini per a resoldre, requerint esmenar deficiències o bé l'aportació de documents.

*Hi ha informes que entren a valorar més d'un aspecte, motiu pel qual la suma absoluta és superior a 30.

-
- Un total de **19 informes entren a valorar aspectes discrecionals del procediment de si una determinada activitat o instal·lació pot ocupar el DPMT o ha de tenir una altra ubicació.** – Art. 32 de la Llei de costes i 61 del Reglament general de costes.

 - **Article 61 RC. Ocupació del domini públic maritimoterrestre.**
 - 1. Únicament es pot permetre l'ocupació del domini públic maritimoterrestre per a les activitats o instal·lacions **que, per la seva naturalesa, no puguin tenir una altra ubicació** (article 32.1 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol).
 - 2. Les activitats o instal·lacions a què es refereix l'apartat anterior són:
 - a) Les que exerceixin una funció o prestin un servei que, per les seves característiques, requereixi l'ocupació del domini públic maritimoterrestre.
 - b) Les de servei públic o al públic que, per la configuració física del tram de costa on sigui necessari el seu emplaçament, no es puguin ubicar als terrenys confrontants amb el domini esmentat.

-
- **Un total de 33 informes entren a valorar condicions d'atorgament del títol. – Art 161 del RC amb especial menció al termini d'atorgament regulat a l'Art. 135.4 del Reglament general de costes.**

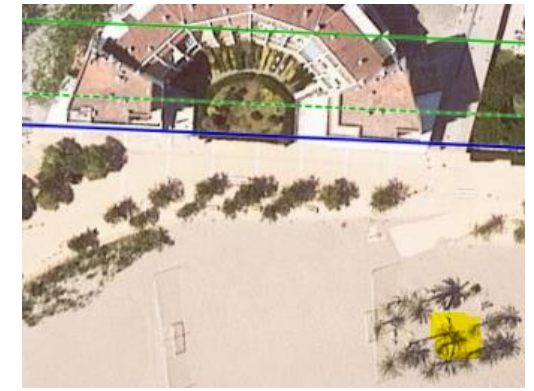
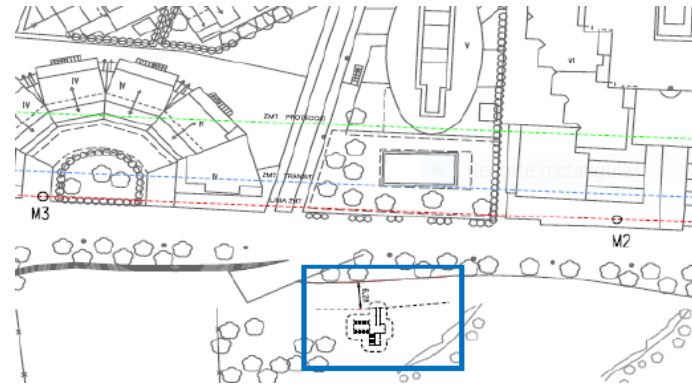
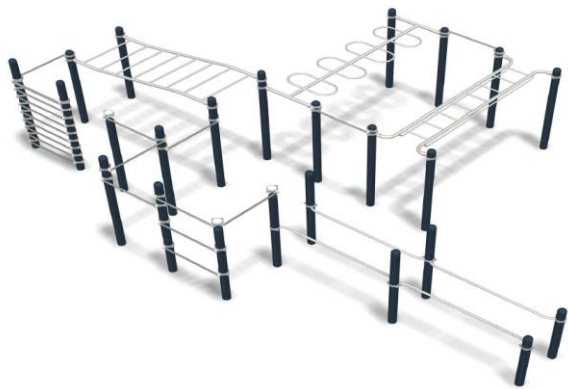
 - **Article 161. Condicions dels títols d'atorgament.**
 - **a) Objecte i extensió de l'ocupació; b) Obres o instal·lacions que ha de dur a terme l'adjudicatari amb referència al projecte respectiu i termini d'inici i de finalització d'aquestes; c) **Termini d'atorgament i possibilitat de pròrroga**, si escau; d) Cànon i taxes que ha d'abonar l'adjudicatari; e) Règim d'utilització, privada o pública; g) Condicions que, com a resultat de l'avaluació d'efectes, es considerin necessàries per no perjudicar el mitjà; **h) Senyalització marítima i de les zones d'ús públic; I) Prescripcions tècniques del projecte;****

-
- Un total de **19 informes** suspenen el termini per a resoldre, requerint esmenar deficiències o bé l'aportació de documents.
 - Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
 - Article 80 Emissió d'informes: 3. Si l'informe no s'emet en el termini assenyalat, i sense perjudici de la responsabilitat en què incorri el responsable de la demora, es poden prosseguir les actuacions excepte quan es tracti d'un informe preceptiu, cas en el qual es pot suspendre el transcurs del termini màxim legal per resoldre el procediment en els termes que estableix la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 22.
 - Article 22. Suspensió del termini màxim per resoldre. 1. El transcurs del termini màxim legal per resoldre un procediment i notificar la resolució es pot suspendre en els casos següents: a) Quan s'hagi de requerir a qualsevol interessat per a l'esmena de deficiències o l'aportació de documents i altres elements de judici necessaris, pel temps que transcorri entre la notificació del requeriment i el seu compliment efectiu per part del destinatari, o, si no n'hi ha, pel del termini concedit.

Informe sobre la sol·licitud de l'Ajuntament de Roses sobre la concessió en DPMT per a instal·lació d'un àrea de fitness per a la pràctica de *street workout* a la platja del rastell de santa margarida.

ACTUACIONES:

- Las actuaciones consisten en la instalación de un área de fitness para la práctica deportiva al aire libre en la playa del Rastell de Santa Margarida.



CONSIDERACIONES del informe:

- El art. 32 de la LC y el art. 61 del RGC establecen que “Únicamente se podrá permitir la ocupación del DPMT para aquellas actividades o instalaciones que, por su naturaleza, no puedan tener otra ubicación”.
- Proponen, de acuerdo con el criterio de que hay que desarrollar actividades que conduzcan a la reducción de la ocupación de la franja costera, liberándola de ocupaciones y edificaciones que por su naturaleza pueden tener otra ubicación, **insta a la Generalitat a recuperar el uso de terrenos que se sitúan inmediatamente fuera de la playa (aparcamiento) para la instalación de estas instalaciones.**

CONCLUSIONES:

- Deja la emisión del informe en **suspensio** mientras no se aporte la documentación indicada a continuación:
 - Propuesta de ubicación alternativa de la instalación deportiva fuera de la zona de DPMT o en su defecto, en caso de imposibilidad suficientemente motivada, sobre el paseo marítimo, o bien en el fondo de playa en la zona actualmente ocupada por el aparcamiento que carece de título de ocupación de DPMT.
 - Declaración expresa de que el proyecto cumple con las disposiciones de la LC y del RGC.

REIAL DECRET 1387/2008, concessions i autoritzacions en zona de servitud trànsit i d'accés al mar

C) Funcions i serveis que es reserva l'Administració de l'Estat

- 4. L'Administració general de l'Estat es reserva les funcions de fixar l'import dels cànon per la utilització o l'aprofitament del domini públic maritimoterrestre i d'exercir la titularitat sobre els drets econòmics produïts per la utilització o l'aprofitament del domini públic maritimoterrestre, sens perjudici de la competència de la Generalitat de Catalunya per establir altres cànon per explotació d'activitat.

- L'Estat recapta l'import dels cànon per a la utilització o l'aprofitament del domini públic maritimoterrestre i la Generalitat de Catalunya recapta el cànon per a l'explotació de l'activitat, sens perjudici que totes dues parts acordin mecanismes per facilitar aquesta gestió als usuaris.

REIAL DECRET 1387/2008, concessions i autoritzacions en zona de servitud trànsit i d'accés al mar

D) Funcions concurrents de l'Administració de l'Estat i la Generalitat de Catalunya

- 4. En matèria d'inversions en obres d'interès general situades a la Comunitat Autònoma de Catalunya, l'Administració general de l'Estat i la Generalitat de Catalunya creen, abans de la data d'efectivitat d'aquest acord de traspàs, una comissió bipartida amb les funcions següents, a més de les que es puguin acordar a través de la mateixa comissió:
 - a) La participació, a través de la facultat de proposta o d'informe, en la planificació i la programació de les obres que hagin estat prèviament declarades d'interès general.
 - b) La participació, a través de la facultat de proposta o d'informe, en la incorporació de les obres d'interès general a l'annex d'inversions de l'avantprojecte de pressupostos generals de l'Estat de cada any.
- 5. El Ministeri de Medi Ambient i Medi Rural i Marí i la Comunitat Autònoma de Catalunya poden col·laborar mitjançant els convenis oportuns en el desenvolupament de l'estudi, l'execució i la gestió d'obres que siguin competència de totes dues administracions.



Generalitat de Catalunya
**Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori**

gencat.cat