



Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Menorca (document d'abast sobre l'Estudi Ambiental Estratègic)

Antecedents

1. El 24 d'abril de 2018 el Consell Insular de Menorca tramet un ofici a la CMAIB per donar compliment a l'art. 18 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental (BOE núm. 296 d'11/12/2013) amb la finalitat de que l'òrgan ambiental determini l'abast de l'Estudi Ambiental Estratègic, adjuntant la següent documentació redactada per COTESA ("Centro de Observación y Teledetección Espacial SA"), en format digital:

- Document d'anàlisi, diagnòstic i avanç:
 - Bloc 1. Informació (versió 5/3/2018)
 - Bloc 2. Diagnòstic i línies d'actuació (versió 28/3/2018)
- Avaluació Ambiental. Document d'inici (versió 31/7/17)

2. El 26 d'abril de 2018 l'òrgan ambiental va realitzar consulta a les administracions públiques afectades, segons el que preveu l'art. 19 de l'esmentada llei; el present informe s'emet una vegada transcorreguts els 45 dies que estableix la legislació.

Resum Document Inicial Estratègic - DIE (juliol 2017)

Context territorial

En aquest apartat es resumeixen els aspectes més importants:

- Medi físic: geologia, relleu, climatologia i hidrografia.
- Població i la seva distribució, destacant la importància de la pressió turística.

- Àrees d'interès mediambiental, destacant el Parc Natural de s'Albufera des Grau i els àmbits que formen part de la Xarxa Natura 2000; a més, l'any 1993 la UNESCO va declarar la illa de Menorca com a Reserva de la Biosfera
- Xarxa de transport: xarxa de carreteres (destacant la Me-1 que uneix Maó i Ciutadella) , ports i aeroport.

Objectius de la planificació

Un PDSEC (Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials) ordena territorialment el sector del comerç, des d'una perspectiva de l'interès públic ja que s'entén com a equipament al servei de la població.

El present PDSEC de Menorca té per objecte establir l'ordenació i les mesures de foment del sector comercial a l'àmbit de Menorca, per aconseguir un desenvolupament harmoniós i coherent de l'ocupació i la utilització del sòl destinat a l'exercici de les activitats comercials, tal i com preveu la Llei 11/2014, de 15 d'octubre, de comerç de les Illes Balears.

Els objectius genèrics del PDSECMé són:

- Aconseguir un desenvolupament sostenible que procuri el benestar de la població.
- Preservar els recursos naturals de la nostra comunitat.
- Regular el planejament, la projecció, execució i gestió dels sistemes generals d'infraestructures, d'equipaments, de serveis i d'activitats d'explotació de recursos.
- Establir l'ordenació i les mesures de foment del sector comercial per a aconseguir un desenvolupament harmoniós i coherent de l'ocupació i la utilització del sòl destinat a l'exercici de les activitats comercials.

El comerç és una activitat econòmica que es regeix per les regles de mercat, però també és un servei de subministra de bens de consum necessaris a la població, considerant-se una necessitat bàsica.

Aspectes que regularà el Pla

En principi, i sense perjudici de les decisions que es vagin prenent i de les exigències dels agents i de les respectives legislacions sectorials, s'estima que el PDSECMé pot regular els següents aspectes:



- ✓ L'ordenació territorial dels Equipaments Comercials: es delimitarà on i com s'hauran d'ubicar els usos i les construccions lligades al sector comercial.
- ✓ Definir les diferents TIPOLOGIES dels Equipaments Comercials d'acord amb la Llei de Comerç, a partir de les quals es classificaran els problemes o externalitats generats per a cadascuna d'elles amb la finalitat d'establir les limitacions específiques, les mesures correctores i els criteris de disseny per a la seva correcta integració territorial.
- ✓ Identificar i delimitar sòls no aptes o amb limitacions ambientals per a la instal·lació de nous equipaments comercials d'abast territorial.
- ✓ Establir criteris de regeneració dels espais en els que ja s'hi han ubicat EC existents, encaminats a pal·liar o reduir els impactes negatius existents.
- ✓ Establir condicions de disseny per als diferents equipaments comercials per aconseguir una millor integració paisatgística, territorial i funcional.
- ✓ Establir orientacions sobre el comerç de proximitat i els equipaments comercials públics.

Alternatives

- ❖ Alternativa 0: no dur a terme el present Pla: es negativa des del punt de vista ambiental (ja que la localització actual demanda nova mobilitat rodada privada, alt consum de sòl i alteració de paisatges) i no és acceptable des del punt de vista normatiu ja que diversos documents legals obliguen a la redacció del present Pla).
- ❖ Alternativa de l'Avanç

Informes administracions afectades

Conselleria Territori, Energia i Mobilitat. Direcció General Energia i Canvi Climàtic. Servei Canvi Climàtic (12/6/2018)

A les conclusions d'aquest informe es proposen diversos aspectes que s'han de tenir en compte i alguns aspectes que es podrien incorporar a la vista de l'esborrany de l'avantprojecte de Llei de Canvi Climàtic i Transició Energètica.

Consideracions tècniques

1. El PDSECM (Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Menorca) de les Illes Balears es tramita com a Avaluació Ambiental Estratègica segons els art. 17 i seg. de la Llei 21/2013, de 9 de desembre de 2013, d'avaluació ambiental (BOE núm. 296 de 11/12/2013).

2. L'objectiu del Pla és l'ordenació i les mesures de foment del sector comercial per aconseguir un desenvolupament harmoniós i coherent de l'ocupació i la utilització del sòl destinat a l'exercici de les activitats comercials.
3. El Document presentat és bastant genèric i, de fet, només s'indiquen els aspectes que el Pla podrà regular; literalment diu:

En principi, i sense perjudici de les decisions que es vagin prenent i de les exigències dels agents i de les respectives legislacions sectorials, s'estima que el PDSECMé pot regular els següents aspectes

Per tant, el Document d'Abast també serà genèric i condicionat als aspectes que al final desenvolupi el Pla; el que sí ha de quedar clar és que s'han d'avaluar tots els aspectes del Pla que puguin generar impacte ambiental.

4. Respecte de les alternatives cal dir que en el DIE només es plantegen dues alternatives possibles: dur a terme el present Pla o no dur-lo. Per començar cal dir que les alternatives que es plantegin han de ser factibles i en el propi document es diu que el no redactar el present Pla va en contra de la Normativa; per tant, les alternatives plantejades en el DIE no són útils alhora de dur a terme l'AAE.

En el DIE es diu que un dels aspectes que pot tractar el PDSECMé és el de identificar i delimitar sòls no aptes o amb limitacions ambientals per a la instal·lació de nous equipaments comercials d'abast territorial, per tant, és en aquest aspecte on s'han de plantejar alternatives d'ubicació dels futurs EC, analitzant les diferents alternatives des del punt de vista ambiental i seleccionant la que ocasioni menor impacte.

5. Si es desplacen els equipaments comercials dels centres urbans als polígons industrials i al sòl rústic, es poden produir impactes ambiental deguts als irremediabls desplaçaments majoritàriament en vehicles particulars, i el consegüent increment de la contaminació atmosfèrica, renous i problemes de mobilitat. Per tant, a més de l'ocupació de territori dels propis equipaments comercials, uns dels impactes que s'ha de tenir en compte en el present Pla és la mobilitat que generen aquests tipus d'equipaments.
6. També s'han de tenir en compte altres aspectes com les dotacions de serveis i les instal·lacions lligades a aquests establiments comercials, que generaran uns impactes o d'altres en funció del sòl on es desenvolupen i de les mesures ambientals que s'hi apliquin.

7. Cal recordar que l'any 2009 es va iniciar la tramitació del PDSEC de Menorca i que va ser tramitat a la CMAIB (exp. 2483/2010); el Ple de la CMAIB de 5 de maig de 2011 va prendre el següent acord:

ATÈS

1. *Que els objectius principals del Pla són restringir l'ús comercial als polígons industrials i de serveis i prohibir-lo al sòl rústic.*
2. *Que s'han proposat determinacions finals, des del punt de vista ambiental, que ja s'han incorporat al document per a aprovació definitiva.*
3. *Que el Pla s'ha tramitat tal com preveu la Llei 11/2006, de 14 de setembre, d'avaluacions d'impacte ambiental i avaluacions ambientals estratègiques a les Illes Balears.*
4. *Que a la fase de consultes prevista a l'art. 89 de la Llei 11/2006 la Direcció General d'Aviació Civil ha emès un informe desfavorable.*

El Ple de la CMAIB ACORDA la conformitat amb la Memòria Ambiental del Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Menorca amb les següents condicions:

1. ***Abans de l'aprovació definitiva s'ha d'obtenir informe favorable de la Direcció General d'Aviació Civil, on es verifiqui que efectivament les modificacions que han assenyalat han estat introduïdes al PDS d'Equipament Comercials de Menorca.***
2. ***S'ha d'afegir a la disposició addicional primera de la normativa "Continguts del planejament al qual es refereix l'article 34 d'aquest Pla" que els instruments de planejament relacionats a l'article 34, comptin a un estudi d'impacte social i econòmic, en que s'analitzin les eventuais conseqüències dels grans establiments comercials, sobre l'estructura comercial existent a la seva àrea d'influència i, en especial, l'efecte en l'ocupació, en l'oferta de superfície destinada a cada categoria comercial, així com en els establiments de l'entorn més directament afectats, la demanda comercial no satisfeta pels establiments existents i el medi ambient en general.***

Es recorda que el Consell Insular de Menorca, abans de l'aprovació definitiva, ha de comptar amb l'informe favorable de la Direcció General d'Emergències d'acord amb l'article 18 de la Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les Illes Balears.

Conclusió

Per tant, revisada la documentació presentada el 24 d'abril de 2018, d'acord amb l'art. 18 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, es proposa que l'Estudi Ambiental Estratègic (EAE) tenguin en compte, a més del contingut mínim detallat a l'Annex IV i el previst a l'art. 20 de la Llei 21/2013, els següents aspectes:

- S'han de plantejar alternatives en referència a la delimitació d'on i com s'hauran d'ubicar els usos i les construccions lligades al sector comercial, analitzant les diferents alternatives des del punt de vista ambiental i seleccionant la que ocasioni menor impacte.
- Analitzar amb profunditat com poden afectar els Equipaments Comercials (existents i futurs) a la mobilitat de l'illa de Menorca, proposant mesures correctores si n'és el cas.

A més, es tindrà en compte l'informe emès pel Servei de Canvi Climàtic, còpia del qual s'adjunta amb el present Document d'Abast.

Tramitació i consultes:

Respecte a la tramitació s'ha de recordar que, per tal de donar compliment a l'art. 21 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental (BOE núm. 296 d'11/12/2013), l'òrgan substantiu ha de sotmetre a informació pública la versió inicial del Pla Director Sectorial d'Equipaments Comercials de Menorca (PDSECM), acompanyat de l'Estudi Ambiental Estratègic (EAE), el qual s'haurà tengut en compte per a l'elaboració del PDSECM.

Simultàniament, l'òrgan substantiu trametrà la versió inicial del PDSECM i l'EAE a les Administracions públiques afectades i a les persones interessades que han estat consultades prèviament:

- Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat. DG d'Energia i Canvi Climàtic:
 - Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic:
 - Servei de Canvi Climàtic i Atmosfera
 - Servei d'Energies Renovables i Eficiència Energètica
 - Servei de Transport i Distribució d'Energia
 - Direcció General de Mobilitat i Transports
- Ajuntament de Maó
- Ajuntament des Castell
- Ajuntament de Sant Lluís
- Ajuntament d'Alaior
- Ajuntament des Mercadal
- Ajuntament des Migjorn Gran



GOIB
/

- Ajuntament de Ferreries
- Ajuntament de Ciutadella

- GOB Menorca

A més també es consultarà:

- Conselleria de Treball, Comerç i Indústria. Direcció General de Comerç i Empresa.
- Associacions de comerciants de Menorca.
- Altres entitats ecologistes de Menorca.

Es recorda que el termini de informació pública i el de consultes serà de 45 dies.

Finalitzat el tràmit d'informació pública, el Consell Insular trametrà a l'òrgan ambiental la següent documentació degudament signada:

- a) La proposta final del PDSECMé.
- b) L'Estudi Ambiental Estratègic (EAE).
- c) Còpia dels oficis de consulta, així com els informes rebuts i còpia de les al·legacions presentades.
- d) Certificat de la informació pública i de les consultes, indicant expressament la documentació que s'ha exposat al públic.
- e) Document resum on es descriurà la integració en la proposta final del Pla dels aspectes ambientals, de l'EAE i de la seva adequació al present Document d'Abast, del resultat de les consultes realitzades i com s'han pres en consideració.

Palma, 2 d'octubre de 2018
La cap de la Secció I de la CMAIB

Isabel Dameto Truyols

Vist-i-plau
La cap del Servei
d'Assessorament Ambiental

Margalida Femenia Riutort