



G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT
I I TERRITORI
B COMISSIÓ BALEAR
/ MEDI AMBIENT

Exp.: CMAIB 202E/2019
Document: informe tècnic
Emissor: CMAIB/DMP
Òrgan substantiu i promotor: Consell
Insular de Menorca

Document d'abast de l'estudi ambiental estratègic corresponent al Pla Director Sectorial de Pedreres de l'illa de Menorca

Documentació

1. En data 7 de novembre de 2019 tenen entrada (RE SAA 1469) ofici i tramesa del Consell Insular de Menorca de la Resolució del conseller executiu del Departament d'Economia i Territori del Consell Insular de Menorca, en els que sol·licita l'inici de l'avaluació ambiental estratègica ordinària del Pla Director de Pedreres de Menorca. Adjunta en format digital la següent documentació del projecte "Actualització del pla director sectorial de pedreres de Menorca" de l'empresa Centro tecnológico de la industria balear, SL, de data maig de 2018:
 - Memòria tècnica (Tom I), sense signar i sense indicar l'equip redactor.
 - Text normatiu (Tom II), sense signar i sense indicar l'equip redactor.
 - Document inicial estratègic (Tom III), sense signar, redactat per Maria Antonia Galmés Garí (Enginyera Industrial), Pablo Sirgo Granda (Enginyer de Mines), Irene Truyols Cantallops (Advocada), J. Francisco Mir Massanet (Biòleg), Juan Javier Llop Garau (Geògraf), Benjamí Reviriego Riudavets (Biòleg) i Rafel Febrer Riera (Tècnic Administratiu).
2. En data 25 de novembre de 2019 tenen sortida oficis de consulta i petició d'informe segons estableix l'article 19 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, *d'avaluació ambiental* a les següents administracions previsiblement afectades:
 - Conselleria de Medi Ambient i Territori
 - Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat
 - Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl (RS SAA 543).
 - Servei d'Espais Naturals (RS SAA 544).
 - Servei de Protecció d'Espècies (RS SAA 545).
 - Servei de Planificació al Medi Natural (RS SAA 547).



- Direcció General de Territori i Paisatge
 - Servei de Costes i Litoral. (RS SAA 548).
 - Servei d'Ordenació del Territori i Urbanisme (RS SAA 542).
 - Direcció General de Residus i Educació Ambiental
 - Servei de Residus i Sòls Contaminats (RS SAA 541).
 - Direcció General de Recursos Hídrics (RS SAA 546)
 - Servei d'Estudis i Planificació
 - Servei d'Aigües Superficials
 - Servei d'Aigües Subterrànies
 - Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització
 - Direcció General d'Emergències i Interior (RS CMAT 15445)
 - Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
 - Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic (RS CMAT 15445)
 - Direcció General de Política Industrial. Servei de Mines (RS CMAT 15445)
 - Ajuntament de Ciutadella (RS CMAT 15445)
 - Ajuntament d'Alaior (RS CMAT 15445)
 - Ajuntament des Mercadal (RS CMAT 15445)
 - Ajuntament des Migjorn (RS CMAT 15445)
 - Ajuntament de Ferreries (RS CMAT 15445)
 - Ajuntament de Sant Lluís (RS CMAT 15445)
 - Ajuntament de Maó (RS CMAT 15445)
 - Ajuntament des Castell (RS CMAT 15445)
 - GOB Menorca (RS CMAT 15445)
3. En data 12 de novembre de 2019 té entrada (RE SAA 1708) informe emès per la Direcció General d'Emergències i Interior de data 9 de desembre de 2019.
 4. En data 27 de desembre de 2019 té entrada (RE SAA 1773) informe emès pel Servei de Protecció d'Espècies de la DG d'Espais Naturals i Biodiversitat de data 20 de desembre de 2019.
 5. En data 16 de gener de 2020 té entrada (RE SAA 53) informe emès per la DG d'Energia i Canvi Climàtic de data 8 de gener de 2020.
 6. En data 27 de gener de 2020 té entrada (RE SAA 104) informe emès pel Servei d'Ordenació del Territori i Urbanisme la DG de Territori i Paisatge de data 24 de gener de 2020.

7. En data 10 de febrer de 2020 té entrada (RE SAA 190) informe emès pel Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl de la DG d'Espais Naturals i Biodiversitat de data 21 de gener de 2020.
8. En data 24 de febrer de 2020 té entrada (RE SAA 288) informe emès pel Servei de Planificació al Medi Natural de la DG d'Espais Naturals i Biodiversitat de data 18 de febrer de 2020.

Antecedents

El Pla Director Sectorial de Pedreres de Menorca (PDSPM), va ser aprovat inicialment el 26 de juny de 2006 (BOIB núm. 98 de 17 de juliol de 2006), però sense ser aprovat definitivament.

La disposició transitòria cinquena de la Llei 10/2014, d'1 d'octubre, d'ordenació minera de les Illes Balears (LOMIB), estableix que els consells insulars aprovaran els plans directors sectorials de pedreres en el termini de 24 mesos des de la publicació de la Llei.

El Consell Insular de Menorca ha redactat el Pla Director Sectorial de Pedreres de Menorca en base a la documentació redactada en l'aprovació inicial de l'any 2006.

Descripció del Pla Director Sectorial de Pedreres de Menorca

1. La memòria tècnica descriu l'estat actual i la situació del sector en referència a l'any que va servir per a la redacció del Pla Director Sectorial de Pedreres de Menorca (PDSPM). No revisa el catàleg de pedreres inactives i es manté el del 2005.
2. Defineix les àrees d'ubicació d'acord amb els principis d'aprofitament prioritari i respecte al medi ambient. També pretén establir mecanismes per tal de facilitar la restauració mediambiental del sòl de les pedreres i la seva reutilització per a activitats artístiques, científiques, culturals i socials.
3. Les explotacions mineres que s'incorporen al catàleg de pedreres actives del Pla actualitzat ho fan després del seu registre o regularització per la LOMIB, que implica que disposen dels respectius projectes d'explotació i plans de restauració actualitzats i que hagin superat o estiguin en procés de la tramitació ambiental necessària per a l'obtenció de la Declaració d'Impacte favorable.

Descripció del Document Inicial Estratègic (DIE)

El document inicial estratègic presentat conté els següents punts previstos a l'article 18 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, *d'avaluació ambiental*:

- a) **Objectius de la planificació:** el pla té per objecte el planejament i la gestió de l'ús extractiu per a les pedreres en l'àmbit territorial de Menorca, compatibilitzant amb el principi de desenvolupament sostenible i la declaració de Menorca com a Reserva de la Biosfera. El

pla s'ajustarà a la LOMIB, Directrius d'Ordenació del Territori i al Pla Territorial Insular.

b) L'abast i contingut del pla i de les seves alternatives raonables, tècnicament i ambientalment viables:

L'àmbit d'aplicació del PDSPM és tota l'illa de Menorca, excepte les salines.

Pel que fa al contingut del Pla, estableix les zones de recursos miners establerts, que substitueixen a les grafiades a l'annex 8 del Pla Director Sectorial de Pedreres de les Illes Balears, aprovat pel Decret 65/1999, de 28 de maig.

En el text normatiu s'especifiquen les condicions legals per a la gestió de les pedreres del pla.

Inclou la revisió del catàleg de les pedreres actives fet en 2005, sense revisar les pedreres inactives, amb un catàleg exhaustiu de les pedreres previstes en el PDSPM, classificant-les en actives i caducades.

Es posa en valor i es protegeixen les pedreres amb interès etnològic.

S'ordena la localització per a l'autorització de noves pedreres, així com l'ampliació o reexplotació de les existents.

S'especifica l'obligació de la restauració de pedreres i la transmissió amb la titularitat del dret miner.

S'ordena la reutilització de pedreres amb activitats diferents de les extractives, com les artístiques, científiques, culturals, esportives, socials, o qualsevol altre ús permès en el sòl on es trobin.

Exposa els requisits per a la inclusió d'activitats extractives en l'annex del Catàleg de Pedreres de Menorca.

Inclou la possibilitat d'autoritzar plantes de tractament de residus de construcció i demolició dins les pedreres, així com les condicions a complir.

Respecte a les alternatives, es valoren 3 tipus:

- Alternativa 0: mantenir la zonificació segons la LOMIB.
- Alternativa 1: augmentar la zonificació a totes les zones que el PTI permet l'obertura de noves pedreres: Àrees d'Interès Agrari, Àrees de Transició i Sòl Rústic General. Suposa un augment de zones susceptibles de nova implantació, reexplotació o ampliació de pedreres.
- Alternativa 2: intersecció entre les zones de la LOMIB (alternativa 0) i les permeses pel PTI (alternativa 1). Suposa la reducció de les Zones d'Interès Miner, i es la que menor impacte presenta.



c) Desenvolupament previsible del pla: serà revisat quan sigui exigint per les circumstàncies i, en tot cas, als deu anys d'entrar en vigor.

d) Els potencials impactes ambientals prenent en consideració el canvi climàtic: els efectes ambientals derivats de la execució del PDSPM són:

- Ocupació del sòl
- Transport del mineral
- Clausura o restauració de la pedrera i cessament de l'activitat.

El document ambiental estratègic identifica els impactes i conclou que el PDS de Pedreres de Menorca no presenta elements significatius que puguin generar impactes ambientals greus o crítics i que, per tant, el seu desenvolupament és compatible amb el manteniment de la qualitat ambiental de la zona.

e) Les incidències previsibles sobre plans sectorials i territorials concurrents: el PDSPM podrà incidir amb l'article 12 del Pla de Residus de Menorca (en redacció), sobre els materials i residus aptes per a la restauració de pedreres.

Tramitació

L'actuació proposada es tramitarà d'acord amb el que estableix el títol II, capítol I, "avaluació ambiental estratègica de plans i programes" de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, i amb el títol II, capítol I, secció 1ª, "procediment de l'avaluació ambiental estratègica ordinària per a la formulació de la declaració ambiental estratègica" de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

Segons l'article 10.5 de la Llei 12/2016: "L'anàlisi tècnica de l'expedient s'ha d'efectuar d'acord amb la normativa bàsica estatal d'avaluació ambiental i aquesta llei, i ha d'incloure una referència particular a la integració paisatgística, concretament al compliment de les normes d'aplicació directa en matèria paisatgística que preveuen la legislació territorial i urbanística".

La documentació presentada a la CMAIB s'ha considerat com sol·licitud de determinació de l'abast de l'estudi ambiental estratègic i com document inicial o esborrany del pla, segons l'article 18.1 de la Llei 21/2013.

Segons el que estableix l'art. 19.1 de la Llei 21/2013, quant a l'elaboració del document d'abast de l'estudi ambiental estratègic, l'òrgan ambiental ha consultat a les següents Administracions afectades:

- Conselleria de Medi Ambient i Territori
 - Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat
 - Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl

- Servei d'Espais Naturals
- Servei de Protecció d'Espècies
- Servei de Planificació al Medi Natural
- Direcció General de Territori i Paisatge
 - Servei de Costes i Litoral
 - Servei d'Ordenació del Territori i Urbanisme
- Direcció General de Residus i Educació Ambiental
 - Servei de Residus i Sòls Contaminats
- Direcció General de Recursos Hídrics
 - Servei d'Estudis i Planificació
 - Servei d'Aigües Superficials
 - Servei d'Aigües Subterrànies
- Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització
 - Direcció General d'Emergències i Interior
- Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
 - Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic
 - Direcció General de Política Industrial. Servei de Mines
- Ajuntament de Ciutadella
- Ajuntament d'Alaior
- Ajuntament des Mercadal
- Ajuntament des Migjorn
- Ajuntament de Ferreries
- Ajuntament de Sant Lluís
- Ajuntament de Maó
- Ajuntament des Castell
- GOB Menorca

A continuació es resumeixen els aspectes més importants dels informes rebuts a les consultes fetes sobre el projecte:

1. Informe de la Direcció General d'Emergències i Interior de data 9 de desembre de 2019:

"[...] atenent a l'ampli abast del Pla Director Sectorial de Pedreres de Menorca s'incorpori la cartografia dels riscos exteriors que els hi puguin afectar."

2. Informe favorable del Servei de Protecció d'Espècies de la DG d'Espais Naturals i Biodiversitat de data 20 de desembre de 2019.

3. Informe de la DG d'Energia i Canvi Climàtic de data 8 de gener de 2020:

- Factors a incloure en l'estudi sobre l'impacte directe i induït sobre el consum energètic, la punta de demanda i les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, i també la vulnerabilitat davant del canvi climàtic:

- a) un repartiment territorial de les pedreres actives per tal que s'optimitzi el transport d'àrids,*
- b) que la maquinària que s'utilitzi ha de ser de la major eficiència energètica possible,*
- c) que en la planificació de la gestió s'ha de fer tenint en compte el mínim de consum energètic possible. Com a exemple: establir trajectes òptims pel transport intern de materials, evitar al màxim les pujades i davallades de materials...,*
- d) penetració òptima d'energies renovables,*
- e) s'ha de tenir en compte el canvi del clima per a la seva adaptació. Com a exemple: l'augment de la freqüència d'ones de calor pot limitar els dies de funcionament de planta, l'augment de la intensitat de pluja o de la freqüència de fenòmens meteorològics adversos s'ha de tenir en compte per disposar de basses d'inundació, estructures reforçades...*

- Les pedreres actives i en procés de restauració hauran de classificar-se dins l'epígraf i grup aplicables i sol·licitar a la DG d'Energia i Canvi Climàtic la seva inscripció (grup C) o autorització (grup B), segons la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera i del Reial Decret 100/2011, de 28 de gener, pel qual s'actualitza el catàleg d'activitats potencialment contaminadores de la atmosfera (APCA) i s'estableixen les disposicions bàsiques per a la seva aplicació.

- L'estudi d'impacte ambiental ha d'identificar tots els focus d'emissions difuses canalitzades (per exemple, grups electrògens), així com les mesures correctores i preventives a aplicar per minimitzar les emissions a l'atmosfera. S'ha d'utilitzar la maquinària energèticament més eficient i amb emissions específiques de contaminants mínimes. S'han de detallar quins equips i màquines s'utilitzaran.

- En relació als focus d'emissions difuses, s'indica un llistat de mesures preventives i correctores que s'han de tenir en compte (veure taula de l'informe).

4. Informe emès pel Servei d'Ordenació del Territori i Urbanisme la DG de Territori i Paisatge de data 24 de gener de 2020:

Conclusió

Cal valorar les consideracions anteriors per l'òrgan substantiu, essent la qüestió principal el valorar el tipus de pla que es pretén elaborar, que tal

com es planteja en aquest informe és un pla director sectorial d'ordenació territorial que s'ha d'elaborar d'acord amb la LOMIB, seguint el procediment establert a la LOT.

5. Informe emès pel Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl de la DG d'Espais Naturals i Biodiversitat de data 21 de gener de 2020, que informa favorablement respecte al risc d'incendi forestal i gestió forestal, sempre que en el projecte i en la seva normativa es considerin els aspectes relacionats en l'informe.

6. Informe emès pel Servei de Planificació al Medi Natural de la DG d'Espais Naturals i Biodiversitat de data 18 de febrer de 2020, favorable amb condicions.

Consideracions tècniques

1. L'article 11 de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'Ordenació Territorial defineix clarament l'objecte dels plans directors sectorials com a instruments d'ordenació específica, fent menció tan sols a la regulació, planejament, projecció, execució i gestió de sistemes generals d'infraestructures, equipaments, serveis i activitats d'explotació de recursos.

2. L'article 12 de la Llei 14/2000 es refereix al contingut mínim (documents escrits i gràfics) dels plans directors sectorials, dins aquest article l'apartat d) fa referència a la justificació i definició de l'esquema general de les infraestructures, les obres, les instal·lacions i els serveis que es preveuen, tenint en compte la incidència ambiental.

A més, l'apartat h) fa esment a la fixació dels sistemes d'execució, de les prioritats, i de la programació de les actuacions. Aquestes actuacions a executar hauran de referir-se a les infraestructures.

Finalment, l'apartat j) es refereix a les mesures encaminades a minimitzar l'impacte de les infraestructures sobre el medi.

3. Cap dels documents presentats han estat signats (document ambiental, memòria tècnica i esborrany del pla). Tots els documents i plànols han d'estar signats per la persona o persones responsables, segons l'article 16 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre: "els estudis i documents ambientals mencionats hauràn d'identificar al seu autor o autors indicant la seva titulació, i, en el seu cas, professió regulada. A més, haurà de constar la data de conclusió i signatura de l'autor."

4. El PDSPM no presenta una visió global del fluxe de materials generats en les pedreres, ni dels materials necessaris per a la restauració de les mateixes. S'haurà de presentar un diagrama de fluxes amb el balanç net previst de les sortides i entrades de material de les pedreres, incloent els materials necessaris per a la restauració, de manera que el balanç haurà de ser neutre, o sigui, les sortides equivalents a les entrades de material (restauració).



5. El PDSPM haurà d'aprofundir i desenvolupar l'estudi sobre les necessitats reals i previsió de la demanda dels materials que es preveuen extreure (àrids i marés) durant la vigència del pla.

6. El text normatiu no inclou annexes amb els diferents tipus de pedreres, a diferència del PDS de pedreres balear vigent. S'haurà d'incloure en el text normatiu com annexes els diferents Catàlegs de pedreres, amb els tipus referits en l'actual PDS de pedreres Balear: pedreres actives (incorporades al PDS, en tramitació o sense tramitar), pedreres inactives i pedreres d'interès etnològic (prehistòriques i no prehistòriques).

7. El PDSPM defineix les pedreres inactives de manera diferent a la del PDS de Pedreres de Balears de l'any 1999:

- PDS Pedreres Balears (1999): "aquella que consti inscrita de baixa en el Llibre-Registre d'activitats extractives de la Direcció General d'Indústria, sempre que no hi consti justificada la seva restauració o reutilització."
- Proposta PDS Pedreres Menorca: "les que disposant d'autorització o concessió minera tenen temporalment paralitzada l'activitat extractiva."

La definició proposada en el PDSPM és ambigua i poc clara. S'haurà d'establir exactament la situació administrativa de les pedreres inactives, les condicions que han de complir, si hi ha algun procediment administratiu, a partir de quin temps es considera una pedrera en situació inactiva i si hi ha un procediment per notificar la tornada a l'activitat, i així poder valorar les possibles repercussions ambientals. Seria convenient classificar els diferents tipus de pedreres segons el PDS de pedreres balear vigent, o consensuar i coordinar una classificació amb el Servei de Mines del Govern Balear.

8. El Registre Miner de les Illes Balears contempla la situació "paralitzada" per a una pedrera, que el PDSPM no ha tingut en compte. Seria convenient i necessari que el PDSPM inclogui i defineixi totes les situacions en què poden trobar-se les pedreres, en coordinació amb el Servei de Mines de la DG de Política Industrial de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius.

9. El PDSPM contempla la reexplotació de les pedreres inactives i caducades, quan en l'art. 18, 2, c) de la Llei 10/2014, d'1 d'octubre, d'ordenació minera de les Illes Balears (LOMIB) només es contempla la reexplotació per a les pedreres caducades. El PDSPM haurà de ser coherent amb la LOMIB i permetre la reexplotació de les pedreres inactives, i, en tot cas, justificar la reexplotació de les pedreres caducades amb informe favorable del Servei de Mines.

10. El PDSPM haurà d'incloure uns criteris i principis bàsics sobre la restauració i reutilització per altres usos de les pedreres, per tal d'harmonitzar i garantir la integració paisatgística i minimitzar l'impacte al final de la vida útil de les pedreres.



11. El pla Inclou la possibilitat d'autoritzar plantes de tractament de residus de construcció i demolició dins les pedreres, així com les condicions a complir. Hauria de quedar clar dins les condicions per l'autorització de plantes de tractament dins les pedreres que no afectarà el calendari ni les fases de restauració, ni s'allargarà la vida útil de la pedrera

12. L'apartat 4 del DIE "Desenvolupament previsible del pla o programa" és insuficient i incomplet. S'hauria de completar i desenvolupar la previsió en el compliment dels objectius establerts, així com el procediment de revisió del pla.

13. El DIE no inclou l'anàlisi de les relacions entre el PDSPM i altres plans i programes d'àmbit sectorial i territorial amb els que és previsible que interactui. S'inclourà en l'EAE un apartat específic en el qual s'analitzin les interaccions del PDSPM amb els principals instruments de planificació (estratègies, plans i programes) sectorials i territorials, d'àmbit europeu, estatal, autonòmic, insular i local. Per a una major clarificació, es recomana organitzar l'anàlisi en els diferents aspectes ambientals: canvi climàtic; qualitat de l'aire; geologia i sòls; aigua i sistemes aquàtics continentals; biodiversitat (flora, fauna, hàbitats), espais naturals protegits i Xarxa Natura 2000; patrimoni cultural i paisatge; usos del sòl, desenvolupament social i econòmic; energia i indústria; transport i mobilitat; residus; població, salut pública i béns materials.

14. Es considera que l'apartat 5.2 "Efectes previsibles del pla" del DIE està incomplet i no avalua ni identifica els impactes considerats fonamentals en les explotacions minerals, com són l'afectació a la qualitat de l'aire (emissions de pols i renous), molèsties a la població, trànsit de vehicles, als hàbitats naturals i espècies protegides, etc. A més, explica breument i de manera molt genèrica els efectes ambientals que preveu el pla, que considera com a moderats i compatibles.

15. Tanmateix, falta avaluar de forma específica i amb més detall els efectes de l'aplicació del pla sobre els hàbitats i les espècies protegides per les directives Hàbitats i Aus. S'inclourà en l'EAE un apartat específic amb la identificació dels hàbitats d'interès comunitari definits per la Directiva d'hàbitats i les espècies protegides i l'afectació per les pedreres incloses al PDSPM, i es grafiarà en mapes.

16. Identificar espècies protegides incloses en el Catàleg d'Espècies Amenaçades Estatal i de les Illes Balears.

17. L'EAE inclourà, ampliarà i desenvoluparà la identificació dels impactes del pla i l'aplicació de mesures preventives i correctores, al menys, dels següents aspectes ambientals: hidrologia subterrània i superficial (torrents i barrancs); qualitat de l'aire i possible afectació a la població; hàbitats i espècies de fauna i flora protegides; transport i mobilitat; riscos (incendis, erosió, esllavissament, inundació, vulnerabilitat d'aqüífers) i canvi climàtic.

18. Segons l'article 28 de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears: " 2. Els plans, els programes i els projectes que puguin afectar espais Xarxa Natura 2000, i que se sotmetin a



l'avaluació ambiental no només per aquesta possible afecció, no estan subjectes a cap actuació prèvia i directament s'han de sotmetre al procediment d'avaluació ambiental que correspon, en el qual s'han d'avaluar adequadament les repercussions al lloc.". Per tant, l'estudi ambiental estratègic inclourà una avaluació de les repercussions ambientals del pla amb la següent informació: la descripció i localització del projecte i de totes les accions susceptibles de produir impactes, la descripció del medi afectat, els impactes principals que es preveuen sobre el medi ambient tenint en compte els objectius de conservació dels espais de la Xarxa Natura i les mesures correctores o protectores per minimitzar-los.

19. El document inicial presentat no inclou una cartografia amb la superfície coincident de les zones d'interès miner i els llocs Xarxa Natura 2000. Per tal de poder fer una correcta avaluació de les repercussions ambientals, s'haurà d'aportar una cartografia amb les àrees d'interès miner seleccionades, susceptibles de ser explotades i/o restaurades, i els llocs de la Xarxa Natura 2000, per detectar si existeixen coincidències espacials entre elles.

20. Segons l'informe del Servei de Planificació al Medi Natural, la vocació dels llocs de la Xarxa Natura 2000 és mantenir un estat de conservació favorable dels hàbitats i les espècies, per tant, seria preferible que la part normativa del pla prohibís directament l'explotació de pedreres dins Xarxa Natura 2000, i només hauria d'estar permesa la restauració ambiental de les pedreres existents, previa avaluació de repercussions ambientals.

21. Ni la memòria tècnica, ni el document inicial fan referència particular a la integració paisatgística a què es refereix l'article 10.5 de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental a les Illes Balears.

22. L'EAE inclourà una referència particular a la integració paisatgística, concretament al compliment de les normes d'aplicació directa en matèria paisatgística que preveuen la legislació territorial i urbanística, segons l'apartat 5 de l'article 10 de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

23. L'EAE inclourà l'apartat específic "Programa de Vigilància Ambiental" (PVA), amb l'objectiu de realitzar un seguiment dels efectes en el medi ambient de l'aplicació del pla i verificar l'eficàcia de les mesures preventives i correctores proposades en l'EAE, modificant-les i adaptant-les a les noves necessitats detectades. El PVA inclourà uns objectius, una descripció del procediment de seguiment del PDSPM, les persones responsables de l'aplicació del PVA, contingut dels informes a redactar i periodicitat, indicadors de seguiment ambiental dels impactes i aspectes ambientals i el procediment de reformulació de mesures preventives i correctores en cas de desviament dels objectius establerts.

24. El PDS de pedreres de Menorca, com a planejament territorial d'àmbit supramunicipal, preval sobre el planejament municipal. Per tant, quan els ajuntaments facin una revisió del seu planejament territorial, s'adaptaran a allò establert en el PDS de pedreres de Menorca. A fi d'evitar de garantir la seguretat jurídica (mentre no coincideixin el PDS i els planejaments

municipals), es recomana preveure la inclusió de la cartografia del PDS de pedreres de Menorca en eines de fàcil accés, grauts i públics, per exemple, visors temàtics de les administracions públiques com l'IDEIB, per tal que els promotors de projectes puguin comprovar si es veuen afectats pel PDS.

Conclusions

Revisada la documentació presentada en data 7 de novembre de 2019 pel Consell Insular de Menorca en el que sol·licita l'inici de l'avaluació ambiental estratègica ordinària del Pla Director de Pedreres de Menorca, d'acord amb l'article 18 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre d'avaluació ambiental, es proposa que l'Estudi Ambiental Estratègic (EAE) a redactar tingui en compte, a més del contingut mínim establert a l'Annex IV, el previst a l'article 20 de la Llei 21/2013, i l'article 10 de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, les consideracions següents:

1. El Pla Director Sectorial de Pedreres de Menorca inclourà els continguts mínims dels plans directors sectorials establerts en l'article 12 de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial.
2. Tots els documents i plànols han d'estar signats per la persona o persones responsables, segons l'article 16 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre: "els estudis i documents ambientals mencionats hauràn d'identificar al seu autor o autors indicant la seva titulació, i, en el seu cas, professió regulada. A més, haurà de constar la data de conclusió i signatura de l'autor."
3. El PDSPM inclourà una visió global del fluxe de materials generats en les pedreres, així com dels materials necessaris per a la restauració de les mateixes. Es presentarà un diagrama de fluxes amb el balanç net previst de les sortides i entrades de material de les pedreres, incloent els materials necessaris per a la restauració, de manera que el balanç haurà de ser neutre, o sigui, les sortides equivalents a les entrades de material (restauració).
4. S'haurà d'incloure en el text normatiu com annexes els diferents Catàlegs de pedreres, amb els tipus referits en l'actual PDS de pedreres Balear: pedreres actives (incorporades al PDS, en tramitació o sense tramitar), pedreres inactives i pedreres d'interès etnològic.
5. El PDSPM haurà d'establir la situació administrativa de les pedreres inactives, les condicions que han de complir, si hi ha algun procediment administratiu, a partir de quin temps es considera una pedrera en situació inactiva i si hi ha un procediment per notificar la tornada a l'activitat.
6. El PDSPM inclourà i definirà totes les situacions en què es poden trobar les pedreres i la seva classificació, segons el Registre Miner de les Illes Balears i el PDS de pedreres balear vigent, en coordinació amb el Servei de Mines de la DG de Política Industrial de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius.



7. El PDSPM haurà de ser coherent amb la LOMIB i permetre la reexplotació de les pedreres inactives, i, en tot cas, justificar la reexplotació de les pedreres caducades amb informe favorable del Servei de Mines.
8. El PDSPM haurà d'aprofundir i desenvolupar l'estudi sobre les necessitats reals i previsió de la demanda dels materials que es preveuen extreure (àrids i marés) durant la vigència del pla.
9. El PDSPM inclourà uns criteris i principis bàsics de la restauració i reutilització per altres usos de les pedreres, per tal d'harmonitzar i garantir la integració paisatgística i minimitzar l'impacte al final de la vida útil de les pedreres.
10. En les condicions per l'autorització de plantes de tractament dins les pedreres, s'assegurarà la no afectació del calendari i les fases de restauració, ni s'allargarà la vida útil de la pedrera.
11. Es completarà i desenvoluparà l'apartat de "Desenvolupament previsible del pla o programa" amb una previsió en el compliment dels objectius establerts, així com el procediment de revisió del pla.
12. L'EAE inclourà un apartat específic en el qual s'analitzin les interaccions del PDSPM amb els principals instruments de planificació (estratègies, plans i programes) sectorials i territorials, d'àmbit europeu, estatal, autonòmic, insular i local. Per a una major clarificació, es recomana organitzar l'anàlisi en els diferents aspectes ambientals: canvi climàtic; qualitat de l'aire; geologia i sòls; aigua i sistemes aquàtics continentals; biodiversitat (flora, fauna, hàbitats), espais naturals protegits i Xarxa Natura 2000; patrimoni cultural i paisatge; usos del sòl, desenvolupament social i econòmic; energia i indústria; transport i mobilitat; residus; població, salut pública i béns materials.
13. L'EAE inclourà, ampliarà i desenvoluparà la identificació dels impactes del pla i l'aplicació de mesures preventives i correctores, al menys, dels següents aspectes ambientals: hidrologia subterrània i superficial (torrents i barrancs); qualitat de l'aire i possible afectació a la població; hàbitats i espècies de fauna i flora protegides; transport i mobilitat; riscos (incendis, erosió, esllavissament, desprendiments, inundació, vulnerabilitat d'aqüífers) i canvi climàtic.
14. L'EAE inclourà un apartat específic amb la identificació i l'afectació per les pedreres incloses al PDSPM sobre els hàbitats d'interès comunitari definits per la Directiva d'hàbitats i les espècies protegides, i es grafiarà en mapes. També s'identificaran les espècies protegides incloses en el Catàleg d'espècies amenaçades estatal i de les Illes Balears.
15. L'EAE haurà de contemplar una programació de totes les actuacions a desenvolupar i proposar les mesures (preventives, correctores o compensatòries) que escaiguin per tal de minimitzar l'impacte del pla sobre el medi.
16. L'EAE inclourà una referència particular a la integració paisatgística, concretament al compliment de les normes d'aplicació directa en matèria

paisatgística que preveuen la legislació territorial i urbanística, segon l'apartat 5 de l'article 10 de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

17. L'EAE inclourà l'apartat específic "Programa de Vigilància Ambiental" (PVA), amb l'objectiu de realitzar un seguiment dels efectes en el medi ambient de l'aplicació del pla i verificar l'eficàcia de les mesures preventives i correctores proposades en l'EAE, modificant-les i adaptant-les a les noves necessitats detectades. El PVA inclourà uns objectius, una descripció del procediment de seguiment del PDSPM, les persones responsables de l'aplicació del PVA, contingut dels informes a redactar i periodicitat, indicadors de seguiment ambiental per als impactes i aspectes ambientals i procediment de reformulació de mesures preventives i correctores en cas de desviament dels objectius establerts.

18. Tenir en compte les consideracions de l'informe de la Direcció General d'Emergències i Interior de data 9 de desembre de 2019:

- *"[...] atenent a l'ampli abast del Pla Director Sectorial de Pedreres de Menorca s'incorpori la cartografia dels riscos exteriors que els hi puguin afectar."*

19. Tenir en compte les consideracions de l'informe emès pel Servei d'Ordenació del Territori i Urbanisme la DG de Territori i Paisatge de data 24 de gener de 2020:

- *Especificar si la revisió del pla director sectorial de pedreres de Menorca de 2005 i el document que va servir per la seva redacció disposaren d'algun tipus d'aprovació i la seva eficàcia, per clarificar el tipus d'antecedents de què es tracta.*
- *Seguir el procediment establert a la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'Ordenació Territorial (LOT), en l'el·laboració del Pla Director Sectorial de Pedreres de Menorca.*
- *Dins l'apartat "Incidències previsibles sobre plans sectorials i territorials concurrents", s'hauria de valorar la relació del PDSPM amb els instruments d'ordenació, segons l'article 14 de la LOT, així com la vinculació amb els instruments de planejament urbanístic, segons l'article 15 de la LOT.*

20. Tenir en compte les consideracions de l'informe emès pel Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl de la DG d'Espais Naturals i Biodiversitat de data 21 de gener de 2020:

- *Zonificar el risc d'incendi forestal, tenint en compte la cartografia del IV Pla de Defensa Contra Incendis Forestals (PDCIF), aprovat per Decret 22/2015, de data 17 d'abril (BOIB núm. 056).*

21. Tenir en compte les consideracions de l'informe emès pel Informe emès pel Servei de Planificació al Medi Natural de la DG d'Espais Naturals i Biodiversitat de data 18 de febrer de 2020:

- *El DAE ha de dedicar un apartat específic que, com a mínim, ha de contenir la informació encomanada a l'article 39.2 de la LECO, en la seva redacció donada per la Llei 9/2018, és a dir: la descripció i localització del projecte i de totes les accions susceptibles de produir impactes, la descripció del medi afectat, els impactes principals que es preveuen sobre el medi ambient*

tenint en compte els objectius de conservació dels espais de la Xarxa Natura i les mesures correctores o protectores per minimitzar-los.

- *Per poder fer una correcta avaluació de repercussions, el DAE haurà d'incloure algun tipus de cartografia que representi, com a mínim, les principals actuacions previstes pel pla (tant activitats extractives com de restauració), damunt de la cartografia existent dels espais de la Xarxa Natura 2000, que permeti veure de forma clara quines actuacions poden afectar la Xarxa Natura 2000.*
- *El DAE ha d'avaluar, de forma específica i amb una extensió suficient, els efectes de l'aplicació de l pla sobre els hàbitats i les espècies protegides per les directives Hàbitats i Aus.*
- *El DAE ha de fer una previsió d'escenaris d'afectació ambiental derivades de les activitats que pretèn regular, amb recomanacions i/o prohibicions (incloses a la part normativa) per evitar afectacions als espais de rellevància ambiental.*
- *El DAE ha d'incloure mesures protectores, correctores i compensatòries per reduir els impactes ambientals al màxim, en aquelles pedreres properes als espais de rellevància ambiental, que per ser àrees de silenci i de brillantor reduïda, no s'han de veure afectades ni pels renous ni per les llums d'explotacions mineres properes i que precisen d'especials mesures protectores a l'època de nidificació de les espècies silvestres protegides (normalment de març a juny).*
- *Es recomana incorporar, a la part normativa, una prohibició específica d'explotació de pedreres dins els llocs de la Xarxa Natura 2000, que especifiqui que dins aquests espais només serà permesa la restauració, amb la prèvia emissió de l'informe preceptiu de Xarxa Natura 2000 que encomana l'article 39 de la LECO.*

22. El PDS de Pedreres de Menorca serà d'aplicació directa en el planejament territorial municipal, i els ajuntaments s'hi hauran d'adaptar. Es recomana preveure en el PDS de Pedreres de Menorca posar a l'abast de la ciutadania la zonificació del PDS, mitjançant la publicació de la cartografia en eines de fàcil accés, grauts i públics, per exemple, visors temàtics de les administracions públiques com l'IDEIB, per tal que els promotors de projectes puguin comprovar si es veuen afectats pel PDS.

Per tal de donar compliment a l'art. 21 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, *d'avaluació ambiental*, l'òrgan substantiu haurà de sotmetre a informació pública durant un període de com a mínim de 45 dies, la versió inicial del pla acompanyat de l'estudi ambiental estratègic, previ anunci en el BOIB o diari oficial corresponent i, en el seu cas, en la seva seu electrònica.

Simultàniament al tràmit d'informació pública, l'òrgan substantiu (Consell Insular de Menorca), consultarà a les Administracions públiques afectades i persones interessades següents:

- Conselleria de Medi Ambient i Territori

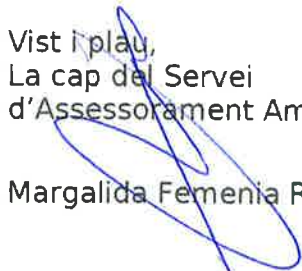
- Direcció General d'Espais Naturals i Biodiversitat
 - Servei de Gestió Forestal i Protecció del Sòl.
 - Servei d'Espais Naturals.
 - Servei de Protecció d'Espècies.
 - Servei de Planificació al Medi Natural.
- Direcció General de Territori i Paisatge
 - Servei de Costes i Litoral.
 - Servei d'Ordenació del Territori i Urbanisme.
- Direcció General de Residus i Educació Ambiental
 - Servei de Residus i Sòls Contaminats.
- Direcció General de Recursos Hídrics
 - Servei d'Estudis i Planificació
 - Servei d'Aigües Superficials
 - Servei d'Aigües Subterrànies
- Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització
 - Direcció General d'Emergències i Interior
- Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius
 - Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic
 - Direcció General de Política Industrial. Servei de Mines
- Ajuntament de Ciutadella
- Ajuntament d'Alaior
- Ajuntament des Mercadal
- Ajuntament des Migjorn
- Ajuntament de Ferreries
- Ajuntament de Sant Lluís
- Ajuntament de Maó
- Ajuntament des Castell
- GOB Menorca

Palma, 20 d'abril de 2020

El tècnic de la Comissió de Medi
Ambient de les Illes Balears


David Martínez Pablo

Vist i plaç,
La cap del Servei
d'Assessorament Ambiental


Margalida Femenia Riutort