



Acord 3/2025 de la Comissió d'Ètica Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en relació amb la consulta sobre la necessitat de notificació prèvia a la Presidenta de les Illes Balears i de comunicació a la Comissió d'ètica pública, de l'absència per possible conflicte d'interessos (Exp C/2/2025)

ANTECEDENTS

- a) El 20 de novembre de 2025, la secretaria general de la conselleria que formula la consulta, dona trasllat per VALIB de l'ofici subscrit per l'alt càrrec, de 19 de novembre de 2025, a la consellera de Presidència, Coordinació de l'Acció de Govern i Cooperació Local, en el què l'alt càrrec sol·licita que es comuniqui si, d'acord amb el Codi ètic del Govern de les Illes Balears, estava obligat a notificar al superior jeràrquic i a comunicar a la Comissió d'Ètica Pública la seva absència de les sessions d'un Consell d'Administració del que n'és membre de dates 19 de desembre de 2024, 2 de setembre de 2025 i 7 d'octubre de 2025, en relació amb determinats punts de l'ordre del dia.

En concret, l'alt càrrec indica que es va absentar —i així consta expressament a les actes corresponents— en les reunions del consell d'administració d'aquest ens, en relació els punts següents:

- Sol·licitud d'autorització de transmissió de la concessió administrativa per a l'explotació d'una instal·lació nàutic esportiva.
 - Inici de procediment d'adjudicació directa per a la venda d'embarcació declarada abandonada en aquesta mateixa instal·lació nàutic esportiva.
 - Autorització de les tarifes màximes aplicables a la prestació dels serveis bàsics portuaris de caràcter tarificable contemplats als diferents títols concessionals als ports de gestió indirecta.
- b) El 24 de novembre de 2025, la consellera de Presidència, Coordinació de l'Acció de Govern i Cooperació Local va adreçar un ofici a l'alt càrrec que fa la consulta en el qual, per tal de poder emetre una resposta fonamentada i rigorosa sobre les obligacions establertes pel Codi ètic, li requereix la remissió de còpia dels acords adoptats en les sessions del consell d'administració corresponents a les dates esmentades i en relació amb els punts indicats.
- c) El 25 de novembre de 2025, la conselleria que fa la consulta va donar resposta al requeriment, i va trametre còpia dels acords i certificacions corresponents a les sessions del consell d'administració de l'ens, de dates 19 de desembre de 2024, 2 de setembre de 2025 i 7 d'octubre de 2025, en relació amb els punts objecte de consulta.



FONAMENTS JURIDICS

1. Naturalesa i funcions de la Comissió d'Ètica Pública

El Codi ètic del Govern de les Illes Balears, aprovat per Acord del Consell de Govern de 13 de maig de 2016 i modificat per Acord de 29 de març de 2021, crea en el seu apartat sisè la Comissió d'Ètica Pública (CEP) com a òrgan d'assessorament per al compliment de les normes contingudes en aquest Codi.

Entre les seves funcions es troben l'atenció de consultes formulades pels càrrecs públics en relació amb l'aplicació del Codi ètic, la formulació de recomanacions sobre el seu compliment i l'assessorament als òrgans competents en relació amb les actuacions que hagin d'adoptar-se en cas d'incompliment.

En conseqüència, correspon a la CEP analitzar el present supòsit des de la perspectiva del règim d'imparcialitat, conflicte d'interessos i deures formals associats a l'abstenció.

2. Règim general d'abstenció en la normativa bàsica i autonòmica

La regulació bàsica sobre abstenció es troba a l'article 23 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que estableix el deure de les autoritats i del personal al servei de les administracions públiques d'abstenir-se d'intervenir en el procediment quan hi concorrin circumstàncies que puguin comprometre la seva imparcialitat.

En l'àmbit autonòmic, l'article 22 de la Llei 3/2003, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, reitera aquest deure i disposa que l'autoritat que es trobi en una situació que determini l'obligació d'abstenir-se ha de comunicar aquesta circumstància al seu superior perquè resolgui el que correspongui.

En el cas dels membres del Govern, el superior jeràrquic als efectes d'aquesta comunicació no és la presidenta individualment considerada, sinó el Consell de Govern com a òrgan col·legiat, d'acord amb l'estructura institucional prevista a la normativa autonòmica.

Així, el règim jurídic exigeix no només la no participació efectiva en la deliberació i presa de decisions, sinó també el compliment del requisit formal de comunicació a l'òrgan superior.

3. El conflicte d'interessos en la normativa de bon govern



La Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, defineix el concepte de conflicte d'interessos dels membres del Govern i els alts càrrecs en l'article 34 on indica que aquest existeix quan els càrrecs intervenen en decisions relacionats amb assumptes en què conflueixen al mateix temps interessos del càrrec públic i interessos privats personals, de familiars directes o compartits amb terceres persones. En aquests supòsits, la Llei estableix clarament (art 36) que el càrrec afectat s'ha d'inhibir o abstenir de participar en la presa de decisions.

Indica també que l'incompliment d'aquest deure dona lloc a l'aplicació del règim de sancions prevists en la Llei d'incompatibilitats dels membres del Govern i dels alts càrrecs de la comunitat autònoma.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, aplicable pel que fa a les normes de bon govern a tots els alts càrrecs del Govern i dels seus ens (DA1), defineix el conflicte d'interessos, en el mateix sentit que la Llei 4/2011.

L'article 65.d) estableix com a principi ètic fonamental la protecció de l'interès general mitjançant l'evitació del conflicte d'interessos, i l'article 66 imposa l'obligació d'abstenir-se de qualsevol activitat o decisió en què es pugui veure compromesa l'objectivitat del càrrec públic.

4. Règim d'incompatibilitats i conseqüències de l'incompliment

La Llei 2/1996, de 19 de novembre, d'incompatibilitats dels membres del Govern i dels alts càrrecs de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableix el règim aplicable en matèria d'incompatibilitats i abstencions.

En particular, l'article 15.2.d tipifica com a infracció greu el fet de no inhibir-se o abstenir-se quan la normativa obligui a fer-ho. Es refereix per tant a l'incompliment de l'obligació material de l'abstenció i no a les obligacions formals de comunicació.

Aquesta previsió reforça el caràcter obligatori —i no merament potestatiu— del deure d'abstenció i de les seves exigències formals.

5. El conflicte d'interès en el Codi Ètic

El Codi ètic del Govern desenvolupa aquesta matèria en el punt cinquè, apartat 1, relatiu als compromisos derivats del principi d'imparcialitat i objectivitat.

L'apartat 1.2 estableix que les persones titulars de càrrecs públics han d'evitar qualsevol situació que pugui generar conflicte d'interessos i, si escau, han d'abstenir-se de participar en la presa de decisions afectades.

La lletra c) del mateix punt disposa que:



- L'abstenció s'ha de produir per escrit
- S'ha de notificar al superior immediat o a l'òrgan que el va designar, que és el que ha de decidir qui ha d'assumir la competència per a aquest assumpte.
- I, en tot cas, i sens perjudici de les comunicacions previstes a la normativa vigent, l'abstenció l'ha de comunicar en el termini d'un mes a la Comissió d'Ètica Pública per a la seva constància.

Així mateix, el punt sisè, apartat 3.5 del Codi estableix un mecanisme preventiu mitjançant el qual els càrrecs públics poden formular consultes a la CEP quan tinguin dubtes sobre l'existència d'un possible conflicte d'interessos.

VALORACIÓ DEL CAS

En la sessió de dia 16 de desembre de 2025, els membres de la Comissió d'Ètica Pública varen analitzar, amb deteniment, la documentació aportada relativa a les sessions del Consell d'Administració de l'ens, de dates 19 de desembre de 2024, 2 de setembre de 2025 i 7 d'octubre de 2025, així com la consulta formulada per l'alt càrrec.

De la documentació examinada resulta acreditat

- a. Que l'alt càrrec no va participar en la deliberació ni en la presa de decisions relatives als punts afectats (i que aquesta absència consta expressament a les actes de les sessions), de forma que es va evitar la seva intervenció en assumptes respecte dels quals podia concórrer una situació susceptible de generar un possible conflicte d'interessos. En conseqüència, des del punt de vista material, es considera que es va complir el deure d'abstenció previst a la normativa bàsica i autonòmica, així com els principis recollits al Codi ètic.
- b. No consta que s'hagués efectuat la notificació prèvia al superior jeràrquic en els termes de l'article 22 de la Llei 3/2003, que exigeix que l'autoritat que es trobi en una situació que determini l'obligació d'abstenir-se comuniqui aquesta circumstància al seu superior perquè resolgui el que correspongui.
- c. Tampoc consta que s'hagués produït la comunicació a la Comissió d'Ètica Pública dins el termini d'un mes establert al punt 1.2.C del Codi ètic, per a la seva constància.

En conseqüència, l'alt càrrec va actuar correctament des del punt de vista material, en absentar-se de la deliberació i de la presa de decisions en el si del Consell d'Administració de l'ens instrumental per evitar un possible conflicte d'interessos, per la qual cosa no ha incorregut en cap infracció de la Llei 2/1996. No obstant això, tot i que l'abstenció es va produir materialment, no es va complir el requisit formal de comunicació prèvia a l'òrgan superior establert a l'article 22 de la Llei 3/2003, ni tampoc la comunicació posterior a la Comissió d'Ètica Pública en el termini d'un mes previst en el Codi ètic.



La Comissió considera i acorda que es redacti l'acord formalment per a la seva aprovació en la següent sessió, en aquests termes.

ACORD

La Comissió d'Ètica Pública, reunida en sessió de 23 de febrer de 2026, en relació amb l'expedient C2/2025, adopta per unanimitat el següent acord:

Primer. Constatar que l'alt càrrec va complir el deure material d'abstenció en absentar-se de la deliberació i presa de decisions en els punts indicats del Consell d'Administració del que n'és membre.

Segon. Constatar que no es va donar compliment a l'obligació formal de comunicació prèvia al seu òrgan superior jeràrquic en els termes previstos a l'article 22 de la Llei 3/2003, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Tercer. Constatar igualment que no es va efectuar la comunicació a la Comissió d'Ètica Pública en el termini establert al punt 1.2.C del Codi ètic del Govern de les Illes Balears.

Quart. Formular les recomanacions següents, en coherència amb els principis d'imparcialitat, objectivitat i exemplaritat que inspiren el Codi Ètic del Govern de les Illes Balears:

a) Reforçar el caràcter preventiu del sistema d'integritat institucional, recordant que, davant qualsevol dubte sobre l'existència d'un possible conflicte d'interessos, les persones titulars de càrrecs públics poden formular consulta prèvia a la Comissió d'Ètica Pública, d'acord amb el punt sisè, apartat 3.5, del Codi Ètic.

b) Recordar la necessitat de complir escrupolosament els requisits formals associats al deure d'abstenció, inclosa la comunicació prèvia a l'òrgan superior i la posterior comunicació a la Comissió d'Ètica Pública, en els termes previstos al punt cinquè, apartat 1.2.c), del Codi Ètic, atès que aquests requisits contribueixen a garantir la transparència, la seguretat jurídica i la confiança de la ciutadania en les institucions.

c) Posar de relleu el principi d'exemplaritat i la protecció de l'interès general, recordant que l'evitació efectiva i formal dels conflictes d'interessos constitueix una manifestació essencial dels principis d'imparcialitat i objectivitat que han de regir l'actuació dels càrrecs públics.

d) Recomana la difusió interna d'aquests criteris amb la finalitat d'afavorir una aplicació homogènia del deure d'abstenció i reforçar la cultura d'integritat en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.



Cinquè. Notificar aquest acord a la persona interessada i traslladar-lo a l'òrgan superior jeràrquic per al seu coneixement, com a òrgan al qual hauria d'haver-se comunicat l'abstenció d'acord amb l'article 22 de la Llei 3/2003, i en compliment del que disposa l'apartat setè del Codi Ètic. Així mateix, recordar a la persona interessada l'obligació de complir, en endavant, els requisits formals de notificació previstos tant en la normativa vigent com en el Codi Ètic.

Sisè. S'acorda publicar aquest acord a la pàgina web pròpia de la Comissió d'Ètica Pública, perquè pugui ser de públic coneixement.

Palma, a la data de la signatura electrònica

La presidenta	La secretària
Helena Rubí Cano	Marta García Noguera