

**Dictamen núm. 21/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el Comitè Balear de Transport per Carretera i es crea el Registre d'Associacions Professionals de Transportistes i empreses d'Activitats Auxiliars i Complementàries del Transport amb implantació a les Illes Balears**



**Dictamen núm. 21/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el Comitè Balear de Transport per Carretera i es crea el Registre d'Associacions Professionals de Transportistes i empreses d'Activitats Auxiliars i Complementàries del Transport amb implantació a les Illes Balears**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## DICTAMEN

### I. Antecedents

**Primer.** El dia 7 de setembre de 2010 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat relativa al Projecte de decret pel qual es regula el Comitè Balear de Transport per Carretera i es crea el Registre d'Associacions Professionals de Transportistes i Empreses d'Activitats Auxiliars i complementàries del Transport amb implantació a les Illes Balears.

**Segon.** Vist que només figurava l'expedient en paper, el 13 de setembre es va sol·licitar en format electrònic, d'acord amb l'article 31.3 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i funcionament d'aquest Consell.

**Tercer.** Rebut el projecte de decret en format electrònic, el dia 14 de setembre s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa la Caixa.

**Quart.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

---

*Dictamen núm. 21/2010*



1. Resolució del conseller de Mobilitat i Ordenació del Territori per la qual ordena l'inici del procediment per a l'elaboració d'un decret pel qual es regula el Comitè Balear de Transport per Carretera i es crea el Registre d'Associacions Professionals de Transportistes i Empreses d'Activitats Auxiliars i complementàries del Transport amb implantació a les Illes Balears.
2. Esborrany de decret pel qual es regula el Comitè Balear de Transport per Carretera i es crea el Registre d'Associacions Professionals de Transportistes i Empreses d'Activitats Auxiliars i complementàries del Transport amb implantació a les Illes Balears.
3. Tramesa del Projecte de decret a les conselleries del Govern de les Illes Balears, a l'Ajuntament de Palma, a Ferrocarril de Sóller, SA, als consells insulars, al Consorci de Transports de Mallorca i als Serveis Ferroviaris de Mallorca, a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a la Cambra de Comerç, a la Federació empresarial Balear de Transports (FEBT) en totes les agrupacions, a l'associació de transportistes de servicio regular (TAR), a l'Asociación sindical de autónomos del Taxi de Mallorca, a la PIME de Mallorca, Menorca i d'Eivissa i Formentera, a la Direcció General de Consum i a les associacions de consumidors i usuaris (Nuredduna, 2.0, La defensa, Facua Baleares, Ausbanc); a les federacions de transport d'UGT i CCOO, a l'associació d'Agències de viatges de Balears, a l'Agrupación de empresas de alquiler sin conductor, a les associacions APEAM i ANEA.
4. Escrits d'al·legacions i oficis de les conselleries de Treball i Formació, Afers Socials, Promoció i Immigració, d'Habitatge i Obres Públiques, Comerç, Indústria i Energia, Salut i Consum, Innovació, Interior i Funció Pública; de Presidència, de la Direcció General de Consum, del Consell de Consum, de l'Ajuntament de Palma, del Consorci de Transports de Mallorca, de la FELIB, de l'Agrupación Empresarial Balear de Alquiler de Vehículos sin conductor (Baleval), de l'Asociación sindical de Autónomos del Taxi de Mallorca, de PIMEF, de PIME Menorca, de los Transportistas de Servicio Regular (TAR) i de l'Agrupación empresarial del Servicio discrecional de Viajeros de Baleares.
5. Contestació als escrits d'al·legacions presentats.
6. Redacció del segon esborrany del projecte de decret
7. Informe justificatiu de la necessitat d'elaborar aquest decret i taula de vigències.
8. Informe econòmic.



9. Certificat de la reunió de la Comissió de Transports de les Illes Balears en la qual s'informa sobre el projecte de decret.
10. Sol·licitud d'informe dels serveis jurídics de la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat, així com informe de la Secretaria General.
11. Informe jurídic i de la Secretaria General.

**Cinquè.** D'acord amb el procediment aplicable i atès l'article 17 c del Reglament d'organització i funcionament del CES, la Comissió Permanent designa la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient perquè elabori la corresponent proposta. Aquesta comissió es reuneix amb aquest objecte el dia 23 de setembre i el Ple aprova, finalment, el dictamen el dia 6 d'octubre de 2010.

## II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per 12 articles, una part final formada per una disposició addicional tres de transitòries i dues de finals; i un annex relatiu a les especificacions que han de complir els llistats d'empreses i autoritzacions.

**I.** La part expositiva emmarca aquest Projecte de decret dins l'entorn normatiu actual i justifica la necessitat de la seva aprovació. Així, si bé és el resultat d'un mandat de la Llei 5/1998, també ha de respectar el marc competencial de l'Estatut d'autonomia, segons el qual la Comunitat Autònoma té competència exclusiva en matèria de ferrocarrils, carreteres i camins, i la competència executiva en l'ordenació del transport de viatgers i mercaderies que tinguin origen i destinació dins el territori de la comunitat autònoma, sense perjudici de l'execució directa que se'n reservi l'Administració general de l'Estat. Així mateix, l'Estatut d'autonomia atribueix als consells insulars com a pròpies, les competències de transports terrestres.

Disposa que atès que el Comitè Balear de Transport per Carretera excedeix de l'àmbit d'actuació de cada consell insular, correspon al Consell de Govern de les Illes Balears l'exercici del desenvolupament reglamentari de la Llei 5/1998.

Pel que fa la creació del Registre d'Associacions Professionals de Transportistes i Empreses d'Activitats Auxiliars i Complementàries del Transport amb



implantació a les Illes Balears, es considera necessari com a eina auxiliar de la direcció general competent en matèria de transports terrestres.

**II.** La part dispositiva del Projecte de decret consta, de 12 articles agrupats en 3 capítols.

El capítol primer regula la naturalesa jurídica i les funcions del Comitè Balear de Transports Terrestres en dos articles en els quals configura aquest Comitè com a mitjà d'expressió i de participació integrada del sector en les situacions públiques que l'afectin de manera general o que incideixin en el sector. Tot això, sense perjudici de la col·laboració directa e individualitzada de les associacions amb l'Administració.

El capítol II (articles 3 a 8), s'ocupa de l'estructura i funcionament del Comitè Balear el qual, segons l'article 3, s'estructura en dos departaments, un de transport de viatgers i un altre de transport de mercaderies. Aquests departaments es divideixen en seccions en funció de la matèria, d'acord amb els articles 4 i 5.

L'article 6 regula la Presidència del Comitè i disposa que serà rotatòria entre els dos presidents dels departaments. L'article 7 preveu l'aprovació de dos reglaments d'organització i funcionament, els quals hauran de ser autoritzats pel titular de la direcció competent en matèria de transports del Govern de les Illes Balears.

L'article 8 disposa que la participació de les associacions professionals de transportistes i d'empreses d'activitats auxiliars i complementàries del transport en el Comitè s'articula mitjançant la inclusió en una secció o en diverses i n'exigeix dues condicions, amb caràcter alternatiu, que han de complir les associacions per formar-ne part:

- a) Que la suma dels seus socis sigui, com a mínim, del 6 per 100 del total dels socis afiliats en el conjunt de les associacions que hagin de formar part de la secció de què es tracti.
- b) Que els seus socis siguin titulars, com a mínim, del 6 per 100 del total de les autoritzacions que corresponen al conjunt dels socis afiliats a les associacions que hagin de formar part de la secció de què es tracti.



El capítol III (articles 9 a 12) regula el Registre d'Associacions Professionals de Transportistes i d'empreses d'Activitats Auxiliars i Complementàries del Transport amb implantació a les Illes Balears, el qual es crea amb l'objecte d'acreditar les associacions que poden formar part del Comitè.

L'article 10 fa referència a l'acreditació de la representativitat, i en requereix tota una sèrie de documentació a les associacions que en vulguin formar part del Comitè, documentació que han de presentar en el termini d'un mes comptador des de l'entrada en vigor del Decret. I, l'article 11 encarrega a la Direcció General de Mobilitat la comprovació de les dades i requisits presentats.

L'article 12 regula la revisió de la composició del Comitè, la qual s'ha de fer cada 4 anys. Per això, la Direcció General de Mobilitat, en el darrer semestre del quadrienni, mitjançant la publicació de l'anunci corresponent en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, ha de convocar les distintes associacions que formin part de cada secció, així com les que vulguin entrar a formar-ne part, estiguin o no representades en una altra secció del Comitè, per tal que, en un termini no inferior a un mes, en justifiquin la representativitat de conformitat amb el que disposen l'article 10 i les regles establertes a aquest efecte.

**III.** Pel que fa a la part final, la disposició addicional estableix les facultats de les associacions inscrites al Registre, amb independència de les que tenguin com a membres del Comitè.

La disposició transitòria primera estableix el termini de 6 mesos per posar en marxa i constituir el Comitè. La segona i la tercera estableixen les normes relatives al reglament i a la Presidència del Comitè que han de regir fins a l'aprovació dels reglaments i fins l'elecció del president.

La disposició final primera autoritza el conseller competent en matèria de transports per desplegar aquest decret; i la disposició final segona, disposa que el Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

**IV.** L'annex recull les especificacions que han de complir les llistes d'empreses i autoritzacions, les quals han de presentar un fitxer en format Excel d'acord



amb unes plantilles que figuren en la pàgina web de la Direcció General de Mobilitat.

## I. Observacions

**Primera.** En primer lloc sorprèn que el compliment de un mandat establert a una llei de 1998 (Llei 5/1998, de 23 d'octubre, per la qual es crea el Consell Balear de Transports Terrestres i el Comitè Balear del Transport per Carretera), no es dugui a terme fins dotze anys més tard.

La Llei 5/1998, de 23 d'octubre, per la qual es crea el Consell Balear de Transports Terrestres i el Comitè Balear del Transport per Carretera, va crear aquests dos organismes dins l'àmbit del transport terrestre. El Consell Balear de Transport Terrestres és un òrgan d'assessorament del Govern de les Illes Balears i el Comitè Balear del Transport per Carretera és un òrgan corporatiu, de base privada, que ha d'elaborar el seu propi reglament d'organització i funcionament.

És, per tant, un organisme privat, format exclusivament per associacions professionals dels sectors del transport per carretera i d'activitats auxiliars i complementàries del transport amb implantació en les Illes Balears. No és un òrgan dependent de l'Administració, ni un òrgan en el qual l'Administració hi hagi de participar. Aquest Comitè, amb respecte a les funcions atribuïdes per la Llei, s'ha d'organitzar amb els criteris que ell mateix consideri i, per tant, considerem que aquesta regulació és innecessària.

Si bé és cert que deixa la porta oberta a que el Comitè mateix estableixi les seves pròpies normes d'organització i funcionament, el cert és que estableix unes regles innecessàries com es veurà tot seguit.

Així doncs, entenem que, essent el Comitè de base privada han de ser les associacions les que el creïn, d'acord amb la Llei, però sense més condicionants. Per això, considerem que seria més adient que, enlloc de fer un Decret, la Conselleria n'impulsés, mitjançant reunions amb els representants del sector, la posada en marxa.



S'ha de tenir en compte, també, que aquest òrgan necessita un pressupost, una seu i una mínima organització. És a dir, s'ha de determinar la forma de finançar aquest organisme.

**Segona.** Pel que fa al procediment, crida l'atenció que en el tràmit d'audiència s'hagi tramés la norma a les associacions empresarials i federacions sindicals sectorials, i no a les federacions, associacions i confederacions més representatives. La qualitat de més representatives les atorga el caràcter d'interessades en totes aquelles normes que afectin els sectors econòmics i socials i, per tant, sense menyscar que l'Administració pugui dirigir-se a altres interessats, no pot obviar a les associacions empresarials i sindicats més representatius.

#### IV. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears recomana al Govern de les Illes Balears que no aprovi el Projecte de decret pel qual es regula el Comitè Balear de Transport per Carretera i es crea el Registre d'Associacions Professionals de Transportistes i Empreses d'Activitats Auxiliars i complementàries del Transport amb implantació a les Illes Balears.

Vist i plau

La secretària general

El president en funcions

Àngels Bellinfante Torres  
(suplent)

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 6 d'octubre de 2010







Govern de les Illes Balears

## Resumen de Firmas del Documento Actual

Página de firmas: 1

Nombre del Documento:

**"dictamen\_21\_201"**

Firma

Firma