

**Dictamen núm. 20/2010, relatiu al
Projecte de decret pel qual es regula el
Consell Balear de Transports
Terrestres**



Dictamen núm. 20/2010, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el Consell Balear de Transports Terrestres.

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 7 de setembre de 2010 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat relativa al Projecte de decret pel qual es regula el Consell Balear de Transports Terrestres.

Segon. Vist que només figurava l'expedient en paper, el 13 de setembre es va sol·licitar en format electrònic, d'acord amb l'article 31.3 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i funcionament d'aquest Consell.

Tercer. Rebut el projecte de decret en format electrònic, el dia 14 de setembre s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa La Caixa.

Quart. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Resolució del conseller de Mobilitat i Ordenació del territori per la qual ordena l'inici del procediment per a l'elaboració d'un decret regulador del Consell Balear de Transports Terrestres.



2. Esborrany de decret pel qual es regula el Consell Balear de Transports Terrestres.
3. Tramesa del Projecte de decret a les conselleries del Govern de les Illes Balears, a l'Ajuntament de Palma, a Ferrocarril de Sóller, SA, als consells insulars, al Consorci de Transports de Mallorca i als Serveis Ferroviaris de Mallorca, a la Federació d'entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), a la Cambra de Comerç, a la Federació empresarial Balear de Transports (FEBT) en totes les agrupacions, a l'associació de transportistes de servici regular (TAR), a l'Asociación sindical de autónomos del Taxi de Mallorca, a la PIME de Mallorca, Menorca i d'Eivissa i Formentera, a la Direcció General de Consum i a les associacions de consumidors i usuaris (Nuredduna, La defensa, Facua Baleares, Ausbanc); a les federacions de transport d'UGT i CCOO, a l'associació d'Agències de viatges de Balears, a l'Agrupación de empresas de alquiler sin conductor, a les associacions APEAM i ANEA.
4. Escrits d'al·legacions i oficis de les conselleries de Treball i Formació, Afers Socials, Promoció i Immigració, d'Habitatge i Obres Públiques, Comerç, Indústria i Energia, Salut i Consum, Innovació, Interior i Funció Pública; de Presidència, de la Direcció General de Consum, del Consell de Consum, de l'Ajuntament de Palma, del Consorci de Transports de Mallorca, de la FELIB, de l'Agrupación Empresarial Balear de Alquiler de Vehículos sin conductor (Baleval), de l'Asociación sindical de Autónomos del Taxi de Mallorca, de PIMEF, de PIME Menorca, de los Transportistas de Servicio Regular (TAR) i de l'Agrupación empresarial del Servicio discrecional de Viajeros de Baleares.
5. Contestació als escrits d'al·legacions presentats.
6. Redacció del segon esborrany del projecte de decret.
7. Certificat de la reunió de la Comissió de Transports de les Illes Balears en la qual s'informa sobre el projecte de decret.
8. Escrit d'al·legacions presentat pel Consell de Consum i rebut fora de termini.
9. Informe justificatiu de la necessitat d'elaborar aquest decret i taula de vigències.
10. Sol·licitud d'informe dels serveis jurídics de la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat, així com informe de la Secretaria General.
11. Informe jurídic i de la Secretaria General.



Cinquè. D'acord amb el procediment aplicable i atès l'article 17 c del Reglament d'organització i funcionament del CES, la Comissió Permanent designa la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient perquè elabori la corresponent proposta. Aquesta comissió es reuneix amb aquest objecte el dia 23 de setembre i el Ple aprova, finalment, el dictamen el dia 6 d'octubre de 2010.

II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per 14 articles i una part final formada per una disposició transitòria, una de derogatòria i dues de finals.

I. La part expositiva emmarca aquest Projecte de decret dins l'entorn normatiu actual. Així, si bé és el resultat d'un mandat de la Llei 5/1998, també ha de respectar el marc competencial de l'Estatut d'autonomia, segons el qual la Comunitat Autònoma té competència exclusiva en matèria de ferrocarrils, carreteres i camins, i la competència executiva en l'ordenació del transport de viatgers i mercaderies que tinguin origen i destinació dins el territori de la comunitat autònoma, sense perjudici de l'execució directa que se'n reservi l'Administració general de l'Estat. Així mateix, l'Estatut d'autonomia atribueix als consells insulars com a pròpies, les competències de transports terrestres.

Atès que el Consell Balear de Transports Terrestres excedeix de l'àmbit d'actuació de cada consell insular, correspon al Consell de Govern de les Illes Balears l'exercici del desenvolupament reglamentari de la Llei 5/1998.

II. La part dispositiva del Projecte de decret consta, de 14 articles agrupats en 3 capítols.

El capítol primer regula la naturalesa jurídica del Consell Balear de Transports Terrestres en un únic article.

El capítol II, contempla els òrgans i la composició del Consell Balear, en 3 seccions, dedicada la primera als òrgans en general, segons la qual el Consell Balear de Transports Terrestres funciona a través del Ple i de la Comissió. La



secció segona (articles 3 a 9) regula el Ple, la composició, les funcions del president, vicepresidents i del secretari, així com les funcions del propi Consell. La secció tercera (articles 10 i 11) regula les comissions que poden ser creades a instància del Ple del Consell i que estaran formades per vocals del Consell.

El capítol III estableix les normes de funcionament en els articles 12 a 14, i disposa que el Ple s'ha d'assabentar de les qüestions que afectin conjuntament el transport de viatgers i el transport de mercaderies, així com assumptes referents a la política general i al funcionament del sistema de transports terrestres de les Illes Balears. L'article 13 regula el quòrum necessari per constituir el Ple i el 14, el desenvolupament de les sessions.

III. Pel que fa a la part final, la disposició transitòria disposa que Les federacions o associacions regionals d'empresaris han de proposar els seus representants titulars i suplents dins el termini màxim d'un mes des de l'entrada en vigor d'aquest Decret, amb l'acreditació prèvia dels requisits establerts a l'article 3.4.

La disposició derogatòria elimina de l'ordenament jurídic el Decret de 27 de juliol de 1981, de creació de la Comissió de Transports de les Illes Balears.

La disposició final primera autoritza el conseller competent en matèria de transports per desplegar aquest decret; i la disposició final segona, disposa que el Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

I. Observacions generals

Primera. En primer lloc sorprèn que el compliment de un mandat establert a una llei de 1998 (Llei 5/1998, de 23 d'octubre, per la qual es crea el Consell Balear de Transports Terrestres i el Comitè Balear del Transport per Carretera), no es dugui a terme fins dotze anys més tard, i en l'últim tram de l'actual legislatura. En relació amb això, consideram que, si bé es necessària la redacció d'aquesta norma i la creació del Consell Balear de Transports Terrestres, també hem de dir que entenem que s'ha de procurar donar compliment a les lleis amb major agilitat.



Segona. Pel que fa al procediment, consideram inadequat que en el tràmit d'audiència s'hagi tramés la norma únicament a les associacions empresarials i federacions sindicals sectorials, i no a les organitzacions més representatives. La qualitat de més representatives les atorga el caràcter d'interessades en la tramitació de totes aquelles normes que afectin els sectors econòmics i socials i, per tant, sense menyscar que l'Administració pugui dirigir-se a altres interessats, no pot obviar a les associacions empresarials i sindicats més representatius.

D'acord amb això, s'ha de tenir en compte el Projecte de decret de participació institucional que regula la participació institucional dels agents socials més representatius, amb la finalitat d'organitzar amb coherència les instàncies actuals de participació de naturalesa sociolaboral i cobrir les llacunes que hi pugui haver. D'aquesta manera s'evita, també, una futura modificació una vegada publicat si no s'adequa a les prescripcions derivades de la participació institucional exercida pels interlocutors econòmics i socials que, per mandat constitucional quedarà plasmat en el dit decret. Si bé és cert que és un projecte, també ho és que tots els decrets s'aproven pel Consell de Govern i que, per tant, han de ser coherents amb el conjunt de la política del Govern.

IV. Observacions particulars

Primera. El preàmbul fa una acurada exposició de la normativa vigent i de la necessitat de la regulació d'aquest Consell creat per la Llei 5/1998, de 23 d'octubre. No obstant això, en el darrer paràgraf ha de fer constar, al igual que ho fa amb el Consell Consultiu, l'emissió d'aquest dictamen del Consell Econòmic i Social.

Segona. En relació amb el capítol I, relatiu a la naturalesa jurídica, l'apartat 2 de l'article 1, disposa que:

El Consell Balear de Transports Terrestres es regeix pel que disposa la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i per la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.



Tal vegada seria més adequat que la remissió a les lleis 3/2003 i 30/1992, ho fos de manera supletòria, en tot allò no regulat per aquest decret, o que afegís “sense perjudici de les particularitats que s’estableixen en aquest Decret”. En cas contrari i essent les lleis de rang superior al decret, es podrien produir conflictes, per exemple, en els quòrums. Així, les lleis esmentades exigeixen, per constituir un òrgan col·legiat, l’assistència del president, del secretari i de la meitat dels vocals. En canvi, el Projecte de decret que es dictamina, n’exigeix menys de la meitat dels membres (tretze, d’acord amb l’article 13.2, si bé el Ple n’arriba a tenir 35 vocals). En el mateix sentit pel que fa a les comissions.

Tercera. Pel que fa al capítol II, volem fer les següents consideracions:

1. L’article 2 disposa que el Consell funciona a través del Ple i de la Comissió. A continuació, passa a regular el Ple, però aquesta *Comissió*, com a òrgan del Consell no està regulada. En canvi, si que dedica una secció del capítol 2 a regular unes possibles *comissions* que pot crear el Ple. Per tal d’evitar confusions, consideram que s’hauria d’aclarir aquest extrem: o es crea una “Comissió”, amb caràcter de permanent, o es modifica l’article 2 per incloure els altres òrgans del Consell, encara que no siguin permanents.

D’altra banda, de la lectura de tot el Projecte de decret, es desprèn que hi ha altres òrgans que formen part del Consell Balear de Transports Terrestres, com són la Presidència, la Vicepresidència i la Secretaria. Per tant, consideram que tal vegada seria més adient que l’article 2 diferenciés entre òrgans col·legiats (Ple i comissions) i òrgans unipersonal (president, vicepresident i secretari). Això obligaria a modificar l’estructura del decret, de manera que les funcions i característiques dels òrgans unipersonals no formessin part de la Secció dedicada al Ple, ja que tenen autonomia pròpia. Igualment, el capítol II, ja no seria “Òrgans i composició”, sinó “Òrgans, composició i funcions”

2. Respecte del concepte de representació regional, consideram que confon més que servir per aclarir la composició del Consell Balear. Si bé, pel que fa a la representació sindical es respecta el concepte de representativitat a l’àmbit de les Illes Balears, en relació a la representació empresarial s’empren conceptes de difícil aprehensió. Entenem que, per claredat i seguretat jurídica, la composició, en coherència amb el Projecte de decret de participació institucional i amb la cridada que es fa a les organitzacions sindicals més representatives confederades e intersectorial d’àmbit autonòmic, hauria de fer

DICTAMEN

Dictamen núm. 20/2010



referència a les associacions empresarials i sindicals més representatives, sense crear un nou nivell, inexistent a la legislació actual, tenint en compte que el sector econòmic en el qual pretén incidir el Consell Balear és de caràcter transversal, afectant a la totalitat de l'estructura econòmica de la nostra comunitat.

En conseqüència el concepte de representació regional s'hauria de suprimir.

En relació a la composició, s'ha de corregir, també, el desequilibri entre la representació sindical i patronal, per coherència amb el Projecte de decret de participació institucional. Així, mentre que les associacions empresarials en tenen 15 representants, els sindicats només compten amb dos, i l'Administració Pública compta així mateix, amb més de deu representants.

Finalment, entenem que el procediment per atorgar la representació de les entitats cridades a conformar el Consell Balear s'ha de derivar del que estableix la disposició addicional sisena de l'Estatut dels treballadors, sense que sigui necessari ni oportú crear-ne un de nou.

3. Recomanam que l'article 7, relatiu a la vicepresidència, inclogui entre les seves funcions la de substituir a la persona titular de la presidència en cas de vacant, absència o malaltia.

4. Els apartats 1 i 3 de l'article 9 són reproducció dels corresponents articles de la Llei 5/1998, motiu pel qual consideram que es podrien suprimir ja que no és necessari ni desitjable repetir preceptes que ja es troben en una norma de rang superior.

5. La secció relativa a les comissions hauria de ser Secció 3^a i no la segona, com figura en el text.

6. Proposam la següent redacció de l'apartat 1 de l'article 10:

*Per a l'estudi, la discussió i l'informe de temes específics que afectin una part dels sectors representats en el Consell es poden constituir, **per acord del Ple del Consell**, comissions en matèria de transport de viatgers o de mercaderies, de caràcter temporal o permanent, que han d'estar formades pels vocals del Ple afectats per la matèria que s'hi ha de tractar i que aquest disegni, en un nombre mínim de 3 i no superior a 9.*



Entenem que una de les funcions del Ple és constituir aquestes comissions i que si, com apareix en el redactat actual, es creen “a instància del Ple”, sembla que les ha de crear un altre òrgan.

7. Pel que fa a l'apartat 2 d'aquest mateix article, segons el qual *el president de les comissions ha de ser la persona titular de la direcció general competent en matèria de transports terrestres o persona en qui delegui*, i ha de designar un funcionari d'aquella direcció general per tal que desenvolupi les funcions de la secretaria de la Comissió, i que hi actua amb veu però sense vot, consideram que seria més apropiat que s'indiqués si la persona en qui delega ha de ser membre del Consell Balear de Transports Terrestres, o funcionari de la Direcció General.

8. L'apartat 4 de l'article 10 disposa que *la presidència de les diferents comissions exerceix les funcions que l'article 6 atribueix al president del Ple*. S'ha de tenir en compte que la funció de la lletra *a* (representació del Consell) no pot ser exercida pels presidents de les comissions que es creïn. Així mateix, les funcions de les lletres *e* i *f* s'haurien d'entendre en relació a la comissió que presideixen i no al Consell. Finalment, la funció de la lletra *h* (resoldre els dubtes que susciti l'aplicació d'aquest Decret) per tal d'evitar interpretacions contràries, s'hauria de reservar al president del Consell.

D'acord amb aquestes consideracions recomanem que es precisin les funcions dels presidents de les comissions.

9. Pel que fa a les comissions, el Projecte de decret presenta una redacció confusa i, en alguns punts, incoherent. Entenem que s'hauria d'aprofitar aquesta regulació reglamentària per aclarir i per facilitar el posterior funcionament de les comissions, les relacions entre elles i unes normes mínimes de composició que fos representativa de la composició del Ple i que respectés les minories.

10. L'article 11 sembla deixar en mans de les Comissions de Transports de Viatgers i de Mercaderies les actuacions del Consell, segons correspongui per raó de la matèria. Tenint en compte que el Ple es reuneix en sessió ordinària una vegada a l'any, i que no s'estableixen mecanismes de coordinació entre les comissions, això pot dur a que s'elaborin informes o s'emetin assessoraments contradictoris, motiu pel qual consideram que seria desitjable l'existència



d'una comissió executiva, que s'anuncia en l'article 3 i que després no es regula, per assegurar el funcionament del Consell, la coordinació de les comissions i la coherència en les manifestacions d'una i de l'altra. O, al menys, que es prevegi una major regularitat de les sessions del Ple, per aprovar els acords del Consell proposats per les comissions.

11. L'apartat segon de l'article 11 disposa que *les comissions es convoquen, deliberen i adopten acords de la mateixa manera que el Ple, i s'entenen constituïdes vàlidament amb la presència de la presidència, la secretaria i, com a mínim, tres vocals del Ple afectats per la matèria que s'hi ha de tractar.*

És a dir, segons l'article 11, les comissions han de tenir 5 membres. Ara bé, d'acord amb l'article 10, les comissions poden tenir entre 3 i 9 membres, segons acordi el Ple. Si el president i el secretari són membres (article 3), bastaria un vocal per constituir una comissió, si bé mai tendria el quòrum necessari per considerar-se constituïda vàlidament. Tot això, considerant que el Ple, per majoria de vots, volgués aprovar la constitució d'una comissió amb aquestes característiques.

Així mateix, l'expressió "*tres vocals del Ple afectats per la matèria que s'hi ha de tractar*", duu a pensar que els membres de la comissió poden variar d'una sessió a l'altra.

Si bé consideram que, entre els drets dels vocals hauria de figurar el d'assistir a les comissions que es creïn, s'hauria de regular les condicions d'aquesta assistència (si tenen veu i vot; només vot, han d'avisar de la seva assistència,...). Per això, recomanem que s'estableixi un article en el que es reguli els drets i deures del vocals del Consell Balear de Transports Terrestres.

Finalment, consideram que existeix el risc de què, pel joc de les majories, determinats sectors de la societat representats en el Ple, mai no tinguin una participació activa en el Consell perquè podrien quedar sempre fora de les comissions. Per això consideram que aquest decret hauria d'arbitrar algun mecanisme de salvaguarda d'aquesta minories, com, per exemple, els representants dels consumidors i usuaris (ja que entenem que es tindrà en compte l'observació feta sobre la representativitat dels sindicats i s'ampliarà).



Quarta. Pel que fa al capítol III, relatiu a les normes de funcionament, fa referència, al funcionament del Ple, cosa que es podria afegir al títol del capítol.

En concret, feim les següents observacions:

1. L'article 12, relatiu a la convocatòria, en el primer apartat fa referència a les funcions del Ple i és, per tant, innecessari ja que consten en la Llei 5/1998 i no són matèria pròpia de la convocatòria.

2. L'article 14, relatiu al desenvolupament de les sessions, podria ser més clar pel que fa a l'apartat 1. És a dir, la declaració d'urgència de l'assumpte no inclòs en l'ordre del dia és, segons la Llei 30/1992, la que ha de fer-se per majoria i, d'aquesta declaració d'urgència, es deriva la incorporació de l'assumpte a l'ordre del dia. Amb la redacció actual, podria donar-se a entendre que, per exemple, el president és qui pot declarar-ne la urgència, o que és necessari un quòrum diferent per declarar la urgència que per incloure assumptes diferents als que consten a l'ordre del dia.

3. Pel que fa a l'apartat 2, proposam la següent redacció:

2. L'adopció dels acords del Ple i de les comissions es farà per majoria de vots.

Cinquena. Respecte de la disposició transitòria, s'hauria d'afegir, *única*. Així mateix, recomanem que, per un millor compliment, es modifiqui la redacció en el sentit següent:

1. En el termini d'un mes, a comptar des de l'entrada en vigor d'aquest Decret, el conseller de Medi Ambient i Mobilitat instarà a les associacions empresarials més representatives per a què en proposin els vocals titulars i suplents del Consell Balear de Transports Terrestres, amb l'acreditació prèvia dels requisits establerts a l'article 3.4.

2. Dins el mateix termini, instarà els òrgans de les administracions públiques i la resta d'entitats que n'han de formar part, per a què en proposin els vocals, titulars i suplents, que els representin.

D'aquesta manera, l'òrgan de l'Administració al qual està adscrit el Consell, es fa responsable i en lidera la creació i posada en marxa.



V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual es regula el Consell Balear de Transports Terrestres, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Vist i plau

La secretària general

El president en funcions

Àngels Bellinfante Torres
(suplent)

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 6 d'octubre de 2010





Govern de les Illes Balears

Resumen de Firmas del Documento Actual

Página de firmas: 1

Nombre del Documento:

"dictamen_20_201"

Firma

Firma