

Dictamen núm. 7/2005, del Consell Econòmic i Social, sobre el Projecte de decret pel qual es regulen els procediments d'acolliment familiar, d'adopció i de determinació d'idoneïtat.

Dictamen núm. 7/2005, del Consell Econòmic i Social sobre el projecte de decret pel qual es regulen els procediments d'acolliment familiar, d'adopció i de determinació d'idoneïtat.

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a) , incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 4, lletra a), incís primer, del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent

DICTAMEN

I.- Antecedents

Primer. El dia 20 de setembre de 2005 té entrada en el Registre del CES la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Presidència i Esports sobre el Projecte de decret pel qual es regulen els procediments d'acolliment familiar, d'adopció i de determinació d'idoneïtat. Juntament amb la sol·licitud i el projecte de decret, es trameten els documents següents:

- Memòria justificativa de la necessitat i oportunitat d'elaborar un decret que reguli els acolliments familiars i l'adopció.
- Al·legacions rebudes de les associacions i entitats i informes de les administracions públiques implicades en la matèria que regula la norma.
- Còpia del Decret 45/2003, de 2 de maig (BOIB núm.65/2003, de 10 de maig), que es deroga amb la norma projectada.

Segon.- El dia 21 de setembre, es porten endavant les tramitacions següents:

- La Presidència, adopta l'acord de considerar que és aplicable en la present sol·licitud, l'apartat b) del paràgraf 1.1, del núm. 1 de la Norma de funcionament intern aprovada pel Ple del Consell en la seva sessió extraordinària de 20 de novembre de 2001, que disposa unes normes especials de procediment per a les sol·licituds de dictàmens en cas de projectes de decrets.
- La Comissió Permanent del Consell, reunida en seva sessió ordinària, ratifica aquest acord.
- S'anuncia l'entrada de la sol·licitud a tots els membres de la institució i a les organitzacions que hi poden tenir interès, perquè en facin les seves al·legacions. Respon el representant de "la Caixa".

Tercer.- Segons l'acord esmentat es remet la proposta a la Comissió Permanent que no fa cap observació, aprovant-se el present dictamen el 4 d'octubre.

II.- Contingut de la norma sotmesa a dictamen

Aquest projecte de decret està format per una part introductòria, 44 articles estructurats en sis títols, una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.

El títol I, "Principis generals" regula l'objecte, àmbit d'aplicació, les entitats públiques competents, els principis rectors de la norma i el suport a l'acolliment, comprèn els articles 1 al 5.

El títol II, "Acolliment familiar simple i permanent" s'estructura en dos capítols, el primer, dividit en dues seccions, està dedicat a les

característiques i procediment de valoració de l'aptitud per dur a terme acolliments familiars simples. El capítol segon regula l'acolliment familiar permanent. Abasta els articles 6 al 22.

El títol III, "Acolliment familiar preadoptiu i adopció", s'estructura en dos capítols, dedicats respectivament a l'acolliment familiar preadoptiu i a l'adopció, que comprenen els articles 23 al 31.

El títol IV, "Adopció internacional" regula els aspectes procedimentals i de valoració per aquest tipus d'adopció quan s'efectuï en el territori de les Illes Balears. Està dividit en dos capítols que s'articulen de l'article 32 al 42.

El Títol V, "Registres" està format per l'article 43 que preveu l'establiment dels registres pertinents per recollir les dades de l'activitat protectora, regulada en el projecte de decret.

Finalment el Títol VI, "Arxivament de l'expedient" regulat per l'article 44 on es detallen les causes que el provoquen.

III.- Observacions generals

I.- Les qüestions relacionades amb la infància i la família són un dels trets definidors de les anàlisis socials que es fan pel Consell Econòmic i Social. En les memòries sobre l'economia, el treball i la societat de les Illes Balears, corresponents als anys 2002, 2003 i la corresponent al 2004 que està en fase d'elaboració, aquest CES ha reflectit dades que són de gran interès per entendre la importància de la matèria que es regula en el projecte de decret que se sotmet a la nostra consideració.

A la Memòria de l'any 2002¹ vàrem reflectir que en tota la comunitat autònoma s'havien produït 250 casos d'acolliments familiars. I quant a les adopcions s'havien tramitat 350 sol·licituds d'adopció nacional i un centenar d'adopcions internacionals.

En la Memòria corresponent a l'any 2003², de manera més detallada, posàvem en evidència que s'havia produït un avenç en matèria d'acolliments familiars i que s'anava confirmant la preponderància de les adopcions internacionals. Ens fèiem ressò que en aquest any s'havien formalitzat a Mallorca 132 acolliments familiars, 14 a Menorca i 35 a Eivissa-Formentera, és a dir, un total de 181 acolliments familiars. Que les sol·licituds d'adopcions assolien les xifres següents: a Mallorca 139 sol·licituds d'adopció internacional i 104 d'àmbit nacional, a Menorca 17 sol·licituds d'adopció internacional i 2 d'adopció nacional i a Eivissa-Formentera 17 sol·licituds d'àmbit internacional i 12 a escala nacional. És a dir 173 sol·licituds d'adopció internacional i 118 d'àmbit nacional.

A la Memòria que analitzarà l'any 2004, veurem que el número d'acolliments familiars formalitzats a Mallorca és de 166, a Menorca arriba als 17 i igualment són 17 a Eivissa-Formentera, la qual cosa suposa un total de 200 acolliments familiars. Respecte de les sol·licituds d'adopció, pel que fa a Mallorca se n'han presentat 181 i 86 d'adopció nacional, a Menorca 19 de caire internacional i 9 de nacionals i, quant Eivissa-Formentera, són 29 sol·licituds d'adopció internacional i 6 de nacionals. Un total de 229 sol·licituds d'adopció internacional i 101 de nacionals.

¹ Memòria del CES sobre l'economia, el treball i la societat de les Illes Balears 2002. Pàg. 542. CES, 2003.

² Memòria del CES sobre l'economia, el treball i la societat de les Illes Balears 2003. Pàg. 572 a 580. CES, 2004.

Es confirmen les tendències que ja s'avançaven l'any 2003. Un increment de les sol·licituds de l'acolliment familiar i de les adopcions i, especialment, de les adopcions internacionals que s'han duplicat en dos anys.

Només aquestes xifres justifiquen l'existència d'una normativa clara i actualitzada sobre la matèria.

II.- En aquesta observació volem fer un seguit de consideracions formals entorn de la sol·licitud del dictamen.

En la sol·licitud de dictamen que fa la Conselleria de Presidència i Esports a través de la Conselleria de Treball i Formació es diu el següent: "De conformitat amb el que estableix l'article 1.2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social, adjunt us tramet la sol·licitud i l'expedient de la Conselleria de Presidència i Esports relatiu a *l'avantprojecte* esmentat a l'assumpte, a fi que s'emeti el corresponent dictamen d'acord amb *l'article 2.1 b) i 3 de l'esmentada llei*".

En primer lloc, s'està demanant el dictamen d'un projecte de decret i no d'un *avantprojecte*. En segon lloc, la referència al fonament de la sol·licitud és errònia. Segons el nostre criteri, que coincideix amb el de la conselleria que ha elaborat la norma, el dictamen ha de tenir caràcter preceptiu i, per tant, la menció a l'article 2.1 b) de la Llei 10/2000 no és admissible. Hauria de basar-se en l'article 2.1 a) de la dita llei, que és on es menciona la sol·licitud preceptiva.

També s'ha de parar esment que la sol·licitud del dictamen fa referència genèrica a l'article 3 de la Llei 10/2000 que regula el termini d'evacuació dels dictàmens, sense que la conselleria que sol·licita aclareixi si pretén una tramitació temporalment ordinària o per la via de la urgència.

Finalment veiem que hi ha divergència en el títol de la norma sobre la qual es fa la sol·licitud. En efecte, en la sol·licitud que ens fa la Conselleria de Treball i Formació s'hi diu "Assumpte: Sol·licitud de la conselleria de presidència i esports de dictamen del consell econòmic i social de les Illes Balears relatiu al projecte de *Decret pel qual es deroga el Decret 45/2003, de 2 de maig, pel qual es regulen els acolliments familiars i l'adopció*". En la sol·licitud que el secretari general de la Conselleria de Presidència i Esports fa al secretari general de la Conselleria de Treball i Formació per tal que se'ns remeti la sol·licitud de dictamen igualment s'hi diu "Sol·licit: Que es remeti al Consell Econòmic i Social l'expedient de *decret pel qual es deroga el Decret 45/2003, de 2 de maig, pel qual es regulen els acolliment familiars i l'adopció(...)*". I en canvi, la norma que es fa constar com a text definitiu del projecte i que figura incorporada en l'expedient és *Projecte de Decret pel qual es regulen els procediments d'acolliment familiar, d'adopció i de determinació d'idoneïtat*. Hem considerat que el títol del projecte de Decret és aquest últim. A banda que resultaria ben curiós que una norma es fes únicament i exclusivament per derogar-ne una altra.

III.- En aquesta tercera observació hem de fer constar l'existència d'un dictamen anterior d'aquest CES sobre la mateixa matèria. El CES ja es va poder pronunciar sobre els acolliments i l'adopció en el Dictamen 21/2002, de 8 de novembre de 2002, quan es tramità el que, finalment, és el Decret 45/2003, de 2 de maig.

Atesa la semblança que hi ha entre el Decret 45/2003 i el projecte de Decret que ara es presenta ens remetem amb caràcter general a les observacions i recomanacions que es van fer en el Dictamen 21/2002, el qual es pot consultar al web d'aquest consell www.ces.caib.es.

En el Dictamen 21/2002 férem observacions de contingut sistemàtic. Igualment ara hem observat algunes mancances a les quals dedicam part de

les observacions particulars. En primer lloc, falta un annex on s'incloguin els models normalitzats dels distints tipus de sol·licitud. En segon lloc, suggerim la reestructuració de determinats capítols, seccions o articles per afavorir la simplicitat i claredat de la norma.

Tenint en compte la semblança que hi ha entre el projecte de Decret sobre el qual se sol·licita el dictamen i el Decret 45/2003, aquest CES no es vol tornar a pronunciar sobre qüestions de fons que ja es van examinar al dictamen 21/2002. En aquest sentit, les observacions que farem són per aprofundir en algunes idees que ja vam expressar en el dictamen esmentat. Les úniques qüestions de fons que analitzem són les relatives a algunes modificacions que es produeixen en el nou projecte de decret en relació al Decret 45/2003, modificacions sobre les quals òbviament aquest Consell no es va poder pronunciar.

És més, un cop llegit el projecte de decret hem pogut constatar que aquesta nova norma té la mateixa estructura i un contingut molt semblant al Decret 45/2003. A tall d'exemple, en el projecte només s'inclouen dos articles que podem considerar genuïnament nous: l'article 5 relatiu al suport de l'acolliment i l'article 44 que regula l'arxivament de l'expedient. A banda d'aquests nous preceptes només hem apreciat algunes novetats puntuals; novetats que no justificarien una derogació completa del Decret 45/2003 el qual podria haver estat modificat simplement.

La derogació total de la norma és una qüestió especialment sensible, que afecta l'àmbit personal dels ciutadans d'una manera molt clara. Dictar un nou decret pot fer pensar a persones sotmeses actualment a processos d'acolliment i d'adopció que es crea una nova regulació, quan en el fons no és així. Molt més si tenim en compte que aquest projecte de Decret afecta als procediments vigents tal com dicta la disposició transitòria.

IV.- Observacions particulars

A les observacions particulars ens limitarem a comentar algunes qüestions sistemàtiques i les principals modificacions que s'han establert en relació al Decret 45/2003. Seguirem l'estructura del projecte de decret i reproduïrem el contingut dels seus articles únicament en aquells casos que considerem imprescindibles:

- Al preàmbul

Aquest CES considera que seria recomanable posar un títol a aquesta part introductòria. En aquest sentit, recordem que en el dictamen 21/2002 d'aquest CES ja es va assenyalar que el títol de "preàmbul" era el més adient per a les disposicions de caràcter reglamentari. Recordàvem "que l'article 39.4 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern, sobre la forma de les disposicions administratives, estableix que "[e]ls reglaments poden incloure un preàmbul, que s'ha de limitar a expressar la finalitat de la regulació i el marc normatiu que l'habilita".

Pel que fa al contingut d'aquesta part introductòria creiem que no es justifiquen d'una forma clara quins són els motius de la reforma. Bàsicament la part introductòria menciona els motius pels quals es va dictar el Decret 45/2003, però no les raons en virtut de les quals es dicta un nou projecte de decret que deroga l'anterior. Així, a la part introductòria es diu *amb l'objectiu de satisfer la finalitat última i primordial que té el Decret 45/2003 —és a dir, garantir el dret a la integració familiar—, s'ha considerat convenient, seguint les recomanacions de la Comissió d'Adopció Internacional del Senat, derogar-lo a fi d'introduir-hi les modificacions esmentades.*

Sobre aquest paràgraf volem fer les consideracions següents. El paràgraf reproduït fa referència a la introducció de *les modificacions esmentades* però

a la part introductòria no s'esmenta cap modificació. En aquest sentit, considerem que o bé s'elimina la referència a les *modificacions esmentades*, o bé s'esmenten efectivament les modificacions. I pel que fa als motius de les modificacions considerem especialment important que es mencionin aquelles que suposen limitacions a les situacions dels ciutadans que no es regulaven amb anterioritat. Estem pensant, fonamentalment, en els articles 26.2 i 34.3 on es regula la no tramitació de la sol·licitud d'adopció en el termini d'un any en cas de que es produeixi el naixement o l'adopció d'un fill.

- **Al Títol I, *Disposicions generals* (articles 1 a 5)**

L'article 5 que regula el "Suport a l'acolliment" és una de les principals novetats d'aquest títol. Valoram positivament el fet que es fomenti l'acolliment mitjançant prestacions econòmiques a les famílies i persones acollidores i que les prestacions econòmiques es limitin a la cobertura de les necessitats bàsiques i específiques dels menors acollits per tal d'evitar que l'acolliment es faci per motius que no tenen res a veure amb el benestar del menor.

Això no obstant, s'ha de tenir en compte que l'article 5 s'ha inclòs a les disposicions generals de tot el projecte de decret, quan el seu contingut i títol es refereixen únicament a l'acolliment i no a l'adopció. Per tant, recomanem que aquest article s'inclogui a les disposicions generals de l'acolliment.

- **Al Títol II, "Acolliment familiar simple i permanent" (articles 6 a 22)**

En relació a aquest títol volem fer una consideració sistemàtica general. El títol s'estructura en dos capítols relatius a "l'acolliment familiar simple" i a "l'acolliment familiar permanent". Doncs bé, considerem que hi hauria d'haver un procediment per ambdues modalitats que fos comú i que evités la menció en el capítol II al procediment del capítol I. Això suposa alleugerir la lectura de la norma i fer més clar que les diferències entre els dos acolliments són de concepte i no de procediment.

- Al Capítol I, “Acolliment familiar simple” (articles 6 al 18)

Respecte de la secció primera, articles 6 al 11, volem fer les observacions següents:

En l'article 8.4 es recull una de les novetats més importants de la norma: l'assimilació del procediment de “l'acolliment familiar simple a l'entorn més pròxim” amb “l'acolliment familiar en la família extensa”. En aquest sentit s'exclou del *procés de valoració* de la secció segona d'aquest capítol a aquestes dues modalitats d'acolliment familiar simple. Això no obstant, seria convenient expressar quins són els articles concrets d'aquesta secció que no s'apliquen.

L'article 9 defineix “l'acolliment familiar simple en família aliena” tot dient que és aquell que es constitueix *amb persones o famílies que no pertanyen al nucli familiar* (és a dir la família extensa) *o a l'entorn més pròxim*. Veiem que s'usa una denominació específica per determinar el que és la família extensa; advoquem perquè es faci ús de la denominació regulada.

L'article 10 defineix “l'acolliment familiar simple en llar funcional”. El que caracteritza a la llar funcional es que es tracta d'un *nucli de convivència* però aquest últim concepte tampoc no es defineix. Sembla que l'article 10 vulgui regular un acolliment de caràcter professional dut a terme per entitats o llars que tenen algun conveni o relació prèvia amb l'Administració. Si es així, no s'entén perquè se'ls aplica el mateix procediment de valoració que en els altres casos d'acolliment familiar. Si efectivament, es tracta d'un acolliment de caràcter professionalitzat, es tractaria de llars o persones prèviament seleccionades per l'Administració. En qualsevol cas, recomanem que es defineixi més clarament què s'entén per llar funcional.

L'article 11 remet a la legislació civil els requisits i la formalització per a la constitució de l'acolliment. En aquest sentit seria bo que s'esmentés la norma a favor de la qual es fa la remissió, especialment si tenim en compte que la Llei d'enjudiciament civil regula com a procés especial *els processos sobre capacitat, filiació, matrimoni i menors*, i dins d'aquest regula expressament *l'oposició a les resolucions administratives en matèria de protecció de menors* (arts.779 a 781). Una segona observació respecte d'aquest article, però de caràcter sistemàtic. Seria convenient incloure'l com l'article final de la secció segona que és precisament la que regula el procediment. En efecte, aquest article regula des d'un punt de vista del procediment una fase posterior al procediment administratiu regulat en aquest projecte. És a dir, un cop aconseguida la resolució d'idoneïtat i assignat el menor la següent fase és la constitució i formalització de l'acolliment, la qual es duu a terme de conformitat amb la legislació civil.

Quant a la a la secció segona, que es dedica al "procés de valoració de l'aptitud de famílies per a l'acolliment familiar simple" (articles 11 a 18), fem els comentaris següents:

L'article 13.2 exonera de la reclamació prèvia administrativa al recurs davant de la jurisdicció civil respecte de les resolucions de l'administració pública per les quals no es faci la incoació de procediment d'acolliment. Seria bo que es fes al·lusió al precepte legal que autoritza el no haver de fer la dita reclamació prèvia (article 780.1 de la Llei d'enjudiciament civil, en relació a l'article 120 de la Llei 30/92, de 26 de novembre, de procediment administratiu comú).

En relació a l'article 14.1c) fem una valoració positiva de la nova previsió de d'incloure qüestionaris i fer proves psicomètriques amb la finalitat d'aconseguir una major objectivitat en la valoració psicològica.

Pel que fa a l'article 16.1, destinat als criteris de valoració, afegeix a l'anterior regulació que *la valoració s'ha de fer d'una manera ponderada excepte si es detecta un factor excloent per sí mateix*. Tot i la vaguetat de l'expressió, s'ha de considerar positivament que s'hagi intentat establir com es ponderen els criteris que s'hi estableixen.

Respecte de l'article 17, s'ha modificat la redacció de l'anterior decret tot determinant que el procediment s'acaba amb una resolució i no amb un informe tècnic. El nou redactat és més conforme amb l'article 87.1 de la llei 30/92, de 26 de novembre, ja que la resolució és la forma normal de conclusió de tot procediment. Això no obstant, consideram que s'hauria d'aclarir més profundament la convivència de dues fases molt pròximes del procediment de valoració: la pròpia fase de valoració i la consegüent resolució que acaba definitivament tot el procés. En efecte, la fase de valoració conclou amb l'informe tècnic que dona suport a la resolució final de tot el procés. Si és així, perquè no es diu ?. Advoquem per la separació, a través de punt i apart ,de la primera frase de l'article 17.1 : *El procés de valoració (i afegim formació) conclou amb una resolució de l'òrgan competent sobre la idoneïtat o no per a l'acolliment*. Fet el punt s'hauria d'especificar que la resolució es basa en la "proposta de l'equip tècnic" que s'esmenta en el següent paràgraf. També es podia optar per una redacció de l'article 17 com l'article 30 que regula l'adopció.

- Al Capítol II "L'acolliment familiar permanent" (articles 19 a 22)

Recordem aquí la proposta que hem realitzat al comentar en general el Títol I, d'incloure un tractament unificat del procediment.

Pel que fa a l'article 21 que es denomina "contingut i consentiments" s'hi regula pròpiament el concepte de l'acolliment familiar permanent establint-ne les

característiques i per tant recomanem incloure'l a l'article 19. Així hi podria haver un article 19.2 amb el contingut de l'article 21.

En relació a l'article 22.1 volem fer les consideracions següents. Es remet al procediment que regula l'acolliment familiar simple i l'única especialitat que s'estableix en relació al procediment de l'acolliment familiar simple és que *les persones sol·licitants han de mostrar predisposició explícita a l'acolliment familiar permanent*. A fi de que no sembli que existeixen especialitats allà on no n'hi ha perquè *mostrar la predisposició explícita* no és res més que *fer constar la voluntat* de que parla l'article 12.1, recomanem que aquest article es redacti de la mateixa manera que l'article 12.1. Així a l'incís final de l'article 22.1 quedaria redactat de la següent manera (...) *si bé a l'imprès de sol·licitud corresponent s'ha de fer constar la voluntat d'acollir permanentment un menor*. Pel que fa l'article 22.2 constitueix una novetat respecte l'article 21 del Decret 45/2003 introduint-se en la regulació l'ordre que s'ha de seguir en la tramitació de sol·licituds. Valorem positivament aquesta novetat perquè s'eviten sospites a l'hora de tramitar les sol·licituds i perquè s'estableix una preferència a l'hora de tramitar sol·licituds en el cas de menors l'acolliment dels quals pot arribar a ser difícil. Tot i que valorem positivament el contingut de l'article 22.2 volem fer una precisió. El precepte estableix que *en la tramitació de les sol·licituds s'ha de seguir un ordre rigorós* però no disposa quin és l'ordre que s'ha de seguir rigorosament, suposem que l'ordre rigorós és el de presentació de sol·licituds.

Encara pel que fa a l'article 22.2 no acabem de comprendre perquè s'ha establert tant per al procediment d'acolliment familiar permanent com pel cas de l'adopció l'ordre que s'ha de seguir en la tramitació de sol·licituds i no s'estableix un precepte igual pel cas del procediment d'acolliment familiar simple. En aquest sentit, recomanem que s'inclogui un precepte semblant a l'article 12.

- **Al Títol III, “Acolliment familiar preadoptiu i adopció” (articles 23 al 31)**

S’ha de parar esment sobre la sistemàtica del Títol III i, en atenció a les observacions que s’han fet en el títol anterior, se n’ha de fer una revisió.

- Al Capítol I “Acolliment familiar preadoptiu” (articles 23 i 24).

No hem de fer cap comentari, a part de tenir la cura sistemàtica proposada.

- Al Capítol II “Adopció” (articles 25 al 31).

Pel que fa al nom d’aquest capítol recomanem que es modifiqui. L’enunciat del capítol podia ser *Procés de valoració de l’aptitud de les famílies per l’acolliment familiar preadoptiu i l’adopció* i això pels motius següents: per analogia amb la secció 2^a del capítol 1er del Títol 2on, perquè precisament es regula el procediment i no l’adopció pròpiament dita i perquè el procediment que es regula, tal i com s’assenyala a la part introductòria del projecte, és el procediment administratiu per obtenir la declaració o no d’idoneïtat.

Respecte de l’article 25.5 que regula l’ordre rigorós en la tramitació de les sol·licituds, ens remetem al comentari que hem fet en examinar el contingut de l’article 22.2.

En l’article 26.2 s’inclou una de les poques novetats d’aquest projecte. La limitació a l’adopció per les persones que han tengut fills naturals o bé adoptats o estiguin en període de gestació. Aquesta limitació s’estén durant un any des del fet causant. Recordem el que hem dit en les observacions generals. Aquesta limitació –tot i que pugui ser raonable– s’ha d’explicar en el preàmbul de la norma.

Quant a l'article 27 considerem que la visita al domicili prevista a l'article 14.4 s'hauria de fer també a l'adopció més si tenim en compte que, com a conseqüència de l'adopció, es crearan relacions de filiació que no es creen en l'acolliment. Respecte a la previsió de l'article 27.2.c. reiterem la valoració positiva que es facin qüestionaris i proves psicomètriques, que fèiem en comentar l'article 14.1.c.

D'altra banda, hem notat la introducció en l'article 27 de dues novetats respecte la redacció que sobre la fase de valoració i formació es feia al Decret 45/2003. La primera és limitativa dels drets i té un contingut de mesura aflictiva o sancionadora, ja que es consideren no idonis *“les persones sol·licitants que no acceptin el procés de valoració, el seguiment o duguin a terme qualsevol conducta que suposi ocultació, o falsejament, i/o obstrucció de l'expedient(...)”*. A més, l'article 27.7 preveu que *“quan durant el procés de valoració es produeixin canvis en les circumstàncies personals i familiars que aconsellin ajornar la valoració definitiva s'ha de paraitzar temporalment l'expedient”*. Doncs bé, aquestes limitacions tampoc no s'expliquen en el preàmbul, tal com passa amb la previsió de l'article 26.2 i, a més, no veiem cap circumstància que justifiqui que s'hagin de considerar peculiaritats de l'adopció. Per tant, recomanem que es regulin les mateixes situacions quan es tracta de l'acolliment.

En relació a l'article 28 recomanem redactar-lo igual que l'article 15, ja que l'article 28 constitueix un exemple clar de com l'esforç per millorar el text que es fa a l'article 15 es perd en la redacció de l'article 28. Així si a l'article 15 s'ha introduït la precisió de que el termini de sis mesos seran (...) *comptadors des de la data de la sol·licitud fins a la resolució sobre la idoneïtat* no entenem perquè no es fa la mateixa precisió a l'article 28.

Pel que fa a l'article 29 ens remetem al comentari de l'article 16.1 respecte a la introducció de que *la valoració s'ha de fer d'una manera ponderada llevat que es detecti la presència d'un factor per sí mateix excoent*.

Finalment, assenyalar que trobem a faltar en la regulació del procés d'acolliment familiar preadoptiu i adopció, un precepte similar a l'article 11 que estableix que els requisits i la formalització per constituir aquestes situacions són els que estableix la legislació civil aplicable.

- **Al Títol IV. “Adopció Internacional” (articles 32 a 42)**
- Capítol I “Generalitats” (articles 32 al 35)

Pel que fa a l'article 34 “Sol·licituds”, volem fer, en primer lloc, una observació de caràcter sistemàtic: recomanem que aquest article s'inclougui al capítol II per analogia amb la regulació que fa tot el projecte de Decret respecte als procediments. En tots els casos el procediment s'inicia amb la sol·licitud, per tant l'article 34 hauria de ser el primer article del capítol II.

Respecte de l'article 34.3 disposa que *En cas de segones adopcions o sol·licitants que tinguin fills biològics, no es pot iniciar una nova sol·licitud d'adopció fins que hagi transcorregut almenys un any des de l'adopció o el naixement del fill biològic*, mentre que com sabem i ja hem comentat l'article 26.2 disposa: *En el supòsit que les persones sol·licitants tinguin fills naturals o bé adoptats, o estiguin es període de gestació, no s'ha d'iniciar la tramitació abans d'un any des del naixement o des de l'adopció(...)*. En aquest dos articles es regula la mateixa situació i de la mateixa manera per tant recomanem que es redactin igual. Encara més, l'article 26.2 continua dient: *(...).S'ha d'actuar de la mateixa manera si es produeix qualsevol fet o situació traumàtica per als membres del nucli familiar* i en aquest cas no entenem perquè es valoren les situacions traumàtiques si el menor adoptat

és nacional i no es fa el mateix si és estranger, en aquest sentit recomanem que o bé es valorin en els dos casos o bé no es valorin enlloc.

- Al Capítol II “Procediment de valoració de la idoneïtat”

Pel que fa a l'article 40 no queda clar quin és el supòsit que obstaculitza el procediment d'adopció internacional ni que es resolgui sobre la idoneïtat. Entenem que el precepte traspua l'obligatorietat del procediment i que, per tant, és digna de sanció la persona que ignorant-lo fa l'adopció d'un menor a l'estranger i després pretén l'homologació a la nostra comunitat. Si és així en el precepte hauria de figurar més clarament. I òbviament se n'hauria de fer esment en el preàmbul.

- **Als Títols V i VI**

No hi fem cap comentari.

V.- Conclusions

Al llarg del dictamen s'han anat donant les opinions que aquest Consell emet, respecte del contingut del projecte de Decret pel qual es regulen els procediments d'acolliment familiar, d'adopció i de determinació d'idoneïtat.

Palma a 4 d'octubre de 2005.

El secretari general

Vist i plau

El president en funcions

Pere Aguiló Crespí

Francesc Obrador Moratinos

