

**Dictamen núm. 10/2009, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea l'especialitat d'estadística dins l'escala de recerca, desenvolupament i innovació del cos facultatiu superior i del cos facultatiu tècnic de la comunitat autònoma de les Illes Balears**

**Dictamen núm. 10/2009, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea l'especialitat d'estadística dins l'escala de recerca, desenvolupament i innovació del cos facultatiu superior i del cos facultatiu tècnic de la comunitat autònoma de les Illes Balears.**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 4, lletra *a*, incís primer del Decreto 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## DICTAMEN

### I. Antecedents

**Primer.** El dia 20 de febrer de 2009 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Interior relativa al Projecte de decret pel qual es crea l'especialitat d'estadística dins l'escala de recerca, desenvolupament i innovació del cos facultatiu superior i del cos facultatiu tècnic de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

**Segon.** El dia 23 de febrer, s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients.

Responen a la tramesa la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Navegació de Menorca i la Caixa.

**Tercer.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Resolució d'inici de l'expedient de 12 de setembre de 2008
2. Primera versió del Projecte de decret pel qual es crea l'especialitat d'estadística dins l'escala de recerca, desenvolupament i innovació del cos facultatiu superior i del cos facultatiu tècnic de la comunitat autònoma de les Illes Balears
3. Memòria de la Direcció General de la Funció Pública sobre el Projecte de decret pel qual es crea l'especialitat d'estadística dins l'escala de recerca, desenvolupament i innovació del cos facultatiu superior i del cos facultatiu tècnic de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
4. Informe sobre el cost i finançament del Projecte de decret.
5. Avantprojecte de decret tramès per al·legacions 14/10/08.
6. Tràmit d'audiència
  - Oficis de tramesa del Projecte de decret a les conselleries de l'Administració del Govern de les Illes Balears
  - Oficis de tramesa del Projecte als següents Col·legis professionals:
    - Col·legi d'Economistes de les Illes Balears
    - Col·legi Oficial de Titulats Mercantils i Empresarials de les Illes Balears
    - Col·legi Oficial de Doctors i Llicenciats en Ciències Polítiques i Sociologia de les Illes Balears
  - Ofici de tramesa del Projecte de decret a la Gerent de la Universitat de les Illes Balears
7. Al·legacions rebudes:
  - Conselleria d'Esports i Joventut
  - Institut d'Estadística de les Illes Balears
  - Conselleria de Comerç, Indústria i Energia
  - Col·legi Oficial d'Economistes de les Illes Balears
  - Conselleria de Salut i Consum
  - Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques

- Col·legi Oficial de Biòlegs de les Illes Balears
  - Conselleria de Medi Ambient
8. Sol·licitud de l'informe d'impacte de gènere i Informe emès per l'Institut Balear de la Dona.
9. Sol·licitud d'informe relatiu als suggeriments i observacions recaiguts en el tràmit d'audiència del Projecte de decret pel qual es crea l'especialitat d'estadística dins l'escala de recerca, desenvolupament i innovació del cos facultatiu superior i del cos facultatiu tècnic de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
10. Informe sobre els suggeriments i observacions recaiguts en el tràmit d'audiència del Projecte de decret pel qual es crea l'especialitat d'estadística dins l'Escala de recerca, desenvolupament i innovació del cos facultatiu superior i del cos facultatiu tècnic de la comunitat autònoma de les Illes Balears, emès pel director de l'Abestiat el 5 de novembre de 2008.
11. Informe sobre els suggeriments i observacions recaiguts en el tràmit d'audiència del Projecte de decret pel qual es crea l'especialitat d'estadística dins l'Escala de recerca, desenvolupament i innovació del cos facultatiu superior i del cos facultatiu tècnic de la comunitat autònoma de les Illes Balears, emès per l'Ibestat el 3 de desembre de 2008.
12. Segona versió del Projecte de decret pel qual es crea l'especialitat d'estadística dins l'escala de recerca, desenvolupament i innovació del cos facultatiu superior i del cos facultatiu tècnic de la comunitat autònoma de les Illes Balears
13. Ofici del director general de la Funció Pública, dirigit al director de l'Ibestat, mitjançant el qual es tramet la segona versió del projecte de decret i es valoren les al·legacions presentades.
14. Contestació del director de l'Ibestat dirigida al director general de la Funció Pública.
15. Tercera versió del Projecte de decret pel qual es crea l'especialitat d'estadística dins l'escala de recerca, desenvolupament i innovació del cos facultatiu superior i del cos facultatiu tècnic de la comunitat autònoma de les Illes Balears
16. Certificat del secretari de la Mesa Sectorial de Serveis Generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears, relatiu a la negociació i votació efectuada en la dita Mesa el 2 de febrer de 2009.

17. Certificat del secretari de la Comissió de Personal de la comunitat autònoma de les Illes Balears, de 6 de febrer de 2009.
18. Informe sobre la valoració de les al·legacions presentades per les diferents conselleries de l'Administració del Govern de les Illes Balears i pels col·legis professionals, en relació amb el Projecte de decret, amb el vistiplau del director general de Funció Pública.
19. Informe jurídic.
20. Informe de la Secretaria General.

**Quart.** D'acord amb el procediment aplicable i atès l'article 24 d) del Reglament d'organització i funcionament del CES, la Comissió Permanent designa la Comissió de Treball d'Ocupació i Relacions Laborals perquè elabori la corresponent proposta. Aquesta comissió es reuneix amb aquest objecte el dia 4 de març i el Ple aprova, finalment, el dictamen el dia 24 de març de 2009

## II. Contingut del Projecte de decret

El projecte que se sotmet a dictamen conté un preàmbul, 3 articles, 3, 1 disposició derogatòria i dues de finals.

I. En el preàmbul, dividit en tres apartats, comença amb la delimitació del marc legal que l'habilita. És a dir, l'Estatut d'Autonomia i la Llei 3/2002, de 17 de maig, d'estadística de les Illes Balears i la Llei 2/2007, de 16 de març, de cossos i escales de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. A continuació, justifica la necessitat de la creació d'aquesta especialitat d'estadística en l'exigència legal de produir informació estadística de qualitat i de posar en marxa el Sistema Estadístic de les Illes Balears.

**II.** La part dispositiva consta, com ja s'ha dit, de 3 articles.

L'article 1 crea les especialitats d'estadística en les escales de recerca, desenvolupament i innovació, tant del cos facultatiu superior com del cos facultatiu tècnic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

L'article 2 regula les titulacions que permeten l'accés a les especialitats d'estadística.

L'article 3 regula les funcions que han de dur a terme els funcionaris que ocupin els llocs de feina d'aquestes especialitats. Així, d'una banda els hi corresponen les genèriques de l'escala a la qual estan vinculades, d'acord amb els articles 31 i 32 de la Llei 2/2007, de 16 de març, de cossos i escales de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. D'altra banda, a l'especialitat vinculada al cos facultatiu superior li correspon la direcció, coordinació i execució de les operacions estadístiques que tenen assignades, en particular les relatives a qüestions metodològiques. I a la vinculada al cos facultatiu tècnic, li correspon l'execució de les operacions estadístiques que tinguin assignades, en particular les referents a qüestions metodològiques.

**III.** Pel que fa a la part final, com ja s'ha dit, aquesta consta d'1 disposició derogatòria i dues de finals.

La disposició derogatòria disposa la derogació de totes les disposicions de rang igual o inferior que entrin en contradicció amb aquesta norma.

Finalment, la disposició final primera autoritza al conseller de Funció Pública per a què desplegui les previsions d'aquest decret; i la segona, estableix l'entrada en vigor de la norma l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

### **III. Observacions**

**Primera.** L'aprovació de la Llei 3/2002, de 17 de maig, d'estadístiques de les Illes Balears regula l'activitat estadística d'interès per a la Comunitat Autònoma i crea el sistema estadístic de les Illes Balears i l'Institut d'Estadística de les Illes Balears que té com a finalitat bàsica el desenvolupament i l'exercici de les competències en matèria d'estadística reconegudes per l'article 30.32 de l'Estatut d'Autonomia, així com la planificació, normalització, coordinació i la gestió del sistema estadístic de les Illes Balears.

Per tal de dur a terme les seves tasques, l'Institut d'Estadística i, per extensió, tot el sistema estadístic de les Illes Balears, necessita, entre d'altres recursos, un equip humà amb sòlids coneixements d'estadística, cosa que no és exclusiva d'una sola titulació acadèmica. Essent, per tant, l'organització de la funció pública autonòmica matèria competència de la pròpia Comunitat Autònoma, es valora positivament la creació d'aquesta especialitat, dins l'escala de recerca, desenvolupament i innovació dels cossos facultatiu superior i facultatiu tècnic; així com la col·laboració de l'Institut d'Estadística de les Illes Balears en la valoració de les al·legacions, malgrat el canvi d'opinió en el termini d'un mes. Si bé entenem que aquest canvi ha estat motivat per una més acurada informació i una millor anàlisi de les titulacions proposades per les

diverses entitats consultades. Així mateix, s'aprecia que en la determinació de les titulacions exigibles als aspirants a ingressar en aquesta especialitat s'hagi analitzat, per part dels serveis tècnics encarregats de l'elaboració de la norma, el catàleg oficial de titulacions del Ministeri de la Ciència i la Innovació, fet que atorga un criteri objectiu a la decisió d'incloure o no les diverses titulacions dels sistema educatiu espanyol.

No obstant això, consideram que aquest criteri podria haver estat més definit i tenir en compte que la formació en estadística d'aquestes titulacions, encara que sigui matèria troncal, difereix bastant en quant al número de hores. A tall d'exemple, entenem que el nivell de formació serà molt diferent entre un llicenciat en estadística i un llicenciat en ciències ambientals amb 6 crèdits dedicats a estadística, un enginyer de monts, amb 12 crèdits repartits entre estadística i investigació operativa i matemàtiques aplicada, un arquitecte amb 9 crèdits distribuïts entre anàlisi matemàtic, ciència de la computació i intel·ligència artificial, estadística i investigació operativa i matemàtica aplicada, i un psicòleg amb 19 crèdits entre estadística e investigació operativa i metodologia de les ciències del comportament. Tot això, sense perjudici de les matèries obligatòries o optatives dels plans d'estudi corresponents.

Un segon element a prendre en consideració es que no tota la formació estadística de caràcter troncal proporciona formació sobre l'estadística des de la seva orientació pública, la qual té unes característiques que li son pròpies, tan des d'una òptica científica d'elaboració de models de reducció de la informació i anàlisi en termes de representativitat poblacional com de l'una vessant de tractament amb usos estadístics de registres administratius produïts per unitats de gestió de l'administració, perspectiva que es concreta en conceptes, metodologies i tècniques específiques i homologades.



A fi d'evitar que aquestes diferències afectin les tasques que tendran encomanades aquest personal, recomanem que es dediquin els recursos que siguin necessaris a la formació, tant inicial, com continua, amb un pla coherent que tenguí en compte tant la vessant científica com de tractament estadístic. Certament per accedir a aquestes places, el personal ha d'aprovar una oposició, tot i això, la importància de la funció estadística pública exigeix que les persones que s'hi dediquin tenguin la formació adient per tal de garantir que es proporcionen estadístiques representatives, vàlides i fiables basades en metodologies i tècniques científiques homologades.

Així mateix, entenem que en la creació de les unitats estadístiques de les conselleries i per tal de garantir la producció i el tractament d'una estadística pública de qualitat, s'ha de tenir en compte que no es poden assignar funcions estadístiques a qualsevol lloc de feina, sinó als que es creïn emparats en aquest Projecte de decret.

**Segona.** Finalment, s'ha comprovat que respecta la legislació estatal i Autònoma relativa a la funció pública, així com els preceptes aplicables a l'elaboració de la normativa reglamentaria recollits en la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, i, per tant, aquest Consell en fa una valoració positiva.

#### IV. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual es crea l'especialitat d'estadística dins l'escala de recerca, desenvolupament i innovació del cos facultatiu superior i del cos facultatiu tècnic de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Núria Garcia Canals

Palma, 24 de març de 2009

Vist i plau

El president

Llorenç Huguet Rotger