

Dictamen núm. 6/2009, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre de Transportistes i Mitjans de Transport d'Animals de les Illes Balears i se'n regulen les autoritzacions

Dictamen núm. 6/2009, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea i regula l'autorització i el Registre de Transportistes i Mitjans de Transport d'Animals de les Illes Balears i se'n regulen les autoritzacions

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i, l'article 4, lletra *a*, incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 26 de gener de 2009 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Agricultura i Pesca relativa al Projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre de Transportistes i Mitjans de Transport d'Animals de les Illes Balears i se'n regulen les autoritzacions.

Segon. El dia 27 de gener, s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa Asaja, la Felib.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Informe sobre la necessitat d'iniciar la tramitació d'un decret, pel qual es crea i regula l'autorització i el registre de transportistes i mitjans de transport d'animals a les Illes Balears
2. Proposta d'inici del procediment d'elaboració de la norma.
3. Resolució de la consellera d'Agricultura i Pesca d'inici del expedient
4. Memòria justificativa de la conveniència de dur a terme la regulació objecte de la norma.
5. Estudi econòmic
6. Normativa:
 - a. Reial decret 1041/1997, de 27 de juny, pel qual s'estableixen les normes relatives a la protecció dels animals durant el transport.
 - b. Llei 8/2003, de 24 d'abril, de sanitat animal
 - c. Reglament (CE) 1/2005, del Consell de 22 de desembre de 2004, relatiu a la protecció dels animals durant el transport i les operacions connexes pel qual es modifiquen les Directives 64/432/CEE, i 93/119/CE i el Reglament (CE) 1255/97.
 - d. Reial decret 751/2006, de 16 de juny, sobre autorització i registre de transportistes i mitjans de transport d'animals i pel qual es crea el Comitè espanyol de benestar i protecció dels animals de producció.
7. Tramesa del Projecte a les entitats següents:
 - a. FAGME
 - b. AGRAME
 - c. Unió de Pagesos de Mallorca
 - d. Unió de Pagesos de Menorca
 - e. ASAJA BALEARES
 - f. UCABAL
 - g. UCABAL- Menorca
 - h. Consell Insular d'Eivissa
 - i. Consell Insular de Formentera
 - j. Consell Insular de Mallorca
 - k. Consell Insular de Menorca
 - l. Ajuntament de Formentera
 - m. Ministeri de Medi Ambient, Rural i Marí
 - n. President de CAEB
 - o. President de PIME
 - p. President de la Petita i Mitjana Empresa de Menorca

- q. President de la CAEB, Eivissa
- r. President de la Petita i Mitjana Empresa d'Eivissa
- s. President de la Petita i Mitjana Empresa de Formentera
8. Tramesa del Projecte a les conselleries del Govern de les Illes Balears
9. Tramesa del Projecte a la directora gerent de l'Institut Balear de la Dona
10. Al·legacions presentades per:
 - a. Associació intersectorial de petits i mitjans empresaris de Formentera
 - b. Conselleria d'Esports i Joventut
 - c. Conselleria de Comerç, Indústria i Energia
 - d. Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració
 - e. Conselleria de Presidència
 - f. Conselleria de Salut i Consum
 - g. Conselleria d'Economia, Hisenda i Innovació
 - h. ASAJA BALEARS
 - i. UCABAL-Baleares
 - j. Consell Insular d'Eivissa
 - k. Consell Insular de Menorca
 - l. Ministeri de Medi Ambient, Rural i Marí
 - m. Institut Balear de la Dona
11. Projecte de decret després d'al·legacions
12. Informe del Servei de Ramaderia sobre les al·legacions presentades pel Ministeri de Medi Ambient, Rural i Marí.
13. Informe del Departament Jurídic Econòmic
14. Informe de la Secretaria General

Quart. D'acord amb el procediment aplicable i atès l'article 24 *d* del Reglament d'organització i funcionament del CES, la Comissió Permanent designa la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient perquè elabori la corresponent proposta. Aquesta comissió es reuneix amb aquest objecte el dia 17 de febrer i la Comissió Permanent aprova, finalment, el dictamen el dia 24 de febrer de 2009.

II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per 12 articles i una part final distribuïda en una disposició transitòria i dues disposicions finals. Així mateix, consta de 6 annexos.

I. La part expositiva fa una breu explicació del marc normatiu que l'habilita, tant pel que fa a la normativa estatal com comunitària. Així mateix, indica que aquesta norma es dicta a l'empara de l'article 30.10 de l'Estatut d'Autonomia, que atribueix la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia, d'acord amb l'ordenació general de l'economia, a la Comunitat Autònoma. I, finalment, que s'han fet les consultes oportunes als consells insulars i les entitats representatives del sector afectat.

II. La part dispositiva del Projecte de decret, com s'ha dit, consta d'un total de 12 articles:

L'article 1 defineix l'objecte de la norma, que és doble. D'una banda, desenvolupar el Reial decret 751/2006, de 16 de juny, sobre autorització i registre de transportistes i mitjans de transport d'animals i pel qual es crea el Comitè Espanyol de Benestar i Protecció dels Animals de Producció. I, de l'altra, regular la formació obligatòria en matèria de benestar animal per al personal conductor o cuidador d'animals de vehicles destinats al transport per carretera d'animals de les espècies bovina, ovina, cabrum, equina i aus de corral, com també l'expedició dels certificats de competència.

L'article 2 defineix l'àmbit d'aplicació del Projecte de decret i ho fa de manera positiva (transportistes i mitjans de transport als quals els hi és aplicable) i negativa (transportistes i mitjans de transport als qual no els hi és aplicable).

L'article 3, relatiu a les definicions, fa una remissió a les establertes pel Reial decret 751/2006.

L'article 4, relatiu al Registre de Transportistes, Contenedors i Mitjans de Transport d'Animals de les Illes Balears, crea el Registre, el qual queda integrat en el Registre General de Transportistes, Contenedors i Mitjans de Transport d'Animals del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació i està constituït pels registres dels consells insulars, responsables de la gestió en l'àmbit territorial propi. El registre ha d'estar informatitzat i te caràcter públic pel que fa al nom i nombre d'autorització del transportista.

L'article 5 regula l'estructura del Registre i el divideix en dues seccions, de transportistes i de mitjans de transport, amb les seves corresponents subseccions.

L'article 6 està dedicat a l'autorització i inscripció en el Registre, les quals es fan mitjançant una resolució del director general d'Agricultura o de la persona que designi el consell insular competent en matèria de ramaderia, una vegada comprovat que compleixen els requisits de la legislació vigent, especialment el Reglament (CE) 1/2005, del Consell, de 22 de desembre de 2004. També preveu la possibilitat de suspendre o retirar l'autorització, en cas de la comissió d'infraccions de la normativa de protecció d'animals o d'incompliment dels requisits que varen donar lloc a l'autorització.

L'article 7 regula l'adjudicació del nombre d'autorització, el qual ha de garantir la identificació de l'autorització de manera única dins el territori nacional i ha de seguir l'estructura que es determina en l'apartat 3.

L'homologació de cursos de formació en matèria de benestar animal durant el transport està regulada en l'article 8, que permet la impartició d'aquests cursos per entitat privades si han estat prèviament homologats per l'Administració.

L'article 9 regula el certificat de competència del personal conductor o cuidador dels vehicles destinats al transport d'animals per carretera incloses en l'autorització T1 i T2 de les espècies bovina, ovina, cabrum, equina i aus de corral, que té una validesa de 5 anys renovable.

L'article 10 disposa quines són les obligacions dels transportistes, a més del compliment de la normativa en matèria de benestar animal durant el transport d'animals vius.

L'article 11 regula el registre d'activitat, el qual ha d'estar a disposició de l'autoritat competent durant un període de 3 anys. Aquest registre també s'ha de mantenir per part dels mitjans de transport per abelles de mel, aus domèstiques i conills, encara que els contenidors per a aquests transports no s'inscriguin en el registre general.

Finalment, l'article 12 contempla el règim sancionador i es remet a les lleis 8/2003, de 24 d'abril, de sanitat animal, 32/2007, de 7 de novembre, per a la cura d'animals en la seva explotació, transport, experimentació i sacrifici, i el Reial decret 1945/1983, de 22 de juny, pel qual es regulen les infraccions i sancions en matèria de defensa del consumidor i de la producció agroalimentària.

III. Pel que fa a la part final del Projecte de decret, la disposició transitòria concedeix als transportistes que venen exercint l'activitat de transport d'animals, autoritzats d'acord amb el Reial decret 1041/1997, de 27 de juny, fins l'1 de desembre de 2008 per adaptar-se a les condicions i requisits d'aquest Projecte de decret.

La disposició final primera faculta el titular de la Conselleria d'Agricultura i Pesca per dictar les disposicions necessàries per al desplegament i compliment d'aquest Decret i la disposició final segona disposa que el Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

IV. Pel que fa als annexos, aquest Projecte de decret compta amb els següents:

- Annex I: Dades mínimes de la sol·licitud de la persona transportista
- Annex II: Documentació per sol·licitar l'homologació de cursos en matèria de benestar animal durant el transport
- Annex III: Contingut mínim dels cursos per al personal conductor o cuidador d'animals durant el transport per carretera
- Annex IV: Certificat de competència per al personal conductor i cuidador
- Annex V: Dades mínimes del transportista, que han de figurar en el Registre general, segons l'article 4.4
- Annex VI: Registre d'activitat

III. Observacions generals

Primera. L'interès pel benestar animal durant el transport no és nou dins les polítiques de la Unió Europea. De fet, ja el 1971 es va signar el Conveni

europèu sobre la protecció dels animals durant el transport internacional. La versió actualitzada d'aquest conveni es va firmar el 2004 per tots els Estats membres de la UE-15, amés de Xipre, Islàndia, Noruega, Polònia, la República Txeca, Romania, Rússia, Suïssa i Turquia.

El primer acte legislatiu de la Comunitat Econòmica Europea es va adoptar el 1974 en relació als animals en el moment del seu sacrifici. I, pel que fa al Tractat de la Unió, la versió del Tractat d'Amsterdam va afegir com annex el Protocol sobre protecció i benestar dels animals. Aquest Protocol estableix diverses línies d'acció d'abast diferent en matèria de benestar animal. Així tant contempla el benestar dels animals destinats a sacrifici, com el dels destinats a experimentació científica, com les condicions de la captura d'animals silvestres o les accions a dur a terme per a la protecció de les espècies en perill d'extinció.

L'activitat legislativa en aquesta matèria s'ha volgut establir sobre una base científica, que és la que aporten diversos organismes consultius, com el Comitè científic veterinari, el comitè científic de la salut i el benestar dels animals, el Grup d'assessors sobre les implicacions ètiques de la biotecnologia (GAIEB) i l'Autoritat Europea de Seguretat Alimentària. I, en el Llibre Blanc sobre la seguretat alimentària la Comissió ha reconegut la relació existent entre seguretat alimentària i benestar animal i, pel que fa a la política agrària comú (PAC), el nou marc ha establert normes més estrictes relatives al benestar animal.

Segona. Dins d'aquest marc europeu de protecció del benestar dels animals, el Comitè científic de salut i benestar dels animals va emetre un dictamen el 2002 sobre el benestar dels animals durant el transport. En base a aquest dictamen, l'experiència acumulada fins aleshores i altres consultes efectuades, es va considerar necessari modificar la legislació comunitària a fi de tenir en compte

les proves científiques aportades, mantenint com a prioritat la necessitat que l'aplicabilitat es pogués garantir adequadament en un futur immediat. Així mateix, per tal d'evitar problemes i divergències en l'harmonització, es va descartar la via de la directiva comunitària, en favor del reglament.

D'acord amb això, es va aprovar el Reglament (CE) 1/2005, de 22 de desembre, del Consell, relatiu a la protecció dels animals durant el transport i les operacions connexes i modifica les directives 64/432/CEE, de 26 de juny i 93/119/CE, de 22 de desembre i el Reglament (CE) 1255/1997, de 25 de juny, el qual és aplicable en tots els Estats membres de la Unió Europea des del 5 de gener de 2007 llevat de l'apartat 5 de l'article 6, pel qual es va establir que s'aplicaria a partir del 5 de gener de 2008.

Aquest Reglament té, com a principi fonamental, a la llum del qual s'han d'interpretar els seus preceptes, el fet que els animals no ha de ser transportats de forma que els causi lesions o sofriment. I entén que, de vegades, l'absència d'un nivell de benestar adequat es deu a la manca de formació. Per això, tota persona que manipuli animals durant el transport ha d'haver seguit prèviament una formació, impartida únicament per organismes autoritzats per les autoritats competents.

Així mateix, també considera que les condicions de benestar dels animals durant el transport depèn essencialment del comportament diari dels transportistes i que, per tant, aquests han de mostrar una major transparència pel que fa a la seva situació i les seves operacions davant les autoritats competents de cada Estat membre. Per facilitar això, els transportistes han de comptar amb una autorització per a operar i notificar sistemàticament tota dificultat així com mantenir un registre detallat de les seves accions i dels resultats.

Tercera. Aquest Reglament, per la seva pròpia naturalesa és directament aplicable sense que sigui necessària cap transposició. Ara bé, el fet que no sigui necessària cap transposició no vol dir que els Estats membres no n'hagin de fer cap regulació. Així, i pel que fa al transport d'animals es va aprovar el Reial decret 751/2006, de 16 de juny, sobre autorització i registre de transportistes i mitjans de transport d'animals i pel qual es crea el Comitè espanyol de benestar i protecció dels animals de producció. L'objecte d'aquest decret és:

- Crear un Registre informàtic de transportistes, contenidors i mitjans de transport d'animals vius;
- Determinar la informació mínima que ha de contenir l'autorització del transportista, dels contenidors i dels mitjans de transport d'animals;
- Determinar el contingut mínim dels cursos de formació en matèria de protecció dels animals durant el seu transport;
- Determinar la informació mínima que ha de contenir el registre d'activitat del transportista
- Crear el Comitè espanyol de protecció i benestar dels animals de producció.

En l'article 4, relatiu a registres autonòmics estableix que les autoritats competents inscriuran en un registre els transportistes d'animals vius el domicili social dels quals, estigui ubicat dins el seu àmbit territorial, així com els seus contenidors i mitjans de transport.

D'acord amb això les comunitats autònomes han de crear i regular aquests registres les dades dels quals s'han d'incorporar al Registre general adscrit a la Direcció General de Ramaderia del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació (ara, Ministeri de Medi Ambient, Rural i Marí).

Aquest Reial decret estableix una sèrie d'obligacions per a les comunitats autònomes, com la de fixar el procediment i requisits específics per a l'autorització i registre tant de transportistes com de mitjans de transport i contenidors i la d'homologar els cursos de formació.

En compliment de tot això, i malgrat el Reglament 1/2005 (CE) va entrar en vigor el 5 de gener de 2007, han estat poques les comunitats autònomes que han elaborat normes pròpies sobre Registre de transportistes i mitjans de transport d' animals, essent les Illes Balears una d'aquestes, amb el Projecte de decret que es dictamina.

IV. Consideracions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, l'expedient s'ha elaborat amb total correcció, respectant les diverses fases de tramitació fins el moment final en què s'ha de trametre al CES. Així mateix, es valora positivament l'amplitud de les consultes efectuades, sotmetent el text de la norma a les associacions representatives del sector i a les patronals d'empresaris, a les administracions dels consells insulars, a les conselleries del Govern de les Illes Balears i al Ministeri de Medi Ambient, Rural i Marí.

Segona. En relació amb el preàmbul, consideram que compleix amb el seu objecte, atès que fa una àmplia referència al marc competencial en què es crea el Reglament i a la seva raó de ser, i fonamenta adequadament la seva existència, si bé no justifica el retràs en la seva elaboració. És a dir, el Reglament (CE) 1/2005 va entrar en vigor el 5 de gener de 2007 i, si bé és cert que és d'aplicació directa, també ho és que les necessàries adaptacions per aplicar-lo a les Illes Balears ja s'haurien d'haver fet.

Dit això, s'ha d'afegir en el darrer paràgraf la referència a la consulta feta i al dictamen emès per aquest Consell, amb caràcter preceptiu, d'acord amb l'article 2.1 a primer, de la Llei reguladora d'aquesta institució.

Tercera. Pel que fa a l'estructura del Projecte de decret, i a la vista del títol consideram que es faria més entenedor si es fes una divisió en dos capítols, un per la regulació del Registre i un altre per la formació i la homologació dels cursos.

Quarta. Pel que fa a l'articulat, començarem amb un comentari genèric relatiu a la redacció de la norma, per assenyalar, a continuació, una sèrie d'aspectes concrets que entenem que es podrien millorar:

Així, en primer lloc, consideram que hi ha un excés de remissions a la normativa vigent o la legislació vigent. Amb aquest Projecte de decret es tracta, en part, de fer entenedora aquesta *legislació vigent* als destinataris, en la part que els hi afecta. Si en l'article 6.3 es disposa que *els mitjans de transport utilitzats per als viatges llargs (T2) han de complir els requisits que s'estableixen en la legislació vigent i especialment en el Reglament (CE) 1/2005, de 22 de desembre, relatiu a la protecció dels animals durant el transport i les operacions connexes i modifica les Directives 64/432/CEE, de 26 de juny i 93/119/CE, de 22 de desembre i el Reglament (CE) 1255/1997, de 25 de juny, està obligant als titulars d'aquests mitjans de transport a revisar tota la normativa vigent en matèria de transport d'animals vius i de benestar animal, a la recerca d'aquests requisits. Per complexa que en resulti la tasca de cercar aquests requisits, consideram que l'Administració competent en matèria de ramaderia hauria de facilitar-la als transportistes i ramaders.*

En el mateix sentit, reiteradament es fa referència a “l’autoritat competent” o a “la Direcció General d’Agricultura o l’autoritat competent (art. 8.2)”. Si segons l’article 3, de definicions, l’autoritat competent és *la Direcció General d’Agricultura de la Conselleria d’Agricultura i Pesca del Govern de les Illes Balears o els consells insulars competents en la matèria segons el que disposa l’article 2.4 b de la Llei 8/1999, de 12 d’abril, d’atribucions de competències als consells insulars de Menorca i d’Eivissa i Formentera i l’article 70.12 de la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, de l’Estatut d’autonomia de les Illes Balears, reformada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer*; no s’entén per què es distingeix Direcció General i autoritat competent com si la Direcció General no fos competent.

Més encara, ja que es cita la Direcció General d’Agricultura, com la competent en l’Administració del Govern de les Illes Balears, consideram que es podria fer l’esforç d’esbrinar quins òrgans en l’àmbit dels consells insulars són els competents, enlloc de enumerar articles i lleis que, en puritat no delimiten cap òrgan, sinó que fa referència a la distribució de competències i que, per tant, no poden aclarir quina és l’autoritat competent, sinó l’Administració pública competent.

Cinquena. Pel que fa a l’articulat, volem fer les següents consideracions:

a) L’article 2 delimita l’àmbit d’aplicació de la norma i en l’apartat 2 reproduïx el mateix article 2.2 del Reial decret 751/2006, si bé sembla que s’oblida l’apartat b, relatiu als ramaders. Asaja va advertir en les seves al·legacions aquest extrem i l’informe de la cap de servei de Ramaderia va considerar que, en efecte, aquest apartat *b* s’havia d’incorporar al Projecte de decret. No obstant això, en la versió aportada al CES no ha estat així. Per tant, sol·licitam que es faci.

En coherència amb això, s'hauria de suprimir, igualment, l'apartat *b.4* de l'article 5.

b) L'article 3, es dedica a les definicions, si bé imita la tècnica del Reial decret 751/2006 i fa una remissió a aquest Reial decret, el qual fa una remissió al Reglament (CE) 1/2005. Seria desitjable una relació de definicions, tal i com ha fet la Comunitat Autònoma de Catalunya en el Decret 268/2006, de 20 de juny, pel qual es crea el Registre de transportistes i mitjans de transport d'animals vius i el Registre d'operadors comercials de ramat, i n'estableix les normes d'autorització, inscripció i funcionament.

Així mateix, i en el mateix precepte, crida l'atenció que es concentri en un sol paràgraf la remissió normativa i el que s'ha de considerar autoritat competent quan seria més entenedor la separació en dos apartats. I, en concret pel que fa a l'autoritat competent, es recomana que es substitueixi Direcció General per director general o titular de la Direcció General que és, realment, l'autoritat competent. I, enlloc de consells insulars, les persones o els càrrecs que ostentin aquesta competència.

c) Pel que fa a l'autorització i inscripció en el Registre consideram que s'haurien d'establir uns terminis de resolució i notificació i es recomana que, com a màxim, s'estableixi un termini d'1 mes, en atenció a la necessitat manifestada pel propi Govern de simplificar i agilitar els tràmits administratius. S'ha de tenir en compte que el transportista ha de sol·licitar la inscripció abans d'iniciar l'activitat i que no és desitjable que hagi d'estar pendent d'una resolució administrativa *sine die*. Més encara, consideram que la mera sol·licitud de la inscripció hauria de servir com a autorització provisional.

Així mateix, aquest article 6 fa un abús de la tècnica de remissió normativa, cosa que consideram que es podria evitar o, com a mínim, reduir. Així, l'apartat 2, de la secció de personal transportista, remet en cada paràgraf al Reglament (CE) 1/2005, si bé el tercer paràgraf remet a *aquest Reglament*. Certament, repetir en cada paràgraf el mateix Reglament pot semblar excessiu, però l'expressió *aquest Reglament* pot inclinar a pensar que es refereix al Decret que es pretén aprovar. Per tant consideram que s'hauria d'homogeneïtzar. Així mateix, una vegada s'ha citat el Reglament europeu amb el títol complet, en endavant és suficient referir-se a ell amb l'expressió Reglament (CE) 1/2005.

d) Crida l'atenció que l'article 8 només faci referència a l'homologació de cursos de formació d'entitats privades. En primer lloc, vol dir això que els cursos de les entitats públiques no s'hauran d'homologar o que no podran fer-ne cap i la formació queda en mans privades? Consideram que, o bé s'haurien d'incloure les entitats públiques o establir-ne el règim que se'ls aplicarà.

En segon lloc, no s'ha de confondre homologació amb autorització, conceptes que sembla que es confonen al llarg d'aquest Projecte de decret. Així, d'una banda, s'homologa un curs amb el temari corresponent, és a dir, es verifica el compliment de determinats requisits i condicions. I, una vegada està homologat, l'entitat que el vol impartir hauria de comunicar a la Conselleria, en un termini, per exemple, de 15 dies, el lloc i les condicions en què el fa, de manera que la Conselleria pot controlar que efectivament s'imparteix o autoritzar-lo, és a dir, consentir que s'imparteixi.

En tercer lloc, el segon apartat fa referència a la Direcció General d'Agricultura o a l'autoritat competent. Ja hem dit que hauria de ser la directora general i, pel que fa a autoritat competent, hauria d'afegir, *del consell insular*, en cas que faci referència a aquesta.

Finalment, pel que fa als cursos, crida l'atenció que no s'estableixi l'obligació d'atendre aquests cursos, de formar-se en matèria de benestar animal, en cap article d'aquest Projecte de decret. Només en l'article 9, del certificat de competència, se n'exigeix la presentació del certificat que acrediti que la persona ha superat el curs. Per això consideram que, ja que es regula l'homologació i es preveu el certificat, se n'hauria d'establir l'obligació d'assistir a activitats formatives fins al punt, tal vegada, d'exigir formació per inscriure's al Registre. Tot això, en benefici del propi sector.

e) L'article 10 del Projecte de decret, sobre les obligacions dels transportistes obliga a dur una sèrie de documents en el mitjà de transport o contenidor. Entre aquests documents figura una còpia de l'autorització del i de la transportista. Doncs bé, recomanam a la consellera l'expedició de carnets amb on consti el tipus d'autorització concedida.

f) La disposició transitòria ha d'adaptar la data límit que tenen els transportistes i mitjans de transport i contenidors per adaptar-se als requisits d'aquest Decret, com a mínim d'1 any des de l'entrada en vigor del Decret.

g) Consideram que s'haurien de tenir en compte els cursos de formació fets abans de l'entrada en vigor d'aquest Decret, i homologats per la Conselleria d'Agricultura i Pesca en especial quan el Reglament (CE) 1/2005 ja fa dos anys que és aplicable. Així, recomanam que s'estableixi una disposició addicional per contemplar aquest supòsit. Aquells transportistes i ramaders que ja hagin adoptat les passes pertinents per adaptar-se a la normativa europea abans que la pròpia Conselleria no poden veure's penalitzats per aquesta norma.

Sisena. Pel que fa als annexos us feim les següents observacions:

a) l'Annex I fa referència al Reial decret 1041/1997, de 27 de juny, si bé, segons el Ministeri de Medi Ambient, Rural i Marí s'ha d'entendre derogat des de l'entrada en vigor del Reglament (CE) del Consell 1/2005 i la cap del Servei de Ramaderia en el seu informe indica que s'ha de suprimir tota referència a aquest Reial decret.

b) Així mateix, una de les declaracions del transportista és la relativa a *no haver estat sancionat per infraccions greus de la normativa en matèria de benestar animal*.

Doncs bé, per coherència amb el Reglament (CE) 1/2005 aquesta declaració només pot afectar als tres anys anteriors, és a dir, s'ha d'afegir aquest període en la declaració.

c) L'annex II enumera la documentació a presentar per sol·licitar l'homologació de cursos en matèria de benestar animal durant el transport. Entre aquesta documentació s'estableix *la descripció de l'equip de formació*. Sobre aquest apartat volem fer la següent reflexió:

El professorat amb titulació universitària en l'àmbit de enginyeria agrícola o en veterinària no hauria de menester acreditar formació específica en matèria de benestar animal, atès que per la seva pròpia formació general ja hauria de tenir els coneixements necessaris. I, per tant, consideram que s'hauria de distingir entre aquells formadors que tenen formació universitària en aquesta matèria dels que tenen un altre tipus de formació que sí haurien d'acreditar formació en la matèria específica sobre la qual s'imparteix el curs.

d) L'annex IV té una nota al peu que no apareix. És a dir, després de 1. *Identificació del conductor/a/cuidador/a*, s'hauria d'explicar el superíndex 1 que l'acompanya. O suprimir-lo si no te raó de ser.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual es crea i es regula el Registre de Transportistes i Mitjans de Transport d'Animals de les Illes Balears i se'n regulen les autoritzacions, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Vist i plau

El president

Núria Garcia Canals

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 24 de febrer de 2009