

Dictamen núm. 4/2009, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la prestació ortoprotètica

Dictamen núm. 4/2009, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula la prestació ortoprotètica.

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i, l'article 4, lletra *a*, incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 22 de gener de 2009 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Salut i Consum relativa al Projecte de decret pel qual es regula la prestació ortoprotètica.

Segon. El dia 23 de gener, s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients. Respon a la tramesa la Caixa, la FELIB i l'Il·lustre Col·legi d'Advocats de les Illes Balears.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Resolució del conseller de Salut i Consum per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració de la norma.
2. Memòria justificativa de la conveniència de dur a terme la regulació objecte de la norma.
3. Memòria econòmica.
4. Esborrany inicial del Decret, versió catalana.
5. Remissió de l'esborrany al col·legi Oficial de Metges de les Illes Balears, al col·legi Oficial de Farmacèutics de les Illes Balears, a l'Associació d'Ortopèdics de Balears, a totes les conselleries de l'Administració del Govern de les Illes Balears i confirmació de que s'ha rebut l'annex per correu electrònic.
6. Ofici de remissió a l'Institut Balear de la Dona.
7. Publicació del tràmit d'informació pública al BOIB
8. Informes jurídics i suggeriments de les conselleries i de l'Associació d'Ortopèdics de Balears.
9. Informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona.
10. Diligències de compareixença en el tràmit d'informació pública.
11. Escrit de contestació a les al·legacions i suggeriments
12. Esborrany final, versió catalana i annex del catàleg de material ortoprotètic.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable i atès l'article 24 *d* del Reglament d'organització i funcionament del CES, la Comissió Permanent designa la Comissió de Treball d'Àrea Social perquè elabori la corresponent proposta. Aquesta comissió es reuneix amb aquest objecte el dia 11 de febrer i la Comissió Permanent aprova, finalment, el dictamen el dia 18 de febrer de 2009.

II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per 7 articles, una part final amb dues disposicions finals i un annex amb el catàleg de material ortoprotètic.

I. La part expositiva comença amb una explicació sobre el marc normatiu del projecte de decret, tant estatal com autonòmic i recorda la definició del catàleg de prestacions que apareix en la Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut, com *el conjunt de serveis preventius, diagnòstics, terapèutics, rehabilitadors i de promoció de la salut, dirigits als ciutadans, que comprenen les prestacions de salut pública, atenció primària i especialitzada, sociosanitària, urgències, farmàcia, ortopròtesis, productes dietètics i transport sanitari.*

II. Pel que fa a la part dispositiva del Projecte de decret, com s'ha dit, consta de 7 articles.

L'article 1 defineix l'objecte, que és aprovar el catàleg de material ortoprotètic i regular la forma en què el Servei de Salut de les Illes Balears ha de facilitar als pacients inclosos en el seu àmbit de cobertura les pròtesis externes, cadires de rodes, ortesis i pròtesis especial que necessitin.

L'article 2 defineix el contingut del catàleg i l'article 3 la prescripció i dispensació dels productes ortoprotètics, regulant les persones que la poden fer.

L'article 4 delimita les obligacions dels establiments dispensadors de material ortoprotètic.

L'article 5, sobre la comprovació dels productes prescrits, encomana al personal mèdic especialista que prescriu els productes a mida o que requereixen una adaptació específica a l'usuari, que comprovin que els articles dispensats s'ajusten amb rigor a les seves indicacions i que s'adaptin a la persona usuària. Així mateix, obliga els dispensadors a fer totes les rectificacions que siguin necessàries, i regula les discrepàncies que hi puguin sorgir entre els prescriptors i els dispensadors.

L'article 6 preveu un termini de garantia, la forma de computar-lo i les excepcions.

L'article 7 crea la Comissió Ortoprotètica i en regula la composició, les reunions mínimes anuals i les funcions que ha de exercir.

III. Pel que fa a la part final del Projecte de decret, la disposició final primera faculta el conseller de Salut i consum a dictar les disposicions necessàries per desenvolupar i executar el Decret, així com per actualitzar el contingut del catàleg.

La disposició final segona disposa l'entrada en vigor del decret l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

IV. L'annex conté el catàleg de material ortoprotètic del Servei de Salut de les Illes Balears, on, a banda dels productes i prestacions, juntament amb la part de finançament que correspon al Servei de Salut i la part que correspon, si escau, a l'usuari del servei, es regulen els termes generals, relatius al finançament, la prescripció dels productes, les garanties i els establiments sanitaris que elaboren ortopròtesis a mida i que les adaptin individualment.

III. Observacions generals

Primera. La Cartera de serveis comuns del Sistema Nacional de Salut és el conjunt de tècniques, tecnologies o procediments, entenent per aquests cada un dels mètodes, activitats i recursos basats en el coneixement i experimentació científica, mitjançant els quals es fan efectives les prestacions sanitàries.

La Cartera conté els serveis bàsics i comuns, necessaris per dur a terme una atenció sanitària adequada, integral i continuada a tots els usuaris del Sistema Nacional de Salut; i ha de garantir l'atenció integral i la continuïtat de l'assistència prestada als usuaris, independentment del nivell assistencial que es presta en cada moment.

Segona. Les comunitats autònomes, així com les mutualitats de funcionaris, poden elaborar una cartera de serveis complementaris, en l'àmbit de les seves respectives competències. Aquestes carteres han d'incloure, com a mínim la Cartera de serveis comuns del Sistema Nacional de Salut. Ara bé, si la Cartera de serveis d'una comunitat autònoma inclou serveis o prestacions no contemplats en la Cartera de Serveis Comuns del Sistema Nacional de Salut, haurà d'establir recursos addicionals per finançar-los.

Dins l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears es va dictar el Decret 94/2008, de 12 de setembre, pel qual s'aproven les bases i s'estableix el contingut de la cartera de serveis complementària del Sistema Sanitari Públic de les Illes Balears. Aquest Decret té per objecte, d'una banda, establir les bases per a l'establiment de la cartera de serveis complementària del Sistema

Sanitari Públic de les Illes Balears i, per l'altra, fixar una relació dels serveis que formen part de la dita cartera. A l'annex, s'estableixen els serveis complementaris relatius a transport, prestació bucodental i prestació farmacèutica dels medicaments postcoitals.

Així mateix, determina, en l'article 3 que tot nou servei complementari s'ha d'incorporar a l'annex del dit Decret, amb indicació de la norma de creació.

Tercera. Hi ha, per tant, una cartera de serveis bàsics i comuns en tot el territori de l'Estat Espanyol, que ha d'estar garantit per les comunitats autònomes i, una cartera de prestacions complementàries, responsabilitat de la comunitat autònoma que l'aprovi i per la qual la mateixa comunitat autònoma ha de aportar el finançament necessari.

Així doncs, dins l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'aplica, amb caràcter transitori, el catàleg que va aprovar l'extint INSALUD el 2001, pel que fa a la cartera de prestacions bàsiques i, pel que fa a les prestacions complementàries, el Decret 94/2008, de 23 de desembre, que no inclou cap prestació ortoprotètica.

El fet que s'hagi estat aplicant el catàleg de 2001, en règim de transitorietat fins ara, no és una situació desitjable i apreciam que des de la Conselleria de Salut i Consum hagin pres les mesures oportunes per aprovar-ne un autonòmic, amb actualització dels imports màxims de finançament als usuaris per cada article i amb l'establiment de condicions d'accés, de prescripció, de gestió i de recuperació dels articles.

IV. Consideracions particulars

En aquestes consideracions de caire particular farem unes observacions relatives a aspectes formals del Projecte de decret per passar, tot seguit, a les corresponents al text tramés per dictamen.

Primera. En general, i pel que fa al procediment, l'expedient adoleix d'algunes mancances, com són l'informe jurídic i l'informe de la secretaria general sobre la correcció del procediment, exigits per l'article 46.1 i 2 de la Llei 4/2001, de 14 de març del Govern de les Illes Balears. Hem de recordar, per tant, la distinció entre les fases d'elaboració i de tramitació d'una norma, tot recordant que és en aquesta segona fase on es produeix, si s'escau, la consulta al Consell Econòmic i Social. En aquest sentit, l'article 2 núm. 1 *a* de la Llei del CES, abans esmentat, és clar quan inclou, entre les funcions de la institució, l'emissió de dictàmens de caràcter preceptiu respecte de *projectes de decret que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació* la qual cosa implica que la fase d'elaboració ja està concloua i que el text es troba en fase de tramitació. És a dir, i pel que fa a l'expedient tramés, ja s'han emès tots els informes, incloent-hi l'informe jurídic i el de la Secretaria General.

Segona. En relació amb el preàmbul, consideram que compleix amb el seu objecte, atès que fa una referència al marc competencial del qual deriva el Projecte de decret i emmarca el catàleg de productes ortoprotètics en la Cartera de Serveis Comuns del Sistema Nacional de Salut.

No obstant això, en el darrer paràgraf s'ha d'incloure el dictamen del CES com una de les consultes fetes, juntament amb el dictamen del Consell Consultiu.

Tercera. Pel que fa a l'articulat, volem fer una sèrie de consideracions:

a) Pel que fa a l'article 5, relatiu a la comprovació dels productes prescrits, entenem que, tractant-se d'un assumpte que afecta a la salut i a la qualitat de vida dels ciutadans, consideram que tota discrepància que sorgeixi entre el prescriptor i el dispensador s'ha de resoldre el més aviat possible i amb les mínimes molèsties per a l'usuari. L'apartat 3 d'aquest article preveu que *les discrepàncies que puguin sorgir entre els establiments dispensadors i els especialistes prescriptors, en relació amb les rectificacions dels productes sanitaris prevists en l'apartat anterior, han de ser informades degudament pels serveis d'inspecció encarregats de la supervisió de la prestació ortoprotètica en l'àrea corresponent i han de ser resoltes per l'òrgan de gestió de l'esmentada prestació.*

A la vista de que no es preveu cap termini ni per l'informe dels serveis d'inspecció ni per la resolució per part de l'òrgan de gestió proposam que les discrepàncies quedin resoltes, amb l'informe corresponent dels serveis d'inspecció en un termini màxim de 3 dies.

b) En relació amb la Comissió Ortoprotètica, recomanam la introducció d'algun requisit de competència per formar-hi part, en ares a la seguretat jurídica, per tal d'acotar el marge de discrecionalitat, i ampliar i garantir la competència de la Comissió per desplegar les tasques que se li encomanen.

c) L'annex recull el catàleg de material ortoprotètic del Servei de Salut de les Illes Balears i estableix unes condicions generals de les prestacions ortoprotètiques.

Entre aquestes condicions, contempla els articles recuperables i disposa que aquests articles, com ara crosses, es poden lliurar a les unitats determinades pel Servei de Salut quan deixin de ser necessaris per al pacient. Ara bé, no es desprèn d'aquest Projecte de decret, quines són aquestes unitats a les quals es poden lliurar els articles. Per això, consideram que seria oportú aclarir-ho o, en tot cas, indicar que s'ha de determinar en el moment de la prescripció.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual es regula la prestació ortoprotètica, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Vist i plau

La secretària general

El president

Núria Garcia Canals

Llorenç Huguet Rotger

Palma, 18 de febrer de 2009