

Dictamen núm. 05/2002 del Consell Econòmic i Social sobre el Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum de cicle formatiu de grau mitjà corresponent al títol de tècnic en gestió administrativa

Dictamen núm. 05/2002 del Consell Econòmic i Social sobre el Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum de cicle formatiu de grau mitjà corresponent al títol de tècnic en gestió administrativa

Atès el que disposa l'article 2 núm. 1, lletra a), incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 4, lletra a), incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent

DICTAMEN

I . Antecedents

Primer. El 23 d'abril de 2002 va entrar en el Registre del Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de l'Il·lm. Sr. Miquel Mestre Morey, director general de Formació Professional i Inspecció Educativa, relativa al Projecte de decret pel qual s'estableix el currículum de cicle formatiu de grau mitjà corresponent al títol de tècnic en gestió administrativa.

Atès allò que preveu la Norma de funcionament intern aprovada pel ple extraordinari del Consell Econòmic i Social del 20 de novembre de 2001, en el seu punt 1 i 1.2, la Presidència del Consell, un cop escoltats els serveis tècnics, ha optat per aplicar a l'esmentada sol·licitud la tramitació especial prevista per a aquests supòsits en aquesta norma de funcionament intern i notificar-ho a tots els consellers.

Aquesta decisió es basa, a banda de raons d'economia processal, en la petició raonada de resposta urgent per part del sol·licitant, i de manera determinant, en el fet que la norma regula els elements integrants del currículum d'un cicle de formació professional, la qual cosa té dins de la matèria socioeconòmica, laboral o d'ocupació, una naturalesa organitzativa o de detall.

II. Observacions

No obstant el que fonamenta la decisió presa per la Presidència i s'exposa en els antecedents d'aquest dictamen, s'han de fer un seguit de consideracions al text que s'ha sotmès al parer d'aquest Consell:

I. És necessari tractar, com a punt de partida, una qüestió de terminologia que afecta el títol del text, expressat com a "avantprojecte de decret" .

La Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, no concreta de manera expressa el moment en què un avantprojecte de decret esdevé projecte. No obstant això, a partir d'una interpretació sistemàtica del capítol III ("de la potestat reglamentària"), que pertany al títol IV ("de la iniciativa legislativa i de les potestats normatives del Govern"), es dedueix que els avantprojectes de decret esdevenen projectes quan ja s'ha iniciat la seva tramitació. En aquest sentit, l'article 42.1 de la Llei estableix, en referir-se a la fase d'elaboració, que "...[p]er fer-ne la tramitació, s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte una memòria i, si s'escau, un estudi econòmic," mentre que en els articles següents, relatius a diferents fases de la tramitació (l'audiència i la participació, la informació pública, la intervenció d'ens territorials, informes i dictàmens), ja es parla de *projecte*. Amb més raó, l'article 46 disposa, de manera expressa, que els "projectes de disposicions" hauran de

ser sotmesos preceptivament, entre altres, als “dictàmens del Consell Consultiu i els d’altres òrgans de consulta i assessorament”.

S’ha d’entendre, doncs, que en el moment que un text se sotmet a dictamen ja es troba en la seva fase de tramitació i que, en conseqüència, es tracta d’un projecte de decret i no d’un avantprojecte.

II. Pel que fa a la disposició addicional del Decret, que pel que sembla és única, tot i que apareix sota la rúbrica “disposicions addicionals”, estableix que “[l]a Conselleria d’Educació i Cultura podrà dictar la normativa per a l’aplicació del currículum a què es refereix aquest Decret...”

L’article 38 de la Llei del Govern, que es refereix a la potestat reglamentària de l’Administració, estableix, efectivament, que aquesta potestat “...correspon al Govern de les Illes Balears”, i en el seu apartat 3 puntualitza que “...els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en les matèries pròpies dels seus departaments... quan, entre altres, ...ho autoritzi una llei o un decret del Govern”.

Es recomana, per tant, que l’habilitació per dictar normes no es refereixi a la Conselleria sinó al conseller. Igualment es considera més adient una menció més genèrica, que atorgui una construcció com “conseller competent en matèria d’educació”, per evitar confusions si es produeixen canvis estructurals o de denominació en el Govern.

III. Es recorda que l’acrònim de Butlletí Oficial de les Illes Balears ja no és BOCAIB, sinó BOIB, des de l’1 de març de 1999.

Es recomana, igualment, la revisió de l'ús de majúscules i minúscules segons l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, pel qual s'aproven les Recomanacions sobre la redacció, en català, de disposicions generals i d'actes administratius, publicat en el BOIB núm. 24, de 23 de febrer de 2002.

IV. Pel que fa al contingut del decret, s'ha comprovat que respecta els mínims exigits a l'article 24 del Decret 33/2001, de 23 de febrer, pel qual s'estableix l'ordenació general dels ensenyaments de formació professional específica a les Illes Balears i, per tant, aquest Consell no hi troba cap objecció.

El secretari general

Vist i plau

El president

Pere Aguiló Crespí

Francesc Obrador Moratinos

Palma, 2 de maig de 2002