

Dictamen núm. 03/2002 del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears sobre el Projecte de decret de modificació de determinats articles del Decret 33/1994, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament de proveïment de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears

Dictamen núm. 03/2002 del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears sobre el Projecte de decret de modificació de determinats articles del Decret 33/1994, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament de proveïment de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a), incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 4, lletra a), incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent

DICTAMEN

I. Antecedents

Prime. El dia 12 de març de 2002, a través del correu electrònic se'ns va trametre sol·licitud de dictamen de la Il·lma. Sra. Begoña Morey Aguirre, secretària general tècnica de la Conselleria d'Interior. La dita sol·licitud posteriorment va ser presentada a través de la Secretaria General Tècnica de la Conselleria de Treball i Formació i es registrà en aquest Consell Econòmic i Social (CES).

La sol·licitant formula al president d'aquest Consell la següent sol·licitud:

“Hble. Sr.

En data 17 de gener de 2002, us varen trametre el projecte de Decret de modificació de l'article 37 del Decret 33/1994, de 28 de març, pel qual s'aprova el reglament de proveïment de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris al servei de l'administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, a l'efecte d'emetre el corresponent dictamen, dictamen que es va emetre el passat dia 8 de febrer de 2002 (núm. de registre de sortida del ces 587/02).

Atès que mitjançant negociacions sindicals posteriors a la data de tramesa de l'esmentat projecte de Decret es va decidir ampliar les modificacions que afectaven a l'esmentat article 37 a més de realitzar altres modificacions al Decret 33/1994, us trametem, adjunt, el nou projecte de Decret de modificació de determinats articles del Decret 33/1994, de 28 de març, a l'efecte d'emetre el dictamen adient.”

Segon. Un cop examinat pels serveis tècnics del CES el contingut del projecte, els antecedents existents en aquest mateix CES i la petició esmentats, tot basant-se en el principi d'economia processal, la Presidència opta per aplicar el procediment resumit d'emissió dels dictàmens previst a l'apartat b) del paràgraf 1.1, del núm. 1, de la Norma de funcionament intern aprovada pel ple extraordinari del CES del 20 de novembre de 2001 i ho comunica a tots els senyors consellers.

II. Observacions i consideracions

Per tal de centrar les qüestions que se'ns plantegen per la Secretaria General Tècnica de la Conselleria d'Interior del Govern de les Illes Balears, consideram essencial reproduir el text de la norma objecte de consulta:

“Projecte de Decret...../2002, de modificació de determinats articles del Decret 33/1994, de 28 de març, pel qual s’aprova el Reglament de proveïment de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris al servei de l’Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears

La Llei 2/1989, de 22 de febrer, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears dedica la secció segona, del Capítol quint, del seu Títol IV, a la regulació de la provisió dels llocs de treball adscrits a funcionaris de carrera, l'article 32 d'aquesta Llei estableix que la relació de llocs de treball dels funcionaris de carrera haurà d'indicar, entre d'altres dades, el nivell en què han estat classificats aquests llocs, així mateix l'article 16.k) de l'esmentada norma atribueix al Consell de Govern la determinació dels intervals de nivells que corresponguin a cada cos o escala.

El Decret 33/1994, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament de proveïment de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears desenvolupa aquesta matèria al regular específicament, entre d'altres qüestions, el temps mínim de permanència per a participar en procediments de provisió (article 3.7), els mèrits de necessària consideració amb la determinació de l'extensió de la valoració del mèrit relatiu al treball desenvolupat en els llocs anteriors ocupats en la mateixa administració pública (article 14.1.b) i els intervals dels nivells dels llocs de treball que corresponen a cada cos o escala, d'acord amb el grup en què figuren classificats els llocs de treball (article 37).

Passats vuit anys des de l'aprovació del Decret 33/1994, la Conselleria d'Interior a proposta de la Direcció General de la Funció Pública considera oportú modificar els articles esmentats en el paràgraf anterior a l'efecte de fer més operatius els sistemes de provisió de llocs de treball i de possibilitar una pujada dels nivells màxims en que es poden classificar els grups C, D, i E dels funcionaris al servei de l'administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Pel que ha estat exposat, amb els informes previs favorables de la Comissió de Personal de la comunitat autònoma de les Illes Balears, una vegada practicada i conculsa la negociació preceptiva amb les organitzacions

sindicals més representatives a l'àmbit de l'Administració de la comunitat autònoma, d'acord/oïts el Consell Econòmic i Social i el Consell Consultiu de les Illes Balears, a proposta del conseller d'Interior, i havent-ho considerat el Consell de Govern en la sessió de dia.....de 2002,

DECRET

Article únic Es modifica el Decret 33/1994, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament de proveïment de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears de la manera següent:

1. L'apartat 7 de l'article 3 passa a tenir la redacció següent:

les convocatòries per a provisions de llocs de treball establiran un temps mínim de permanència a la destinació que no serà inferior a dos anys, termini durant el qual el funcionari no podrà participar als concursos de provisió de llocs de feina., excepte quan es tracti de llocs de treball el proveïment dels quals s'hagi realitzat pel sistema de lliure designació. Aquesta limitació serà igualment d'aplicació als funcionaris de nou ingrés d'acord amb el que es disposa a l'article 5.2 d'aquest Decret.

2. L'apartat 1.b) de l'article 14 passa a tenir la redacció següent:

14.1.b) La valoració del treball desplegat en els llocs ocupats anteriorment a l'administració pública, es realitzarà atenent el nivell del lloc o llocs exercits i tenint en compte si aquest nivell era igual, inferior o superior al del lloc de treball sol·licitat.

3. L'apartat 1 de l'article 37 del Decret 33/1994, passa a tenir la redacció següent:

37. Intervalls de nivells

1. Els intervals dels nivells dels llocs de treball que corresponen a cada cos o escala, d'acord amb el grup en què figuren classificats, són els següents:

Cossos o escales	Nivell mínim	Nivell màxim
Grup A	20	30
Grup B	16	26
Grup C	14	23
Grup D	12	19
Grup E	10	15"

Disposició final. Aquest Decret entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears."

Vista la redacció del Projecte de decret i la qüestió regulada dictaminam:

En primer lloc i amb caràcter general, hem d'agrair l'exquisit compliment de les normes institucionals que la Secretaria General Tècnica de la Conselleria d'Interior practica, ateses les circumstàncies que envolten la tramitació un xic "accidentada" de la norma sotmesa a la nostra consideració.

Des d'una anàlisi més concreta feim les següents consideracions:

I. Formalment –com ja establírem en l'anterior dictamen– l'exposició de motius inclou una relació suficientment aclaridora de "l'iter" que s'ha seguit per elaborar el projecte i una fonamentació jurídica de la seva procedència. Amb això l'exposició de motius aconsegueix la seva funció: informar els destinataris de la norma i ajudar-los a conèixer el seu contingut. Observam amb satisfacció la inclusió d'aquest tràmit de consulta al CES.

Quant al text articulat de la norma, igualment hi constatarem que s'hi ha considerat l'expressió "article únic" en comptes d'"article 1".

II. Respecte del contingut del Projecte de decret, ens reiteram en la consideració que és obvi que el projecte reforma parcialment un seguit d'articles d'una norma que té una gran transcendència socioeconòmica derivada del seu objecte de regulació. En efecte, és ben clar que el Decret

33/1994 determina l'aplicació, en el si de l'Administració pública de les Illes Balears, d'un conjunt de garanties pròpies dels funcionaris públics que tenen una clara inspiració constitucional. A més, el contingut d'aquesta norma és essencial per tal d'aconseguir uns bons serveis públics, a banda que és l'àmbit normatiu que pot condicionar una adequada despesa pública a través de l'optimització dels recursos humans.

Respecte del primer article reformat, l'article 3 núm. 7 del Decret 33/1994, incideix a oferir claredat i ordre a la qüestió sempre tan difícil de la mobilitat interna funcional dels empleats públics. En efecte, l'obertura de processos selectius i la realització de concursos generals de trasllats crea, en les distintes unitats administratives, trastorns especialment greus amb els quals són especialment perjudicats els ciutadans, que reben un servei deficient durant tot el temps en què els funcionaris públics no s'adapten a les seves noves destinacions. Amb aquesta norma es tracta de restar impacte negatiu a les provisions inicials dels llocs de feina, tot fixant una permanència mínima tant per als casos en què l'accés al lloc públic deriva d'un concurs entre funcionaris "consolidats", com en els casos que afecti funcionaris de "nova entrada", tot determinant el termini mínim d'estada de dos anys al lloc obtingut. Sens dubte la norma és una garantia d'estabilitat en les plantilles que afecta essencialment la programació de l'activitat de les diverses unitats administratives. D'altra banda la norma corregeix a l'alça el termini previst en la redacció originària del Decret 33/1994 i s'equipara quant al seu contingut i

esperit a la norma estatal recollida pel RD 364/1995, de 10 de març, article 41.

Quant al segon precepte reformat, l'article 14 núm. 1. b), suposa la simplificació de la valoració del treball desplegat com a mèrit de consideració necessària a l'hora de proveir els llocs de feina per concurs de mèrits. Ara ja no hi ha consideració especial dels mèrits d'ocupació anterior per part dels funcionaris, de llocs a la mateixa conselleria a la qual "pertany" el lloc ofert en concurs. Sens dubte aquesta norma queda alineada en la consideració unitària i no sectorial de l'Administració pública autonòmica i en una concepció clarament professional de la funció pública.

Finalment quant a l'última norma que ha estat reformada i que ja va ser objecte de consulta en l'anterior dictamen, ens hem de refermar en el que ja vàrem dir, és una adaptació que permet una més àgil promoció dels funcionaris –en aquest cas- dels grups C, D i E, els quals poden assolir llocs de feina que incorporin un més alt nivell, sense que això suposi una exageració que produeixi un desequilibri en la distribució de nivells entre els distints grups de funcionaris.

Totes aquestes normes són considerades necessàries, faciliten una gestió més racional dels recursos humans en l'Administració pública i mereixen, un

cop consultada la Comissió Permanent, la consideració més favorable d'aquest Consell.

III . Conclusions

Al text del present dictamen s'han donat les opinions i conclusions que, de manera consensuada, aquest Consell emet respecte del contingut de la consulta feta per la Conselleria d'Interior del Govern de les Illes Balears, a través de la seva Secretaria General Tècnica.

Vist i plau

El secretari general

El president

Pere Aguiló Crespí

Francesc Obrador Moratinos

Palma, 19 de març de 2002.