

Dictamen núm. 4/2023 relatiu al projecte de decret pel qual es modifica el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'agrupacions empresarials innovadores de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 22 de març de 2023 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, relativa al projecte de decret pel qual es modifica el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'agrupacions empresarials innovadores de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Segon. El dia 27 de març de 2023 s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria sobre la necessitat d'efectuar una consulta pública prèvia sobre la proposta d'elaboració d'un decret pel qual es modifica el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual

es crea i regula el Registre d'agrupacions empresarials innovadores de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

2. Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual s'ordena que es substanciï una consulta pública prèvia a la ciutadania, prèvia la redacció del projecte de decret pel qual es modifica el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'agrupacions empresarials innovadores de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. Certificat emès pel cap de negociat II de la Direcció General de Participació i Voluntariat, relatiu a la participació i compliment del tràmit de consulta pública prèvia.
4. Memòria justificativa del director general d'Innovació relativa al projecte de decret pel qual es modifica el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'agrupacions empresarials innovadores de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
5. Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració del projecte de decret pel qual es modifica el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'agrupacions empresarials innovadores de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i es designa la secretària general de la Conselleria com a l'òrgan competent per a la seva tramitació.
6. Publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB núm. 12, de 26 de gener de 2023) de la Resolució del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el projecte de decret pel qual es modifica el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula

el Registre d'agrupacions empresarials innovadores de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

7. Tràmit d'audiència a les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, als consells insulars i als ajuntaments, mitjançant la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), als principals agents empresarials cridats a ser destinataris de la norma, a la Universitat de les Illes Balears, i a la resta d'entitats que es puguin veure afectades per l'aprovació de la norma, així com els justificants de la seva recepció.
8. Sol·licitud de l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.
9. Informe emès per la Secretaria General Tècnica del Ministeri de Ciència i Innovació.
10. Informe d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona.
11. Informe sobre la valoració de les al·legacions presentades al projecte de decret pel qual es modifica el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'agrupacions empresarials innovadores de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
12. Esborrany del projecte de decret pel qual es modifica el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'agrupacions empresarials innovadores de la comunitat autònoma de les Illes Balears (versions catalana i castellana).
13. Ofici del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica mitjançant el qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient elabora una proposta de dictamen que és

elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 21 d'abril de 2023.

II. Contingut del projecte de decret

I.- El projecte de decret tramés per a dictamen consta d'una part expositiva (preàmbul), una part dispositiva composta per dos articles, i una part final en la qual figura únicament una disposició final.

El preàmbul de la norma ens recorda com l'any 2019 es va aprovat el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de la comunitat autònoma de les Illes Balears, sent la inscripció en aquests registre un requisit necessari per a la participació en el règim d'ajuts i mesures de suport de les agrupacions empresarials innovadores.

En aquest sentit, el preàmbul de la norma ens indica que l'apartat 1.g) de l'article 5 del Decret estableix com un dels requisits per donar d'alta una AEI, «disposar entre els membres de l'entitat d'un mínim del 10 % de pimes innovadores, registrades en el Registre d'empreses innovadores del Ministeri de Ciència, Innovació i Universitats». No obstant això, continua explicant la part expositiva de la norma, els beneficis que s'obtenen amb l'alta en aquest registre nacional responen al reconeixement d'unes bonificacions a la seguretat social per personal investigador i unes deduccions fiscals per R+D+I, però no estan relacionats amb l'aptitud de l'entitat per clusteritzar-se o per fer projectes col·laboradors innovadors amb altres entitats del seu sector, de fet, un cop feta la consulta, no s'ha trobat aquest requisit per inscriure's en el registre de cap comunitat autònoma en el territori nacional amb regulació regional de les AEI, ni tampoc suposa un requisit per donar-se d'alta en el Registre d'AEI nacional.

És per això, conclou el preàmbul, que aquesta modificació té per objecte flexibilitzar els requisits d'accés al registre d'associacions empresarials innovadores a les Balears, integrades especialment per pimes, que efectivament duguin a terme activitats innovadores i estiguin en disposició de constituir-se en AEI sense imposar una restricció obligatòriament vinculada al Registre d'empreses innovadores del Ministeri.

En un altre ordre de coses, l'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears. Seguidament, l'article 47 de la Llei hi afegeix que les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 49.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació

II. Pel que fa a la part dispositiva del projecte normatiu, aquesta s'estructura en dos articles i una disposició final.

L'article primer modifica l'apartat 1.g) de l'article 5 del Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'agrupacions empresarials innovadores de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

L'article segon crea l'annex IV del Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'agrupacions empresarials innovadores de la comunitat autònoma de les Illes Balears

III. Ja per acabar, quant a la part final, aquesta es troba formada per una disposició final única, la qual fixa la seva entrada en vigor, que serà l'endemà de la publicació en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

III. Observacions generals

Primera. Les Agrupacions Empresariales Innovadores (AEI) han estat considerades tradicionalment com la combinació, en un espai geogràfic o sector productiu, d'empreses i centres de recerca i de formació públics o privats, involucrats en un procés d'intercanvi col·laborador dirigit a obtenir avantatges i/o beneficis derivats de l'execució de projectes conjunts de caràcter innovador. En aquest sentit, l'activitat de les Agrupacions Empresariales Innovadores s'ha d'organitzar al voltant d'una branca o sector científic o tecnològic i/o a un mercat o segment de mercat objectiu.

Mitjançant el Decret 6/2019, d'1 de febrer, es va crear el Registre d'Agrupacions Empresariales Innovadores de les Illes Balears. En aquest sentit, l'apartat 1.g de l'article 5 del Decret estableix com un dels requisits per inscriure una AEI "*Disposar entre els membres de l'entitat d'un mínim del 10 % de pimes innovadores, registrades en el Registre d'Empreses Innovadores del Ministeri de Ciència, Innovació i Universitats*".

D'altra banda, mitjançant l'Ordre ECC/1087/2015, de 5 de juny, es regula l'obtenció del segell "*Pimem innovadora*" i el funcionament del Registre de la Petita i Mitjana Empresa Innovadora. Entre els beneficis que s'obtenen amb l'alta en aquest registre nacional responen al reconeixement d'una sèrie de bonificacions a la Seguretat Social per personal investigador i unes deduccions fiscals per R+D+I, però cap d'ells està relacionat amb l'aptitud de l'entitat per clusteritzar-se o per fer projectes col·laboradors innovadors amb altres entitats del seu sector.

Per tant, i atesa l'escassetat d'AEI inscrites en el Registre, es pretén flexibilitzar els requisits d'accés al Registre d'Agrupacions Empresariales Innovadores, integrades especialment per

pimes, que efectivament duguin a terme activitats innovadores i estiguin en disposició de constituir-se en AEI sense imposar una restricció obligatòriament vinculada al Registre d'Empreses Innovadores del Ministeri que actualment recull.

Segona. El conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica es troba legitimat per sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

IV. Consideracions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits fins al moment de la sol·licitud del dictamen, amb una àmplia fase d'audiència i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

Amb l'expedient tramés per a dictamen, figura una memòria justificativa (en realitat, atès el seu contingut, s'hauria de qualificar com a memòria d'anàlisi d'impacte normatiu) signada pel director general d'Innovació, en la qual s'analitzen diversos aspectes relatius a la tramitació de la norma, com ara, la necessitat i oportunitat, el marc normatiu en el qual s'insereix la proposta, l'anàlisi de diversos impactes i una memòria econòmica.

En primer lloc, pel que fa a l'estudi econòmic esmentat, entenem que aquest resulta del tot insuficient ja que es limita bàsicament als aspectes pressupostaris (pareix que de forma incompleta, atès que, per exemple, no calcula l'augment dels ingressos derivats de les taxes que es pretenen aconseguir com a conseqüència de la flexibilització dels requisits per a la seva inscripció) i no analitza l'impacte econòmic que la modificació normativa pot tenir respecte del sector directament afectat.

A continuació, cal tenir present com l'article 60.2 de la Llei 1/2019, en la lletra g), preveu que a banda dels preceptius impactes econòmic i pressupostaris, haurà d'incorporar altres avaluacions d'impactes previstes en la legislació vigent. En aquest sentit, l'article 18.2 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de Canvi Climàtic de les Illes Balears, estableix que l'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa o planificadora ha d'incorporar-hi, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic, per tant, per donar compliment a aquest nou requisit legal s'ha d'incorporar una mínima avaluació sobre aquest aspecte.

Ja per acabar, caldria incorporar també una referència al procediment d'elaboració de la norma, el preceptiu estudi de càrregues administratives, una valoració de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, així com una avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

Segona. Pel que fa al preàmbul, es valora positivament el contingut, atès que hi consten l'objecte i motivació de la norma i el marc jurídic en el qual s'insereix la proposta normativa, no obstant això, caldria incorporar també una referència a la competència estatutària de què disposa la Comunitat autònoma per aprovar la matèria objecte de regulació, és a dir, a l'article 30.44 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears que regula com a matèria de competència exclusiva en el marc de les competències bàsiques: *"Recerca, innovació i desenvolupament científic i tècnic. Establiment de línies pròpies d'investigació i seguiment, control i avaluació dels projectes"*.

A continuació, crida l'atenció la redacció del paràgraf tercer del preàmbul que estableix que *"A les Illes Balears es va crear un registre d'AEI mitjançant el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'Agrupacions Empresarials Innovadores de la comunitat autònoma de les Illes Balears. La inscripció en aquests registres constitueix un requisit necessari per a la participació en el règim d'ajuts i mesures de suport de les AEI"*.

En relació amb la necessitat d'inscripció en el Registre per a la participació en el règim d'ajudes de les AEI, cal prestar atenció a la redacció vigent de l'article 3.5 del Decret 6/2019, article que no és objecte de modificació, el qual estableix que *"La inscripció en el Registre constitueix un mitjà per facilitar la participació de les AEI que hi estiguin inscrites a les convocatòries d'ajudes en matèria de suport a projectes de clústers-AEI. D'aquesta manera, no hauran de presentar la documentació justificativa de requeriments inherents per estar d'alta en el Registre"*.

De la redacció d'aquest precepte sembla que la inscripció en el Registre constitueix més com un mitjà per facilitar la participació de les AEI que hi estiguin inscrites a les convocatòries d'ajudes, que no pas un requisit de compliment obligatori per poder participar en aquestes convocatòries, per tant, als efectes d'evitar situacions d'inseguretat i d'incerteses en l'aplicació de la norma, seria adient esmenar aquesta contradicció.

Tercera. Finalment, pel que fa a l'articulat de la norma, als efectes de millorar-ne el text i la seva comprensió, entenem que convindria aprofitar aquesta modificació normativa per substituir les referències a la Conselleria d'Innovació, Recerca i Turisme i a la Direcció General d'Innovació i Recerca, que estableix la versió original per la de Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica i Direcció General d'Innovació, respectivament, d'acord amb el que disposa el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret pel qual es modifica el Decret 6/2019, d'1 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre d'agrupacions

empresarials innovadores de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i sol·licita al Govern de les Illes Balears que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Palma, 21 d'abril de 2023

El secretari general

[signat]

Josep Valero González

Vist i plau

El president

[signat]

Rafel Ballester Salvà