

Dictamen núm. 10/2005, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i del decret 68/2005, de 24 de juny, pel qual s'aprova el procediment de selecció del personal funcionari interí al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Dictamen núm. 10/2005, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril, pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i del Decret 68/2005, de 24 de juny, pel qual s'aprova el procediment de selecció del personal funcionari interí al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Atès el que disposa l'article 2.1, a, incís primer de la Llei 10/2000, de 30 de novembre del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 4.a, incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 28 d'octubre de 2005 té entrada en el Registre del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Interior en relació al Projecte de decret de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril, pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i del Decret 68/2005, de 24 de juny, pel qual s'aprova el procediment de selecció del

personal funcionari interí al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears

Segon. Juntament amb la sol·licitud i el Projecte de decret, es trameten els documents següents:

- L'índex de l'expedient del Projecte de decret.
- La Resolució del conseller d'Interior de 20 de juliol de 2005 d'inici del procediment per l'elaboració del Projecte de decret.
- Els esborranys 1, 2 i 3 del Projecte de decret.
- La versió en català i en castellà del Projecte de decret amb les modificacions introduïdes en la Mesa Sectorial de Serveis Generals i de la Comissió de Personal.
- El tràmit d'audiència per mitjà de les entitats reconegudes per la llei que els agrupen o representen.
- Al·legacions en el tràmit d'audiència formulades per l'associació balear de persones amb discapacitat física (ASPROM) de 4 d'octubre de 2005.
- Memòria de la Direcció General de la Funció Pública sobre el Projecte de decret de 8 d'agost de 2005.
- Certificació de la Mesa Sectorial de Serveis Generals on es va negociar el Decret amb les organitzacions sindicals de 24 d'octubre de 2005.
- Certificació de la Comissió de Personal on es va informar favorablement la proposta de decret de 27 d'octubre de 2005.
- Informe jurídic sobre el projecte de decret de 10 d'octubre de 2005.

Tercer. El mateix dia 28 d'octubre de 2005, la Secretaria General notifica l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i els tramet el Projecte de decret. També es tramet a diferents organitzacions socials i econòmiques no representades en el Ple, perquè facin les observacions que considerin

oportunes. Responen a la tramesa “la Caixa” i UNAC (Unión de Asociaciones y Centros de Asistencia a Minusválidos de Baleares).

Quart. El dia 31 d'octubre, la Presidència acorda aplicar el procediment abreujat previst en la Norma de funcionament intern aprovada pel Ple el dia 21 de desembre de 2001. D'acord amb el procediment esmentat, els serveis tècnics elaboren una proposta de dictamen, que se sotmet al parer de la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova el dictamen el dia 7 de novembre.

II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de Decret consta d'un preàmbul, tres articles i una disposició final.

Amb l'article 1 es modifiquen els articles 1.4, 1.5, 2.2 i 7.1 del Decret 36/2004, de 16 d'abril, pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

L'article 2 modifica els apartats d) i e) de l'article 8.3 del Decret 68/2005, de 24 de juny, pel qual s'aprova el procediment de selecció de personal funcionari interí al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Amb l'article 3 es modifica l'article 5 del Decret 36/2004, de 16 d'abril, pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

La disposició final ens informa que el Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

III. Observacions generals

I.- Aquest CES es va pronunciar, a través del Dictamen 3/2004 respecte d'un Projecte de decret que, un cop aprovat pel Consell de Govern, es va publicar com a Decret 36/2004, de 16 d'abril, pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i que ara és objecte de modificació parcial.

En general, aquest CES va valorar de manera molt positiva la iniciativa reguladora i el contingut de la norma. Es va considerar, respecte de la conveniència de la norma projectada, que la seva aparició era pertinent i necessària ateses les deficiències que es descrivien en la Memòria que l'acompanyava i, d'altra banda, es va opinar que era un pas decisiu i un instrument eficaç per procurar l'aplicació efectiva del principi d'igualtat en l'accés a la funció pública.

Aquesta valoració es mantén en l'actualitat, i s'ha de considerar que els aspectes de millora introduïts en la terminologia de designació dels col·lectius afectats són més respectuosos i estan més d'acord amb el corrent de correcció i actualitat que sempre ha d'impregnar qualsevol producció normativa.

La substitució de l'expressió "retard mental lleu, moderat o límit" per "discapacitat intel·lectual moderada, lleugera o límit" és pertinent. Igualment és aclaridor el fet de desfer l'errada quant a la designació de les persones que pateixen sordesa; la sordesa profunda "prelocutiva" s'ha d'atribuir com a

condició prèvia a tots els seus graus, sigui “severa o mitjana” i no solament a la mitjana, com es podia entendre amb la redacció anterior.

La modificació de l'article 5 del Decret 36/2004, tot afegint un nou núm. 1 que comporta un compromís de l'Administració quant el principi ergonòmic d'adaptació dels llocs de treball a la persones amb discapacitat, no fa més que traslladar un criteri de seguretat i salut que farà molt més efectiva i possible la integració d'aquestes persones al món del treball.

II.- Igualment aquest CES es va pronunciar, a través del Dictamen 2/2005 respecte d'un Projecte de decret que, un cop aprovat pel Consell de Govern, es va publicar com a Decret 68/2005, de 24 de juny, pel qual s'aprova el procediment de selecció de personal funcionari interí al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i que ara és objecte de modificació parcial.

Com en el cas anterior l'acolliment del CES va ser favorable i, respecte del contingut de la norma se'n feren observacions de tot tipus. Precisament i respecte de l'article 8 que és objecte de reforma, tot integrant la terminologia “discapacitat intel·lectual moderada, lleugera o límit”, substituint “retard mental lleu, moderat o límit”, es va dir:

VII. Finalment, en relació amb l'article 8, hem de posar de manifest que la lletra d) de l'apartat 3 disposa que s'ha de constituir una borsa específica d'aspirants “amb discapacitat consistent en retard mental lleu, moderat o límit o amb sordesa profunda, severa o mitjana prelocutiva”, mentre que en la lletra e) del mateix apartat s'estableix que quan s'exhaureixi aquesta borsa o no es pugui constituir per manca d'aspirants, se n'ha de convocar una de nova “per

aspirants amb retard mental lleu, moderat o límit, d'acord amb el procediment extraordinari", excloent, així les persones amb sordesa sense cap justificació.

Observació que va ser acollida en la norma que finalment fou publicada en el BOIB.

En definitiva, respecte de la reforma i actualització del Decret 68/2005, hem de manifestar la consideració que és pertinent i adequada.

IV. Observacions particulars

I.- Des del punt de vista de la terminologia i en la pura tramitació de la norma, cal recordar el que deiem quan emeterem el Dictamen núm. 4/2004, relatiu al Projecte pel qual es modifica el Decret 33/1994, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament de proveïment de llocs de treball i promoció professional, de 21 d'abril de 2004 –un dictamen emès a instància de la mateixa Conselleria d'Interior–: *...que els decrets que es troben en fase tramitació, a la qual pertany la consulta al CES, s'haurien d'anomenar projectes de decret i no avantprojectes de decret. En aquest sentit, l'article 2.1, lletra a, incís primer de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, reguladora d'aquest CES, i l'article 4, lletra a, incís primer del Reglament d'organització i funcionament, aprovat pel Decret 128/2001, de 9 de novembre, estableixen que el CES emet dictàmens preceptius i no vinculants respecte dels "avantprojectes de llei i projectes de decrets que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació..."*

Amb independència d'aquesta qüestió veiem que la tramitació prèvia de la norma és correcta i compleix els tràmits propis que disposa la Llei del Govern.

II.- Pel que fa al contingut de la norma, volem fer dues consideracions de detall que són les següents:

- El Projecte de decret s'inicia amb una introducció de naturalesa expositiva que no porta títol. Això no obstant, en el completíssim i aclaridor informe jurídic, que forma part de l'expedient normatiu, es diu en l'apartat "Segon": *El projecte de decret que se sotmet a informe, consta d'una exposició de motius...* Des del nostre punt de vista entenem que les introduccions expositives dels decrets s'han d'anomenar "Preàmbul". Ho deiem en el Dictamen 13/2002, de 16 de juliol, respecte de l'Avantprojecte de la Llei de Cooperatives de les Illes Balears: "Des del punt de vista de la terminologia, hem de puntualitzar que el text introductori d'una llei s'hauria d'anomenar "exposició de motius", en lloc de "preàmbul", donat que aquesta darrera denominació és més pròpia d'un decret. En aquest mateix sentit es pronuncia la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, quan estableix, en el seu article 36.2, que *[e]l conseller competent ha d'elevat l'avantprojecte al Consell de Govern perquè, si s'escau, l'aprovi com a projecte de llei o decideixi la realització de nous tràmits. El text aprovat ha d'incloure una exposició de motius.* Es recomana, en conseqüència, la substitució de la paraula "preàmbul" per la d'"exposició de motius", més apropiada a la naturalesa del text." En coherència al nostre criteri, entenem que el Decret que analitzem hauria de tenir un preàmbul –si hom decideix posar títol a la part introductòria– i no, com s'apunta en l'informe jurídic una exposició de motius.

- D'altra banda consideram que ha de fer-se constar que s'ha demanat i s'ha emès el dictamen d'aquest CES.

V. Conclusions

Al llarg del dictamen s'han donat les diverses opinions i conclusions d'aquest Consell sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 36/2004, de 16 d'abril, pel qual es regula l'accés, la promoció interna i la provisió de llocs de treball de persones amb discapacitat a la funció pública de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i del Decret 68/2005, de 24 de juny, pel qual s'aprova el procediment de selecció del personal funcionari interí al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears

El secretari general

Vist i plau

El president en funcions

Pere Aguiló Crespí

Francesc Obrador Moratinos

Palma, 7 de novembre de 2005