

**Dictamen núm. 2/2005, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el procediment de selecció de funcionaris interins al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears**

**Dictamen núm. 2/2005, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el procediment de selecció de funcionaris interins al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a) , incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 4, lletra a), incís primer, del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent

## **DICTAMEN**

### **I. Antecedents**

**Primer.** El dia 27 d'abril de 2005 té entrada en el Registre del Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Interior en relació amb el Projecte de decret pel qual s'aprova el procediment de selecció de funcionaris interins al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma. Juntament amb la sol·licitud i el projecte de decret es presenten, d'acord amb la disposició addicional primera del Reglament d'organització i funcionament del CES, aprovat pel Decret 128/2001, de 9 de novembre, els documents següents:

- Resolució del conseller d'Interior, de 17 de febrer de 2005, d'inici del procediment de l'expedient per a l'elaboració del decret.
- Memòria justificativa de la Direcció General de la Funció Pública sobre el Projecte de decret (11 d'abril de 2005).
- Estudi del cost i finançament resultant del Projecte de decret (11 d'abril de 2005).
- Al·legacions de les conselleries d'Agricultura i Pesca (14 de març de 2005), Presidència i Esports (sense data) , Salut i Consum (10 de març de 2005), Treball i Formació (15 de març de 2005), Turisme (9 de març de 2005) i Medi Ambient (informe jurídic de 30 de març de 2005 i informe del servei d'assumptes generals d'1 d'abril de 2005) , resultants de la informació sobre la tramitació del Projecte de decret.
- Informe jurídic de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma (17 de març de 2005).
- Informe del Servei Jurídic de la Direcció General de Funció Pública (18 d'abril de 2005).
- Certificació del secretari de la Mesa Sectorial d'Assumptes Generals, sobre la negociació del Decret.
- Certificació del secretari de la Comissió de Personal de la comunitat autònoma sobre l'informe emès per aquest òrgan en la sessió de 26 d'abril de 2005.
- Decret 44/1998, de 3 d'abril, pel qual s'aprova el procediment de selecció de funcionaris interins.

**Segon.** El mateix dia d'entrada de la sol·licitud, la Secretaria General l'anuncia als consellers del CES i la Presidència del CES dicta una resolució perquè s'apliqui el procediment especial abreujat. Paral·lelament, la Secretaria General tramet el Projecte de decret a organitzacions no

representades en el CES perquè, si ho considerin oportú, facin arribar la seva opinió. Respon a la tramesa “La Caixa”, a través del senyor Monclús.

**Tercer.** Seguint el procediment esmentat, els serveis tècnics elaboren una proposta de dictamen, la qual es tramet a la Comissió Permanent el dia 4 de maig de 2005. Finalment, el dictamen s’aprova el dia 10 de maig de 2005.

## II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret pretén substituir el Decret 44/1998, de 3 d’abril, pel qual s’aprova el procediment de selecció de funcionaris interins de l’Administració de la Comunitat Autònoma. Conté un preàmbul, vuit articles, una disposició addicional, una disposició derogatòria i una disposició final:

- En el preàmbul es justifica l’existència del Projecte de decret per “la necessitat d’agilitar encara més la gestió de les borses per tal de garantir el principi d’eficàcia administrativa i d’assegurar sempre la prestació de serveis als ciutadans, respectant molt especialment els principis constitucionals d’igualtat, mèrit i capacitat, com també el de publicitat, que informen la selecció dels funcionaris públics”. Igualment, es fa referència al fet que la gestió de les borses ha resultat, en la pràctica i en algunes ocasions, insuficient, en determinats cossos i especialitats, “durant els períodes compresos entre la formació de les diverses borses pel procediment ordinari que estableix l’article 2 del Decret 44/1998”. Per aquest motiu, es creu necessari introduir canvis “que assegurin el manteniment de les borses ja formades (...) per reintegrar-hi els aspirants que cessen després de servir l’Administració (...) i reobrir-les si no s’ha

exhaurit, quan les posteriors quedin exhaurides, de manera que únicament s'utilitzin els sistemes extraordinari, excepcional o d'urgència quan no hi hagi cap més altra alternativa”.

- L'article 1, “selecció dels funcionaris interins”, disposa que aquesta selecció es durà a terme a través de borses amb convocatòria pública i per algun dels procediments establerts en el Projecte de decret, l'ordinari, l'extraordinari o l'excepcional, exposats en l'article següent. Per tant, el punt de partida del Projecte de decret es diferencia del del Decret 44/1998, en què es preveu, com a regla general, la convocatòria pública i el procediment de concurs o, depenent de les funcions per realitzar i de la urgència del nomenament, “mitjançant un altre tipus de proves selectives”.
  
- En l'article 2, “procediments de selecció” s'exposen els tres tipus de procediments de selecció previstos en el Projecte de decret:
  - a) El procediment ordinari (art. 2.2) consisteix en la creació de borses a partir de les proves de públiques de selecció, seleccionant les persones que han aprovat alguna de les proves (sense superar el procés complet d'oposició) d'acord amb les puntuacions obtingudes en els diferents exercicis. D'altra banda, s'estableix que “a aquest efecte, el sistema s'entén assimilat al procediment de selecció mitjançant convocatòria pública i concurs”.
  
  - b) El procediment extraordinari (art. 2.3) consisteix en la creació de borses a través del sistema de concurs, “per exhauriment de les borses formades per mitjà del procediment ordinari”.

c) El procediment excepcional (art. 2.4) suposa la creació de borses mitjançant “un altre sistema de proves selectives o específiques”, sempre que “la naturalesa de les funcions que s’hagin de dur a terme ho faci necessari”.

A banda d’exposar els tres tipus de procediments de selecció, l’article 2 regula les qüestions següents:

1. Es disposa la preferència de les borses formades pel procediment ordinari respecte de les formades pels procediments extraordinari i excepcional (art. 2.1). Igualment, s’estableix que “entre totes les borses, és preferent la borsa posterior sobre l’anterior”.
2. Tot i que, en principi, les borses han de ser per cada cos, escala o especialitat, es disposa (art. 2.5) la possibilitat que, mitjançant els sistemes extraordinari i excepcional es puguin establir borses específiques per titulacions o “per compliment d’altres requisits (...) quan les vacants que s’hagin de cobrir tenguin establerts aquests requisits en la relació de llocs de treball vigent i no hi hagi cap aspirant a les borses generals del cos, l’escala o l’especialitat corresponent en disposició per ocupar-los. En aquests casos, únicament s’ha d’acudir a la borsa específica per manca d’aspirants que compleixin els requisits en les borses generals vigents, que sempre són prioritàries”.
3. D’altra banda, s’estableix (art. 2.5) que es constituïran borses específiques per illes en cas que les proves selectives es convoquin per a les quatre illes i en cas que “tots els aspirants de les borses generals vigents hagin fet l’opció establerta a l’article

7.3 d)”, és a dir, quan no hagin manifestat la seva conformitat amb el nomenament i aquesta manca de conformitat no suposa la renúncia ni l'exclusió de la borsa, degut a què la plaça oferida té com a destinació una illa diferent de la del lloc de residència.

4. Finalment, es disposa (art. 2.6) que “la pertinença a una borsa no dóna dret de cap classe per a les altres borses que es constitueixin”.
- L'article 3 del Projecte de decret preveu que la gestió de les borses l'ha de dur a terme, per mitjans informàtics, la conselleria competent en matèria de funció pública i que, per fer-ho, s'ha de constituir una “comissió tècnica de seguiment i control de les borses d'aspirants, composta per representants de l'Administració i un representant sindical per cada un dels sindicats presents en la Mesa Sectorial d'Assumptes Generals de l'Administració de la comunitat autònoma (...)”. Aquesta comissió s'ha de reunir “ a petició de l'Administració o de la majoria de la part social”.
  - L'article 4 explica el procediment ordinari, que, com s'exposa en l'article anterior, consisteix en crear una borsa a partir de les convocatòries de proves selectives de l'oferta pública d'ocupació per ingressar en l'Administració de la comunitat autònoma. En aquest sentit, l'article disposa que en les bases de les convocatòries de les proves s'ha d'establir la constitució de les borses, “a les quals únicament s'han d'integrar els aspirants que hagin superat almenys un dels exercicis obligatoris” (art. 4.1). L'article disposa, igualment, com es determina l'ordre de prelatió dels aspirants (art. 4.2) i els criteris per resoldre els empats; l'obligació de publicar la llista d'aspirants a la borsa en el Butlletí

Oficial de les Illes Balears (BOIB) (art. 4.3); l'obligació de crear la borsa encara que la convocatòria hagi quedat deserta si algun dels aspirants ha aprovat algun exercici de la convocatòria (art. 4.4); la regla segons la qual la declaració d'aprovats d'una prova selectiva per ingressar en l'Administració "determina la formació d'una nova borsa" (art. 4.5); i, finalment, l'obligació d'acudir, en cas que s'exhaureixi una borsa formada per aquest procediment, a una borsa o borses anterior/s "abans d'aplicar els procediments extraordinari o excepcional", sempre que les borses anteriors no estiguin exhaurides "o si s'hi han incorporat aspirants, per alguna de les causes previstes en aquest Decret" (art. 4.6).

- L'article 5 explica el procediment extraordinari, previst per als casos d'exhauriment de les borses formades pel procediment ordinari i consistent en la convocatòria pública de concurs "per constituir una borsa amb els aspirants que superin el nivell mínim exigít a aquest efecte en la convocatòria, ordenats d'acord amb el barem que s'estableixi en cada cas" (art. 5.1). Igualment, l'article estableix l'obligació de publicar la convocatòria en el BOIB i, "almenys, un diari d'àmbit autonòmic", donant un termini de 15 dies hàbils per presentar sol·licituds i que s'ha de "donar trasllat a la Junta de Personal" d'aquesta publicació (art. 5.2). D'altra banda, l'article atorga la possibilitat d'aplicar una tramitació d'urgència a aquest procediment "per raons d'urgència i especialment quan estiguin en marxa processos selectius que determinen la formació de les borses pel sistema ordinari" (art. 5.3). En aquests casos, el termini per presentar sol·licituds és de 8 dies "i el procediment s'ha de resoldre en un termini màxim de 15 dies hàbils, prorrogable únicament quan el volum d'aspirants ho faci imprescindible" (art. 5.4); a més, si s'aplica aquesta tramitació les convocatòries s'han de publicar en el BOIB, a la premsa diària de totes les illes, en els taulers d'anuncis de l'Escola Balear



d'Administració Pública i a la pàgina web del Govern de les Illes Balears (art. 5.5). Finalment, l'article disposa que en la convocatòria pública de concurs s'ha de nomenar un òrgan de selecció regit per un conjunt de regles (art. 5.6) i que la formació de la borsa "s'ha de fer pública en els termes indicats per al procediment ordinari" (art. 5.7).

- L'article 6 tracta el procediment excepcional, previst "quan l'Administració hi vegi, motivadament, raons directament connectades amb l'índole de les funcions que s'han de dur a terme, i prèvia consulta a la comissió tècnica prevista a l'article 3.2 (...)". En aquest cas, "la selecció de funcionaris interins es pot fer per mitjà d'un altre tipus de proves selectives o específiques" (art. 6.1). Els òrgans de selecció s'han de regir "per les mateixes normes establertes per al procediment extraordinari" (art. 6.2) i la formació de borses "s'ha de fer pública en els termes indicats per al procediment ordinari" (art. 6.3).
  
- L'article 7, "disposicions generals", descriu el procés d'incorporació dels funcionaris interins, des que es produeixen les vacants. En aquest sentit, disposa que quan sigui necessari proveir una vacant, "s'ha d'oferir a les persones incloses en la borsa corresponent, d'acord amb l'ordre de prelación, sempre que compleixin els requisits que exigeix la relació de llocs de treball per ocupar-los", excepte pel cas que es tracti de llocs de treball que tinguin prevista com a forma de provisió la lliure designació, en què es pot oferir a qualsevol integrant de la borsa sense respectar l'ordre de prelación (art. 7.1). La vacant i el termini de presentació s'ha de comunicar a l'aspirant que correspongui (art. 7.2) i si aquest no manifesta la seva conformitat en el termini d'un dia hàbil, "s'entén que hi renuncia i se l'ha d'excloure de la borsa", excepte si justifica que es troba en període d'embaràs, maternitat o circumstàncies assimilades, o que

presta serveis a l'Administració de la Comunitat Autònoma, o que té una malaltia o que la plaça oferida tengui com a destinació una illa diferent de la del lloc de residència (art. 7.3). Quan s'al·legui alguna d'aquestes circumstàncies, es conserva la posició obtinguda a la borsa, tot i que no es rebrà cap més oferta en cas d'embaràs, maternitat o assimilats, malaltia (la finalització d'aquestes circumstàncies s'ha de comunicar per escrit) o prestació de serveis a l'Administració de la Comunitat Autònoma (art. 7.4). Finalment, l'article disposa que "els funcionaris interins que cessin en el lloc de treball s'han d'incorporar automàticament a les borses de les quals formin part, en el lloc que els correspongui d'acord amb la puntuació obtinguda en el moment en què es varen formar" i que "aquesta previsió afecta també el personal laboral temporal" que es trobi prestant serveis a l'Administració de la Comunitat Autònoma (art. 7.5).

- L'article 8, "selecció de funcionaris interins amb discapacitat", preveu la formació de borses específiques d'aspirants "per a tots i cada un dels cossos, escales i/o especialitats en què hi hagi hagut torn de reserva en les convocatòries públiques de selecció i en els altres en què es consideri oportú" (art. 8.2). L'article conté, en l'apartat 3, les previsions específiques per a la selecció, que són les següents:

- a) S'ha d'oferir un nombre de vacants "igual al de les que no s'hagin cobert pel torn de persones amb discapacitat de les convocatòries públiques de selecció (...) perquè les cobreixin interinament, en primer lloc, els aspirants que hagin participat en el torn esmentat i formin part de la borsa corresponent del personal interí, d'acord amb l'ordre de prelación final i l'illa sol·licitada".

- b) També s'han d'oferir a aquests aspirants "els llocs de treball reservats, adjudicats a funcionaris amb discapacitat, que posteriorment resultin vacants".
- c) Quan s'exhaureixi una borsa o no es constitueixi per manca d'aspirants aprovats, "s'ha de dur a terme la convocatòria oportuna per formar una borsa de persones amb discapacitat, d'acord amb el procediment extraordinari establert en aquest Decret"
- d) "S'ha de constituir una borsa específica d'aspirants amb discapacitat consistent en retard mental lleu, moderat o límit, o amb sordesa profunda, severa o mitjana prelocutiva, amb l'objectiu de cobrir les vacants que no s'hagin pogut adjudicar amb caràcter definitiu per mitjà de les proves oportunes per a persones amb aquestes discapacitats, o bé per als llocs reservats que, per qualsevol causa, quedin vacants amb posterioritat a la cobertura definitiva".
- e) Quan s'exhaureixi la borsa a la qual es refereix l'apartat anterior o no es pot constituir per manca d'aspirants aprovats, "s'ha de dur a terme la convocatòria oportuna per formar part d'una borsa específica d'aspirants amb retard mental lleu, moderat o límit, d'acord amb el procediment extraordinari".
- f) Igualment, "s'han d'oferir als aspirants que corresponguin de les borses específiques de persones amb discapacitat, el cinc per cent del total dels llocs de treball que resultin vacants i, a aquest efecte, se'ls han d'oferir, de cada cos i escala on hi hagi reserva, les vacants número 10 i les posteriors de vint en vint". També "se'ls han d'oferir també llocs de treball no reservats quan, per la puntuació obtinguda en el procés selectiu, els correspongui".

- g) Finalment, “les normes establertes per al manteniment de les borses previstes en aquest Decret han d’actuar també en relació a les borses específiques per a discapacitats”.
- La disposició addicional del Projecte de decret autoritza “el conseller competent en matèria de funció pública perquè dicti les disposicions que siguin necessàries per desplegar les previsions” del Projecte de decret.
  - Mitjançant la disposició derogatòria es deroga el Decret 44/1998, de 3 d’abril, pel qual s’aprova el procediment de selecció de funcionaris interins al servei de l’Administració de la Comunitat Autònoma.
  - Finalment, la disposició final preveu l’entrada en vigor del Decret l’endemà d’haver-se publicat en el BOIB, tot i que les seves disposicions “tenen efectes des del dia 1 de gener de 2005, per la qual cosa són aplicables a les borses vigents en aquesta data i no ho són a les borses que, amb anterioritat, hagin estat expressament dissoltes o deixades sense efecte”.

### **III. Observacions generals**

Com a observació preliminar, volem destacar, pel que fa al procediment de sol·licitud del dictamen, la cura i el respecte escrupolós, per part de la Conselleria d’Interior, a la Llei i el Reglament d’organització i funcionament del CES, així com al manual de la institució sobre sol·licitud de dictàmens. Tot i que, segons la nostra opinió, aquest fet hauria de ser habitual, la comprovació que s’han respectat, com en aquest cas, totes les passes del procediment sense excepció, ens resulta especialment gratificant.

I. Aquest CES fa, sense perjudici del que s'afirma en les observacions particulars, una valoració positiva sobre la previsió del tres sistemes de selecció de funcionaris interins, donant preferència al sistema ordinari, la qual cosa significa que des del Govern es té la intenció de potenciar una selecció basada en el respecte escrupolós als principis d'igualtat, mèrit i capacitat, entenent que la millor manera de fer-ho és mitjançant unes proves objectives com les convocatòries de proves selectives que conformen l'oferta pública d'ocupació de la Comunitat Autònoma. D'altra banda, l'establiment d'aquest procediment com a preferent implica, segons la nostra opinió, la intenció d'evitar oportunitats o seleccions "ad hoc", que es reserven per a casos d'excepcionalitat, així com la pretensió de nodrir l'Administració d'empleats públics que realment estiguin interessats i demostrin interès - presentant-se a les proves selectives- en formar part de la Comunitat Autònoma.

II. D'altra banda, aquest CES vol fer una crida perquè, en la mesura que la matèria ho permeti, les disposicions de les normes siguin el més clares i concises possible i s'evitin, com és el cas en algunes parts d'aquest Projecte de decret, diverses interpretacions sobre una mateixa disposició, tenint en compte que els destinataris de la norma no són necessàriament –ni han de ser- experts en la matèria. Conscients que es tracta d'una regulació complexa, on s'ha de tenir en compte tota la casuística possible, creim que s'ha de fer un esforç per procurar una exposició simple i entenedora per al lector no especialitzat.

III. Igualment, feim una valoració positiva sobre les disposicions que regulen la publicitat de les convocatòries, que ens sembla que reforça la protecció del principi d'igualtat per accedir a la funció pública.

**IV.** A més, entenem que l'ordenació interna de la norma es pot millorar. Consideram que la introducció d'una divisió en capítols atorgaria més claredat a l'articulat. Proposam, en aquest sentit, que es faci un capítol dedicat a l'objecte i els procediments de selecció (articles 1 a 6), un capítol de normes comunes (article 7) i un capítol dedicat a la selecció de funcionaris interins amb discapacitats (article 8).

**V.** Finalment, volem recordar, per que es tenguí en compte, l'acord existent entre l'Administració i les organitzacions sindicals per al període 2005/2007 perquè el Govern. Segons aquest acord:

“X. Borsins d'interins

*Els aspirants que, havent participat en les proves selectives de les convocatòries específiques per accedir a un cos, escala o categoria professional, no obtinguin plaça i vegin extingida la seva relació laboral o funcional com a conseqüència de l'execució d'aquest Pla, passaran a integrar-se dins un borsí específic del cos, escala o categoria professional d'accés.*

*Aquestes borsins específics tendran preferència sobre qualsevol altres dels prevists en la normativa de selecció de funcionaris interins i de personal laboral de duració determinada, fins a la resolució de les convocatòries ordinàries que despleguin l'oferta pública d'ocupació de l'any 2008.*

*L'ordre de prelación dels borsins específics vendrà determinada per la suma de les puntuacions obtingudes en els exercicis de la fase d'oposició. En cas d'empat tindrà preferència l'aspirant amb més antiguitat.*

*La reincorporació als borsins del personal cessat ho serà en el lloc que li correspongui segons l'ordre de prelación establert al paràgraf anterior.*

## IV. Observacions particulars

I. Pel que fa a l'article 2, "procediments de selecció", creim que és adequada, com hem avançat en les observacions generals, la previsió sobre la preferència de les borses formades pel procediment ordinari sobre les borses formades pels procediments extraordinari i excepcional. No obstant, entenem que en l'apartat 1 de l'article, on s'afirma que "entre totes les borses, és preferent la borsa posterior sobre l'anterior", no queda clar si la preferència s'estableix per a les borses formades per a cada tipus de procediment o si no s'ha de fer aquesta distinció, és a dir, si, per exemple, una borsa formada mitjançant el sistema excepcional podria ser preferent, pel fet de ser posterior, sobre una borsa formada pel procediment ordinari. Si és així, volem cridar l'atenció sobre la possibilitat que aquesta previsió posi en perill la regla general establerta en l'article 1, que estableix la preferència del sistema ordinari sobre la resta.

D'altra banda, en el segon paràgraf de l'apartat 5 de l'article, no queda clar si es poden constituir borses específiques per titulacions en els casos en què es necessiti personal amb una titulació determinada per la qual no existeix cap cos de l'Administració.

II. En relació amb l'article 3, "gestió i control de les borses", suposam que la regulació de la comissió tècnica de seguiment i control de les borses s'establirà en virtut de la delegació feta al conseller competent, atès que en el Projecte de decret no especifica el nombre ni el tipus de representants de l'Administració. D'altra banda, l'article no estableix cap periodicitat per a les sessions d'aquesta comissió, sinó que disposa que "s'ha de reunir a petició de l'Administració o de la majoria de la part social", contràriament a la periodicitat mensual que estableix el Decret 44/1998. Aquest CES recomana, per tant que en la regulació

posterior de la comissió es fixi amb claredat la composició i règim de sessions de la comissió tècnica de seguiment i control de les borses, tenint en compte que el sistema de coexistències i preferències que preveu el Decret pot generar algunes situacions de confusió i d'inseguretat que la comissió de seguiment i control hauria d'evitar.

III. Respecte de l'article 4 del Projecte de decret, dedicat al "procediment ordinari", ens sembla encertat que s'estableixi l'obligació d'acudir, en cas d'exhauriment, a la borsa o borses anteriors, "si no varen quedar exhaurides o s'hi ha incorporat aspirants, per alguna de les causes previstes en aquest Decret". No obstant, creim que els casos en què es preveuen els procediments extraordinari i excepcional parteixen de supòsits diferents i que, per tant, s'aplicaran quan es donin les circumstàncies que els justifiquen. No té gaire sentit, segons la nostra opinió, tornar a esmentar la preferència, establerta amb caràcter general a l'article 2, de les borses establertes pel procediment ordinari respecte a la resta. D'altra banda, entenem que s'hauria d'especificar més concretament com opera el règim d'exhauriment de les borses, i, de manera especial, es podria aclarir quan s'ha d'entendre que una borsa està definitivament exhaurida, i, per tant resulta impossible acudir a ella en cas d'exhauriment d'una borsa posterior.

IV. Pel que fa a l'article 5, "procediment extraordinari" consideram que s'hauria de fer referència, en l'apartat 1, a l'exhauriment d'una borsa establerta pel procediment ordinari, ja que si no s'especifica aquest fet no resulta clar si l'article també es refereix a una borsa exhaurida establerta per un altre procediment. Pel que fa a l'escurçament de terminis, ens sembla positiu per dotar d'agilitat el sistema, d'acord amb el que estableix el preàmbul del Projecte de decret i la memòria justificativa de la Conselleria d'Interior.



**V.** En relació amb l'article 6, "procediment excepcional", hem d'advertir sobre el perill que el procediment excepcional pugui utilitzar-se, en la pràctica, de manera habitual, atès que la condició que l'Administració vegi, "motivadament, raons directament relacionades amb l'índole de les funcions que s'han de dur a terme" es pot donar de manera freqüent i, fins i tot, constant, en l'activitat ordinària de l'Administració. L'aplicació habitual d'aquest procediment buidaria de contingut, segons el nostre criteri, les previsions que al llarg del Projecte de decret pretenen reforçar el caràcter prioritari del procediment ordinari de constitució de borses.

**VI.** Pel que fa a l'article 7, "disposicions generals", entenem que s'hauria d'aclarir si l'excepció que contempla l'article 1 fa referència només a l'ordre de prelatió o també a l'exigència de complir els requisits de la relació de llocs de treball. En aquest sentit, consideram que l'excepció només hauria d'abastar l'ordre de prelatió però en cap cas el compliment dels requisits exigits en la relació de llocs de treball.

D'altra banda, creim que és adequada la previsió, que conté l'apartat 5, de què els funcionaris interins que cessin s'hagin d'incorporar automàticament, en el lloc que els correspongui a les borses de les quals formin part, ja que protegeix els principis de mèrit i capacitat que han d'informar l'accés a la funció pública i aquesta protecció no es produïa en el Decret 44/1998. No obstant, no entenem perquè l'apartat esmentat disposa que "aquesta previsió afecta també el personal laboral temporal que es trobi en la situació a què fa referència el punt 3 lletra b)" de l'article, és a dir, prestant serveis a l'Administració de la Comunitat Autònoma. Independentment de la conveniència d'aquesta mesura, creim que no és aquest Projecte de decret, dedicat a la selecció del personal funcionari interí, el marc adequat per tractar una qüestió que afecta un altre tipus de personal.

Finalment, insistim en la necessitat de determinar amb exactitud el règim d'exhauriment de les borses, per poder determinar amb claredat fins quin moment es poden produir incorporacions a borses ja constituïdes.

**VII.** Finalment, en relació amb l'article 8, hem de posar de manifest que la lletra d) de l'apartat 3 disposa que s'ha de constituir una borsa específica d'aspirants "amb discapacitat consistent en retard mental lleu, moderat o límit o amb sordesa profunda, severa o mitjana prelocutiva", mentre que en la lletra e) del mateix apartat s'estableix que quan s'exhaureixi aquesta borsa o no es pugui constituir per manca d'aspirants, se n'ha de convocar una de nova "per aspirants amb retard mental lleu, moderat o límit, d'acord amb el procediment extraordinari", excloent, així les persones amb sordesa sense cap justificació.

## V. Conclusions

Al llarg del dictamen s'han donat les diverses opinions i conclusions d'aquest Consell sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el procediment de selecció de funcionaris interins al servei de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Vist i plau

El secretari general

El president

Pere Aguiló Crespí

Francesc Obrador Moratinos