

**Dictamen núm. 10/2004, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 89/1997, de 4 de juliol, que regula el règim retributiu i de condicions de treball del personal funcionari al servei de la comunitat autònoma de les Illes Balears que ocupa llocs de treball en el Servei Balear de la Salut**

**Dictamen núm. 10/2004, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 89/1997, de 4 de juliol, que regula el règim retributiu i de condicions de treball del personal funcionari al servei de la comunitat autònoma de les Illes Balears que ocupa llocs de treball en el servei balear de la salut**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a), incís primer de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 4, lletra a), incís primer del Decret 128/2001, de 9 de novembre, pel qual se n'aprova el Reglament d'organització i funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent

## **DICTAMEN**

### **I. Antecedents**

**Primer.** El dia 25 d'agost de 2004 té entrada en el Registre del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Interior en relació al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 89/1997, de 4 de juliol, que regula el règim retributiu i de condicions de treball del personal funcionari al servei de la comunitat autònoma de les Illes Balears que ocupa llocs de treball al Servei Balear de Salut. Juntament amb el projecte esmentat i la sol·licitud de dictamen, es trameten els documents següents:

- Resolució del conseller d'Interior, per la qual s'ordena iniciar l'expedient per a l'elaboració del projecte de decret.
- Memòria justificativa.
- Estudi econòmic sobre l'aplicació de la norma.

- Al·legacions del Servei Balear de la Salut en relació amb la informació sobre la tramitació del projecte.
- Escrit de suggeriments del viceinterventor general sobre el projecte.
- Acta de la Mesa Sectorial de Sanitat de 3 d'abril de 2003.
- Certificació de la secretària de la Mesa Sectorial de Sanitat en relació a la sessió de la Mesa Sectorial de dia 11 de juny de 2004.
- Acta de la Mesa General de Negociació de 7 de maig de 2004.
- Certificació del secretari de la Comissió de Personal de la comunitat autònoma de les Illes Balears sobre l'informe d'aquest òrgan, en sessió de 28 de juliol de 2004, en relació al Projecte de decret.
- Còpia dels articles 1.3, 23 i 24 de la Llei 30/1994, de mesures per a la reforma de la funció pública.
- Còpia del capítol quart (règim retributiu) de la Llei 2/1989, de la funció pública de la CAIB.
- Còpia del Decret 89/1997, de règim retributiu i condicions de treball del personal funcionari.
- Informe del Servei Jurídic amb el vist-i-plau del cap del departament de Personal de la Direcció General de Funció Pública, de 12 de juliol de 2004.

**Segon.** El mateix dia 25 d'agost, la Presidència del CES sol·licita la tramesa del projecte de norma en suport informàtic, per donar compliment a la disposició addicional primera del Reglament d'organització i funcionament del CES. El dia 27 d'agost, la Conselleria d'Interior compleix amb la sol·licitud esmentada i tramet per correu electrònic el Projecte de decret.

**Tercer.** El dia 1 de setembre de 2004 s'acorda per la Presidència del Consell, l'aplicació del procediment especial abreujat previst en la Norma de funcionament intern aprovada pel Ple extraordinari del CES del 20 de novembre de 2001 i ho comunica a tots els consellers.

L'aplicació del procediment abreujat es justifica:

- Pels antecedents que suposen els dictàmens emesos en la matèria que afecta als requisits d'exercici d'una activitat professional o laboral i quant a les condicions d'accés i promoció en l'àmbit de l'administració pública (1/2002, 3/2002, 4/2002, 5/2002, 10/2002, 11/2002, 24/2002, 7/2003, 10/2003 i 12/2003). En tots aquests casos s'ha fet aplicació del dit procediment.
- Per raons d'eficàcia i economia processal, atès que els òrgans d'aquest Consell no es reuneixen fins a la segona quinzena del mes de setembre.
- Atès que el projecte de decret que s'informa és la simple modificació d'una norma existent i en vigor, la qual, tota i la seva importància, no afecta de manera transcendental l'estructura econòmica i social de la nostra comunitat.

Finalment, el dictamen és aprovat el dia 14 de setembre. No obstant s'adjunten amb el text del dictamen les observacions que s'han rebut de "La Caixa" i de l'Associació de Municipis de les Illes Balears i el vot particular dels representants de les organitzacions sindicals presents en aquest CES, Comissions Obreres i Unió General de Treballadors.

## II. Contingut del projecte de decret

El projecte de decret s'estructura sobre la base d'un preàmbul, quatre articles, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals:

- En el preàmbul s'expressa, en els termes de l'article 39.4 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (BOIB núm. 35, de

22 de març de 2001), “la finalitat de la regulació i el marc normatiu que l’habilita”.

Pel que fa al “marc normatiu”, es fa referència, a banda del decret que es pretén modificar, al punt 4 de l’article 2 de la Llei 2/1989, de 22 de febrer, de la funció pública, al Decret 85/1990, de 20 de setembre, pel qual es regula el règim retributiu dels funcionaris al servei de la comunitat autònoma, al Decret 117/2002, de 20 de setembre, que regula l’organització del personal funcionari no estatutari transferit pel Reial Decret 1478/2001, de 27 de desembre i que ocupa llocs de treball en el Servei Balear de la Salut i a l’Acord del Consell de Govern de 14 de juny de 2002 entre el Servei de Salut de les Illes Balears i les centrals sindicals sobre la política de personal, pel qual s’aprova l’Acord de la Mesa Sectorial de Sanitat de 28 de maig de 2002 per a l’homologació retributiva i equiparació de condicions laborals.

Pel que fa a la “finalitat de la regulació”, en el preàmbul s’argumenta que el principi d’uniformitat i el de coherència orgànica i funcional fan necessària l’equiparació del règim retributiu de tots els funcionaris integrats en els diferents cossos de l’Administració de la comunitat autònoma, amb independència de la seva adscripció orgànica” .

- L’article primer modifica l’article 1 del Decret 89/1997, el qual regula l’objecte i l’àmbit d’aplicació de la norma. En aquest sentit, estableix que el decret regula el “règim retributiu i de les condicions de treball del personal funcionari de la comunitat autònoma adscrit al Servei de Salut de les Illes Balears” (tal i com fa el propi Decret 89/1997), però aclareix que els funcionaris integrats del Servei esmentat “que pertanyin als diferents cossos de l’Administració General de la comunitat autònoma(...) estaran sotmesos des de la publicació d’aquest Decret al règim retributiu

previst al capítol IV del títol V de la Llei 2/1989 (...) i al Decret 85/1990(...) de règim retributiu del personal funcionari de la comunitat autònoma (...)

- L'article segon modifica l'article 2, punt 2, apartat 2 del Decret 89/1997, establint un complement fix mensual per turnicitat i un increment variable en funció que la prestació de serveis es faci de nit o en diumenges festius. En aquest article segon es preveu que "el component singular per turnicitat i els mòduls de treball en torn de diumenge i festiu es percebran en les mateixes quanties i condicions que el personal estatutari del Servei de Salut de les Illes Balears". D'altra banda, regula la seva forma de materialització –en la nòmina del mes següent al de la realització de la prestació–.
- L'article tercer modifica l'article 2, punt 2, apartat 3 del Decret 89/1997, reduint-ne el contingut a la definició de complement de productivitat.
- L'article quart modifica l'article 2, punt 2, apartat 4 del Decret 89/1997, el qual tracta les gratificacions per serveis extraordinaris. En aquest sentint redueix a 1526 el quocient per calcular el valor d'una hora ordinària (en el Decret 89/1997 aquest quocient és 1650) i du a terme modificacions d'estil, mantenint les tres modalitats de serveis extraordinaris que es gratifiquen: els de caràcter imprevisible o no programat, els programats i les prestacions d'assistència sanitària continuada (les "guàrdies").
- La disposició transitòria primera preveu "un complement transitori no absorbible per aquells funcionaris d'Administració General, mentre estiguin adscrits al lloc de treball del Servei de Salut de les Illes Balears, als quals l'aplicació del règim derivat del Decret 85/1990 suposi una reducció de retribucions".

- La disposició transitòria segona, estableix que el complement de productivitat “estarà integrat per la suma de les quanties de les modalitats de productivitat sanitària fixa i productivitat sanitària compensada que correspongui percebre als funcionaris, als quals substitueix, amb els increments prevists a l’Acord del Consell de Govern de 14 de juny de 2002”.
- La disposició derogatòria elimina la disposició addicional i l’annex I del Decret 89/1997. Pel que fa a l’últim, relacionava les quantitats corresponents al complement específic, complement de productivitat sanitària fixa i complement de productivitat sanitària compensada dels diferents llocs de treball.
- La disposició final primera preveu l’entrada en vigor del Decret l’endemà de la publicació en el Butlletí Oficial, tot i que estableix que els efectes econòmics del Decret corresponents al complement singular per turnicitat s’aplicaran retroactivament, des de l’1 de gener de 2003, els corresponents al complement específic pels treballs fets en torn de nit , diumenges o festius, de l’1 de gener de 2004 i pel que fa al pagament de “cada hora de guàrdia de presència física i de cada hora de guàrdia localitzada s’aplicaran amb la data d’efectivitat que va establir l’Acord del Consell de Govern de 14 de juny de 2002”.
- La disposició final segona habilita, finalment, el conseller competent en matèria de funció pública perquè dicti les normes de desenvolupament que correspongui.

### III. Observacions generals

El projecte normatiu sotmès a dictamen, com s'ha avançat, no conté una regulació global ni estructural d'una matèria econòmica o social, sinó que preveu un conjunt de modificacions respecte d'una regulació existent que afecten el règim retributiu del personal del Servei Balear de Salut, convertit, avui en dia, en Servei de Salut de les Illes Balears.

Aquestes modificacions són el resultat d'un llarg procés d'adaptació i homologació de personal de l'àmbit sanitari públic que presta serveis a la nostra comunitat autònoma, que procedeix d'administracions públiques diverses i que està sotmès a règims jurídics de personal distints i, per tant, a diferents règims retributius, la qual cosa s'ha de reconèixer que és una matèria de gran complexitat de la qual es pot derivar conflictivitat. No obstant, s'ha optat per obrir processos de negociació entre l'administració pública i els representants del personal –especialment el procés es veu clar en el debat desplegat en el si de la Mesa General de Negociació– i s'ha arribat a pactes, de la qual cosa se'n fa ressò el preàmbul originari del decret modificat i del projecte de decret que dictaminem.

La norma objecte de dictamen és un exemple més de la tendència homogeneïtzadora i unificadora en relació a l'equiparació del règim retributiu de tots dels funcionaris dels diferents cossos de l'Administració General, sense establir diferències en funció de la seva adscripció orgànica. És a dir, busca una harmonització bàsica i, només en aquells casos que és imprescindible, es mantenen certes peculiaritats justificades en els requeriments que imposa la funció desplegada per l'empleat públic.



#### IV. Observacions particulars

- I. Dedicarem el primer punt d'aquestes observacions particulars a fer un seguit de comentaris de caire formal.

En l'expedient administratiu tramès juntament amb la sol·licitud de dictamen hi ha exemplars distints del projecte de decret objecte de dictamen, sense que s'assenyali quin és l'exemplar definitiu que ha de ser dictaminat. La qüestió s'ha pogut aclarir quan, finalment, s'ha rebut en suport informàtic el text definitiu de la norma en compliment de la disposició addicional primera del Reglament d'organització i funcionament de la institució. Per això hem de fer una crida al sol·licitant perquè, en ocasions futures, distingeixi de manera clara quina és la versió definitiva que finalment sotmet al dictamen.

D'altra banda, en l'escrit de sol·licitud de la Conselleria de Treball es fa referència a "l'avantprojecte de decret" quan –com és evident– estem davant d'un "projecte de decret". Sens dubte hi ha una confusió, en fer la sol·licitud, respecte de les possibles peticions de dictamen al CES respecte dels "avantprojectes de llei" que tractin matèries econòmiques, socials, laborals i/o ocupacionals.

En el preàmbul s'incorpora la fórmula "amb el dictamen favorable del Consell Econòmic i Social" que entenem inapropiada. El marc normatiu del CES no adjunta cap tipus d'indicació al respecte de si s'ha d'usar una o altra fórmula indicadora del parer de la nostra institució, com es fa en les normes de regulació del procediment i activitat d'assessoria i consulta del Consell Consultiu. Per això consideram que s'ha de fer constar, en el preàmbul, que s'ha oït el Consell Econòmic i Social però sense qualificar de favorable o desfavorable el dictamen que s'emet.

Seguint la línia de les observacions fetes per la Intervenció General i, per tal de contribuir a la claredat de la norma, s'hauria de plantejar la conselleria sol·licitant de fer una derogació total del Decret 89/1997. En efecte, s'ha de considerar que la matèria és prou complexa i entremaliada com per pensar en refundre, en un sol text normatiu ben concordat, les reformes parcials que es plantegen en el projecte que es presenta a la nostra consideració. En l'actualitat, per tenir un coneixement mínimament bàsic de la qüestió de l'homologació i/o homogeneïtzació d'aquest tipus de personal s'han de fer servir les normes ordinàries de regulació del règim retributiu dels funcionaris públics de la comunitat i les normes específiques que s'han dictat a casa nostra, a banda de les normes estatals que poden omplir els buits de regulació. Creiem que per no afegir més densitat en aquesta espècie entrant és convenient simplificar i guanyar claredat. Una mostra ben clara del que acabem de dir són els articles 2 i 4 del projecte de decret que modifiquen els apartats 2 i 4, del punt 2 de l'article 2 del Decret 89/1997, els quals són pràcticament intel·ligibles si no es fa una lectura paral·lela i simultània del text no modificat de la dita norma.

No obstant, atenent que la qüestió que regula el projecte de decret sotmès a dictamen, és de gran interès pel col·lectiu de persones afectades, la refundició que es proposa s'hauria de fer amb la màxima celeritat perquè no suposi més retard en una problemàtica que s'ha endarrerit.

II. Entrant en la matèria regulada per el projecte de decret volem fer una observació que toca la gènesi i finalitat de la norma.

És evident que aquest projecte de decret, com es reconeix en el seu preàmbul, esdevé com un efecte normatiu de rang reglamentari de l'Acord de la Mesa sectorial de Sanitat de 28 de maig que fou aprovat pel Consell de Govern de 14 de juny de 2002 i publicat en el BOIB núm. 116 de 26 de setembre de 2002. El fet que l'acord s'hagi fet entre els màxims

representants de l'administració sanitària i de les organitzacions sindicals més representatives del sector i que, posteriorment –amb la solemnitat que això comporta–, s'hagi assolit com un acord del Consell de Govern i fet públic al BOIB, vincula a una rigorosa concordança dels textos, d'una banda de l'acord i, d'altra, del projecte de decret per tal que la reglamentació sigui el reflex més exacte de tot el que s'ha acordat i assolit pel govern.

Del desenvolupament d'aquesta observació deriva el vot particular que acompanya el present dictamen, el qual entra en aspectes d'especial discordança entre allò que fou pactat i el que avui es presenta com a projecte de decret.

## V. Conclusions

Al llarg del dictamen s'han donat les diverses opinions d'aquest Consell sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 89/1997, de 4 de juliol, que regula el règim retributiu i de condicions de treball del personal funcionari al servei de la comunitat autònoma de les Illes Balears que ocupa llocs de treball en el Servei Balear de Salut.

El secretari general

Pere Aguiló Crespí  
Palma, 14 de setembre de 2004

Vist i plau

El president

Francesc Obrador Moratinos

**VOT PARTICULAR que conjuntament presenten al Dictamen 10/2004 del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, els consellers membres de la Comissió Permanent, Manuel Cámara Fernández (vicepresident II), designat per l'organització sindical CCOO i Carlos Moreno Gómez, designat per l'organització sindical UGT.**

Tot i estar d'acord en el to general i en les observacions que es fan al llarg del dictamen, hem de considerar que, per les pròpies exigències de la matèria i per el contingut del projecte de decret, no recull certes especificacions que afecten ben de ple als treballadors públics destinataris dels possibles beneficis regulats, als quals, com a representants designats per organitzacions sindicals que tenen una claríssima presència sectorial, ens toca defensar.

Entenem que el projecte de decret no cobreix les expectatives de regulació que es poden derivar d'una lectura atenta de l'Acord de la Mesa Sectorial de 28 de maig de 2002, assolit pel Govern de les Illes Balears el 14 de juny de 2002 i publicat al BOIB núm. 116 de 26 de setembre de 2002. Només afecta a qüestions parcials de caire retributiu, amb la qual cosa es perd l'ocasió de fer una norma que aglutini tots els aspectes del dit acord i que acabi amb la incertesa que provoca l'actual situació (especialment la jornada). Així doncs, la substitució del Decret 89/1997, s'ha de fer partint d'aquesta visió general de la qüestió i s'ha de fer amb la màxima celeritat per acabar amb la transitorietat que es viu actualment.

D'altra banda consideram que la transformació de l'Acord referit en el projecte de decret, tot i que sigui de caràcter parcial, no reflecteix totes els extrems que foren pactats el seu dia en matèria retributiva. Particularment quant als conceptes complementaris i respecte de la seva efectiva implantació. Entenem

que la disposició final primera seria coherent amb l'Acord citat –punt sisè– si recollís quant el pagament de la quantia variable del complement específic pels treballs fets en torn de nit i en diumenge o festiu, la retroactivitat de pagament prevista pel component singular de la turnicitat, és a dir, 1-01-2003 i no 1-01-2004.

Palma 9 de setembre de 2004

Manuel Cámara Fernández  
CCOO

Carlos Moreno Gómez  
UGT