

Dictamen núm. 6/2019 sobre el projecte de reglament pel qual s'aprova la Cartera dels Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 17 de gener de 2019 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen del Consell Insular d'Eivissa relatiu al projecte de reglament pel qual s'aprova la Cartera dels Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa.

Segon. El dia 24 de gener s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Providència d'incoació de l'expedient administratiu per tal que es duguin a terme tots els tràmits necessaris per a la formalització de l'aprovació

Dictamen núm. 6/2019

<https://vd.caib.es/1551771048898-174186331-7504287727082852382>



de la Cartera de Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa que reculli les prestacions bàsiques de les competències pròpies de menors i discapacitats.

2. Informe tècnic emès per la cap de secció d'atenció a persones amb discapacitat i trastorn mental sever, pel qual s'informa favorablement la inclusió de les prestacions per a persones amb discapacitat recollides a l'annex de la Cartera Bàsica de Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa i la seva aprovació.
3. Informe tècnic de la cap de secció de menors de prestacions de serveis a menors i família per la elaboració de la Cartera de Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa.
4. Informe proposta per a l'aprovació de la Cartera de Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa.
5. Aprovació inicial pel Ple del Consell Insular d'Eivissa.
6. Publicació al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB núm. 42 de 8 d'abril de 2017) del tràmit d'informació pública relatiu a l'aprovació inicial del Reglament de la Cartera de Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa.
7. Diligència per la qual es fa constar que en data de 6 d'abril de 2017 es va publicar a la pàgina web del Consell Insular d'Eivissa el Reglament de la Cartera de Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa.
8. Sol·licitud de dictamen preceptiu al Consell Consultiu de les Illes Balears, d'acord amb el que disposa l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.
9. Sol·licitud d'informe preceptiu d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

Dictamen núm. 6/2019

<https://vd.caib.es/1551771048898-174186331-7504287727082852382>



10. Ofici del president del Consell Consultiu de les Illes Balears pel qual es retorna l'expedient al Consell Insular d'Eivissa atès que no s'aporta l'expedient tramitat per aprovar aquest Reglament i manca de competència per demanar el dictamen de l'òrgan sol·licitant.
11. Tramesa de l'informe d'impacte de gènere.
12. Nova sol·licitud de dictamen preceptiu al Consell Consultiu de les Illes Balears.
13. Ofici del president del Consell Consultiu de les Illes Balears pel qual es retorna novament l'expedient al Consell Insular d'Eivissa atès que, una vegada revisat l'expedient, aquest no es troba en el moment procedimental adequat per emetre el dictamen.
14. Acta del Consell Insular de Serveis Socials de 3 de maig de 2017 en la qual es presenta la cartera de serveis socials del Consell Insular d'Eivissa.
15. Informe de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació relatiu al projecte de Reglament pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa.
16. Sol·licitud d'informe al Consell d'LGTTBI de les Illes Balears.
17. Resposta de la presidenta del Consell d'LGTTBI de les Illes Balears, mitjançant la qual es fa constar que correspon a cada administració, dintre de les seves competències, l'emissió d'aquest informe.
18. Acta del Consell Insular de Serveis Socials de 12 de desembre de 2017 en la qual es presenta la cartera de serveis socials del Consell Insular d'Eivissa.
19. Sol·licitud de dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Dictamen núm. 6/2019

<https://vd.caib.es/1551771048898-174186331-7504287727082852382>



20. Ofici del secretari general del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, a través del qual es rebutja la petició de dictamen atès que el projecte de reglament no es troba en el moment procedimental adequat per a la sol·licitud del dictamen.
21. Certificat de la secretària de la Conferència Sectorial de Serveis Socials, a través del qual es certifica que el projecte de reglament es va presentar als membres d'aquest òrgan col·legiat.
22. Informe relatiu a l'aprovació definitiva del Reglament de la Cartera de Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa.
23. Sol·licitud de dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de l'Àrea Social elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 5 de març de 2019.

Cinquè. Per a l'aprovació d'aquest dictamen s'han seguit les normes especials de tramitació previstes a l'article 34.1 del reglament d'organització i funcionament del Consell Econòmic i Social.

II. Contingut del projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva formada per 7 articles, una part final formada per dos disposicions addicionals, una disposició derogatòria, una disposició final i un annex.

Dictamen núm. 6/2019

<https://vd.caib.es/1551771048898-174186331-7504287727082852382>



I. A la part expositiva es fa referència el marc normatiu que l'habilita. Així, d'una banda en l'àmbit autonòmic, es fa referència als articles 70.4 i 70.8 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, que atribueix com a competències pròpies als consells insulars en matèria de serveis socials i assistència social i en matèria de tutela, acolliment i adopció de menors respectivament, a la Llei 17/2006, de 13 de novembre, integral d'atenció i dels drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears i a la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials i, de l'altra, a l'àmbit estatal, es fa menció a la Constitució espanyola de 1978 i a la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, modificada per la Llei orgànica 8/2015, de 22 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència i per la Llei 26/2015, de 28 de juliol.

A continuació, es justifica la necessitat del projecte normatiu en la necessitat de definir la cartera de serveis socials del Consell Insular d'Eivissa, de conformitat amb el que estableix l'article 26 de la Llei 4/2009, d'11 de juny.

II. La part dispositiva del projecte de decret s'estructura en 7 articles:

L'article 1 estableix l'objecte del projecte normatiu és aprovar la cartera de serveis socials del Consell Insular d'Eivissa, que defineix el conjunt de prestacions bàsiques dels serveis socials de l'illa d'Eivissa.

L'article 2 estableix l'àmbit d'aplicació, el qual s'estén a tota l'illa d'Eivissa.

L'article 3 fa referència a les persones destinatàries de la cartera de serveis socials, que són les que compleixen el que estableix l'article 5 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials.

Dictamen núm. 6/2019

<https://vd.caib.es/1551771048898-174186331-7504287727082852382>



L'article 4 disposa quines són les prestacions garantides i no garantides, entenent-se per garantides aquelles que estableix el sistema públic de serveis socials exigibles com a dret subjectiu, i no garantides aquelles que només són exigibles en funció de les disponibilitats pressupostàries.

L'article 5 fa referència al finançament de la cartera de serveis socials del Consell Insular d'Eivissa, que estableix que les administracions públiques finances les prestacions socials en els termes previstos a la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials, sense perjudici que a les prestacions de serveis no gratuïtes la persona beneficiària ha de participar en el finançament en els termes previstos a l'article 6.

L'article 6 té per objecte la participació de les persones usuàries en el finançament de les prestacions.

Finalment, l'article 7 estableix que les entitats privades poden dispensar les prestacions del sistema de serveis socials sempre que els serveis estiguin acreditats d'acord amb el que disposa el títol VII de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials, i que hagin estat contractats prèviament per l'Administració.

III. Pel que fa a la part final.

En primer lloc, quant a les disposicions addicionals, la primera fa referència a l'actualització de les prestacions econòmiques, i la segona a la modificació de la cartera de serveis socials del Consell Insular d'Eivissa.

En relació a la disposició derogatòria, aquesta estableix que queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que disposa el Reglament, el contradiguin o siguin incompatibles.

Dictamen núm. 6/2019

<https://vd.caib.es/1551771048898-174186331-7504287727082852382>



Ja per acabar, la disposició final única estableix la seva entrada en vigor.

IV. Finalment, el projecte de Reglament conté un annex que incorpora la cartera de serveis socials del Consell Insular d'Eivissa, dividides de la següent manera: prestacions de serveis a persones amb discapacitat, prestacions econòmiques i prestacions de serveis a menors i família.

III. Observacions generals

Primera. En l'àmbit europeu, els drets socials han estat objecte d'especial atenció. Com a mostra, s'ha elaborat la Carta Social Europea, aprovada i ratificada per Espanya, la qual estableix uns drets i llibertats garantits per a totes les persones en la seva vida quotidiana en relació a l'habitatge, la salut, l'educació, l'ocupació, la protecció jurídica i social, el moviment de les persones i la no discriminació.

El sistema de serveis socials és un element fonamental sense el qual l'estat del benestar no és possible i amb el qual s'han d'assolir objectius com el de reinserció social i evitació de situacions d'exclusió social. A més, es constitueix en una eina bàsica que actua a diferents nivells, social, familiar, econòmica laboral, atenció a la dependència, i amplia, així mateix, l'àmbit subjectiu d'actuació.

Segona. La Llei 4/2009, d'11 de juny, estableix que la Cartera de serveis socials és l'instrument que determina el conjunt de prestacions del sistema públic de serveis socials, incloent-hi totes les prestacions tècniques, econòmiques i tecnològiques i que cada administració competent ha de

Dictamen núm. 6/2019

<https://vd.caib.es/1551771048898-174186331-7504287727082852382>



redactar la seva cartera de serveis socials en el marc de la distribució de competències vigent, que s'han de coordinar en el marc de la Conferència Sectorial. Així doncs, l'objecte de la Cartera bàsica de serveis socials és recollir totes les prestacions que presta o finança la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquestes prestacions poden ser garantides o no, classificació d'especial transcendència, atès que el caràcter garantit d'una prestació o un servei l'eleva a la categoria de dret subjectiu per part de la ciutadania.

Paral·lelament a la Cartera bàsica de serveis socials aprovada pel Govern de les Illes Balears, els consells insulars, en el marc de les seves competències estatutàries atribuïdes per l'article 70 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, han d'establir les seves carteres de serveis socials, el contingut de les quals ha de ser complementari i addicional al de la Cartera bàsica.

Tercera. Finalment, consideram que la sistematització de les prestacions dels serveis socials, en general, és positiva, ja que fomenta la consideració d'aquests com a subjectius més que assistencials i suposarà un millor coneixement per als ciutadans de l'illa d'Eivissa.

IV. Consideracions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, s'han seguit fonamentalment els tràmits que exigeix l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases de Règim Local, és a dir, aprovació inicial pel Ple del Consell Insular d'Eivissa, exposició pública i audiència als interessats, encara que aquesta s'ha dut a terme a través del Consell Insular de Serveis Socials, òrgan col·legiat en el qual es troben representats els ajuntaments de l'illa d'Eivissa, partits polítics,

Dictamen núm. 6/2019



les organitzacions sindicals més representatives, els col·legis oficials de psicòlegs, de metges, de treballadors socials, d'infermers, d'educadors socials, de terapeutes ocupacionals i de pedagogs i psicopedagogs, i diverses associacions i organitzacions representatives de la ciutadania en general, sense que cap d'aquestes entitats hagin presentats al·legacions.

D'altra banda, s'ha donat trasllat del projecte de reglament al Govern de les Illes Balears, que va presentar observacions a través de la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació, les quals, han estat contestades en part a través d'un informe emès per la cap del servei de benestar familiar, i s'ha sol·licitat també el preceptiu informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

No obstant això, trobam a faltar l'elaboració d'un estudi econòmic que valori l'impacte econòmic i pressupostari d'aquesta cartera. En aquest sentit, revisat el contingut de l'annex, hem comprovat que la majoria de les prestacions que es recullen en la cartera insular són garantides, és a dir, són exigibles com a dret subjectiu de forma que no resten sotmeses a la disponibilitat pressupostària i s'han de prestar en tot cas, essent fins i tot exigibles davant dels tribunals de justícia.

Segona. En relació amb la part expositiva, consideram que aquesta compleix amb el seu objecte, atès que delimita la normativa vigent en la matèria i que habilita el Consell Insular d'Eivissa per a la seva regulació; en defineix la finalitat i l'objecte, i justifica la necessitat de la regulació.

Amb tot, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

Dictamen núm. 6/2019

<https://vd.caib.es/1551771048898-174186331-7504287727082852382>



Tercera. En relació al contingut del projecte de reglament, farem les següents observacions per tal de millorar-ne el text i la seva comprensió:

- En primer lloc, en relació a l'objecte de la proposta de reglament tramesa per dictamen, aquest és una mica confús ja que d'acord amb l'article 1 consisteix en "aprovar la cartera de serveis socials del Consell Insular d'Eivissa, que defineix el conjunt de prestacions bàsiques dels serveis socials de l'illa d'Eivissa", quan d'acord amb l'article 26 de la Llei 4/2009 a qui correspon elaborar la cartera bàsica de serveis socials és al Govern de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per la qual cosa, convindria afegir que en tot cas el contingut de la cartera insular es complementari i addicional de la cartera bàsica aprovada pel Govern de les Illes Balears.
- A continuació, en relació a les persones destinatàries, l'article 3 del projecte es limita a disposar que "són persones destinatàries de les prestacions de la Cartera de serveis socials les persones que compleixen les condicions que estableix l'article 5 de la Llei 4/2009".

En aquest sentit, consideram que aquesta regulació és incompleta, atès que si prenem atenció a les prestacions que figuren a l'annex del projecte podem observar com cada fitxa estableix un sèrie de persones destinatàries específiques en atenció a determinades circumstàncies com el grau de discapacitat o l'edat, per la qual cosa, es recomana completar aquesta definició indicant que cada fitxa de prestació incorpora una definició més o menys àmplia de la població destinatària.

Dictamen núm. 6/2019

<https://vd.caib.es/1551771048898-174186331-7504287727082852382>



- Finalment, pel que fa al contingut de la definició de cada servei inclosa en l'annex de la cartera insular, d'acord amb el que preveu l'article 24.3 de la Llei 4/2009, manca fer referència als perfils i les ràtios que els han de gestionar així com els estàndards de qualitat.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat projecte de reglament pel qual s'aprova la Cartera dels Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa, i sol·licita al Consell Insular d'Eivissa que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

El secretari general
Josep Valero González

Vist i plau
El president
Carles Manera Erbina

Dictamen núm. 6/2019

<https://vd.caib.es/1551771048898-174186331-7504287727082852382>





GOVERN
ILLES
BALEARS



QR de validació

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1551771048898-174186331-7504287727082852382

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1551771048898-174186331-7504287727082852382>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant 1: CARLES PAU MANERA ERBINA

Data signatura: 05/03/2019 08:52:52

Signant 2: JOSE VALERO GONZALEZ

Data signatura: 05/03/2019 09:00:03

METADADES ENI DEL DOCUMENT

Nom del document: Dictamen_6.pdf

Pàgines: 12



Adreça de validació: <https://csv.caib.es/hash/1551771048898-174186331-7504287727082852382>

CSV: 1551771048898-174186331-7504287727082852382