

Dictamen núm. 21/2012, relatiu al Reglament de desenvolupament del Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra *a*, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 28 de novembre de 2012 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen del Consell de Mallorca, relativa al Reglament de desenvolupament del Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives.

Segon. Atès que mancava la documentació en format electrònic, la secretària general va requerir perquè s'aportés, amb suspensió dels terminis per emetre el dictamen. La documentació es va trametre el 30 de novembre i, aquest mateix dia, s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients.

Tercer. El president, de conformitat amb l'Acord del Ple de 28 de setembre de 2011, resol aplicar les normes especials de procediment, segons les quals els serveis tècnics del CES preparen una proposta que és elevada a la Comissió Permanent per a la seva aprovació.

Quart. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria justificativa de la necessitat d'elaboració del reglament que ha de desenvolupar el Decret 41/2011 regulador dels serveis d'admissió i control



d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives, en l'àmbit de l'illa de Mallorca.

2. Resolució d'inici de l'expedient relatiu a l'elaboració de Reglament de desenvolupament del Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives, en l'àmbit de l'illa de Mallorca.

3. Informe del Servei Administratiu i d'Activitats Classificades per l'aprovació inicial del Reglament de desenvolupament del Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives, en l'àmbit de l'illa de Mallorca.

4. Proposta al Ple d'aprovació inicial del Reglament en desenvolupament del Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives, en l'àmbit de l'illa de Mallorca.

5. Petició d'informe a la Secretaria General del CIM per a l'aprovació inicial del Reglament de desenvolupament del Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives, en l'àmbit de l'illa de Mallorca.

6. Informe de la Secretaria General.

7. Estudi de càrregues administratives.

8. Dictamen de la Comissió informativa General i de Comptes sobre la proposta d'aprovació inicial de la norma.

9. Acord del Ple de la Proposta d'aprovació inicial del Reglament de desenvolupament del Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives, en l'àmbit de l'illa de Mallorca.

10. Edictes d'exposició pública i remissió al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

11. Publicació al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* de l'exposició pública.

12. Audiència al Col·legi Oficial de Metges.

13. Audiència a la Conselleria de Presidència del Govern de les Illes Balears.

14. Audiència a l'Associació sindical de porters professionals de Balears.

15. Audiència a la Junta Autonòmica d'Activitats de les Illes Balears.

16. Audiència a l'Associació d'empresaris de sales de festa, discoteques i similars de Balears.

17. Suggestiments i al·legacions del Sr. Francisco Mata Moro

18. Al·legacions de l'Associació d'empresaris de sales de festa, discoteques i similars de Balears.



19. Informe proposta del Servei d'Activitats Classificades i Espectacles Públics de la Conselleria d'Administracions Públiques.
20. Informe del Servei Administratiu i d'Activitats Classificades de contestació als suggeriments de l'informe del Servei d'Activitats Classificades i Espectacles Públics de la Conselleria d'Administracions Públiques.
21. Informe proposta del Servei d'Activitats Classificades i Espectacles Públics de la Conselleria d'Administracions Públiques.
22. Informe de la Comissió Executiva de la Junta Autònoma d'Activitats de les Illes Balears.
23. Sol·licitud d'informe sobre l'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.
24. Informe jurídic relatiu als suggeriments i al·legacions presentats al Projecte del reglament pel qual es regulen els serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives, en l'àmbit de l'illa de Mallorca.
25. Informe sobre l'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona.
26. Certificat del secretari general del Consell de Mallorca en relació amb els resultats de la informació pública.
27. Informe de la secretària tècnica sobre l'expedient d'elaboració del Reglament en desenvolupament del Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives, en l'àmbit de l'illa de Mallorca.

Cinquè. D'acord amb el procediment aplicable i atès l'article 24 *d* del Reglament d'organització i funcionament del CES, els Serveis Tècnics del CES elaboren una proposta que és elevada a la Comissió Permanent, la qual aprova el dictamen el dia 13 de desembre de 2012.

II. Contingut del Projecte de decret

I. El Projecte de Reglament tramés per dictamen consta d'una part dispositiva estructurada en dos títols amb un total de 20 articles; una part final composta per una disposició transitòria i una disposició final, i de 5 annexos.

II. La part dispositiva està estructurada, en dos títols:

Títol I. Disposicions generals (articles 1 a 9).



L'article 1 disposa que l'objecte d'aquest decret és el desenvolupament reglamentari, en l'àmbit de l'illa de Mallorca, dels serveis d'admissió i control d'ambient intern prevists en la Llei 16/2006, de 17 d'octubre, de règim jurídic de les llicències integrades d'activitat de les Illes Balears, així com la regulació dels criteris per a l'habilitació i les funcions, necessitats i requisits de titulacions del personal integrant dels serveis d'admissió i control d'ambient intern, d'acord amb els principis generals fixats pel Govern de les Illes Balears mitjançant el Decret 41/2011, de 29 d'abril.

L'article 2 estableix l'àmbit d'aplicació de la norma. Així, la norma és d'aplicació tant a les persones titulars del les activitats, com al personal dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern i les persones i empreses que duen a terme activitats de formació d'aquest personal, en l'illa de Mallorca.

L'article 3 regula el dret d'admissió, com a facultat per determinar les condicions d'accés i permanència de les persones usuàries dins dels límits legals i reglamentàriament establerts.

L'article 4 regula l'exigència dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern i l'article 5, les funcions d'aquests serveis.

En els articles 6 a 9 es regula el personal dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern.

Es regulen les exigència mínimes del personal dels serveis d'admissió i control d'ambient intern (articles 6 i 7), així com la possibilitat que aquests serveis els prestin el titular de l'activitat i altre personal.

L'article 8 regula les relacions amb les Forces i Cossos de Seguretat i amb el personal de seguretat privada.

L'article 9 obliga a que aquest personal estigui permanentment identificat amb la targeta identificativa i amb vestiments que permeti diferenciar-lo clarament de la resta de personal de l'activitat.



El títol II –Personal dels serveis d’admissió i control d’ambient intern: requisits, acreditació professional i formació del personal–, s’estructura en tres capítols.

Capítol I. Requisits del personal. L’article 10, únic d’aquest capítol, regula els requisits que han de complir les persones per poder obtenir l’acreditació professional que els habilita per poder prestar els serveis d’admissió i de control d’ambient intern.

Capítol II. Acreditació personal (articles 11 a 14)

L’article 11 estableix les característiques de la targeta d’identificació, que és personal i intransferible; acredita la persona titular per poder exercir les funcions dels serveis d’admissió i de control d’ambient intern de les activitats d’espectacles públics i recreatives a les Illes Balears i té una vigència de cinc anys, renovable per períodes de la mateixa durada, sempre que s’acrediti el compliment dels requisits dels apartats b, c i d de l’article 10.

L’article 12 estableix el termini de 10 dies per què l’administració expedeixi la targeta d’identificació del personal que hagi superat la prova d’avaluació, o un duplicat, prèvia sol·licitud i aportació d’una declaració responsable, una vegada justificat el pagament de les taxes corresponents.

L’article 13 regula els supòsits de revocació i suspensió de l’acreditació del personal dels serveis d’admissió i control d’ambient intern. En el termini de deu dies des de la notificació de la resolució de suspensió o revocació, el titular de l’acreditació haurà de presentar la targeta davant el departament competent en matèria d’activitats del Consell de Mallorca.

L’article 14 estableix la creació d’un registre insular de personal acreditat, vinculat i integrat al Registre de l’Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Capítol III. Formació del personal dels serveis d’admissió i de control d’ambient intern (articles 15 a 20)

L’article 15 regula el curs bàsic oficial vàlid en l’àmbit de l’illa de Mallorca i fixa el programa, els continguts i la titulació del professorat per a cada matèria.



L'article 16 regula aspectes relatius als centres de formació (comunicació prèvia al Consell de Mallorca per impartir el curs; expedició dels certificats als alumnes que hagin superat el curs; conseqüències de la falta de comunicació prèvia).

L'article 17 estableix com a requisit per superar el curs una assistència mínima del 80% de la part teòrica i el 100% de la pràctica.

L'article 18 regula les inspeccions dels centres de formació per part del Consell de Mallorca

L'article 19 estableix la realització, com a mínim, d'una convocatòria anual, de la prova avaluadora i regula els requisits i el contingut de la convocatòria.

L'article 20 fa una remissió a la Llei 16/2006, de 17 d'octubre, de règim jurídic de les llicències integrades d'activitat.

III. Pel que fa a la part final del Reglament, la disposició transitòria regula el règim al qual queda subjecte el personal que, a l'entrada en vigor del Decret 141/2011, de 29 d'abril, ja fes les funcions pròpies dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives. I estableix el termini d'un any per poder obtenir l'acreditació professional per a les persones que en els darrers cinc anys de la seva vida laboral hagin exercit almenys 3 mesos les referides funcions.

La disposició final disposa que el Reglament entrarà en vigor als vint dies des de la publicació del text definitiu en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

IV. Finalment, aquest Projecte de decret compta amb 5 annexos.

Annex 1: targeta d'identificació de personal i d'admissió i control d'ambient intern de les activitats d'espectacles públics i recreatives.

Annex 2: Declaració responsable per a la renovació o el duplicat de la targeta d'identificació.

Annex 3: Declaració responsable del titular del centre de formació sobre el curs bàsic de personal dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern.



Annex 4: Declaració responsable del titular del centre de formació sobre la relació d'alumnes que han superat el curs bàsic de personal dels serveis d'admissió i de control d'ambient intern.

Annex 5: Declaració responsable per a la inscripció a la prova avaluadora.

III. Observacions generals

Primera. Es valora positivament que el Consell Insular de Mallorca trameti els projectes de norma que elabora a aquest Consell per tal que analitzi la seva incidència en l'economia i la societat. Pel que fa a aquesta matèria, el CES va emetre el Dictamen 26/2010 sobre el Projecte de decret regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives, en el qual el Govern de les Illes Balears fixava els principis generals, i que finalment es va aprovar pel Consell de Govern (Decret 41/2011, de 29 d'abril). En el referit Dictamen 26/2010 es va posar de manifest que el dret d'admissió és un dret controvertit en atenció, sobre tot, a la indefinició i al desconeixement, i a que s'ha fet servir com empar per a seleccionar els clients i els ambients que es desitgen per part dels titulars dels locals. Per això, una regulació que impliqui formació per al personal que s'ha de fer càrrec d'exercir materialment aquestes funcions d'admissió és benvinguda pel CES.

En el referit Dictamen 26/2010 el CES va manifestar que, pel que fa a la formació, seria desitjable que s'establissin uns cursos de reciclatge periòdics, tal vegada per a cada renovació de la targeta d'identificació. Des del CES consideram convenient que aquesta possibilitat, que no es va tenir en compte en el Decret 41/2011, de 29 d'abril, s'inclogui en el Reglament, per tal de millorar la qualitat d'aquests serveis.

Segona. L'actual estructura de l'Administració pública a les Illes Balears, derivada de l'Estatut d'Autonomia implica que els consells insulars gaudeixen de competències pròpies sobre les quals poden exercir la potestat reglamentària, essent les activitats d'espectacles públics i activitats recreatives, d'acord amb l'article 70.11. Això implica, per tant, que dins el marc de la Llei 16/2006, de 17 d'octubre, de règim jurídic de les llicències integrades d'activitat de les Illes Balears, modificada per la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, el Consell de Mallorca pot dictar el



reglament de desenvolupament que consideri adient per a la seva illa, sempre tenint en compte la regulació de mínims del Govern de les Illes Balears, mitjançant el Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives.

IV. Observacions particulars

Primera. Pel que fa al procediment, valoram l'esforç d'aquest Consell Insular per promoure la màxima participació, amb la tramesa de l'esborrany del Reglament a un gran nombre d'associacions i la possibilitat, mitjançant del tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

No obstant l'anterior, consideram que s'haurien d'haver consultat, així mateix, les organitzacions sindicals més representatives, com a representants que són d'interessos socials i tenint en compte, a més, que aquest Projecte de reglament afecta els drets i obligacions dels treballadors que han d'exercir les funcions d'admissió i de control d'ambient intern de les activitats d'espectacles i que, per tant, les organitzacions que els representen han de ser escoltades.

Segona. La proposta d'aprovació inicial del Reglament en desenvolupament del Decret comença amb una exposició del marc regulador i competencial de la matèria. Així, es fa referència a la Llei 13/2006, de 17 d'octubre, de règim jurídic de les llicències integrades d'activitat de les Illes Balears; al Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives; i a l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, després de la reforma per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer. Des del CES consideram que el lloc més adient per fer aquesta exposició és dins l'estructura del Reglament, com a part expositiva de la norma.

Tercera. Abans de continuar amb les observacions a l'articulat, hem de fer una reflexió prèvia. El Decret 41/2011, de 29 d'abril, regula i fixa els principis generals, aplicables a les Illes Balears com ja s'ha posat de relleu al llarg d'aquest Dictamen. En conseqüència, és innecessari i redundant reproduir literalment els articles del Decret esmentat, tenint en compte que, d'acord amb el títol del Reglament, aquest el desenvolupa. El Reglament insular, per tant,



s'ha de remetre a la referida norma, desenvolupar els aspectes del Decret 41/2011, de 29 d'abril que són de la seva competència i dictar-ne les normes complementàries que consideri oportunes sense que, com ja hem dit, sigui necessari que repeteixi els principis generals regulats pel Govern de la Comunitat Autònoma.

Quarta. Pel que fa a l'articulat, farem unes breus consideracions, referides exclusivament als articles que no reproduïxen preceptes del Decret 41/2011, de 29 d'abril sobre el qual ja ens varem pronunciar en el Dictamen 26/2010.

1. L'article 14 preveu la creació d'un registre insular en què ha d'inscriure les persones que n'obtinguin l'acreditació professional, possibilitat que ja es preveu en el Decret 41/2011, de 29 d'abril. Des del CES consideram que seria més oportú aprofitar aquest Reglament per crear el referit Registre insular, encara que es fixi el seu règim de funcionament en una norma posterior.

2. L'article 15, referit al curs bàsic, reproduïx l'article 11 i l'annex I, relatiu al Programa, del Decret 41/2011 i regula la figura del professorat. Pel que fa al programa, l'única novetat és la relativa a les pràctiques preceptives, ja que s'exigeix un mínim de 10 hores lectives i no 5 com es fa al Decret 41/2011, de 29 d'abril. Aquest precepte no fixa realment el programa del curs bàsic sinó que es limita a reproduir el text de l'annex I que recull les matèries troncs del curs bàsic. Des del CES consideram que el Reglament ha de remetre al Decret 41/2011, de 29 d'abril, en relació amb les matèries troncs, fixar el programa complet del curs i fer menció a les 10 hores lectives de pràctiques. Quant al professorat, i per tal de mantenir la coherència amb la lletra a) referida a la titulació de llicenciats o graduats en dret, a la lletra b s'ha de fer referència a persones llicenciades o graduades en psicologia.

3. Pel que fa a la disposició transitòria primera (la qual ha de dir única, ja que només hi ha una), es tracta d'una reproducció literal de la disposició transitòria primera del Decret 41/2011, de 29 d'abril, i per tant, consideram que s'hauria de suprimir.

4. Finalment, pel que fa als annexos, recomanem que, ja que els annexos 2 a 5 són reproducció dels annexos que ja figuren al Decret 41/2011, de 29 d'abril, es poden eliminar. D'aquesta manera es simplifica el Reglament ja que només



seria necessari incloure un annex, el que estableix les característiques que ha de tenir la targeta d'identificació de personal d'admissió i de control d'ambient intern.

IV. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Reglament de desenvolupament del Decret 41/2011, de 29 d'abril, regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatives, i sol·licita al Consell Insular de Mallorca que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general
Àngels Bellinfante Torres

Vist i plau
El president en funcions
Llorenç Huguet Rotger





Govern de les Illes Balears

Resum de signatures

Pàg.1/1

Títol: DICTAMEN 21.2012 SERVEIS ADMISSIO I
CONTROL CIM