

**Dictamen núm. 5/2012, relatiu al Projecte de decret pel qual es crea el Registre d'Empreses, establiments i productes del Sector Alimentari de les Illes Balears subjectes a control oficial**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## DICTAMEN

### I. Antecedents

**Primer.** El dia 27 d'abril de 2012 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Salut, Família i Benestar Social relativa al Projecte de decret pel qual es crea el Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears subjectes a control oficial.

**Segon.** El dia 30 d'abril s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i el president, consultats els serveis tècnics, resol aplicar les normes especials de procediment, segons les quals els serveis tècnics del CES preparen una proposta que és elevada al Ple per a la seva aprovació.

**Tercer.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Resolució de la consellera de Salut, Família i Benestar Social per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració de la norma.
2. Memòria justificativa de la conveniència de dur a terme la regulació i taula de vigències.
3. Estudi econòmic.



4. Memòria de les càrregues administratives.
5. Esborrany inicial del Decret, versió catalana.
6. Esborrany inicial del Decret, versió castellana.
7. Tramesa del Projecte al Col·legi de Biòlegs i correu de resposta del Col·legi.
8. Tramesa del Projecte al Col·legi de Veterinaris.
9. Tramesa del Projecte al Col·legi de Químics.
10. Tramesa del Projecte al Col·legi d'Apotecaris.
11. Tramesa del Projecte al Col·legi de Dietistes i Nutricionistes, al·legacions presentades i resposta a les al·legacions.
12. Tramesa del Projecte a la Cambra de Comerç de Mallorca, al·legacions presentades i resposta a les al·legacions.
13. Tramesa del Projecte a la Cambra de Comerç, Indústria i Navegació de Menorca.
14. Tramesa del Projecte a la Cambra de Comerç d'Eivissa i Formentera.
15. Tramesa del Projecte a PIME Balears.
16. Tramesa del Projecte a CAEB, al·legacions presentades i resposta a les al·legacions.
17. Tramesa del Projecte a ANGED.
18. Tramesa del Projecte a la Vicepresidència Econòmica, de Promoció Empresarial i d'Ocupació, suggeriments presentats i resposta.
19. Tramesa del Projecte a la Conselleria de Presidència i ofici de resposta.
20. Tramesa del Projecte a la Conselleria d'Educació, Cultura i Universitats.
21. Tramesa del Projecte a la Conselleria de Turisme i Esports.
22. Tramesa del Projecte a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori, suggeriments presentats i resposta.
23. Tramesa del Projecte a la Conselleria d'Administracions Públiques, suggeriments presentats i resposta.
24. Informació pública.
25. Al·legacions presentades per ASOBIC i resposta a les al·legacions.
26. Al·legacions presentades per *l'Asociación sindical de fabricantes de bebidas y productos de alimentación de Baleares* i resposta a les al·legacions.



27. Tramesa del Projecte a l'Institut Balear de la Dona, informe emès i resposta.
28. Esborrany final, versió catalana.
29. Esborrany final, versió castellana.
30. Informe jurídic.
31. Informe de la secretaria general.
32. Enviament de l'Avantprojecte a les organitzacions sindicals més representatives.

**Quart.** D'acord amb el procediment aplicable els serveis tècnics del CES elaboren una proposta que es elevada al Ple, el qual aprova el dictamen el dia 30 de maig de 2012.

## II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva; una part dispositiva composta per 10 articles, i una part final formada per tres disposicions addicionals; una disposició transitòria; dues disposicions finals, i 5 annexes.

**I.** A la part expositiva es fa referència a la normativa reguladora de la matèria, la qual habilita el Govern de les Illes Balears a regular la matèria.-

Així, a l'àmbit comunitari, el Reglament (CE) núm. 852/2004, del Parlament europeu i del Consell de 29 d'abril, relatiu a la higiene dels productes alimentaris, recull la informació que s'ha de notificar a l'autoritat competent per al seu registre i el Reglament (CE) núm. 882/2004, del Parlament europeu i del Consell, de 29 d'abril, sobre els controls oficials efectuats per garantir la verificació del compliment de la legislació en matèria de pinsos i d'aliments i la normativa sobre la salut animal i el benestar dels animals, estableix l'obligació de les autoritats competents d'establir els procediments de sol·licitud de registre i d'autoritzacions, en els àmbits materials corresponents.



Quant a la regulació estatal, fa referència a la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, de caràcter bàsic, que estableix a l'article 25 que l'exigència d'autoritzacions sanitàries, així com l'obligació de sotmetre a registre per raons sanitàries les empreses o els productes, s'han d'establir reglamentàriament, i han de prendre com a base el que es disposa en aquesta Llei. A la Llei 17/2009, de 23 de novembre, que transposa a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva 2006/123/CE, del Parlament europeu i del Consell, de 12 de desembre, relativa als serveis en el mercat interior i estableix les disposicions i els principis necessaris per garantir el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, realitzades en territori espanyol per prestadors establerts a Espanya o en qualsevol altre estat membre de la Unió Europea, simplificant els procediments i fomentant un nivell elevat de qualitat en els serveis, que estableix com a regla general la comunicació o declaració responsable, essent els règims d'autoritzacions l'excepció. A la Llei 25/2009, de 22 de desembre, que va modificar diverses lleis per a la seva adaptació a aquesta Llei 17/2009, algunes de l'àmbit sanitari. I al Reial decret 191/2011, de 18 de febrer, sobre el Registre General Sanitari d'Empreses Alimentàries i Aliments, que deroga el Reial decret 1712/1991, de 29 de novembre, i simplifica el procediment establert a Espanya per registrar, amb caràcter nacional i públic, les empreses implicades a la cadena alimentària, amb excepcions, i s'adequa a les exigències derivades de la incorporació a l'ordenament jurídic espanyol de la Directiva 2006/123/CE esmentada.

Pel que fa a l'àmbit autonòmic, fa referència a l'article 29 de la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears, que estableix, entre d'altres funcions de l'autoritat sanitària, l'atorgament d'autoritzacions administratives sanitàries i l'ordenació i la gestió dels registres sanitaris; i a la Llei 6/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears, que a l'article 39 estableix que l'autoritat sanitària, entre d'altres facultats, pot establir l'exigència d'autoritzacions i registres per raons sanitàries a instal·lacions, establiments, serveis i indústries, productes i activitats, d'acord amb la normativa sectorial, i controlar i inspeccionar les activitats alimentàries.



A continuació explica l'objectiu del Decret que és la creació del Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears, amb la finalitat de protegir la salut de la població enfront dels riscos alimentaris a través dels controls oficials que s'efectuen sobre els establiments i productes censats en el Registre d'Empreses Alimentàries, en compliment del nou marc legal en matèria de seguretat alimentària.

Finalment, es fa una descripció del contingut del Decret, que regula diverses modalitats d'inscripció en el Registre, segons el tipus d'establiment o producte; com també la sol·licitud d'inscripció i l'autorització corresponent com a requisit per accedir al Registre General Sanitari d'Empreses Alimentàries i Aliments i els controls oficials.

**II.** La part dispositiva del Projecte de decret, com ja s'ha dit, consta de 10 articles.

- L'article 1 estableix que l'objecte del Decret és la creació del Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears, de caràcter públic i adscrit a la Direcció General de Salut Pública i Consum.

- L'article 2 -àmbit d'aplicació- estableix que estan subjectes a la inscripció en el Registre els establiments d'empreses alimentàries o les empreses alimentàries que realitzin activitats alimentàries a l'àmbit de la Comunitat Autònoma, que no tinguin establiments; els complements alimentaris que es posin en el mercat per fabricants amb domicili social a les Illes Balears o pel responsable de la primera posada en el mercat a la Comunitat Autònoma, i les empreses, establiments i productes inscrits en el Registre General Sanitari d'Empreses Alimentàries i Aliments. A més, estableix les categories d'inscripció.

- L'article 3 recull les tres modalitats d'inscripció, que es despleguen als articles següents:

- Comunicació prèvia



- Notificació de posada en el mercat de complements alimentaris
  - Inscripció d'ofici
- Article 4. Procediment d'inscripció en el Registre mitjançant comunicació prèvia. Procediment al qual estan subjectes els titulars dels establiments d'empreses alimentàries o les empreses alimentàries que realitzin activitats alimentàries a l'àmbit de la Comunitat Autònoma que no tinguin establiments, que han de presentar de comunicació prèvia mitjançant la presentació del model general (annex I), i especifica els casos en els que s'han de presentar dades complementàries -comerç minorista de carn; establiments de menjars preparats, i establiments elaboradors de productes derivats de la farina-, mitjançant els models corresponents.

Aquest article contempla la possibilitat d'incoar un expedient sancionador en cas que en les dades declarades concorri falsedat o inexactitud, com també adoptar la suspensió, en cas d'existir risc per a la salut de les persones.

- Article 5. Inscripció en el Registre dels complements alimentaris. S'estableix que la inscripció es farà mitjançant notificació del fabricant o del responsable de la primera posada en el mercat a l'àmbit de la Comunitat Autònoma, inscripció que la Direcció General de Salut Pública i Consum ha de comunicar a l'Agència Espanyola de Seguretat Alimentària i Nutrició. Remet al Reial decret 1487/2009, de 26 de setembre, relatiu als complements alimentaris i a la resta de normativa específica.
- Article 6. Inscripció d'ofici en el Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears inscrits en el Registre General Sanitari d'Empreses Alimentàries i Aliments. L'article estableix que la inscripció en el Registre General Sanitari d'Empreses Alimentàries i Aliments s'ha de fer mitjançant la presentació d'una comunicació prèvia o d'una sol·licitud d'inscripció, segons el cas, i remet al Reial decret 191/2011, de 18 de febrer, sobre el Registre General Sanitari d'Empreses Alimentàries i Aliments quant al procediment a seguir. I que la Direcció General de Salut Pública i



Consum n'ha d'informar l'Agència Espanyola de Seguretat Alimentària i Nutrició perquè procedeixi a la inscripció en el referit Registre General. I, amb posterioritat, fer la inscripció d'ofici en el Registre autonòmic.

- Article 7. Vigència, modificació i cancel·lació dels assentaments registrals. Estableix una vigència indefinida de la inscripció en el registre, tret que se'n procedeixi a la modificació o cancel·lació. Les modificacions o els canvis en la informació obligatòria s'han de comunicar a la Direcció General de Salut Pública i Consum, com també el cessament parcial o total, temporal o definitiu de l'activitat. També preveu els supòsits de cancel·lació de la inscripció.

- Article 8. Controls oficials sobre les empreses, establiments i productes inscrits en el Registre. Regula el control per part de l'autoritat sanitària competent per verificar el compliment de la legislació alimentària, a la qual faculta per adoptar mesures en cas de situació de risc produïda per deficiències greus.

- Article 9. Règim sancionador. Es fa menció a la normativa segons la qual l'incompliment de les previsions del Decret pot ser constitutiu d'infracció administrativa i estableix que la competència per iniciar el procediment sancionador i per imposar sancions correspon al director general de Salut Pública i Consum.

- Article 10. Definició i límits d'activitat marginal de subministrament d'aliments. Estableix què s'entén per activitat marginal, l'obligació d'inscripció en el Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears i fixa els límits dins els quals han d'actuar diferents tipus d'establiments.

II. Quant a la part final, la disposició addicional primera estableix la inscripció d'ofici en el Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears d'aquelles empreses, establiments o productes



que han quedat exclosos de l'obligatorietat d'inscripció en el Registre General Sanitari d'Empreses alimentàries i Aliments amb l'entrada en vigor del Reial decret 191/2011, de 18 de febrer. La disposició addicional segona contempla la inscripció d'ofici dels establiments inscrits en el Registre d'Establiments de Venda Minorista de Carn de les Illes Balears. I la disposició addicional tercera faculta el director general de salut Pública i Consum per modificar els annexos del Decret.

La disposició transitòria única estableix com s'han de resoldre els expedients iniciats abans de l'entrada en vigor del decret.

Quant a les disposicions finals, la primera autoritza la consellera de Salut, Benestar Social i Família per dictar les disposicions de desplegament del Decret i la segona fixa l'entrada en vigor del Decret l'endemà de la publicació al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

Finalment, el Decret té els annexes següents:

- Annex I: Comunicació prèvia per a la inscripció en el Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears.
- Annex II: Comunicació de modificació de dades al Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears.
- Annex III: Dades complementàries a la comunicació prèvia per a la inscripció en el Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears, a emplenar pels comerços minoristes de la carn.
- Annex IV: Dades complementàries a la comunicació prèvia per a la inscripció en el Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears, a emplenar pels establiments de menjars preparats.
- Annex V: Dades complementàries a la comunicació prèvia per a la inscripció en el Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector





Alimentari de les Illes Balears, a emplenar pels establiments elaboradors de productes derivats de la farina.

## I. Observacions generals

**Única.** La Constitució espanyola reconeix, a l'article 43, com a dret de la ciutadania la protecció de la salut, i atribueix als poders públics la potestat per organitzar i tutelar la salut pública mitjançant la implantació de mesures preventives i de les prestacions i serveis necessaris. Dins aquest àmbit tan ampli hem d'incloure les polítiques de salut alimentària.

Per això, aquest CES considera positiu que es doni compliment al nou marc legal en matèria de seguretat alimentària tant a nivell europeu com a nivell estatal, conseqüència de la política de la Unió Europea en aquesta matèria – que té com a objectiu protegir la salut i els interessos dels consumidors–, amb la creació del Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears, amb la finalitat de protegir la salut de la població dels riscos alimentaris per mitjà dels controls oficials que es duguin a terme sobre els establiments, empreses i productes inscrits en el Registre.

## IV. Consideracions particulars

A continuació farem una sèrie d'observacions en relació amb el procediment i al text de la norma amb la finalitat de millorar-ne el text i la comprensió.

**Primera.** En general, i pel que fa al procediment, l'expedient s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits, amb una àmplia fase d'audiència amb la participació d'experts en la matèria i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.



Així mateix, es valora positivament que s'hagin considerat individualment les al·legacions presentades, i s'hagin contestat incloent-hi els motius pels quals s'acceptaven o es rebutjaven.

**Segona.** En relació amb el preàmbul, consideram que compleix amb el seu objecte, atès que delimita la normativa vigent en la matèria i que habilita el Govern de les Illes Balears per a la seva regulació; en defineix la finalitat i l'objecte, i justifica la necessitat de la regulació.

**Tercera.** L'article 1 disposa que aquest Decret té per objecte la creació del Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears.

No obstant això, de la lectura del projecte se'n desprèn que també es regulen els procediments de les diferents modalitats d'inscripció; els controls oficials sobre les empreses, establiments i productes inscrits en el Registre, i l'activitat marginal de subministrament d'aliments. Per això proposam que es modifiqui la redacció de l'article 1 per ajustar-lo al contingut del Decret.

**Quarta.** L'article 4 regula el procediment d'inscripció en el Registre mitjançant comunicació prèvia i a l'apartat 5 estableix que una vegada inscrita l'empresa i presentada la comunicació s'ha de posar en coneixement dels serveis oficials de control de seguretat alimentària. La redacció d'aquest apartat és ambigua ja que no es dedueix si s'ha de posar en coneixement la inscripció, la comunicació o ambdós fets ni qui ho ha de fer. Consideram que el text ha d'especificar que s'ha de posar en coneixement dels serveis oficials i qui té l'obligació de fer-ho.

L'apartat 7 preveu la possibilitat d'adoptar de forma cautelar i immediata la suspensió, en cas de risc per a la salut de les persones per, a continuació, exigir prèviament una resolució motivada i audiència a la persona interessada. El text és contradictori perquè les exigències de donar audiència i dictar una resolució motivada són incompatibles amb la suspensió immediata, per la qual cosa



consideram que s'ha de modificar la redacció d'aquest apartat per tal d'evitar la referida contradicció.

**Cinquena.** Quant a l'article 8, relatiu als controls oficials sobre les empreses, establiments i productes inscrits en el Registre, s'ha de tenir en compte el que s'ha manifestat al respecte de l'article 4.7 pel que fa a les mesures a adoptar en cas de deficiències greus.

**Sisena.** Article 9, règim sancionador. Aquest CES valora positivament la remissió a la normativa aplicable en matèria d'infraccions i sancions.

**Setena.** Article 10, definició i límits d'activitat marginal de subministrament d'aliments. Consideram que les activitats marginals no haurien d'estendre's més enllà del municipi en el qual actuen ja que els límits establerts en aquest article són difícils de controlar cosa que pot donar lloc a situacions de competència deslleial. Per tant, recomanem que es suprimeixin les referències als "municipis limítrofs" que es fan en els apartats 4 i 5 d'aquest article.

## V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual es crea el Registre d'Empreses, Establiments i Productes del Sector Alimentari de les Illes Balears subjectes a control oficial, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Àngels Bellinfante Torres  
Palma, 30 de maig de 2012

Vist i plau

El president en funcions

Llorenç Huguet Rotger





Govern de les Illes Balears

## Resumen de Firmas

Pág. 1/1

Título: Dictamen 5/2012

Descripción: