

**Dictamen núm. 2/2012, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa de vigilància sanitària de les aigües de consum humà de les Illes Balears i es crea la Comissió de Control de la Qualitat de les Aigües de Consum Humà de les Illes Balears**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## DICTAMEN

### I. Antecedents

**Primer.** El dia 10 de gener de 2012 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Salut, Família i Benestar Social relativa al Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa de vigilància sanitària de les aigües de consum humà de les Illes Balears i es crea la Comissió de Control de la Qualitat de les Aigües de Consum Humà de les Illes Balears.

**Segon.** A la vista que falta la documentació en format electrònic, el president del CES tramet, el dia 12 de gener de 2012, un ofici a la consellera de Salut, Família i Benestar Social, pel qual sol·licita que sigui tramesa en suport electrònic tant el text del Projecte de decret com tota la documentació que hi estigui disponible en aquest format, d'acord amb el que estableix l'apartat 3 de l'article 31 del Reglament d'organització i funcionament del CES.



**Tercer.** El dia 23 de gener es rep la documentació sol·licitada en format electrònic i el mateix dia s'anuncia la sol·licitud de dictamen als consellers del CES i a un seguit d'organitzacions no representades en el Consell perquè trametin, si ho consideren oportú, observacions al projecte esmentat.

Respon a la tramesa la FELIB.

**Quart.** Consultada la Comissió Permanent el dia 24 de gener, el president resol aplicar les normes especials de procediment segons les quals els serveis tècnics del CES preparen una proposta que s'ha d'eleva a la propera sessió de la Comissió Permanent.

**Cinquè.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Resolució del conseller de Salut i Consum per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració de la norma (fulls 1-2).
2. Memòria justificativa de la conveniència de dur a terme la regulació objecte de la norma i estudi econòmic (fulls 3-8).
3. Esborrany inicial del Decret, versió catalana (fulls 9-69).
4. Esborrany inicial del Decret, versió castellana (fulls 70-126).
5. Tramesa del Projecte a AQUALIA, al·legacions i resposta a les al·legacions (fulls 127-141).
6. Tramesa del Projecte a GESTION DE SERVICIOS URBANOS DE BALEARES, SA (fulls 142-143).
7. Tramesa del Projecte a FUENTE DE SON SAN JUAN, SA (fulls 144-145).
8. Tramesa del Projecte a EMAYA, SA, al·legacions i resposta a les al·legacions (fulls 146-167).
9. Tramesa del Projecte a SOREA (fulls 168-169).
10. Tramesa del Projecte a ACCIONA (fulls 170-172).
11. Tramesa del Projecte a AIGÜES DE SANT LLUIS, SL (fulls 173-175).
12. Tramesa del Projecte a AIGÜES DE SON SARD, SA (fulls 176-178).
13. Tramesa del Projecte a AGUAS TÉRMINO DE MARRATXÍ, SA (fulls 179-181).



14. Tramesa del Projecte a AGUAS DE MANACOR, SA (fulls 182-184).
15. Tramesa del Projecte a AGUAS D'ARTRUIX, SA (fulls 185-187).
16. Tramesa del Projecte a AGUAS DE CAPDEPERA, SA (fulls 188-190).
17. Tramesa del Projecte a FACSA (fulls 191-193).
18. Tramesa del Projecte a ANCUSA, SA (fulls 194-196).
19. Tramesa del Projecte a EMPRESA MUNICIPAL DE SERVEIS 2002, SLU (fulls 197-199).
20. Tramesa del Projecte a EDAM, SA (fulls 200-202).
21. Tramesa del Projecte a COSTERA D'AIGÜES I SERVEIS, SA (fulls 203-206).
22. Tramesa del Projecte a AGUAS CANALIZADAS DE ALCUDIA, SA (fulls 207-209).
23. Tramesa del Projecte al Col·legi oficial d'enginyers de camins, canals i ports (fulls 210-211).
24. Tramesa del Projecte Col·legi oficial d'arquitectes, al·legacions i resposta a les al·legacions (fulls 212-220).
25. Al·legacions presentades pel Col·legi oficial de Químics de les Illes Balears i resposta a al·legacions (fulls 221-223).
26. Tramesa del Projecte a AEAS, al·legacions i resposta a les al·legacions (fulls 224-245).
27. Tramesa del Projecte a ASAIB, al·legacions i resposta a les al·legacions (fulls 246-256).
28. Tramesa del Projecte a la Asociación de empresas de tratamiento de suministro de agua de Menorca (fulls 257-259).
29. Tramesa del Projecte a AEDYR (fulls 260-262).
30. Tramesa del Projecte a CAEB, al·legacions i resposta a les al·legacions (fulls 263-278).
31. Tramesa del Projecte a PIME MENORCA (fulls 279-281).
32. Tramesa del Projecte a la FELIB (fulls 282-283).
33. Tramesa del Projecte a la Conselleria de Presidència i ofici tramès per aquesta Conselleria (fulls 284-286).
34. Tramesa del Projecte a la Conselleria d'Economia, Hisenda, i ofici tramès per aquesta Conselleria (fulls 287-290).



35. Tramesa del Projecte a la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat, al·legacions presentades i resposta a les al·legacions (fulls 291-315).
36. Tramesa del Projecte a la Conselleria de Turisme i Treball i ofici presentat (fulls 316-319).
37. Tramesa del Projecte a la Conselleria d'Educació i Cultura, al·legacions presentades i resposta a les al·legacions (fulls 320-321).
38. Tramesa del Projecte a la Conselleria d'Afers Socials i ofici presentat (fulls 322-325).
39. Tramesa del Projecte a la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques, i ofici presentat (fulls 326-328).
40. Tramesa del Projecte a la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia, al·legacions presentades i resposta a les al·legacions (fulls 329-348).
41. Tramesa del Projecte a la Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia, al·legacions presentades i resposta (fulls 349-355).
42. Tramesa del Projecte a l'Ajuntament de Palma (fulls 356-357).
43. Tramesa del Projecte al Consell Insular de Mallorca (fulls 358-359).
44. Tramesa del Projecte al Consell Insular de Menorca (fulls 360-362).
45. Tramesa del Projecte al Consell Insular d'Eivissa (fulls 363-365).
46. Tramesa del Projecte al Consell Insular de Formentera (fulls 366-368).
47. Tramesa del Projecte a l'Agència balear de l'aigua i de la qualitat ambiental (fulls 369-370).
48. Informació pública (fulls 371-376).
49. Tramesa del Projecte a l'Institut Balear de la Dona, informe emès i resposta (fulls 387- 390).
50. Informe de càrregues administratives (fulls 391-394).
51. Esborrany final, versió catalana (fulls 395-449).
52. Esborrany final, versió castellana (fulls 450-506).
53. Informe jurídic (fulls 507-511).
- 54.** Informe de la secretària general (fulls 512-515).
55. Sol·licitud d'emissió de dictamen del Consell Econòmic i Social (full 516).



**Sisè.** D'acord amb el procediment aplicable els serveis tècnics del CES elaboren una proposta que es elevada a la Comissió Permanent, la qual aprova el dictamen el dia 28 de febrer de 2012.

## II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva composta per 6 articles i una part final formada per una disposició addicional; tres disposicions transitòries; tres disposicions finals, i cinc annexos.

I. El preàmbul exposa el marc normatiu comunitari i estatal que habilita el Govern de les Illes Balears a regular la matèria. Així, d'una banda, es fa menció a la Directiva 98/48/CE, de 3 de novembre de 1998, que exigeix incorporar-la a l'ordenament intern redactant un text que reculli les noves especificacions de caràcter científic i tècnic i que possibiliti un marc legal d'acord amb els avenços dels darrers anys amb relació a les aigües de consum humà i amb el qual s'estableixen les mesures sanitàries i de control necessàries per protegir la salut de la ciutadania.

D'altra banda, i pel que fa a l'àmbit estatal, es fa menció al Reial decret 140/2003, de 7 de febrer, pel qual s'estableixen els criteris sanitaris de la qualitat de l'aigua de consum humà, mitjançant el qual es va incorporar la Directiva esmentada a l'ordenament espanyol. Aquest Reial decret exigeix un desenvolupament normatiu a càrrec de les comunitats autònomes amb l'objectiu d'adaptar-lo a les peculiaritats organitzatives, com també l'aprovació d'un programa de vigilància sanitària de l'aigua.

Finalment, es justifica la creació de la Comissió de Control de Qualitat de les Aigües de Consum Humà de les Illes Balears, òrgan col·legiat de caràcter consultiu integrat per representants de les diferents institucions amb



competències en la matèria, la principal funció de la qual sigui l'assessorament tècnic en aquesta matèria.

## II. La part dispositiva del Projecte de decret s'estructura en 6 articles.

L'article 1 estableix com a objecte del Decret el desenvolupament del Reial decret 140/2003, de 7 de febrer, a l'àmbit de les Illes Balears, mitjançant l'aprovació del Programa de vigilància sanitària de les aigües de consum humà de les Illes Balears i la creació de la Comissió de Control de la Qualitat de les Aigües de Consum Humà de les Illes Balears.

L'article 2 estableix que el Decret s'aplicarà, en l'àmbit territorial, a les aigües definides a l'article 2.1 del Reial decret 140/2003.

L'article 3 aprova el Programa de vigilància sanitària de les aigües de consum humà al territori de les Illes Balears, i estableix l'obligatorietat de compliment per als seus destinataris.

L'article 4 crea la Comissió de Control de la Qualitat de les Aigües de Consum Humà de les Illes Balears, de caràcter consultiu i amb funcions d'assessorament tècnic i coordinació; regula la seva composició; les funcions, i n'estableix el règim de funcionament.

L'article 5 crea el Registre d'Entitats Gestores dels Abastaments d'Aigua de Consum Humà o de qualsevol altra activitat lligada a aquests abastaments de les Illes Balears, al qual s'han d'inscriure, mitjançant la presentació d'una declaració responsable, les entitats que gestionin abastaments d'aigua de consum humà o una part d'aquests, o bé que duen a terme qualsevol altra activitat lligada a aquests abastaments situats en l'àmbit de les Illes Balears.

L'article 6, referit al règim sancionador, estableix que l'incompliment del Programa de vigilància sanitària de les aigües de consum humà constitueix infracció tipificada en la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat i en la



Llei 5/2003, de 4 d'abril, general de salut i atribueix la competència sancionadora a la persona titular de la Direcció General de Salut Pública i Consum.

**III.** Pel que fa a la part final, la disposició addicional única estableix la inscripció d'ofici de les entitats gestores inscrites en el Registre General Sanitari d'Aliments i les que estiguin autoritzades com a gestores de pous propis al Registre d'Entitats Gestores dels Abastaments d'Aigua de Consum Humà o de qualsevol altra activitat lligada a aquests abastaments de les Illes Balears.

La disposició transitòria primera, en relació amb els procediments en tramitació a l'entrada en vigor del Decret, estableix que es resoldran amb la inscripció en el Registre d'Entitats Gestores. La disposició transitòria segona preveu la possibilitat de presentar una sol·licitud d'exempció del compliment dels requisits exigits per a les captacions a què es refereix el punt 2.3.1 de l'annex I del Decret existents abans de l'entrada en vigor, degudament justificada i que inclogui una proposta de mesures compensatòries que garanteixin la protecció de la captació. La disposició transitòria tercera, referida als dipòsits que es mencionen al punt 2.3.5 de l'annex I, estableix que s'ha de justificar la impossibilitat de compliment de mesures; justificar-ho, i proposar mesures compensatòries per garantir la protecció del dipòsit, la qualitat i el control de l'aigua emmagatzemada.

Finalment, la disposició final primera estableix el caràcter de disposició reglamentària organitzativa de l'article 4 del Decret; la segona faculta el conseller o la consellera de Salut, Família i Benestar Social per dictar les disposicions de desenvolupament del Decret, i la tercera estableix que el Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

**IV.** L'annex I del Projecte de decret constitueix el Programa de vigilància sanitària de les aigües de consum humà de les Illes Balears, i està dividit en sis apartats –part general; criteris de qualitat; control de qualitat de l'aigua;



programa d'autocontrol i gestió de l'abastament; situacions d'incompliments, i informació-.

L'annex II presenta el model de declaració responsable per a la inscripció en el Registre d'Entitats Gestores dels Abastaments d'Aigua de Consum Humà o de qualsevol altra activitat lligada a aquests abastaments de les Illes Balears.

Els annexos III i IV contenen models de sol·licitud d'informes i l'annex V el model de sol·licitud d'autorització per reduir la freqüència analítica de determinats paràmetres de l'anàlisi completa.

## I. Observació general

**Única.** La Constitució espanyola reconeix a l'article 43, com a dret de la ciutadania, la protecció de la salut i atribueix als poders públics la potestat per organitzar i tutelar la salut pública mitjançant la implantació de mesures preventives i de les prestacions i els serveis necessaris. Dins aquest àmbit tan ampli hem d'incloure les polítiques de salut ambiental i, entre aquestes, el proveïment d'aigües.

L'aigua és un recurs limitat i indispensable per a la supervivència. Consideram que s'ha de garantir que l'aigua que es posa a l'abast de la ciutadania per al seu consum és de qualitat i apta per al consum, i entenem que el control sanitari de l'aigua de consum humà és un element imprescindible en la prevenció de malalties i en la promoció de la qualitat de vida dels ciutadans. Per això, aquest Consell valora de manera positiva que el Govern de les Illes Balears aprovi el Pla de vigilància sanitària de les aigües de consum humà de les Illes Balears per garantir la salubritat, la qualitat i la netedat de l'aigua, i vetllar així per la salut de les persones.

## IV. Consideracions particulars





A continuació farem una sèrie d'observacions en relació amb el procediment i al text de la norma amb la finalitat de millorar-ne el text i la comprensió, si bé no entrarem a valorar els aspectes tècnics del Projecte.

**Primera.** En general, i pel que fa al procediment, l'expedient s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits, amb una àmplia fase d'audiència amb la participació de nombrosos sectors professionals i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

No obstant això, es troba a faltar la comunicació del projecte de reglament a les organitzacions sindicals més representatives, les quals tenen, d'acord amb l'article 5 de la Llei 2/2011, de 22 de març, per la qual es regula la participació institucional de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de la comunitat autònoma de les Illes Balears, el dret a conèixer, amb caràcter previ, els projectes de normes reglamentàries de desplegament de normes legals.

Així mateix, es valora positivament que s'hagin considerat individualment les al·legacions presentades, i s'hagin contestat incloent-hi els motius pels quals s'acceptaven o es rebutjaven.

**Segona.** En relació amb el títol de la norma, consideram adient que s'inclogui que es crea el Registre d'Entitats Gestores dels Abastaments d'Aigua de Consum Humà.

**Tercera.** Quant al preàmbul, consideram que compleix amb el seu objecte, atès que fa referència al marc normatiu comunitari i estatal que habilita el Govern de les Illes Balears a regular aquesta matèria. Aquest marc normatiu és una regulació de caràcter bàsic, per tant, el Projecte de decret que es sotmet a dictamen respon a mandat estatal.



No obstant l'anterior, es troba a faltar, d'una banda, fer menció a la normativa autonòmica de salut que afecta a aquesta matèria, concretament, a la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears, la qual a l'article 36, relatiu a les actuacions en matèria de salut ambiental, estableix l'avaluació, seguiment i intervenció per part de l'Administració sanitària, entre d'altres actuacions relacionades amb el desenvolupament de les polítiques de salut ambiental, el proveïment d'aigües.

I, de l'altra, s'hauria de fer referència a la creació del Registre d'Entitats Gestores dels Abastaments d'Aigua de Consum Humà o de qualsevol altra activitat lligada a aquests abastaments de les Illes Balears, ja que forma part del contingut i objecte d'aquest Projecte de decret.

Finalment, i pel que fa al preàmbul, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar la consulta feta a aquest Consell.

**Quarta.** L'article 1, relatiu a l'objecte del Decret, hauria d'incloure, a més de la referència al Programa de vigilància sanitària i a la Comissió de Control de la Qualitat de les Aigües de Consum Humà, la relativa a la creació del Registre d'Entitats Gestores dels Abastaments d'Aigua de Consum Humà o de qualsevol altra activitat lligada a aquests abastaments de les Illes Balears.

**Cinquena.** L'article 4 regula la Comissió de Control de la Qualitat de les Aigües de Consum Humà de les Illes Balears.

Pel que fa a la composició de la Comissió, estan representades les administracions territorials de les Illes Balears, com també l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental i els col·legis oficials d'arquitectes i d'enginyers de camins, canals i ports de les Illes Balears. Ara bé, trobam a faltar la participació dels representants dels consumidors i usuaris que són, al cap i a la fi, els destinataris finals del servei de subministrament d'aigua i, per tant, interessats en la qualitat del producte que consumeixen.



Quant a la remuneració, l'apartat 5 estableix que *“Els membres de la Comissió no reben cap remuneració per l'exercici de les seves funcions, llevat de les dietes i les indemnitzacions que, per raó del servei, els puguin correspondre d'acord amb la normativa vigent”*. Entenem que l'expressió *“(…) els puguin correspondre d'acord amb la normativa vigent”* s'hauria de substituir per la referència a la norma que sigui d'aplicació.

**Sisena.** Article 6, règim sancionador. Aquest CES valora positivament la remissió a la normativa aplicable en matèria d'infraccions i sancions.

No obstant l'anterior, i pel que fa a la referència a la persona titular de la Direcció General de Salut Pública i Consum, d'acord amb el que el Consell Consultiu ha manifestat en nombrosos dictàmens, és convenient substituir-la per *“...el director general de Salut Pública i Consum.”*

**Setena.** A la disposició final segona, la referència al conseller s'hauria d'eliminar.

**Vuitena.** Annex I. Programa de vigilància sanitària de les aigües de consum humà de les Illes Balears

Atès el caràcter eminentment tècnic del Programa, no farem cap observació llevat de la següent:

A l'apartat 6.2 relatiu a l'informe de síntesi sobre la qualitat de l'aigua, recomanem que s'afegeixi que aquest informe s'ha de publicar en la pàgina web del Govern de les Illes Balears, de manera que es trobi accessible a tots els ciutadans.



**Novena.** Els annexos II, III, IV i V contenen models de sol·licitud. A l'encapçalament de cada model es fa menció al tipus de sol·licitud que es fa. A més, i pel que fa a l'annex IV, hi ha un apartat en el qual s'ha d'indicar la documentació que s'adjunta. Per això, consideram que s'han de suprimir les frases “A més, sol·licit un informe sanitari sobre el projecte de nova infraestructura i adjunt a aquesta sol·licitud la documentació anteriorment esmentada” (annex III) i “A més, sol·licit un informe sanitari de posada en funcionament de la nova infraestructura” (annex IV), i “A més, sol·licit autorització per reduir la freqüència analítica de determinats paràmetres de l'anàlisi completa”, per ser redundants i innecessàries.

## V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa de vigilància sanitària de les aigües de consum humà de les Illes Balears i es crea la Comissió de Control de la Qualitat de les Aigües de Consum Humà de les Illes Balears, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Àngels Bellinfante Torres  
Palma, 28 de febrer de 2012

Vist i plau

El president en funcions

Llorenç Huguet Rotger





Govern de les Illes Balears

## Resumen de Firmas

Pág. 1/1

Título: Dictamen 2/2012

Descripción: