

**Dictamen núm. 18/2011, relatiu al Projecte de decret de simplificació administrativa i de modificació de diverses disposicions reglamentàries per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre de 2006, de serveis en el mercat interior.**

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

## DICTAMEN

### I. Antecedents

**Primer.** El dia 19 de maig de 2011 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Presidència relativa al Projecte de decret de simplificació administrativa i de modificació de diverses disposicions reglamentàries per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre de 2006, de serveis en el mercat interior.

**Segon.** El dia 20 de maig s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, seguidament, a les organitzacions que no hi estan representades, donant-los un termini per tal que facin les observacions que considerin adients.

**Tercer.** L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

#### A. Marc normatiu

1. Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006 relativa als serveis en el mercat interior.



2. Llei estatal 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici (Llei Paraigües).
3. Llei estatal 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la Llei el sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

**B. Inici del procediment d'elaboració de disposicions reglamentaries (art. 42, Llei 4/2001, de 14 de març)**

4. Acta de la sessió de 28 de gener de 2010, dels responsables d'àrea per a la transposició de la Directiva 2006/123/CE.
5. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Mobilitat i Ordenació del Territori de 3 de febrer de 2010, de tramesa de la resolució d'inici per a l'elaboració del Projecte de decret d'adaptació en matèria de transport marítim a la Directiva 2006/123/CE.
6. Ofici de la secretària general de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques de 3 de febrer de 2010, de tramesa de la resolució d'inici del procediment d'elaboració d'un decret per adaptar la normativa reglamentaria d'habitatge i obres públiques a la Directiva 2006/123/CE.
7. Ofici del secretari general de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia de 3 de febrer de 2010, de tramesa de la resolució d'inici del procediment d'elaboració d'un decret per adaptar la normativa reglamentaria de comerç, indústria i energia a la Directiva 2006/123/CE, juntament amb la proposta normativa.
8. Ofici de la secretària general de la Conselleria d'Afers Socials Promoció i Immigració de 4 de febrer de 2010, de tramesa de la resolució d'inici del procediment d'elaboració del decret de modificació del Decret 66/1999, de 4 de juny.
9. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Salut i Consum de 4 de febrer de 2010, de tramesa de la resolució d'inici del procediment d'elaboració d'un decret per adaptar la normativa reglamentaria sanitària a la Directiva 2006/123/CE.
10. Ofici de la secretària general de la Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia, de 4 de febrer de 2010, de tramesa de: resolució d'inici; memòria justificativa; i proposta normativa de modificació dels Decrets 19/2006 i 55/2009.



11. Ofici de la secretària general de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques de 5 de febrer de 2010, de tramesa de la memòria justificativa per adaptar la normativa reglamentaria d'habitatge i obres públiques a la Directiva 2006/123/CE, que substitueix a la anterior de 2 de febrer de 2010.
12. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Salut i Consum de 8 de febrer de 2010, de tramesa de la memòria justificativa i de l'estudi econòmic per adaptar la normativa reglamentaria sanitària a la Directiva 2006/123/CE.
13. Ofici del secretari general de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia de 8 de febrer de 2010, de tramesa de la memòria per adaptar la normativa reglamentaria de comerç, indústria i energia a la Directiva 2006/123/CE.
14. Ofici del secretari general de la Conselleria d'Agricultura i Pesca de 12 de febrer de 2010, de tramesa de: l'informe justificatiu; resolució d'inici; i proposta normativa per adaptar la normativa reglamentaria de comerç, indústria i energia a la Directiva 2006/123/CE.
15. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat de 15 de febrer de 2010, de tramesa de la memòria econòmica i de la memòria justificativa del Projecte de decret d'adaptació a la Directiva de Serveis.
16. Ofici de la Secretaria General de la Conselleria d'Educació i Cultura, de 18 de febrer de 2010, sobre la manca de necessitat de modificar cap disposició reglamentaria.
17. Ofici de la Secretaria General de la Conselleria de Treball i Formació, de 24 de febrer de 2010, que no proposa cap modificació normativa.
18. Memòria econòmica de la Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia, de 25 de febrer de 2010, en relació a la modificació dels Decrets 19/2006 i 55/2009 per adaptar la normativa reglamentaria de comerç, indústria i energia a la Directiva 2006/123/CE.
19. Ofici de la secretària general de la Conselleria d'Afers Socials Promoció i Immigració de 9 de març de 2010, de tramesa de: resolució d'inici; informe justificatiu; estudi econòmic; i proposta normativa, per adaptar la normativa reglamentaria en matèria d'afers socials i de joventut i a la Directiva 2006/123/CE.
20. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Salut i Consum de 10 de març de 2010, de tramesa de la memòria justificativa complementaria de 8



de febrer de 2010, dins el procediment d'elaboració d'un decret per adaptar la normativa reglamentària sanitària a la Directiva 2006/123/CE.

### C. Designació de la unitat tramitadora de l'expedient

21. Acord del Consell de Govern de 12 de març de 2010, pel qual es designa a la Conselleria de Presidència òrgan responsable de tramitar el decret que ha d'adaptar la normativa reglamentària autonòmica a la Directiva europea 2006/123/CE, de 12 de desembre de 2006.
22. Ofici de la Secretaria General de la Conselleria d'Economia i Hisenda, de 16 de març de 2010, indicant que no han de dur a terme cap modificació normativa.
23. Memòria justificativa de la secretària general de la Conselleria de Presidència de 19 de març de 2010 de l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits per l'Avantprojecte de decret de simplificació administrativa.
24. Memòria econòmica de la secretària general de la Conselleria de Presidència de 19 de març de 2010, resum dels estudis econòmics adjuntats a l'Avantprojecte de decret simplificació administrativa i de modificació de diverses disposicions reglamentàries per a la transposició de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.
25. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat de 28 d'abril de 2010, de tramesa de: la memòria justificativa de la modificació del Decret 40/2007; de l'estudi econòmic de la modificació anterior; i de l'esborrany de la modificació del decret 40/2007.
26. Primer Esborrany provisional de 10 maig de 2010, de l'Avantprojecte de decret de simplificació administrativa i de modificació de diverses disposicions reglamentàries per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre de 2006, de serveis en el mercat interior.
27. Ofici del secretari general de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia de 8 de juny de 2010, de tramesa de la justificació de la modificació efectuada en la memòria de 8 de febrer de 2010.
28. Ofici de la secretària general de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques de 16 de juny de 2010, de tramesa de la memòria justificativa del procediment d'elaboració d'un decret per adaptar la normativa



reglamentaria d'habitatge i obres públiques a la Directiva 2006/123/CE, que substitueix a la de data 2 de febrer de 2010.

29. Ofici, de la secretària general de la Conselleria de Presidència de 18 de juny de 2010, a la Direcció de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma, de tramesa de l'esborrany provisional de l'Avantprojecte de decret de 10 de maig de 2010.
30. Nota urgent de la Direcció de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de 29 de juny de 2010, de consideracions jurídiques a l'esborrany provisional de l'Avantprojecte de decret de maig de 2010.
31. Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior.
32. Segon esborrany de l'Avantprojecte de decret òmnibus de 24 de novembre de 2010 adaptat a l'article 45 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb la nova redacció donada per la Llei 12/2010, de 12 de novembre.

#### **D. Tràmit d'audiència prèvia a les conselleries**

33. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència, de data 29 de novembre de 2010, de tramesa de l'esborrany del Projecte de decret òmnibus a la Conselleria de Salut i Consum.
34. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència, de data 29 de novembre de 2010, de tramesa de l'esborrany del Projecte de decret òmnibus a la Conselleria d'Educació i Cultura.
35. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència, de data 29 de novembre de 2010, de tramesa de l'esborrany del Projecte de decret òmnibus a la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat.
36. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència, de data 29 de novembre de 2010, de tramesa de l'esborrany del Projecte de decret òmnibus a la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia.
37. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència, de data 29 de novembre de 2010, de tramesa de l'esborrany del Projecte de decret òmnibus a la Conselleria d'Economia i Hisenda.
38. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència, de data 29 de novembre de 2010, de tramesa de l'esborrany del Projecte de decret òmnibus a la Conselleria de Turisme i Treball.



39. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència, de data 29 de novembre de 2010, de tramesa de l'esborrany del Projecte de decret òmnibus a la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat.
40. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència, de data 29 de novembre de 2010, de tramesa de l'esborrany del Projecte de decret òmnibus a la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques.
41. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència, de data 29 de novembre de 2010, de tramesa de l'esborrany del Projecte de decret òmnibus a la Conselleria d'Affers Socials, Promoció i Immigració.
42. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència, de data 29 de novembre de 2010, de tramesa de l'esborrany del Projecte de decret òmnibus a la Conselleria d'Interior, Innovació i Justícia.
43. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència, de data 29 de novembre de 2010, de tramesa de l'esborrany del Projecte de decret òmnibus a l'Advocacia de la Comunitat Autònoma.
44. Informe de la secretària de la Conselleria de Presidència de 2 de desembre de 2010, relatiu a les càrregues administratives del Projecte de decret de simplificació administrativa.
45. Ofici de la Secretaria General de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia, de 10 de desembre de 2010, de tramesa de la llista d'ens afectats.
46. Ofici de la Secretaria General de la Conselleria d'Affers Socials, Promoció i Immigració, de 15 de desembre de 2010, de tramesa dels suggeriments sobre el text del Projecte de decret.
47. Ofici de la Secretaria General de la Conselleria de Salut i Consum, de 21 de desembre de 2010, de tramesa d'informe sobre el text del Projecte de decret.
48. Ofici de la Secretaria General de la Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia, de 28 de desembre de 2010, de tramesa de la llista d'ens afectats i observacions al text del Projecte de decret.
49. Ofici de la Secretaria General de la Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia, de 10 de gener de 2010, de tramesa de la llista d'entitats afectades.
50. Ofici de la Secretaria General de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques, de 24 de gener de 2011, de tramesa d'observacions al text del Projecte de decret i de la llista d'ens afectats.



**E. Tràmit d'audiència i informació pública (art. 43 i 44, Llei 4/2001, de 14 de març)**

51. Resolució del conseller de Presidència de 24 de gener de 2011 per la qual se sotmet a informació pública i a audiència el Projecte de decret de simplificació administrativa i de modificació de diverses disposicions reglamentàries per a la transposició de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior. Versió en català.
52. Resolució del conseller de Presidència de 24 de gener de 2011 per la qual se sotmet a informació pública i a audiència el Projecte de decret de simplificació administrativa i de modificació de diverses disposicions reglamentàries per a la transposició de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior. Versió en castellà.
53. Ofici de la Secretaria General de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia de 26 de gener de 2011, de tramesa de suggeriments a l'esborrany de Projecte de decret.
54. Ofici de la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat d'1 de febrer de 2011, de tramesa de la proposta normativa de modificació de del decret 40/2007, de 13 d'abril.
55. Comunicació de la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat d'1 de febrer de 2011, de modificació de del decret 40/2007, de 13 d'abril.
56. Ofici de la Secretaria General de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia de 2 de febrer de 2011, de tramesa de suggeriments a l'esborrany de Projecte de decret relatiu a la matèria d'indústria.
57. Ofici de la Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat de 8 de febrer de 2011, de tramesa de la llista d'entitats afectades.
58. Publicació en el BOIB núm. 20 de 8 de febrer de 2011, de Resolució del conseller de Presidència de 24 de gener de 2011 per la qual se sotmet a informació pública i a audiència el Projecte de decret en català.
59. Publicació en el BOIB núm. 20 de 8 de febrer de 2011, de Resolució del conseller de Presidència de 24 de gener de 2011 per la qual se sotmet a informació pública i a audiència el Projecte de decret en castellà.
60. Informació pública del Projecte de decret a la seu electrònica de la Conselleria de Presidència, iniciat el 8 de febrer de 2011.



**F. Intervenció dels ens territorials (art. 43, Llei 4/2001, de 14 de març)**

- 61. Notificació del tràmit d'audiència a la FELIB.
- 62. Notificació del tràmit d'audiència al Consell Insular d'Eivissa.
- 63. Notificació del tràmit d'audiència al Consell Insular de Formentera.
- 64. Notificació del tràmit d'audiència al Consell Insular de Mallorca.
- 65. Notificació del tràmit d'audiència al Consell Insular de Menorca.

**G. Notificació del tràmit d'audiència a entitats reconegudes per la llei que agrupin o representin als ciutadans (art. 43, Llei 4/2001, de 14 de març)**

- 66. Notificació del tràmit d'audiència a ABERAN.
- 67. Notificació del tràmit d'audiència a ABTECIR.
- 68. Notificació del tràmit d'audiència a AEGIC.
- 69. Notificació del tràmit d'audiència a AEMA.
- 70. Notificació del tràmit d'audiència a AEMOT.
- 71. Notificació del tràmit d'audiència a AENOR.
- 72. Notificació del tràmit d'audiència a AFACO.
- 73. Notificació del tràmit d'audiència a AFEDECO.
- 74. Notificació del tràmit d'audiència a AMIB.
- 75. Notificació del tràmit d'audiència a APPA.
- 76. Notificació del tràmit d'audiència a ASEMA.
- 77. Notificació del tràmit d'audiència a ASIF.
- 78. Notificació del tràmit d'audiència a ASINEM.
- 79. Notificació del tràmit d'audiència a la Asociación Balear de Centros de Formación.
- 80. Notificació del tràmit d'audiència a Asociación Espanyola de Operadores de Productos Petrolíferos.
- 81. Notificació del tràmit d'audiència a Asociación de Gruístas.
- 82. Notificació del tràmit d'audiència a ASORCO.
- 83. Notificació del tràmit d'audiència a Associació de Centres d'Ensenyança i Formació de les Illes Balears.
- 84. Notificació del tràmit d'audiència a Associació de Constructores de Balears.
- 85. Notificació del tràmit d'audiència a Associació de Distribuïdors de Carburants i Combustibles de les Illes Balears.





86. Notificació del tràmit d'audiència a Associació d'Empreses Nàutiques de Balears.
87. Notificació del tràmit d'audiència a Associació Intersectorial de Petits i Mitjans Empresaris de Formentera.
88. Notificació del tràmit d'audiència a CAEB.
89. Notificació del tràmit d'audiència a la Cambra de Comerç d'Eivissa.
90. Notificació del tràmit d'audiència a la Cambra de Comerç de Formentera.
91. Notificació del tràmit d'audiència a la Cambra de Comerç, Indústria i Navegació de Mallorca.
92. Notificació del tràmit d'audiència a la Cambra de Comerç, Indústria i Navegació de Menorca.
93. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports.
94. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi d'Administradors de Finques de Balears.
95. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi Oficial d'Aparelladors i Arquitectes d'Eivissa i Formentera.
96. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi Oficial d'Aparelladors i Arquitectes de Menorca.
97. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears.
98. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Balears.
99. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi Oficial d'Enginyers Tècnics de Mines de Catalunya i Balears.
100. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi d'Enginyers Industrials.
101. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Balears.
102. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi Oficial d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics de Mallorca.
103. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi Oficial de Ingenieros de Minas del Nordeste de Espanya.
104. Notificació del tràmit d'audiència al Consejo Superior de Ingenieros Tècnics de Minas.
105. Notificació del tràmit d'audiència al Consejo Superior de Ingenieros de Minas.
106. Notificació del tràmit d'audiència a CTIBA.



107. Notificació del tràmit d'audiència a ECA.
108. Notificació del tràmit d'audiència a El Gas.
109. Notificació del tràmit d'audiència a Elecnor.
110. Notificació del tràmit d'audiència a EMAYA.
111. Notificació del tràmit d'audiència a ENDESA GAS.
112. Notificació del tràmit d'audiència a Eurocontrol.
113. Notificació del tràmit d'audiència a la Federació Empresarial Balear de Transports.
114. Notificació del tràmit d'audiència a FONGAME.
115. Notificació del tràmit d'audiència a LA Fundació Laboral de la Construcció Balears.
116. Notificació del tràmit d'audiència a Gas Natural.
117. Notificació del tràmit d'audiència a General de Servicios ITV, SA.
118. Notificació del tràmit d'audiència a GESA Endesa.
119. Notificació del tràmit d'audiència a INFOCAL.
120. Notificació del tràmit d'audiència a Joves Empresaris.
121. Notificació del tràmit d'audiència a Parc BIT Desenvolupament SA
122. Notificació del tràmit d'audiència a PIME Balears.
123. Notificació del tràmit d'audiència a PIME Menorca.
124. Notificació del tràmit d'audiència a PIMECO.
125. Notificació del tràmit d'audiència a PIMEEF.
126. Notificació del tràmit d'audiència a PIMEN.
127. Notificació del tràmit d'audiència a Red Eléctrica Espanyola.
128. Notificació del tràmit d'audiència a Repsol Butano.
129. Notificació del tràmit d'audiència a Repsol Gas.
130. Notificació del tràmit d'audiència a Repsol YPF.
131. Notificació del tràmit d'audiència a Tirme.
132. Notificació del tràmit d'audiència a Associació de Tatuadors i Anelladors Professionals.
133. Notificació del tràmit d'audiència a Asociación de Sistemas de Bronceado de Garantía (ASBGA).
134. Notificació del tràmit d'audiència a Asociación Empresarial Restauración Mallorca.
135. Notificació del tràmit d'audiència a Asociación Espanyola Bronceado.
136. Notificació del tràmit d'audiència a Asociación Espanyola de Micropigmentación (AEM).



137. Notificació del tràmit d'audiència Asociación Nacional de Agrupaciones de Voluntarios de Protección Civil.
138. Notificació del tràmit d'audiència a Asociación Nacional de Micropigmentación, Tatuaje y piercing.
139. Notificació del tràmit d'audiència a Asociación Sanitaria Illes Balears.
140. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi Oficial de Metges.
141. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi Oficial de Farmacèutics.
142. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi Oficial de Fisioterapeutes de les Illes Balears.
143. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi Oficial d'Infermeria.
144. Notificació del tràmit d'audiència a la Federació Hotelera de Menorca.
145. Notificació del tràmit d'audiència a la Federació Hotelera d'Eivissa i Formentera.
146. Notificació del tràmit d'audiència a la Federació Hotelera de Mallorca.
147. Notificació del tràmit d'audiència a la Federación Nacional de Asociaciones de Esteticistas (FANAE)
148. Notificació del tràmit d'audiència a Restauración.
149. Notificació del tràmit d'audiència a Unión Balear de Entidades Sanitarias.
150. Notificació del tràmit d'audiència a Acoman.
151. Notificació del tràmit d'audiència a ASBA.
152. Notificació del tràmit d'audiència a Ausjoc.
153. Notificació del tràmit d'audiència a Casino d'Eivissa.
154. Notificació del tràmit d'audiència a Casino de Mallorca.
155. Notificació del tràmit d'audiència a Casino de Menorca.
156. Notificació del tràmit d'audiència a Petita i Mitjana Empresa de Mallorca.
157. Notificació del tràmit d'audiència a Petita i Mitjana Empresa de Menorca.
158. Notificació del tràmit d'audiència a Sareiba.
159. Notificació del tràmit d'audiència al Consell de la Joventut de les Illes Balears.
160. Notificació del tràmit d'audiència a la Asociación de Centros de Buceo de Mallorca.
161. Notificació del tràmit d'audiència a la Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques.
162. Notificació del tràmit d'audiència a la Federación Balear de Piragüismo.



163. Notificació del tràmit d'audiència a Professional Diving instructor Association.
164. Notificació del tràmit d'audiència a l'Associació Empresarial de Promotors Immobiliaris de Balears.
165. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi d'Apis.
166. Notificació del tràmit d'audiència al Col·legi d'Enginyers Tècnics d'Obres Públiques.
167. Tercer esborrany del text del Projecte de decret en català sotmès a audiència i informació pública.
168. Tercer esborrany del text del Projecte de decret en castellà sotmès a audiència i informació pública.

#### H. Al·legacions rebudes

169. Escrit d'al·legacions 11 del senyor J. Fco. Ribas Conrado de 14 de febrer de 20.
170. Escrit d'al·legacions de l'AEMOT de 15 de febrer de 2011.
171. Escrit d'al·legacions del Col·legi Oficial d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics i Enginyers de l'Edificació de Mallorca de 18 de febrer de 2011.
172. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència de 21 de febrer de 2011, de tramesa a la Conselleria de Medi Ambient i Mobilitat de les observacions de la Conselleria d'Indústria i Energia.
173. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència de 21 de febrer de 2011, de tramesa a la Conselleria de Salut i Consum de les observacions de la Conselleria d'Indústria i Energia.
174. Comunicació per e-mail de les al·legacions de l'AEMOT de 22 de febrer de 2011.
175. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència sol·licitud de 22 de febrer de 2011, de sol·licitud de l'informe sobre l'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.
176. Ofici de 22 de febrer de 2011, de l'Institut Balear de la Dona de tramesa l'informe sobre l'impacte de gènere.
177. Escrit de 24 de febrer de 2011 de l'Associació Intersectorial de Petits i Mitjans Empresaris de Formentera, indicant que no fan cap al·legació.
178. Escrit de 25 de febrer de 2011 del Consejo Superior de Colegios de Ingenieros de Minas, indicant que no fan cap al·legació.
179. Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència de 2 de març de 2011, de tramesa a la Conselleria d'Habitatge i Obres



- Públiques de les al·legacions presentades pel Col·legi Oficial d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics i Enginyers de l'Edificació de Mallorca.
- 180.** Ofici de la secretària general de la Conselleria de Presidència de 2 de març de 2011, de tramesa a la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia de les al·legacions presentades per l'AEMOT i pel Col·legi Oficial d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics i Enginyers de l'Edificació de Mallorca.
  - 181.** Ofici de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia de 4 de març de 2011 de tramesa de l'informe sobre les al·legacions de l'AEMOT.
  - 182.** Ofici de la Conselleria de Salut i Consum, de 4 de març de 2011, de resposta als suggeriments de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia.
  - 183.** Comunicació per correu electrònic de Repsol YPF, de 8 de març de 2011, indicant que no tenen cap observació al text del decret.
  - 184.** Ofici de la Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques de 10 de març de 2011, de tramesa de les observacions a les al·legacions del Col·legi Oficial d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics i Enginyers de l'Edificació de Mallorca.
  - 185.** Ofici de Conselleria d'Habitatge i Obres Públiques de 12 de març de 2011, de tramesa de les observacions al Projecte de decret òmnibus.
  - 186.** Ofici de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 14 de març de 2011 de retirada de l'article 7 del Projecte de decret òmnibus, sobre l'adaptació del Decret 66/1999 de 4 de juny.
  - 187.** Comunicació per correu electrònic de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia de 25 de març de 2011, de correccions de redacció del text del Projecte de decret.
  - 188.** Comunicació per correu electrònic de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia de 25 de març de 2011, de modificacions de redacció del text del Projecte de decret.
  - 189.** Ofici de la Conselleria de Presidència de 4 d'abril de 2011, de contestació a les al·legacions del Col·legi Oficial d'Aparelladors i Arquitectes Tècnics i Enginyers de l'Edificació de Mallorca.
  - 190.** Ofici de la Conselleria de Presidència de 4 d'abril de 2011, de contestació a les al·legacions de l'AEMOT.
  - 191.** Ofici de la Conselleria de Presidència de 4 d'abril de 2011, de contestació a les al·legacions del senyor J. Fco. Ribas Conrado.



192. Comunicació per correu electrònic de la Conselleria d'Afers Socials, Promoció i Immigració de 5 d'abril de 2011, de resposta a una observació de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia.
193. Ofici de la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia, de 6 d'abril de 2011, de modificació de la seva proposta normativa sobre la normativa relativa a la Direcció General d'Indústria.

### I. Informes i dictàmens

194. Certificat de la secretària general de la Conselleria de Presidència de 5 d'abril de 2011, que el text del Projecte de decret ha estat exposat al públic tant a la seu de la Conselleria de Presidència com a la seu electrònica.
195. Informe de la Secretaria General de 5 d'abril de 2011 de valoració de les al·legacions formulades en el tràmit d'audiència i d'informació pública a l'esborrany del Projecte de decret.
196. Quart esborrany del text del Decret en català amb les modificacions indicades a l'informe tècnic.
197. Quart esborrany del text del Decret en castellà amb les modificacions indicades a l'informe tècnic.
198. Informe jurídic de 28 d'abril de 2011 sobre l'esborrany del Projecte de decret de simplificació administrativa.
199. Ofici de la Conselleria de Presidència de 27 d'abril de 2011, de tramesa a la Conselleria de Comerç, Indústria i Energia del Projecte de "decret òmnibus" per fer la comunicació de la disposició addicional quarta de la Llei 17/2009, de 23 de novembre.

**Quart.** D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 21 de juny de 2011.

### II. Contingut del Projecte de decret



El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva amb 18 articles i una part final formada per dues disposicions addicionals; dues disposició transitòries; una disposició derogatòria, i dues disposicions finals.

I. El preàmbul exposa el marc competencial i normatiu que l'habilita, comunitari, estatal i autonòmic. Així, es fa menció a la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre de 2006, de serveis en el mercat interior, que obliga els estats membres a aprovar les disposicions legals, reglamentàries i administratives per acomplir les previsions que conté.

Quant a les lleis estatals, fa referència, d'una banda, a la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, mitjançant la qual transposà parcialment a l'ordenament jurídic espanyol la directiva, respecte de les matèries en les quals té competència exclusiva, d'acord amb l'article 149.1 de la Constitució espanyola i que, en la disposició addicional tercera estableix que correspon a les administracions públiques competents, en l'àmbit territorial respectiu, aprovar les normes de desplegament i d'execució de la Llei. I, d'altra banda, a la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

Pel que fa a l'àmbit autonòmic, fa menció a l'article 109 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, en la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 30 de gener, que atribueix a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears el desenvolupament i l'execució del dret comunitari d'acord amb les seves competències. Al Decret Llei 1/2009, de 30 de gener, de mesures urgents per a l'impuls de la inversió a les Illes Balears, ja derogat, que va suposar una primera passa per reduir càrregues administratives, simplificar procediments administratius i donar un millor servei a la ciutadania. A la Llei 4/2010, de 16 de juny, de mesures urgents per a l'impuls de la inversió a les Illes Balears, que regula (en el títol II) diferents tipus de mesures per facilitar la implantació de noves activitats empresarials i professionals, entre les quals es troba la presentació del document de declaració responsable. I a la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE.



Explica que aquest decret de simplificació administrativa (“Decret òmnibus”) neix en el marc normatiu esmentat, amb la finalitat de modificar les disposicions normatives autonòmiques amb rang reglamentari per adaptar-les directament al que disposen la Directiva de serveis i la normativa bàsica estatal de transposició. La finalitat del Decret és incloure en els diferents reglaments autonòmics les modificacions necessàries per introduir el sistema estatal de declaració responsable o comunicació prèvia, previst en el nou article 71 bis, inserit en la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. Aquest Decret respon igualment al desplegament de les obligacions que les disposicions addicionals primera i segona de la Llei 4/2010, de 16 de juny, adreçaven a totes les conselleries d’elevat al Consell de Govern les seves propostes de simplificació de tràmits i de procediments de llicència o autorització on pogués ser aplicable la declaració responsable per a l’inici de l’activitat.

A més, conté l’estructura del Decret, i especifica quines són les matèries objecte d’adaptació a la Directiva comunitària i la competència respectiva atorgada per l’Estatut d’Autonomia, i explica que no s’han inclòs modificacions en matèria turística perquè ja s’han efectuat.

Finalment, i pel que fa a les matèries de serveis socials i joventut, agricultura, ramaderia i pesca, competències pròpies de l’Administració insular, explica que les modificacions efectuades responen únicament a la finalitat d’adaptar a la Directiva de serveis la normativa autonòmica afectada i d’establir una mena de coordinació mínima d’aquestes matèries, per raó del seu caràcter suprainsular, en base al contingut dels articles 58.3 i 72.2 de l’Estatut d’autonomia de les Illes Balears, en la redacció de la Llei orgànica 1/2007,

Així mateix, justifica el procediment d’elaboració adoptat en el fet que la Directiva és aplicable des del 28 de desembre de 2009, data en què va exhaurir el termini per a la transposició, essent necessari i urgent adaptar la normativa autonòmica pròpia, i que ja es va seguir per a l’aprovació de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior (“Llei òmnibus” autonòmica).





## II. La part dispositiva del Projecte de decret s'estructura en dos títols.

El títol primer –disposicions generals–, en els articles 1 i 2 l'objecte i l'àmbit d'aplicació del Decret, que s'estén a la modificació de les disposicions reglamentàries autonòmiques, amb rang de decret, afectades per la Directiva de serveis. L'article 3 regula la declaració responsable i la comunicació prèvia i l'article 4 les facultats de control i comprovació de l'administració.

El títol segon –adaptació de les disposicions reglamentàries afectades per la Directiva de serveis–, s'estructura en sis capítols, que es corresponen amb les matèries regulades pels decrets autonòmics respectius que es modifiquen per adaptar-se a la Directiva comunitària.

- Capítol I “En matèria de transport marítim i de busseig esportiu”, consta de dues seccions.

La secció 1, “Adaptació de les disposicions reglamentàries en matèria de transport marítim”, article 5, modificacions del Decret 30/1998, de 6 de març, pel qual es regulen els centres lucratis per al desenvolupament de les activitats nàutiques de piragüisme.

La secció 2, “Adaptació de les disposicions reglamentàries en matèria de busseig esportiu i titulacions subaquàtiques”, a l'article 6 recull les modificacions del Decret 40/2007, de 13 d'abril, pel qual es regula el busseig esportiu i recreatiu a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

- Capítol II “En matèria de joventut”, article 7, modificacions del Decret 16/1984, de 23 de febrer, de reconeixement d'escoles d'educadors de temps lliure.
- Capítol III “En matèria de salut”

Article 8. Modificació del Decret 43/2003, de 2 de maig, pel qual s'estableixen les normes higièniques i sanitàries que regulen la pràctica del tatuatge, pírcing i altres tècniques similars, i els requisits dels establiments on es duen a terme aquestes pràctiques.



Article 9. Modificació del Decret 16/2004, de 13 de febrer, pel qual es regula l'exercici de l'activitat de bronzejat artificial.

Article 10. Modificació del Decret 137/2008, de 12 de desembre, que regula l'ús de desfibril·ladors externs semiautomàtics en centres no sanitaris de les Illes Balears.

Article 11. Modificació del Decret 53/1995, de 18 de maig, pel qual s'aproven les condicions higièniques i sanitàries de les piscines dels establiments d'allotjaments turístics i de les d'ús col·lectiu en general.

- Capítol IV "En matèria d'habitatge i obres públiques"

Article 12. Modificació del Decret 59/1994, de 13 de maig, pel qual es regula el control de la qualitat de l'edificació i el seu ús i manteniment

- Capítol V. "En matèria d'indústria"

Article 13. Modificació del Decret 4/2006, de 27 de gener, pel qual es regulen els requisits i el procediment per a l'obtenció de determinades acreditacions professionals, i l'autorització i acreditació d'entitats de formació per impartir cursos d'instal·ladors i mantenidors

Article 14. Modificació del Decret 146/2007, de 21 de desembre, pel qual es regula la posada en servei de les instal·lacions per a subministrament d'aigua en els edificis

Article 15. Modificació del Decret 100/2005, de 30 de setembre, pel qual es regulen les condicions i els requisits per a l'autorització d'organismes verificadors de sistemes de mesura de líquids diferents de l'aigua, destinats al subministrament de carburants i combustibles líquids en les fases de verificació periòdica i de verificació després de reparació o modificació

- Capítol VI. "En matèria de joc"



Article 16. Modificacions del Decret 132/2001, de 30 de novembre, de mesures reguladores en matèria de joc.

Article 17. Modificacions del Decret 19/2006, de 10 de març, pel qual es regulen determinats aspectes del règim jurídic aplicable a la instal·lació de màquines de joc.

Article 18. Modificacions del Decret 55/2009, d'11 de setembre, sobre règim jurídic de les sales de joc.

**III.** Pel que fa a la part final, la disposició addicional primera estableix l'aprovació dels models de declaració responsable i comunicació prèvia mitjançant una resolució de l'òrgan competent de cada conselleria, i la segona fa referència a les dades addicionals, referides a la identificació dels sol·licitants, en la tramitació de procediments en matèria d'agricultura i pesca.

Quant a la disposició transitòria primera, regula el règim transitori dels procediments, i la segona, referida al règim competencial en matèria de formació de temps lliure infantil i juvenil en relació amb l'illa de Mallorca.

La disposició derogatòria única disposa que queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que estableix aquest decret, i deroga expressament un decret en matèria sanitària; dos en matèria d'habitatge i obres públiques, i tres en matèria d'indústria.

Per acabar, la disposició final primera autoritza el conseller competent en cada matèria a dictar les disposicions necessàries per al desplegament d'aquest Decret, i la segona estableix que el Decret entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

## I. Observacions generals

**Primera.** La sol·licitud de dictamen al·lega la necessitat de tramitar-lo per via d'urgència en atenció a dues raons. D'una banda, què el termini per adaptar la



Directiva de Serveis va finalitzar en desembre de 2009; i, de l'altra, a la proximitat del període electoral.

Pel que fa a la finalització del termini per adaptar la Directiva 2006/123/CE, s'ha de tenir en compte que el 12 de març de 2010 el Consell de Govern acordà declarar-ne iniciat el procediment d'elaboració d'aquesta norma, i que els primers documents que consten a l'expedient són de gener de 2010. És a dir, el procediment per elaborar aquesta norma es va iniciar fa més d'un any i amb posterioritat a la finalització del termini per adaptar la dita Directiva, cosa que en dificulta justificar l'aplicació d'un procediment d'urgència.

En relació a la proximitat del període electoral, en el moment de l'entrada d'aquest expedient al CES, faltaven tres dies per a les eleccions autonòmiques, cosa que ha deixat el Govern en funcions i amb les facultats de govern limitades a despatxar assumptes de gestió ordinària, cosa que tampoc no pot justificar la tramitació d'urgència d'aquest procediment.

Així doncs, a la vista de l'expedient es difícil inferir-ne la urgència i, des del CES consideram que no és pertinent en atenció a les característiques del propi Consell i a l'entitat del Projecte de decret que es sotmet a dictamen.

El procediment d'emissió de dictàmens per via d'urgència implica que el dictamen s'ha d'emetre en el termini de 15 dies hàbils, comptadors des de l'entrada de l'expedient en la seu del Consell. Aquest expedient va tenir entrada, com s'ha vist en els antecedents, el 20 de maig, de manera que si s'apliqués el procediment urgent s'hauria d'emetre el dictamen abans del dia 7 de juny.

En relació amb això, s'ha de tenir en compte que el CES és un òrgan col·legiat de consulta i assessorament creat per generar un debat ordenat en el si de la societat civil organitzada sobre les matèries de caire econòmic, social i d'ocupació, i què, per tant, en els procediments d'elaboració dels dictàmens, s'ha de garantir que es genera el necessari debat, la qual cosa no sempre és possible quan s'aplica el procediment abreujat.

Som conscients de la necessitat d'adaptar les normes autonòmiques a la Directiva 2006/123/CE i entenem que des de la seva aprovació el 2006, fins a



desembre de 2009, l'Administració hauria d'haver tengut temps suficient per fer-ho. Ara bé, si comença el procediment d'adaptació quan ja s'ha acabat el termini legal de transposició de la directiva, és difícil, més d'un any després de l'inici del procediment, justificar l'aplicació d'un termini abreujat.

A la vista d'aquestes consideracions, de la repercussió de la norma per als diversos sectors econòmics, hem considerat que, no havent-se justificat la necessitat de la urgència, és més apropiat aplicar el procediment ordinari segons el qual el CES disposa d'un mes per emetre el dictamen, cosa que permet que els consellers del CES puguin analitzar-ne el projecte de decret.

**Segona.** Dit això, aquest CES valora de manera positiva iniciatives que avancin cap a la simplificació i agilitació dels procediments i tràmits administratius, i el foment de l'activitat econòmica.

Aquestes iniciatives a més, han de garantir la seguretat dels consumidors i usuaris i la professionalitat dels prestadors de serveis, motiu pel qual volem recordar que aquests canvis normatius derivats de la Directiva de serveis, que suposen la transformació d'autoritacions i llicències en declaracions responsables i inscripcions en registres, implicaran que els serveis de les administracions públiques s'hauran de derivar cap a comprovacions relatives al compliment de requisits i condicions i la veracitat de les dades declarades.

**Tercera.** Entenem així mateix, que l'elaboració de normes, avui dia, s'ha de fer amb el concurs de les administracions públiques i dels sectors implicats i afectats, tota vegada que això en facilita l'aplicació posterior i implica la detecció d'inconvenients i l'anticipació de problemes. En aquest sentit, consideram que la Conselleria de Presidència hauria d'haver consultat aquest CES respecte de la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior, amb la qual es modificaven tot un seguit de lleis de marcat caràcter econòmic i social.

Així mateix, i encara que el tràmit d'audiència ha estat ampli, amb consultes als diversos sectors empresarials i professionals implicats, a les cambres de



comerç, indústria i navegació i a les administracions públiques, trobam a faltar la consulta a les entitats sindicals més representatives, consulta que no es pot entendre completa amb la publicació del tràmit d'informació pública en el BOIB.

Malgrat això, valoram de manera positiva l'esforç per redactar normes amb el màxim consens possible i per donar veu tant a les administracions públiques implicades com als sectors econòmics i socials que les han de conèixer i aplicar. Més encara, som conscients que l'elaboració de les normes amb el consens de tots els implicats duu a normes més duradores i de més fàcil aplicació.

**Quarta.** El projecte de decret sotmès a dictamen modifica 14 decrets d'àmbit autonòmic, alguns d'ells amb modificacions puntuals, d'altres amb modificacions que impliquen, gairebé, l'elaboració d'un decret nou. En aquest sentit, consideram que alguna de les normes modificades hauria justificat un procediment autònom, el qual, tal vegada, hagués estat de tramitació més ràpida i àgil que aquest que afecta a 14 normes de naturalesa diversa i obliga a la coordinació de diversos departaments. Així, el Decret 30/1998, de 6 de març, pel qual es regulen els centres lucratius per al desenvolupament de les activitats nàutiques de piragüisme, amb un total de 8 articles, veu modificats 5 i derogats la resta.

El Decret 4/2006, de 27 de gener, pel qual es regulen els requisits i el procediment per a l'obtenció de determinades acreditacions professionals, i l'autorització i acreditació d'entitats de formació per impartir cursos d'instal·ladors i mantenidors, veu modificats 11 dels 18 articles que té, i derogats 3, motiu pel qual consideram que també hagués estat més convenient fer un decret autònom.

No obstant aquesta observació, entenem què, transcorregut el termini per adaptar la Directiva de serveis, i vist que l'Estat havia empleat aquesta mateixa tècnica i que la Llei 12/2010, ja esmentada, també, el Govern de les Illes Balears considerés aquest vehicle, anomenat com a decret "òmnibus" com la solució més adequada a les circumstàncies.



## IV. Consideracions particulars

**Primera.** En general, i pel que fa al procediment, l'expedient s'ha elaborat amb correcció respectant les diverses fases de tramitació fins el moment final en què s'ha de trametre al CES.

Així mateix, i malgrat la manca de consulta a les organitzacions sindicals més representatives, es valora positivament que s'hagin considerat individualment totes les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i s'hagin contestat incloent els motius pels quals s'acceptaven o es rebutjaven.

**Segona.** Quant al preàmbul, consideram que compleix amb el seu objecte, atès que fa una àmplia referència al marc competencial del Decret –comunitari, constitucional, estatal i autonòmic–; en defineix els motius de l'elaboració del Decret i la finalitat, i justifica el procediment que s'ha seguit per adaptar les normes de caràcter reglamentari a la Directiva 2006/123/CE.

A continuació farem una sèrie de consideracions en relació al contingut del text de la norma.

**Tercera.** Títol I, disposicions generals.

L'apartat 3 estableix les conseqüències de la no presentació de la declaració responsable o la comunicació prèvia. Aquest apartat és una còpia gairebé literal del que estableix l'article 45.8 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, motiu pel qual consideram que aquest apartat s'hauria d'eliminar o bé modificar el text perquè faci referència a aquest article.

L'article 4.2, referit als efectes de "*la inexactitud, la falsedat o l'omissió, de caràcter essencial, de qualsevol dada, manifestació o document que s'adjunti a una declaració responsable o a una comunicació prèvia (...)*" és una còpia gairebé literal del que estableix l'article 45.7 de la Llei 3/2003, per la qual cosa consideram més adient que el text faci referència aquest article envers la seva repetició.



L'article 4.3 estableix que *“En els supòsits de modificació d'activitat o de canvis en les dades declarades o comunicades a l'Administració, s'ha de seguir el mateix procediment que estableix l'article anterior d'aquest Decret i s'ha de presentar, novament, el document de declaració responsable o comunicació prèvia amb les dades actualitzades. En tot cas, la persona interessada ha d'informar l'Administració de qualsevol canvi i tenir a la seva disposició la documentació que l'acrediti o justifiqui”*. La referència a l'article anterior fa que la frase *“(…)i s'ha de presentar, novament, el document de declaració responsable o comunicació prèvia amb les dades actualitzades (…)”* sigui reiterativa i, per tant, innecessària, amb la qual cosa consideram que aquesta frase s'hauria de suprimir.

**Quarta.** Modificacions del Decret 30/1998, de 6 de març, pel qual es regulen els centres lucratius per al desenvolupament de les activitats nàutiques de piragüisme.

El text nou posa títol i modifica els articles 1, 2, 3, 4 i 5 i es suprimeixen els articles 6, 7 i 8. No obstant això, de la comparació de les modificacions amb el text del Decret 30/1998 encara vigent es desprèn el següent:

- El nou article 2 és l'article 3 del text encara vigent i l'única modificació consisteix en la substitució de la paraula *“activitats”* per *“excursions”*.
- El nou article 3, declaració responsable, es correspon amb l'article 5, i afegeix la referència a la declaració responsable, restant la resta del text exactament igual, amb referència als requisits que ha de complir el centre.
- El nou article 4 modifica l'article 6, i es refereix als requisits que ha de complir el centre en el moment de la presentació de la declaració, requisits que a l'article 6 apareixen com a punts a incloure en la memòria que s'havia d'adjuntar amb la sol·licitud del permís d'obertura.
- Finalment, el nou article 5, referit a les infraccions, és còpia literal de l'article 7.
- Els articles que realment es suprimeixen són el 2, el 4 i el 8.

A més, tant l'article 3 com l'article 4 del nou Decret, fan referència als requisits que el centre ha de complir en el moment de la presentació de la declaració responsable. Aquesta duplicat de requisits és conseqüència no és coherent i





per això consideram que tots els requisits s'haurien de recollir en el mateix article.

Així mateix, no té sentit afegir cap disposició final única, referida a l'entrada en vigor d'una norma que ja està vigent i que conté la referència a l'entrada en vigor, encara que no es reculli en una disposició final.

En definitiva, i pel que fa a la modificació d'aquest Decret 30/1998, consideram, d'acord amb l'observació general tercera d'aquest dictamen, que hauria estat més convenient l'aprovació d'un nou Decret i la derogació d'aquest, més que aquesta modificació de pràcticament tota la norma.

**Cinquena.** Modificacions del Decret 40/2007, de 13 d'abril, pel qual es regula el busseig esportiu i recreatiu a la comunitat autònoma de les Illes Balears

L'objecte del "Decret òmnibus" és l'adaptació de les disposicions de caràcter reglamentari a la Directiva 2006/123/CE. Aprofitar la modificació del Decret 40/2007 per modificar les referències a la conselleria competent en la matèria, en primer lloc, no és objecte del Decret i, en segon lloc, atesa la probable reestructuració del Govern de les Illes Balears conseqüència de les eleccions autonòmiques, no és el més adequat. Entenem que la fórmula "la conselleria competent en matèria de busseig" potser no és la més adequada segons les directrius del Consell Consultiu i per això s'haurà d'estar pendent de la nova estructura de les conselleries.

L'article 13 estableix el procediment d'autorització preceptiva prèvia d'activitat, la qual es concedeix per un termini indefinit i, a més, en els apartats 5, 6, 7, 8 i 9 fa referència a la declaració responsable. La Directiva 2006/123/CE atorga al règim d'autoritzacions per accedir a l'accés a una activitat de serveis i el seu exercici d'un caràcter restrictiu, supeditat a una sèrie de condicions, essent la declaració responsable la figura aplicable com a norma general. En aquest sentit, a l'article 9.1 de la Directiva una de les condicions per aplicar el règim d'autorització és que "*el objetivo perseguido no se puede conseguir mediante una medida menos restrictiva, en concreto porque un control a posteriori se produciría demasiado tarde para ser realmente eficaz*". En qualsevol cas, s'ha d'entendre que aquestes dues figures són excloents. Si s'exigeix una autorització per a l'accés i exercici



d'una activitat, no es pot condicionar la continuació de la referida activitat mitjançant la presentació anual d'una declaració responsable. L'alternativa és la figura de la declaració responsable.

L'article 18 reitera el que disposa l'article 4.1 del Decret "òmnibus" motiu pel qual consideram que s'hauria d'eliminar per evitar duplicitats.

Quant a la modificació de la disposició transitòria segona, i en relació amb l'observació feta a l'article 13, si el procediment aplicable és el de l'autorització prèvia, entenem que la declaració responsable no es pot exigir.

Respecte a la derogació de la disposició transitòria tercera, no s'entén que hi hagi cap motiu.

Pel que fa a la disposició final primera, únicament es modifica el conseller competent. S'ha de tenir en compte la nova estructura de les conselleries conseqüència de les eleccions autonòmiques.

Finalment, si es manté el procediment d'autorització, els annexos V i VI s'haurien de suprimir.

**Sisena.** Modificació del Decret 43/2003, de 2 de maig, pel qual s'estableixen les normes higièniques i sanitàries que regulen la pràctica del tatuatge, pírcing i altres tècniques similars, i els requisits dels establiments on es duen a terme aquestes pràctiques.

– Modificació de l'article 13 del Decret. S'ha detectat una errada ja que es diu que queda sense contingut l'apartat 2 quan l'article 13 del Decret no està enumerat i no té, per tant, cap apartat 2. No obstant això, i revisant les primeres versions de l'esborrany de Decret, hem advertit que l'article 13 tenia 6 apartats i, a la darrera versió, una vegada complit el tràmit d'audiència, s'ha eliminat l'apartat 2. Però l'apartat dos de la versió nova de l'article 13, no l'apartat 2 de l'article 13 original. Per això s'ha de suprimir l'incís final "...amb l'apartat 2 sense contingut" i refer l'enumeració.

A l'apartat 3 estableix que les entitats formadores han de tenir a disposició dels serveis d'inspecció una relació de documents i, a l'apartat 4, estableix que "(...)



han de comunicar l'organització del curs (...) indicant les dades a què es refereix l'apartat anterior. Qualsevol modificació del contingut del programa de formació, de la persona responsable o de les persones que imparteixen el programa s'ha de comunicar a la Direcció General d'Avaluació i Acreditació en un termini màxim de trenta dies des del moment en què s'hagi produït". Crida l'atenció que s'hagin de comunicar la modificació de dades que l'Administració no té, cosa que indueix a confusió. Entenem que s'hauria de fer referència a les modificacions de dades que l'Administració ja tengui i proposam substituir la frase "qualsevol modificació del contingut del programa de formació, de la persona responsable o de les persones que imparteixen el programa (...)" per "qualsevol modificació de les referides dades (...)".

- Modificació de l'article 20 del Decret. S'ha detectat la mateixa errada que a l'article 13 en relació amb l'apartat 2. es diu que queda sense contingut l'apartat 2. S'ha de suprimir l'incís final "...amb l'apartat 2 sense contingut" i refer l'enumeració.

-L'article 25.2 es refereix al "director o directora general competent en matèria d'avaluació i acreditació de centres sanitaris". Per coherència amb la resta de la norma i d'acord amb el criteri del Consell Consultiu, s'ha de substituir aquesta menció per "director o directora general d'Avaluació i Acreditació".

**Setena.** Modificació del Decret 16/2004, de 13 de febrer, pel qual es regula l'exercici de l'activitat de bronzejat artificial.

Modificació de l'article 21. S'ha detectat la mateixa errada que en els articles 13 i 20 del Decret 43/2003 en relació amb l'apartat 2. S'ha de suprimir l'incís final "...amb l'apartat 2 sense contingut" i refer l'enumeració.

Així mateix, l'apartat 4 d'aquest article té la mateixa redacció que l'article 13.4 del Decret 43/2003, per la qual cosa s'han de tenir en compte els comentaris que es fan al respecte.

La referència en l'apartat 2 de la disposició final segona al "director o directora general competent en matèria d'avaluació i acreditació de centres sanitaris" s'ha de substituir per la de "director o directora general d'Avaluació i Acreditació".



**Vuitena.** Modificació del Decret 137/2008, de 12 de desembre, que regula l'ús de desfibril·ladors externs semiautomàtics en centres no sanitaris de les Illes Balears.

L'article 1.1 estableix que l'objecte del Decret és, a la lletra a) *“regular les condicions i els requisits mínims per a la utilització i el manteniment dels desfibril·ladors externs semiautomàtics (en endavant DESA) fora de l'àmbit sanitari, per personal que no tenguin la titulació de llicenciatura en medicina o diplomatura universitària en infermeria, en el territori de les Illes Balears”*.

En el marc de l'espai europeu d'ensenyament superior, la implantació d'un nou model d'ensenyament superior ha implicat l'aparició d'una nova classificació dels estudis superiors. La Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'Universitats reformada per la Llei orgànica 4/2007, de 12 d'abril, estableix a l'article 37 que els ensenyaments universitaris s'estructuren en tres cicles: grau, màster i doctorat. En conseqüència, s'han d'incloure en aquest apartat les titulacions de grau en medicina i en infermeria.

L'apartat 4 de l'article té la mateixa redacció que l'article 13.4 del Decret 43/2003, per la qual cosa s'han de tenir en compte els comentaris que es fan al respecte en relació amb la comunicació de modificació de dades.

La referència en l'apartat 2 de la disposició final segona al *“director o directora general competent en matèria d'avaluació i acreditació de centres sanitaris”* s'ha de substituir per la de *“director o directora general d'Avaluació i Acreditació”*.

La modificació de la disposició addicional primera del Decret 137/2008 s'ha d'eliminar, ja que és una còpia gairebé literal de la disposició addicional primera del Projecte de decret i, a més, la modificació del Decret 137/2008 ja inclou els models de declaració responsable.

**Novena.** Modificació del Decret 100/2005, de 30 de setembre, pel qual es regulen les condicions i els requisits per a l'autorització d'organismes verificadors de sistemes de mesura de líquids diferents de l'aigua, destinats al subministrament de carburants i combustibles líquids en les fases de verificació periòdica i de verificació després de reparació o modificació.



El Decret 100/2005 consta de 8 articles, dels quals es fan modificacions puntuals en 7 articles, en els quals pràcticament l'única modificació és la substitució de la paraula "autorització" per "inscripció".

Als articles 1 i 2 s'han d'afegir els títols.

Pel que fa a l'article 6, procediment de verificació, es correspon amb l'article 7 del Decret en vigor, del qual no es fa cap menció. Entenem que es tracta d'un error que s'ha de corregir ja que el que realment es fa és modificar l'article 7.

Tant al nou títol del Decret 100/2005 com al llarg de l'articulat es fa referència a la inscripció d'organismes verificadors, i a l'article 4 a la inscripció en el registre. No obstant això, no s'especifica el registre en el qual s'han de fer les inscripcions. El Decret ha identificar el registre on s'han de fer les inscripcions o crear-lo si no existeix.

**Desena.** En relació amb la part final del Projecte, a la disposició addicional segona –procediments en matèria d'agricultura i pesca: identificació dels sol·licitants– ha d'incloure el NIE com a document identificatiu.

## V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el Projecte de decret de simplificació administrativa i de modificació de diverses disposicions reglamentàries per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre de 2006, de serveis en el mercat interior, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

La secretària general

Àngels Bellinfante Torres  
Palma, 21 de juny de 2011

Vist i plau

El president en funcions

Llorenç Huguet Rotger





Govern de les Illes Balears

## Resumen de Firmas

Pág. 1/1

Título: dictamen 18/2011

Descripción: Dictàmen pendent de signatura