



Informe sobre l'òrgan municipal competent per ordenar la demolició d'obres il·legals

Antecedents

L'Ajuntament X, per mitjà de l'escrit de data _____, que va tenir entrada a la Conselleria de Presidència del Govern de les Illes Balears, demanava l'emissió d'un informe jurídic per conèixer l'òrgan municipal competent per ordenar la demolició d'obres il·legals, una vegada que l'interessat no havia fet cap al·legació contra la proposta de demolició signada per l'instructor de l'expedient, dins del termini atorgat a l'efecte.

Consideracions jurídiques

Amb caràcter previ, cal esmentar que l'informe que s'emet a continuació té caràcter no vinculant, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 83 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LPAC).

En primer lloc, cal distingir entre l'expedient de demolició o de reconstrucció d'unes obres i l'expedient sancionador. Encara que l'expedient sancionador està vinculat a l'expedient de restauració de la legalitat urbanística, es tracta d'expedients diferents. L'expedient de demolició o de reconstrucció té com a finalitat restaurar la legalitat infringida i reposar les coses al seu estat original. En canvi, l'expedient sancionador té per objecte la imposició d'una multa econòmica. Per tant, l'obligació de reconstruir o demolar unes obres no té la consideració de sanció.

Respecte a la distinció esmentada, diverses sentències del Tribunal Suprem es pronuncien en aquest sentit. Així, el fonament de dret tercer de la Sentència de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem d'11 de març de 1996 (Recurs 6958/1991) diu literalment que:

[...]. El pronunciamiento que ordena la demolición del edificio no es constitutivo de sanción como en ocasiones afirma el recurrente sino la consecuencia insoslayable que el ordenamiento jurídico establece para aquellas actuaciones que, ejecutadas sin licencia, no son susceptibles de legalización, mucho más cuando tampoco se solicita la licencia omitida en



el plazo otorgado con tal fin. [...]

En l'àmbit de les Illes Balears, la Llei 10/1990, de 23 d'octubre, de disciplina urbanística de les Illes Balears (LDU) regula en el capítol III del títol IV l'expedient de demolició o de reconstrucció, i en el capítol V del mateix títol tracta de l'expedient sancionador.

En relació amb l'expedient de demolició o de reconstrucció, l'apartat 1 de l'article 67 de la LDU preveu que, transcorregut el termini per presentar al·legacions sense que aquestes s'hagin fet o s'hagin desestimat, l'ajuntament acordarà la demolició o reconstrucció de les obres per l'interessat i procedirà a impedir definitivament els usos a què hagués donat lloc, concedint a l'interessat un termini adequat a les circumstàncies del cas, amb l'advertència que l'ajuntament ho executarà subsidiàriament en cas d'incompliment.

Així, l'apartat 1 de l'article 67 de la LDU atorga a l'ajuntament la competència de demolició o reconstrucció de les obres, sense especificar quin òrgan municipal ha d'exercir-la.

Per resoldre la qüestió plantejada, cal referir-se a l'apartat s de l'apartat 1 de l'article 21 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL), segons el qual, el batle és el president de la corporació i ostenta aquelles altres atribucions que expressament li atribueixen les lleis i aquelles que la legislació de l'Estat o de les comunitats autònomes assignen al municipi i no atribueixen a altres òrgans municipals. Així, la competència per acordar la demolició o reconstrucció d'unes obres correspon al batle, segons la competència residual que ostenta.

Conclusió

L'òrgan municipal competent per ordenar la demolició d'obres il·legals és el batle de l'ajuntament, d'acord amb la competència residual que ostenta segons l'apartat s de l'apartat 1 de l'article 21 de la LBRL.

Palma, 2 de març de 2009