

TRESORERIA

Ref.:

Expdt: _____.

ASSUMPTE: PROPOSTA D'ANUL·LACIÓ DE LIQUIDACIONS QUE HI HA EN RECAPTACIÓ EXECUTIVA I DATA D'AQUESTES.

I.- INTRODUCCIÓ:

Tan important és per a la Recaptació Executiva el cobrament dels càrrecs que li encomanen, com fer una depuració dels valors que hi ha en aquesta i que, per qualsevol circumstància, no s'han pogut cobrar.

Aquesta depuració de valors, que ha d'estar perfectament acreditada i controlada, impedeix que s'aglutinin imports excessius de paper en la dependència de Recaptació Executiva, amb la incidència negativa que pot tenir en cas de no actuar així, en dos camps:

* Per una banda, en la comptabilitat municipal, que recolliria l'existència d'un import exagerat de drets pendents de cobrament, que, en cas de no efectuar-se les deduccions per drets de difícil o impossible recaptació en la liquidació de l'exercici, podrien suposar unes xifres de romanent de Tresoreria que no reflectirien la "imatge fidel" o situació econòmica real de l'Ajuntament.

*Per altra part, la mateixa gestió recaptatòria fa que resulti més eficaç moure un pendent de cobrament real de, per exemple, 600 milions de pessetes, (que sol ser la mitjana pendent de rebuts-valors a fi d'exercici) que no de 900 o 1.200 milions, situació en la qual ens podríem trobar si no es fessin les DATES i anul·lacions de valors en un o dos exercicis. Això és així perquè de tots els rebuts, fins i tot dels que s'haurien d'haver anul·lat, s'haurien de fer notificacions i actuacions periòdiques que interrompessin la prescripció, enregistraments de dades sobre aquests, major existència de fitxes a Tresoreria del control extern d'aquests, major augment en volum de documentació, que, al seu torn, exigiria major dedicació de temps en la confecció de les Notes d'Aplicació mensuals i, sobretot, en els arqueigs i recomptes materials i físics d'existència de valors a fi de cada exercici. Tot això per, resumint, no cobrar les quantitats impropcedents que s'haurien d'haver anul·lat i així provocar un cost addicional al servei que pugués no ser absorbible per aquest.

Per això és convenient, una vegada establert el procediment adequat, anar anul·lant i DATANT valors pendents de cobrament que hi hagi a la Recaptació Executiva amb una certa regularitat, que es podria fixar al final de cada trimestre natural, per tal que es pugui recollir el fruit de totes les actuacions que la Recaptació Executiva ha duit a terme durant aquest trimestre, que ha hagut d'anar documentant i incorporant a cada rebut afectat.

Des del punt de vista informàtic, tenint limitats a DEU els motius que poden enregistrar-se com a BAIXA, el Servei de Gestió Tributària i aquesta Tresoreria han considerat oportú, per aglutinar d'alguna forma tots els diversos motius que es poden produir en l'anul·lació d'un rebut, respectant bàsicament les causes d'anul·lació previstes en la normativa tributària, establir i fixar les claus informàtiques per a l'anul·lació dels rebuts en les següents:

| CODI | DESCRIPCIÓ |
|-------------|--------------------------------|
| 0 | ERROR MATERIAL O DE FET |
| 1 | DEFECTE FORMAL |
| 2 | ESTIMACIÓ DE RECURS |
| 3 | PAGAMENT O DUPLICITAT |
| 4 | FALTA DE NOTIFICACIÓ |
| 5 | PRESCRIPCIÓ |
| 6 | FALLIT I BAIXES PER REFERÈNCIA |
| 7 | AJORNAMENT |
| 8 | ENS NO CONSTRENYIBLES |
| 9 | ALTRES CAUSES |

Aquestes claus informàtiques, que figuren en el programa de Comptabilitat, identifiquen el motiu pel qual cada rebut és anul·lat, per a , simultàniament, procedir a la data d'aquest, minorant el càrrec dels valors que hi ha en la Recaptació Executiva.

Encara que es tramitin de forma conjunta i acumulada l'anul·lació dels presents rebuts-valors, realment, cada rebut, considerat en si mateix, constitueix un expedient individual, i, com a tal, han d'anar incorporats a aquest aquella altra documentació que acredita i justifica documentalment, el motiu d'anul·lació que es proposa.

II.- ANUL·LACIÓ DE LIQUIDACIONS.

Referent als motius d'anul·lació de Rebuts i Data proposada pel recaptador executiu dels rebuts-valors que hi ha en la seva dependència, aquesta Tresoreria farà algunes apreciacions, exclusivament en alguns dels motius exposats que es considera necessari comentar:

1r DEFECTE FORMAL EN EL TÍTOL EXPEDIT PER A LA SEVA EXECUCIÓ.

S'ha de recordar que els defectes substancials en el títol expedit per a l'execució (tal com error en el Número o Codi d'Identificació Fiscal, error en el nom i/o llinatges, falta o error en el període), **INVALIDEN** la via de constrenyiment i obliguen, si s'escau, que s'anul·lin moltes actuacions com ara embargaments, etc. Fins i tot es podria incórrer en responsabilitat personal si es continuàs un procediment de constrenyiment amb un valor defectuós per part dels funcionaris actuants.

Per això, no s'hauria de dictar cap providència de constrenyiment sobre títols que no siguin formalment correctes, essent a aquesta Tresoreria a qui li incumbeix el deure de vigilar els títols que se li passin a firma per evitar la circumstància comentada.

A més, la Recaptació Executiva no pot realitzar cap actuació en el procediment de constrenyiment si hi manca el DNI o NIF del contribuent, perquè no li serà admès per cap Entitat Financera la pràctica de cap embargament en compte corrent que no tenguí aquesta dada, i també, igualment, se li denegarà l'accés a la pràctica d'embargaments en el Registre de la Propietat, atès que és una dada de contingut obligatori que ha d'anar en el Manament, i tampoc, de la mateixa manera, no es podran inscriure actuacions en el Registre de la Prefectura Provincial de Trànsit.

2n ANUL·LACIÓ O SUSPENSIÓ DE LA LIQUIDACIÓ.

Per tant, com que aquest motiu afecta directament la liquidació en si, entenem que les anul·lacions dels títols afectats hauran de ser tramitats pel Servei que va donar origen al naixement de la liquidació, en la majoria dels casos, Gestió Tributària, encara que tampoc no s'ha d'oblidar el Negociat de Multes, i altres serveis de l'Ajuntament que generen liquidacions.

3r FALTA DE NOTIFICACIÓ REGLAMENTÀRIA DE LA LIQUIDACIÓ.

La Tresoreria, per tant, és competent per dictar Resolució contra les reclamacions que efectuïn les persones interessades que impugnin la providència de constrenyiment, en virtut de les competències legalment atribuïdes segons el que s'estipula a l'article 5.3.c) del Reial Decret 1174/87 de 18 de setembre, amb el qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, i pot passar que per la falta de notificació prèvia s'hagi d'anul·lar el recàrrec de constrenyiment.

4t PAGAMENT.

Pel que fa a aquest motiu d'anul·lació, també sol produir-se aquest cas quan una vegada transcorregut el termini d'ingrés per satisfer els deutes en període voluntari, C.C.M. ret comptes de la seva gestió recaptatòria informant dels rebuts que s'han cobrat i dels que no, en les dues modalitats, de cobrament per finestreta i domiciliats, i una vegada que aquesta s'ha comprovada, que s'han quadrat els comptes i s'han imprès les providències de constrenyiment amb el 20 per cent de recàrrec, tasques en les quals se sol invertir, aproximadament, un mes, es procedeix a efectuar el càrrec a la Recaptació Executiva.

Sol ocórrer que alguns contribuents venen a pagar els seus rebuts una vegada que ha acabat el termini de cobrament en període voluntari, **però encara no s'han carregat els rebuts a la Recaptació Executiva, ja que ens trobam en el mes comentat anteriorment de tancament i quadrament.**

Per aquest motiu, si el contribuent ve a pagar transcorregut el període voluntari de pagament i ENCARA NO EXISTEIX CÀRREC EFECTUAT A L'EXECUTIVA, l'ingrés es realitza en la CAIXA D'EFECTIU de l'Ajuntament, amb l'exigència del 10 % de

Recàrrec, per tal com no els ha estat notificada la providència de constrenyiment, d'acord a allò que disposa l'article 127.1r de la Llei general tributària, en la seva nova redacció donada per la Llei 25/1.995, de 20 de juliol, de modificació d'aquesta.

Posteriorment, s'efectua el càrrec a la Recaptació Executiva en la qual es contenen tots els deutors que no han pagat en període voluntari, **i no s'han pogut descomptar o deduir aquells que han pagat fora del termini voluntari amb el recàrrec del 10%**, per al quadrament dels comptes de càrrecs i dates de Tresoreria, per la qual cosa procedeix, per tant, **ANUL·LAR el rebut que hi ha en la Recaptació Executiva que ja està pagat.**

6è PRESCRIPCIÓ.

És un altre dels motius taxats pel qual es pot impugnar la providència de constrenyiment.

La prescripció neix com a conseqüència que en un determinat termini que la llei concedeix per exercir les possibles accions de cobrament, no s'han realitzat les actuacions per part de l'Administració, en la majoria dels casos, per impossibilitat d'arribar a realitzar-les i això ha provocat que el deute s'extingeixi per prescripció, i no poden exigir-lo al contribuent.

I, per tant, en defensa del principi de seguretat jurídica i que un deute no és indefinidament viu, la normativa vigent estipula que, si un deute prescriu, és a dir, no hi ha actuacions administratives notificades a les persones interessades que tendeixin a la seva execució durant el termini establert, el deute s'ha de donar per extingit, i no se'n pot reclamar el pagament.

7è FALLIT I CRÈDIT INCOBRABLE

Són crèdits incobrables aquells que no poden fer-se efectius en el procediment de recaptació perquè resulten fallits els que estan obligats a pagar i la resta de responsables, si n'hi hagués.

Encara que una cosa, generalment, emmena l'altra, convé diferenciar ambdues. La primera és la DECLARACIÓ DE FALLIT del deutor principal, una vegada esgotats tots els possibles mitjans per fer efectiu el cobrament del deute en període executiu. I una vegada, examinat que no hi ha responsables solidaris ni subsidiaris contra els quals repetir, situacions que no són freqüents i els tributs locals, pertoca declarar el crèdit incobrable.

A diferència de l'actuació seguida en l'Agència Estatal d'Administració Tributària, l'Ajuntament _____ no ha emès cap normativa que prevegi la tramitació d'un procediment que possibiliti instruir un expedient per datar un crèdit per incobrable.

S'ha de preveure una justa correlació entre l'import del deute perseguit i les actuacions executives, de manera que es determinin tant les actuacions investigadores necessàries per declarar el fallit, com les mesures executores, sense oblidar que

l'escassa importància quantitativa dels drets locals no permet relaxar gaire les exigències, sota pena de perjudicar gran quantitat de drets individualment petits, però tots plegats significatius per a l'ens local.

En les Bases d'Execució del Pressupost de l'Exercici _____, es va preveure a l'article _____, la possibilitat de dictar unes Instruccions que regulassin un mínim procediment:

"La Batlia-Presidència, a proposta de la Tresoreria Municipal, i amb l'informe previ de la Intervenció Municipal, podrà acordar, en funció de la gestió i evolució dels drets pendents de cobrament o en cada exercici econòmic, l'establiment dels criteris concrets a utilitzar per a la determinació dels drets de difícil o impossible recaptació."

No obstant això, no s'ha d'oblidar que hi ha la possibilitat de **REHABILITAR ELS CRÈDITS mentre el dret de l'Administració per liquidar el deute o exigir el pagament no hagi prescrit. Si una vegada vençut aquest termini no s'ha rehabilitat el deute, aquest quedarà definitivament extingit.**

Distinta d'aquesta responsabilitat solidària o subsidiària és la figura de l'afectació de béns en l'IBI, prevista específicament en la Llei d'hisendes locals, i que tant de problemes pràctics i dificultats planteja la seva aplicació, i més coneixent el nou titular sobre el qual girar les liquidacions oportunes.

També s'hauria d'incloure en aquest supòsit aquells expedients en els quals l'execució del bé embargat comporta un cost en el procediment d'execució superior al del deute que s'intenta cobrar, i d'aquesta execució s'estima que no sols no es cobrirà el deute inicial, sinó tampoc les costes que implica aquesta execució i que generarà l'execució, per la qual cosa hom incorreria en majors despeses que hauria de satisfer l'Ajuntament, per la qual cosa la normativa vigent permet declarar el bé susceptible d'embargar com a "BÉ LLIURE D'EMBARGAMENT".

Aquesta possibilitat té cabuda normativa, per tal com es troba prevista a l'article 114.c) del Reglament general de recaptació:

"No s'embargaran els béns següents :

c) Aquells la realització dels quals es presumeixi, a parer dels òrgans de recaptació, que resulti producte insuficient per a la cobertura del cost d'aquesta realització."

8è BAIXES PER REFERÈNCIA

Lògicament, si ha estat declarat fallit un deutor, això significarà que no té béns ni per satisfer el deute existent, ni cap altre nou que se li pogués generar, (tret que "li canviàs la sort" i hagués de rehabilitar el deute abans de la prescripció), per la qual cosa, des del punt de vista de l'eficàcia administrativa, es permet la baixa per referència a l'anterior expedient fallit.

III. ÒRGAN MUNICIPAL COMPETENT.

Que l'òrgan municipal competent per a l'anul·lació de les liquidacions que es troben comptabilitzades en el compte de DEUTORS PER DRETS RECONEGUTS PENDENTS DE COBRAMENT és la Batlia-Presidència, òrgan municipal que les va aprovar al seu moment.

Per tot el que s'ha exposat, i després que aquesta Tresoreria hagi comprovat la documentació que acompanya els rebuts individuals l'anul·lació del qual es proposa, la qual acredita el motiu referenciat de Baixa, s'INFORMA FAVORABLEMENTE la proposta d'anul·lació de les liquidacions que hi ha en l'Agència de Recaptació Executiva i la data d'aquestes esmentades a l'Informe i els annexos de l'Òrgan Recaptador de dia _____ d _____ de _____, per un import de _____ Pta.

_____, _____ de _____ de _____.

El tresorer

Nom i cognoms