



Govern de les Illes Balears

Conselleria d'Interior

INFORME JURÍDIC AMB RELACIÓ A LA MODIFICACIÓ DE L'ÀMBIT D'UNA UNITAT D'EXECUCIÓ DELIMITADA PER LES NORMES SUBSIDIÀRIES DE PLANEJAMENT URBANÍSTIC MUNICIPAL VIGENTS

ANTECEDENTS

En data 22 d'agost de 2005 l'Ajuntament X va sol·licitar un informe amb relació a quin és el procediment per modificar l'àmbit d'una unitat d'execució delimitada per les Normes subsidiàries de planejament urbanístic municipal vigents.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. La qüestió plantejada se centra en si per modificar l'àmbit d'una unitat d'execució delimitada de forma expressa per les Normes subsidiàries de planejament urbanístic municipal (NNSS), es poden aplicar els articles 118 del Reial decret 1346/1976, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre règim del sòl (TRLRS/1976) i 38 del Reial decret 3288/1978, pel qual s'aprova el Reglament de gestió urbanística (RGU).

Segona. L'article 118.1 del TRLRS/1976 estableix que «La delimitació de polígons i unitats d'actuació, si no està continguda en els plans, com també la modificació dels ja delimitats quan correspongui, l'ha d'acordar d'ofici o a petició dels particulars interessats, l'entitat local o urbanística actuant, amb els tràmits previs d'aprovació inicial i informació pública durant quinze dies.» L'article 38 de l'RGU desplega aquest precepte i, en l'apartat primer, regula el procediment que s'ha de seguir en la determinació i delimitació dels polígons i les unitats d'actuació, sempre que aquesta delimitació no estigui continguda en els plans. A més, en l'apartat segon afegeix que aquests mateixos tràmits s'han de seguir quan s'hagi de procedir a la modificació de polígons o unitats d'actuació ja delimitades.

Tercera. La interpretació d'aquests preceptes la trobam en diverses sentències de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem. En concret, la Sentència de 19 de març de 2001, recurs de cassació núm. 3712/1996, assenyala, en el fonament jurídic setè, que l'esmentada Sala, en la Sentència de 21 d'abril de 1997 (que ha de ser reiterada pel principi d'unitat de doctrina) ja va mantenir que el procediment aplicable per



Govern de les Illes Balears

Conselleria d'Interior

modificar la delimitació d'un polígon o una unitat d'actuació establerta prèviament pel Pla general d'ordenació urbana respectiva no era el previst per l'article 38 de l'RGU, sinó el que estableixen l'article 41 i els següents de la Llei del sòl de 1976.

La Sentència també concreta que tant l'article 118 del TRLS/1976 com l'article 38 de l'RGU es refereixen de forma inqüestionable a la delimitació i modificació de les unitats d'actuació, sempre que la delimitació esmentada no estigui prevista en els plans. Però si la delimitació de les unitats d'actuació està prevista en el Pla, d'acord amb l'article 49 del TRLS/1976, la modificació de qualsevol dels elements dels plans, les normes i les ordenances s'ha de subjectar a les mateixes disposicions enunciatades per formar-los.

Quarta. Pel que fa a la jurisdicció autonòmica, la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Múrcia, en la Sentència núm. 510/2000, es pronuncia pel que fa a la subdivisió d'una unitat d'execució delimitada en un pla parcial i realitzada amb fonament en els articles 118 del TRLS/1976 i 38 de l'RGU. Aquesta Sentència indica que atès que el Pla parcial ja delimitava aquesta unitat d'execució, l'acord de canvi de delimitació per la via dels articles 118 del TRLS i 38 de l'RGU era contrari a les determinacions del Pla parcial. El canvi de delimitació només es podia haver realitzat mitjançant el procediment específic seguit per a l'aprovació del Pla.

CONCLUSIONS

El procediment per modificar l'àmbit d'una unitat d'execució delimitada per les Normes subsidiàries de planejament urbanístic municipal vigents és el que preveu l'article 41 del text refós de la Llei del sòl de 1976.